

# **[PLAN DE DESARROLLO COMUNAL EMPEDRADO 2020-2024]**

## PRESENTACIÓN

La Ley N° 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades, establece que estas son corporaciones autónomas de derecho público, con personalidad jurídica y patrimonio propio, cuya finalidad es satisfacer las necesidades de la comunidad local y asegurar su participación en el progreso económico, social y cultural de las respectivas comunas.

El párrafo 2, artículo 3, letra a) de la Ley N° 18.695, señala que es función de la municipalidad, elaborar, aprobar y modificar el plan comunal de desarrollo, individualizado actualmente como plan de desarrollo comunal, cuya aplicación deberá armonizar con los planes regionales y nacionales.

El plan de desarrollo comunal, PLADECO, es un instrumento de gestión que determina los caminos que debe seguir el municipio para lograr una imagen de la comuna, que se establece a través de la participación ciudadana. Su importancia se fundamenta justamente en el componente de participación que empodera a la comunidad de los objetivos y proyectos a realizar.

El PLADECO de la comuna de Empedrado, se fundamentó en el aporte de los diversos componentes sociales de la comuna, el cual tuvo un enfoque mixto: territorial y sectorial. Se levantaron las demandas de distintos componentes y se plantearon posibles soluciones. El total de participación fue de 159 personas equivalente al 3,8% del total de la población comunal.

La metodología que utiliza este plan, establece en forma ordenada y estructurada las condiciones que van generando finalmente las actividades y proyectos que se ejecutaran en el periodo 2020-2024. En primer lugar se realizó un diagnóstico comunal basado en información primaria y secundaria, en una segunda etapa se realizó un mapa de objetivos y mapa de proyectos, seguido de un control y seguimiento.

# 1 ÍNDICE

1	ÍNDICE .....	3
2	Diagnóstico .....	7
2.1	Diagnóstico Participativo .....	7
2.1.1	Levantamiento de demandas .....	8
2.2	Diagnóstico global .....	9
2.2.1	Historia .....	9
2.2.2	Ubicación y topografía .....	12
2.2.3	Demografía .....	12
2.2.4	Hidrografía y suelos .....	16
2.2.5	MegaIncendio 2017 .....	19
2.2.6	Clima .....	21
2.2.7	Red Vial .....	22
2.2.8	ANÁLISIS SOCIAL Y POBLACIONAL SEGÚN ADIS .....	24
2.3	Diagnóstico de Departamento de Salud .....	33
2.3.1	Centro de Salud (CES) de Empedrado .....	33
2.3.2	Posta Pellines .....	33
2.3.3	Estaciones Médico Rural .....	33
2.3.4	Establecimientos del servicio de salud ubicados en el area jurisdiccional correspondiente .....	34
2.3.5	Establecimientos de salud del sistema privado ubicados en la comuna .....	34
2.3.6	Diagnóstico de situación de recursos humanos .....	35
2.3.7	Definición de la población a atender .....	36
2.4	Diagnóstico de educación .....	39
2.4.1	Características educacionales .....	39
2.4.2	Rendimiento, SIMCE y PSU .....	41
2.5	Organizaciones Comunitarias .....	45
2.5.1	Organizaciones Territoriales .....	45
2.5.2	Organizaciones Funcionales .....	46
3	Imagen Objetivo y Objetivos .....	49
3.1	Análisis FODA .....	49
3.2	Imagen Objetivo, Misión y Visión Comunal .....	51
4	ANÁLISIS DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO .....	52
4.1	Sector Urbano .....	52

4.1.1	Infraestructura Pública.....	52
4.1.2	Educación, Cultura y Deportes .....	53
4.1.3	Fomento Productivo y Turismo .....	57
4.1.4	Salud y Medioambiente .....	57
4.1.5	Participación Ciudadana y Seguridad Pública .....	58
4.2	Sector Rural.....	59
4.2.1	Infraestructura Pública.....	59
4.2.2	Educación, Cultura y Deportes .....	60
4.2.3	Fomento Productivo y Turismo .....	63
4.2.4	Salud y Medioambiente .....	63
4.2.5	Participación Ciudadana y Seguridad Pública .....	64
6	DEFINICION DE OBJETIVOS ESTRATEGICOS PARA EL DESARROLLO 2020 - 2024.66	
6.1.1	OBJETIVOS ESTRATEGICOS.....	68
6.1.2	Objetivos Específicos por objetivo Estratégico 2020-2024.....	68
6	Mapa de proyectos .....	71

## Índice de Figuras

Figura N° 1	Sectores en cada Territorio de participación .....	7
Figura N° 2	Vista Plaza de Armas Empedrado. Década del 50.....	11
Figura N° 3	Procesión de la virgen, 1956. Empedrado .....	11
Figura N° 4	Comunas de la Región del Maule .....	12
Figura N° 5	Número de habitantes de Empedrado en Censos 1992 y 2002, en población total, rural y urbana .....	13
Figura N° 6	Población total comunal según rango de edades para el censo 1992, 2002 y 2017 .....	14
Figura N° 7	Población urbana comunal según rango de edades para el censo 1992, 2002 y 2017....	14
Figura N° 8	Población rural comunal según rango de edades para el censo 1992, 2002 y 2017 .....	15
Figura N° 9	Principales Ríos y Esteros de Empedrado .....	17
Figura N° 10	Uso actual del suelo .....	19
Figura N° 11	Superficie quemada en Empedrado por Mega incendio 2017 .....	20
Figura N° 12	Tipos de clima presentes en Empedrado .....	21
Figura N° 13	Principales vías de Empedrado .....	23
Figura N° 14	Gráfica de porcentaje de personas por tramo de RSH .....	25
Figura N° 15	Gráfica de N° de personas por tramo de RSH por zonas urbana y rural .....	26
Figura N° 16	Gráfica de % de personas por tramo de RSH por zonas urbana y rural .....	27
Figura N° 17	Tipos de viviendas en Empedrado .....	28
Figura N° 18	Porcentaje de personas por rango de edad según zona urbana o rural .....	29
Figura N° 19	Fuentes de agua en porcentaje para la zona urbana .....	30
Figura N° 20	Fuentes de agua en porcentaje para la zona rural .....	30
Figura N° 21	Mujeres Jefas de Hogar según su nivel del RSH .....	31
Figura N° 22	Mujeres Jefas de Hogar en porcentaje, según rango de edad.....	32
Figura N° 23	Mujeres Jefas de Hogar en porcentaje, según rango de edad y zona urbana y rural ....	32
Figura N° 24	Red asistencial de Salud en Empedrado .....	33
Figura N° 25	Flujo de derivación de pacientes Cesfam Empedrado .....	34
Figura N° 26	Flujograma de funcionamiento Cesfam Empedrado .....	38

Figura N° 27 Análisis FODA .....	50
Figura N° 28 Opiniones de Infraestructura Publica, zona urbana .....	53
Figura N° 29 Opiniones de Educación, Cultura y Deportes, zona urbana.....	53
Figura N° 30 Opiniones de sector Educación, zona urbana. ....	54
Figura N° 31 Opiniones de sector Cultura, zona urbana .....	55
Figura N° 32 Opiniones de sector Deportes, zona urbana.....	56
Figura N° 33 Opiniones de sector Otros, zona urbana .....	56
Figura N° 34 Opiniones de sector Fomento Productivo y Turismo, zona urbana .....	57
Figura N° 35 Opiniones sector Salud y Medio Ambiente, zona urbana .....	58
Figura N° 36 Opiniones sector Participación Ciudadana y Seguridad Pública, zona urbana .....	59
Figura N° 37 Opiniones sector Infraestructura Pública, zona rural .....	60
Figura N° 38 Opiniones sector Educación, Cultura y Deportes, zona rural .....	60
Figura N° 39 Opiniones sector Educación, zona rural .....	61
Figura N° 40 Opiniones sector Cultura , zona rural .....	62
Figura N° 41 Opiniones sector Deportes, zona rural.....	62
Figura N° 42 Opiniones sector Fomento Productivo y Turismo, zona rural .....	63
Figura N° 43 Opiniones sector Salud y Medio Ambiente, zona rural .....	64
Figura N° 44 Opiniones sector Participación Ciudadana y Seguridad Pública, zona rural.....	65

## Índice de Tablas

Tabla 1 Sectores en cada territorio de participación .....	8
Tabla 2 Diversos indicadores de crecimiento y desarrollo poblacional de la comuna de Empedrado 1970 a 2017.....	16
Tabla 3 Distribución del uso del suelo en el territorio comunal .....	18
Tabla 4 Tipos de cubierta vegetal y porcentaje de cobertura en suelos de la comuna .....	18
Tabla 5 Tipos de caminos según información SIG .....	22
Tabla 6 Caminos Enrolados de la comuna de Empedrado.....	23
Tabla 7 Caminos sin ROL según MOP .....	24
Tabla 8 N° de Personas por tramo de RSH.....	25
Tabla 9 N° de Personas bajo el 40% para la población total según censo. Porcentajes comparados con región y país .....	26
Tabla 10 N° de Mujeres Jefas de Hogar según tramo de RSH .....	31
Tabla 11 Dotación Cesfam Propuesta para año 2020 .....	35
Tabla 12 Tramo Fonasa en pacientes Cesfam Empedrado .....	36
Tabla 13 Principales programas desarrollados en Cesfam Empedrado y objetivos de ellos .....	37
Tabla 14 Diversos establecimientos educacionales y tipo de educación impartida en Empedrado ...	39
Tabla 15 Matrícula de alumnos en los diversos Establecimientos Educacionales de Empedrado ....	39
Tabla 16 Resumen del número de alumnos matriculados según el tipo de enseñanza .....	40
Tabla 17 Años de escolaridad promedio y % de analfabetismo en la comuna de Empedrado, región y país.....	40
Tabla 18 Promedio de Escolaridad de diferentes rangos etáreos y su curso más alto aprobado según Lo efectivamente censados en Censo 2017 .....	41
Tabla 19 Matrícula en los diferentes establecimientos de Empedrado, según tipo de enseñanza ....	41
Tabla 20 Indicadores de Desarrollo Personal y Social - 2018 .....	42
Tabla 21 Puntaje Promedio SIMCE – 2018.....	43
Tabla 22 Puntaje SIMCE Escuelas de Microcentro, San Sebastián de Puico y Esc. María Olga Vega, 4° año Básico .....	43

Tabla 23 Puntaje SIMCE Escuelas de Microcentro, San Sebastián de Puico y Esc. María Olga Vega, 6° año Básico .....	44
Tabla 24 Puntaje Promedio SIMCE – 2018 Escuela Pedro Antonio Tejos.....	44
Tabla 25 Puntaje promedio SIMCE 4° básico Lenguaje y Comunicación: Lectura 2014- 2018 .....	44
Tabla 26 Puntaje promedio SIMCE 4° básico Matemática 2014-2018 .....	44
Tabla 27 PSU Enseñanza Media Liceo San Ignacio de Empedrado .....	45
Tabla 28 Organizaciones territoriales de la comuna de Empedrado .....	45
Tabla 29 Organizaciones Funcionales de la comuna de Empedrado .....	46

## 2 DIAGNÓSTICO

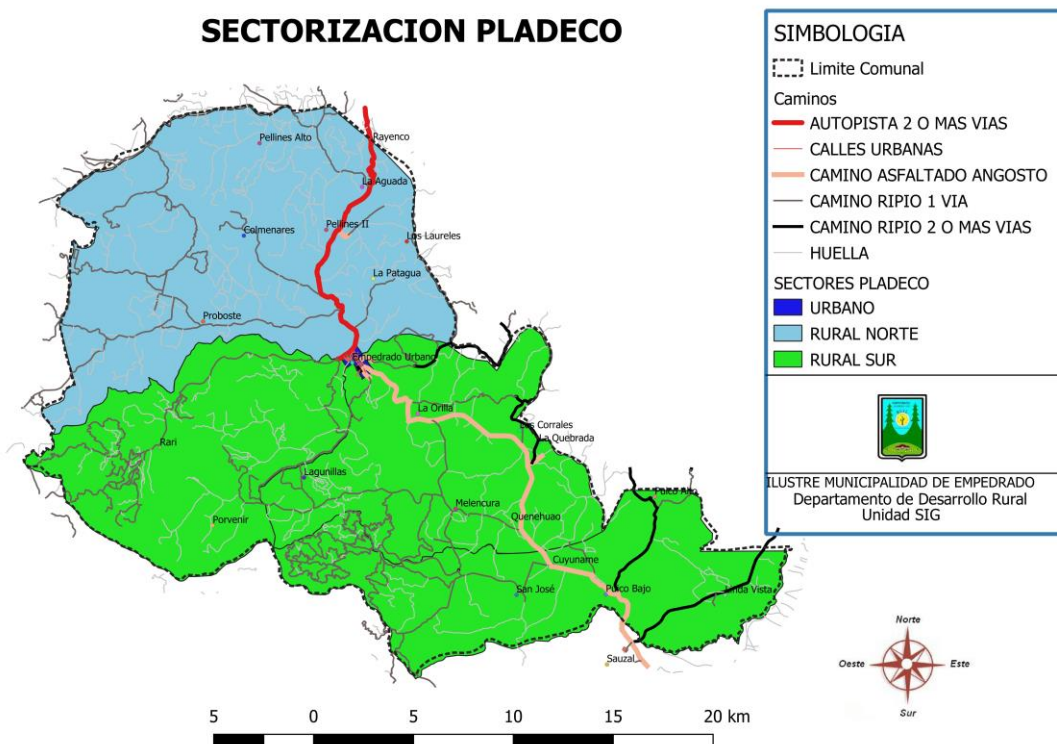
### 2.1 Diagnóstico Participativo

La Ilustre Municipalidad de Empedrado representada por su Alcalde, Concejo Municipal y su equipo de trabajo, se comprometieron a tomar las decisiones estratégicas que forman parte de las políticas municipales de desarrollo, fundamentalmente con la Participación activa de la comunidad, debido a la importancia que tiene para la pertinencia y éxito de los planes y proyectos planificados.

La participación debe incluir a todos los segmentos de la población y territorios de la Comuna, como también a las instituciones que tienen influencia en distintos ámbitos. Este proceso de levantamiento de demandas de los habitantes, momento clave del PLADECO, especialmente después del megaincendio del 2017.

El territorio comunal se divide en tres sectores: Urbano, Rural Norte y Rural Sur y en cada uno de esos sectores se trabajará directamente con las directivas de las diferentes OOC existentes dentro de cada ameba dibujada en el plano adjunto

Figura N° 1 Sectores en cada Territorio de participación



Fuente: SECPLAN-DDR Empedrado

Cada sector de la comuna agrupa las siguientes localidades:

**Tabla 1 Sectores en cada territorio de participación**

SECTORES			
L O C A L I D A D E S	Sector 1	Sector 2	Sector 3
	Urbano	Colmenares	Junquillar
		El Avellano	Puico Alto
		El Litre	Quebrada Onda
		Galumávida	Quenehuao
		La Aguada	Linda Vista
		Los pellines Dos	Lo Sara
		Matanzas	San José
		Pangalillo	Santa Sofía
		Provoste	La Orilla
		Pueblecillo	Rari
		Sal si Puedes	Villa Prat
		San Pedro	Lagunillas
			Porvenir
		Name	

Fuente: SECPLAN-DDR Empedrado

Los talleres de levantamiento de demandas se organizaron en base a los sectores, dos reuniones en el sector 2 y dos reuniones en el sector 3. En el sector urbano se realizaron en total 6 reuniones incluyendo colegios, profesores, municipio, Daem, Sociedad civil, etc.

### 2.1.1 Levantamiento de demandas

En cuanto a la metodología de cada taller en particular se consideraron aspectos como que los grupos de personas no fueran muy numerosos (no mayor a 30 personas), que el lugar sea adecuado y de fácil acceso especialmente para las personas de los sectores rurales y que la hora estimada del taller sea prudente.

- 1) Al comenzar la reunión se realiza una presentación para dar a conocer a la comunidad en qué consiste la actualización del PLADECO y explicar la metodología del taller.
- 2) Posteriormente se procede a realizar las preguntas sobre los aspectos negativos, en este momento la comunidad tiene el espacio para realizar sus demandas. De modo que los requerimientos sean diversos y que no queden temas sin tocar se planifican las reuniones para abordar los siguientes temas:
  - Infraestructura Pública
  - Educación, Cultura y Deportes
  - Fomento productivo y Turismo
  - Salud y Medio Ambiente
  - Participación Ciudadana, Seguridad Pública y Otros



Así se comienza a trabajar en el primer tema que corresponde a Infraestructura Pública, en donde los participantes manifiestan que carencia o que problema ven en determinada área. Se le pasan 3 tarjetas a cada participante en donde deben manifestar 3 problemas (1 problema o idea por tarjeta) y se ponen en la pizarra a la vista de todos.

Una vez expuesta todas las opiniones por la comunidad se agrupan las tarjetas en ideas afines formando nubes de ideas similares. En esta instancia, cada participante recibe 3 pinchos y de estas nubes de ideas, ellos deben priorizar las 3 de mayor importancia, un pincho por cada una de las 3 ideas que vea de mayor urgencia. Esta etapa sirve para priorizar las ideas que se deben trabajar (incluso ocurre que ni siquiera votan por las ideas que escribió) y así se obtiene una priorización de temas por cada reunión.

Estas etapas se realizan de la misma forma para cada tema.



## 2.2 Diagnóstico global

### 2.2.1 Historia

Los primeros asentamientos de Empedrado se remontan a la era precolombina. Según estudios fue territorio Picunche entre seis y cuatro mil años A.C. Es más, allá por el año 1485 llegaron los Incas que fueron desplazados por la dominación española, hasta que en 1754 los Jesuitas empezaron a evangelizar la zona que conocemos hoy. Durante los siglos XVI y XVII de la conquista y la colonización española no se fundó ninguna ciudad en esta zona. El esfuerzo urbanizador se concentró hacia los extremos del país, en La Serena y Concepción. La población se aglutinó, aquí en torno a pequeños núcleos rurales y haciendas.

El tránsito por esta zona se efectuaba por una senda longitudinal que cruzaba los valles costeros, Camino Costino o del Maule, siguiendo las antiguas rutas precolombinas que unían aldeas de pescadores y donde, a distancias regulares, se situaban los

asentamientos indígenas. El camino del Valle Central, usado más tarde por los conquistadores, no era transitado por tratarse aún de tierras yermas y despobladas

Uno de los objetivos del gobierno colonial durante el siglo XVIII (1700) fue el adoctrinamiento religioso, la educación, la aplicación de justicia y, lo más importante, la incorporación a la tradición hispana de la creciente población mestiza. El logro de estos objetivos tropezaba con enormes dificultades, dada la dispersión rural y la concentración de población en haciendas privadas. Por instrucciones precisas de la Corona, los gobernantes de Chile llevaron a cabo, tras grandes esfuerzos, un proceso de reurbanización del territorio, fundando ciudades cabeceras de partidos y villas, tanto para españoles como para nativos. Correspondió al gobernador Manso de Velasco las fundaciones de Curicó en 1743; Talca en 1742; Linares en 1755 y; Cauquenes en 1742.

Estas nuevas urbes, emplazadas a intervalos equidistantes en el camino del Valle Central del país, consolidaron el tránsito a través del centro del país, creando a su vez los caminos transversales que, uniéndose al antiguo camino costero, permitieron acceder a todo el territorio. Las ciudades, se fundaban según la Ordenanza de Leyes de Indias, concepción renacentista que contemplaba la elección cuidadosa del emplazamiento, orientación, tamaño y un diseño de manzanas cuadradas, que se ordenaban jerárquicamente a partir de la plaza de armas, el espacio público por excelencia. La plaza estaba rodeada por edificios que albergaban a las instituciones civiles, militares y religiosas.

Paralelamente, se otorgó categoría urbana a villorrios y pueblos indios, conservando sus nombres y sus trazados irregulares. Todos los pueblos y ciudades de esta zona fueron fundados después de la Independencia de Chile. El primer poblado fue San José de Cuyuname, “lugar que se pierde en la arena”, fundado 1782. Contaba con estructura administrativa y religiosa característica de la época, donde acudían los vecinos de la zona. En el ámbito de la justicia se contaba con un juez en Rinconada y un inspector en Junquillar.

El 20 de febrero de 1835, ocurrió un terremoto que destruyó San José de Cuyuname. La destrucción, más la distancia territorial, motivó a los residentes de Rinconada y Empedrado a solicitar al Obispo de Concepción, José Ignacio Cienfuegos, la instalación de una Vice Parroquia. El decreto dice: “En Cuyuname a 24 de Febrero de 1835, se concede a Agustín Quintana la licencia para edificar esta Iglesia en el lugar llamado Empedrado”.

Agustín Quintana y Bravo, Inspector de Junquillar, quien ofreció un terreno para su edificación, cumplió con la construcción del templo y, además, donó sitios a quienes se interesaran en establecerse en este nuevo pueblo. Así nació San Ignacio de Empedrado. El 30 de octubre de 1874, se le concedió el Título de Villa y el 22 de Diciembre de 1891 fue creada la Municipalidad de Empedrado, comprendiendo las subdelegaciones de Empedrado y Purapel.

La provincia del Maule fue el antiguo nombre para la Provincia de Cauquenes. En el siglo XIX, la gran Provincia del Maule comprendía el territorio entre el río Maule y los ríos Ñuble e Itata. Su capital era Cauquenes. Luego se segregó el Departamento de San Carlos. En el siglo XX, con el DFL 8582 el Departamento de Itata pasó a la Provincia de Ñuble, y la capital en Linares.

Luego, se forma la Provincia de Linares y la Provincia de Maule que llegó a constar de tres departamentos: Cauquenes, con Cauquenes (la capital provincial como única comuna Chanco), con Chanco como única comuna y Constitución, con las comunas de Constitución y Empedrado.

Con la regionalización de 1975, la Provincia de Maule, se convierte en Provincia de Cauquenes, y la comuna de Constitución y una parte de la de Empedrado se anexaron a la Provincia de Talca. Otra parte de la comuna de Empedrado, que comprende el poblado de Nirivilo sectores adyacentes fue anexada a la comuna de San Javier, Provincia de Linares.

**Figura N° 2 Vista Plaza de Armas Empedrado. Década del 50.**



Gentileza Manuel Arellano

**Figura N° 3 Procesión de la virgen, 1956. Empedrado**



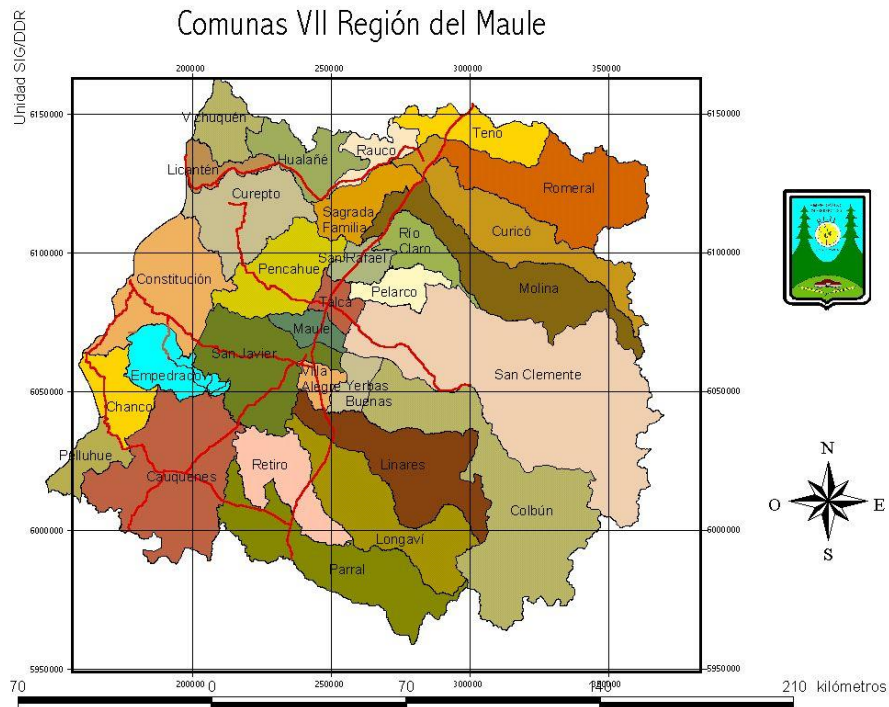
Gentileza Manuel Arellano

### 2.2.2 Ubicación y topografía

La comuna de Empedrado, está ubicada al sur poniente de la provincia de Talca, ocupando la vertiente occidental de la Cordillera de La Costa que queda comprendida en la Zona denominada secano interior con influencia marítima.

Limita al Norte con la comuna de Constitución, al Sur con la comuna de Cauquenes, al Este con las comunas de San Javier y Cauquenes y al Oeste con las comunas de Constitución y Chanco.

**Figura N° 4 Comunas de la Región del Maule**



Fuente: DDR Empedrado

### 2.2.3 Demografía

La población comunal sufrió una disminución de 4.225 a 4.142 habitantes, existiendo en el 2.002 un 59% de la población urbana y un 41% rural. En el censo abreviado del 2017 la población rural cayó al 27% y la población urbana creció alcanzando un 73%.

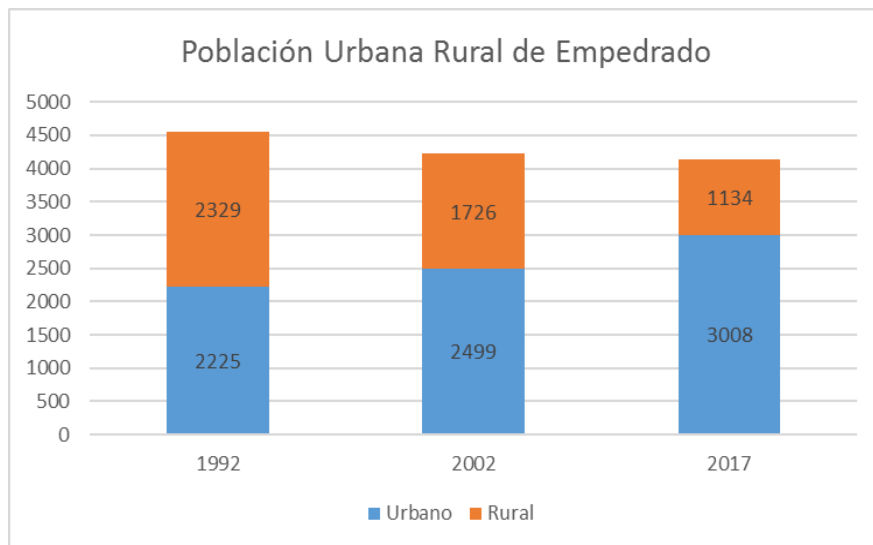
Lo anterior nos da una tasa de crecimiento intercensal comunal de  $-1,96\%$ , sin embargo, al separarla en urbana y rural nos encontramos que la tasa de crecimiento intercensal urbana es positiva alcanzando los  $20,37\%$  y la tasa de crecimiento rural es fuertemente negativa llegando a  $-34,3\%$ , lo que nos indica claramente que la causa de una tasa de crecimiento negativa se deba a la alta migración de la población rural.

Considerando la población actual, se puede decir que representa menos de un  $0,4\%$  de la población total regional y un  $1\%$  de la población total provincial. Este modo de asentamiento de la población ha conducido a que en  $565,3 \text{ km}^2$  residan  $7,3$  habitantes por  $\text{km}^2$ , población que recién a partir de 1992 comenzó a perder su carácter netamente

rural, ya que en épocas anteriores al censo de 1992 el porcentaje de residentes en esta área (rural) siempre había resultado superior al 65 por ciento. Este último censo muestra como la población urbana supera el 72% sobre el total comunal, sin embargo, hay que resaltar que la principal actividad económica de los habitantes urbanos de Empedrado sigue radicada en las zonas rurales.

Empedrado es una comuna que presenta un alto índice de masculinidad, alcanzando un 1,13 según Censo 2.017, situación que a elevado su índice, ya que al compararlo con el anterior Censo (2.002) que mostraba un índice de 1,11. A modo de ejemplo podemos decir que hay 113 varones por cada 100 mujeres, esto contrasta con cifras regionales que son de 0,99 y de las provinciales que llegan a 0,98 (ambas cifras que se han mantenido en los últimos 2 censos).

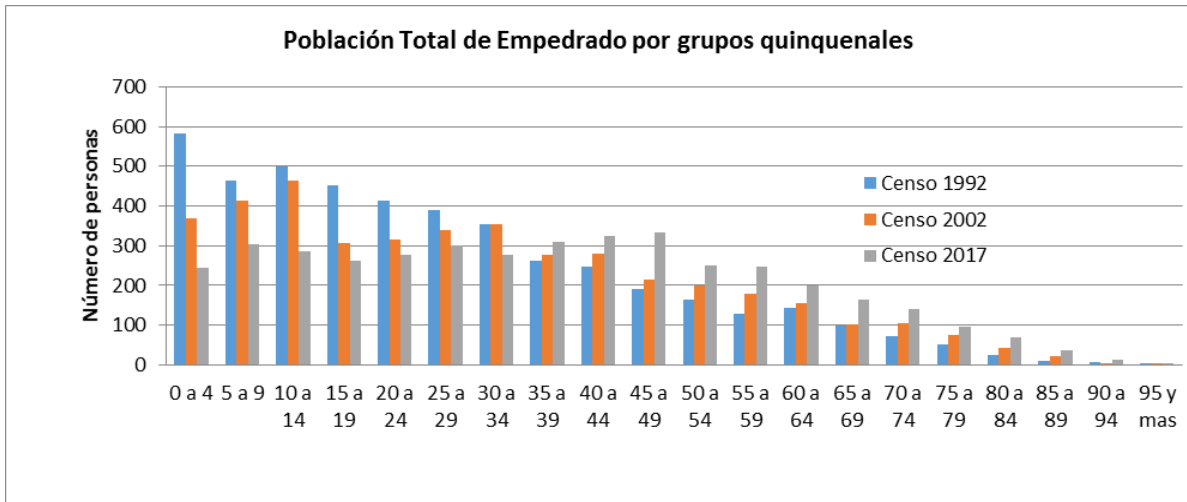
**Figura N° 5 Número de habitantes de Empedrado en Censos 1992 y 2002, en población total, rural y urbana**



Fuente: Elaboración propia, base de datos INE censo 2017

Al disgregar la información anterior en rangos de edad, nos encontramos, por ejemplo, que la población menor de 15 años en el censo del 92 era de un 33,95%, el 2002 disminuyó a un 29,5% y en el censo del 2017 bajó a un 20,1% lo que muestra una ostensible disminución de la población más joven, mientras que el porcentaje de personas de 65 años o más varío desde un 5,8% el 1992, un 8,3% el 2002 y el 2017 alcanzó a un 12,7% de la población total, lo que combinado con las cifras anteriores muestra un envejecimiento de la población comunal.

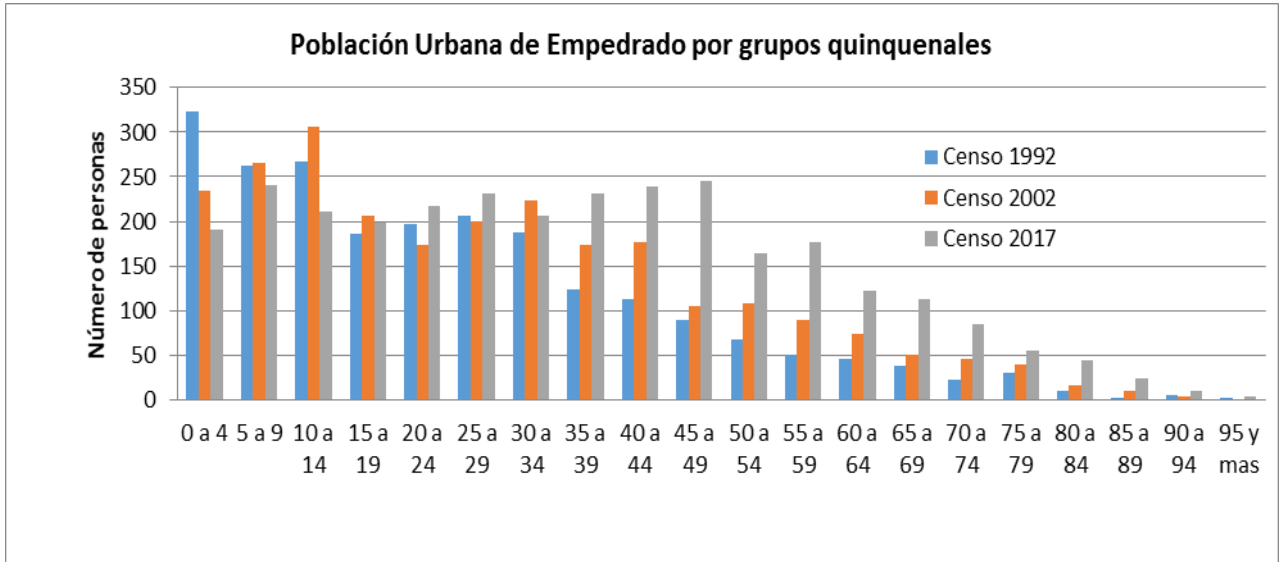
**Figura N° 6 Población total comunal según rango de edades para el censo 1992, 2002 y 2017**



Fuente: Elaboración propia, base de datos INE Censo 2017

Si estos datos los separamos en urbano y rural, nos encontramos que en la población urbana somos menos que antes desde 0 a 19 años, sin embargo, la población mayor de 35 años es superior que censos anteriores.

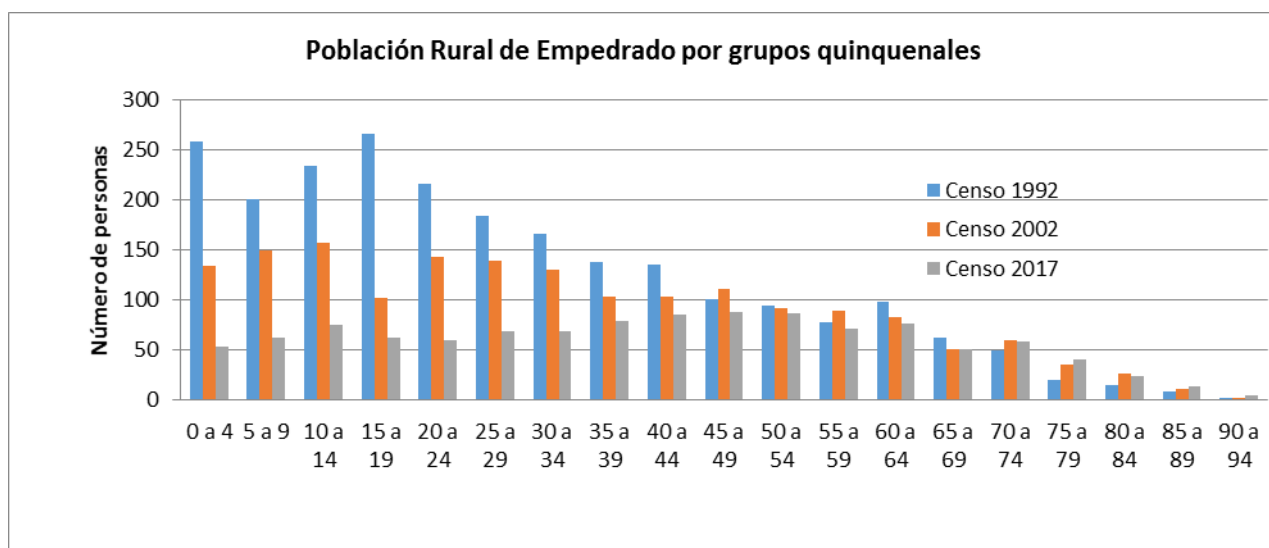
**Figura N° 7 Población urbana comunal según rango de edades para el censo 1992, 2002 y 2017**



Fuente: Elaboración propia, base de datos INE censo 2017

En la siguiente grafica podemos apreciar que también se replica la tendencia del sector urbano pero en una proporción mucho mayor como se demuestra en los tramos de edad desde 0 a 54 años lo que se aprecia en la figura 4

**Figura N° 8 Población rural comunal según rango de edades para el censo 1992, 2002 y 2017**



Fuente: Elaboración propia, base de datos INE censo 2017

Anteriormente se estableció que la comuna de Empedrado contaba con un número mayor de hombres que de mujeres. Ahora, las variaciones experimentadas durante el último tiempo a mostrado una gran disminución de los menores de 15 años (en 1992 eran un 34% y el 2017 bajo a un 20%) y los mayores de 65 años un ostensible aumento (en el 1992 era de 5,8% aumentando el 2017 al 12,7%) lo que nos muestra un envejecimiento inequívoco de la población comunal. En el sector rural de la comuna, esta diferencia es mucho más marcada que en área urbana.

El índice de vejez, (IV) es definido como el porcentaje de mayores de 65 años respecto de la población total. El comportamiento de este índice nos indica en el censo del 2002 la cifra de 8,3%, sin embargo el censo de 2017 nos indica la cifra de 12,7%, lo que confirma la apreciación vista en los gráficos anteriores, del gran aumento de la población mayor y el envejecimiento de nuestra población.

El índice de renovación, (IR) definido como la relación entre el número de adultos mayores y de niños en la comuna, permite describir con bastante claridad el proceso de envejecimiento de la población. De un índice que hasta 1982 se venía manteniendo en el orden de 12 adultos mayores por cada 100 niños, en 1992 este indicador ascendió a 17 adultos mayores por cada 100 niños, en el censo del 2002 esta cifra ha aumentado ostensiblemente a 28,2 adultos mayores por cada 100 niños, pero el 2017 este índice tuvo un crecimiento más preocupante alcanzando 63 adultos mayores por cada 100 niños, lo que indica y confirma que es necesario definir una planificación estratégica que se oriente a disminuir este índice ya que la tendencia actual significa serios inconvenientes en áreas de atención de salud, productividad, fuerza laboral, matrícula de establecimientos educacionales entre otros siendo necesario reformular drásticamente la composición de la oferta de servicios públicos entregados por el municipio y otras instituciones públicas que actúan en el territorio.

Todos estos indicadores se pueden resumir en el cuadro siguiente:

**Tabla 2 Diversos indicadores de crecimiento y desarrollo poblacional de la comuna de Empedrado 1970 a 2017**

INDICADORES	AÑOS				
	1970	1982	1992	2002	2017
<b>POBLACIÓN</b>					
Total	3.244	4.326	4.554	4.225	4142
Urbana	672	1.520	2.225	2.499	3008
Rural	2.572	2.806	2.329	1.726	1134
<b>DISTRIBUCIÓN RELATIVA</b>					
Total	100%	100%	100%	100%	100%
Urbana	20,70%	35,10%	48,90%	59,10%	72,62%
Rural	79,30%	64,90%	51,10%	40,90%	27,38%
<b>INDICADORES DEL ENVEJECIMIENTO</b>					
Densidad (Nº habitantes/Km <sup>2</sup> )	5,7	7,7	8,1	7,5	7,3
Índice de Dependencia (ID)	86,8	77,1	66	67	48,8
Índice de renovación (IR)	12,5	12,1	17,1	28,2	63,0
Índice de Vejez (IV)	5,2	4,7	5,8	8,3	12,7
<b>CRECIMIENTO INTERCENSAL</b>					
	<b>1970-1982</b>	<b>1982-1992</b>	<b>1992-2002</b>	<b>2002-2017</b>	
Total	33,35%	5,27%	-7,22%	-1,96%	
Urbano	126,19%	46,38%	12,31%	20,37%	
Rural	9,10%	-17,00%	-25,89%	-34,30%	
<b>CRECIMIENTO MEDIO ANUAL</b>					
Total	2,40%	0,50%	-0,80%	-0,13%	
Urbano	6,80%	3,80%	1,20%	1,24%	
Rural	0,70%	-1,90%	-3,00%	-2,80%	

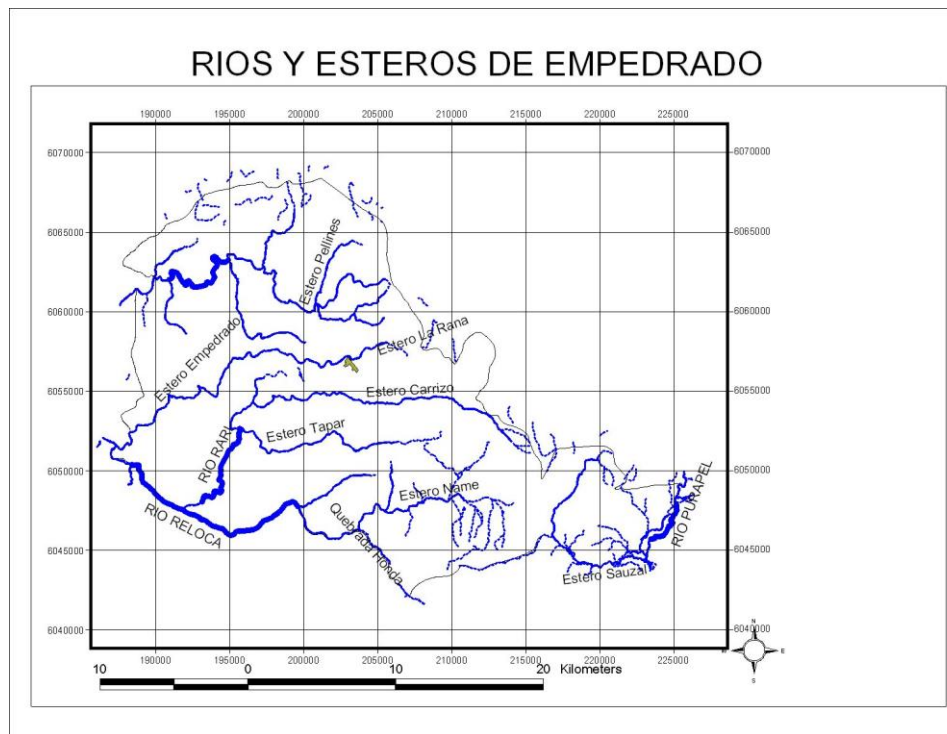
Fuente: Elaboración propia, base de datos INE censo 2017

#### 2.2.4 Hidrografía y suelos

Predominan en la comuna los suelos graníticos y metamórficos con lomajes suaves y surcada por los cauces de los ríos Pino Talca, Reloca y Rari a los cuales confluyen diversas quebradas originadas por arroyos intermitentes, entre ellos los esteros: Empedrado, Proboste, Carrizo, La Rana, Quebrada Honda, Quebrada Las Diucas y Quebrada Pellín.



**Figura N° 9 Principales Ríos y Esteros de Empedrado**



Fuente: SECPLAN-DDR Empedrado

El Pueblo de Empedrado está a 408 m. Sobre el nivel del mar su mayor altura se registra en el Cerro Name con 810 m. Sobre el nivel del mar.

La comuna posee una superficie de 56.629,95 há. y sólo una mínima parte de los suelos son arables con aptitud de riego. Según datos entregados por CONAF en el Conversatorio “contribuyamos a reducir los impactos ambientales provocados por la destrucción y degradación del bosque nativo”, la superficie forestada llega a los 42.888,23 Há. de los cuales casi en su totalidad fue devastado por el megaincendio del 2017.

En la comuna existen además pequeños bosques nativos de litre, canelo, peumo, patagua, avellano, roble, que ocupan una superficie de 4.480 Há. Se debe destacar que dentro de la Comuna existe una especie denominada Notofagus Alessandri, que se conoce comúnmente como Ruil, especie que se encuentra presente sólo en tres comunas de Chile, entre las cuales se encuentra la comuna de Empedrado. El Ruil, es una variedad de la familia del roble cuya característica principal es su endurecimiento a través de los años. También en la comuna se encuentran bosques de roble pellín, cuya madera es extraordinariamente apetecida para la construcción de las legendarias lanchas maulinas.

**Tabla 3 Distribución del uso del suelo en el territorio comunal**

TIPO CUBIERTA VEGETAL	SUPERFICIE (Hectareas)	PORCENTAJE
Bosque Mixto	2.275,93	4,02%
Bosque Nativo	4.480,19	7,91%
Cajas de Rios	1,10	0,00%
Ciudades, Pueblos, Zonas Industriales	114,05	0,20%
Lagos, Lagunas, Embalse, Tranques	3,22	0,01%
Matorral	1.728,93	3,05%
Matorral Arborescente	1.748,47	3,09%
Matorral-Pradera	231,86	0,41%
Minería Industrial	27,59	0,05%
Otros sin Vegetación	1,80	0,00%
Plantación	42.888,23	75,73%
Praderas	726,74	1,28%
Rios	2,44	0,00%
Rotación Cultivo-Pradera	905,91	1,60%
Terreno de Uso Agrícola	1.489,24	2,63%
Vegas	4,25	0,01%
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>56.629,95</b>	<b>100,00%</b>

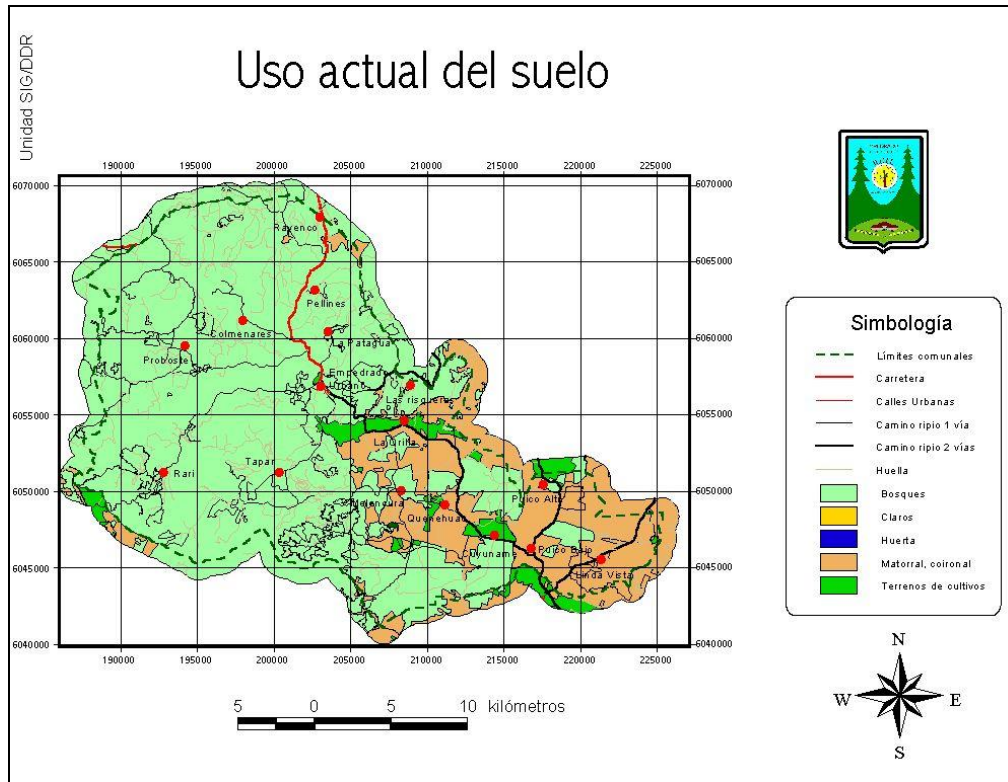
Fuente: CONAF: Conversatorio “contribuyamos a reducir los impactos ambientales provocados por la destrucción y degradación del bosque nativo”

**Tabla 4 Tipos de cubierta vegetal y porcentaje de cobertura en suelos de la comuna**

TIPO DE CUBIERTA VEGETAL	PORCENTAJE COBERTURA
Suelos de cultivo	1,8
Praderas	13,8
Matorrales	4,5
Plantaciones Forestales	73,3
Bosque Nativo	1,9
Terrenos estériles	3,7
Infraestructura	0,9
<b>TOTAL</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Censo Agropecuario y Forestal. INE 2007

**Figura N° 10 Uso actual del suelo**



Fuente: SECPLAN-DDR Empedrado, mapa pre incendio

### 2.2.5 MegaIncendio 2017

El Mega incendio vivido en gran parte del territorio nacional a afectado seriamente los cimientos del desarrollo ambiental, social y económico de nuestra comuna, mucho mas que el terremoto del 27F del 2010 ya que aparte de la gran cantidad de viviendas siniestradas, la principal actividad productiva, por no decir casi la única, ha desaparecido en su totalidad generando para los próximos 20 años una catástrofe ambiental, económica y social, lo que implicará que nuestro territorio retroceda en el desarrollo alcanzado, que con tanto esfuerzo hemos logrado entre todos.

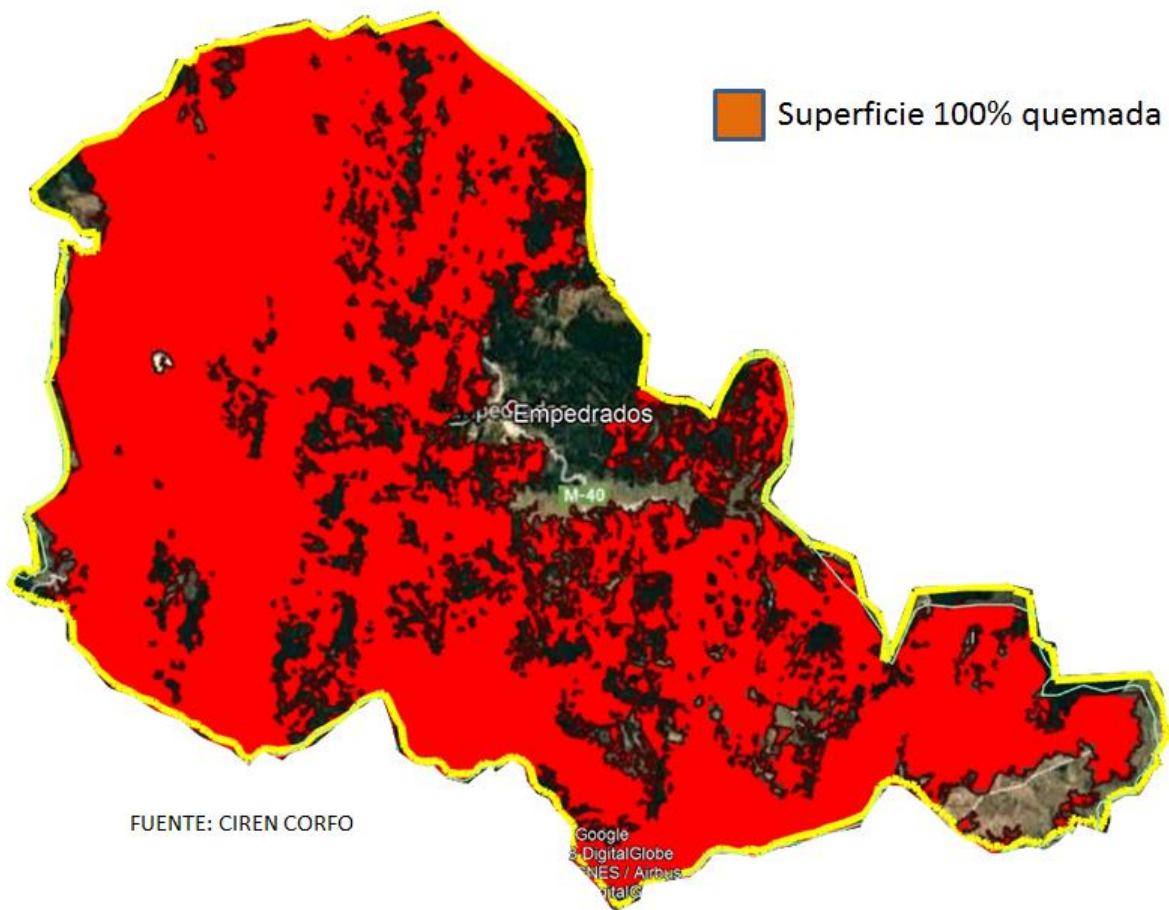
Este incendio, se inició en el sector de Las Máquinas, comuna de Cauquenes y avanzó vorazmente consumiendo todo a su paso, a través del gran manto verde de bosques que existían de forma prácticamente interrumpida en la comuna de Empedrado, Constitución y otras.

Este Mega Incendio superó las 180.00 has consumidas completamente, con velocidades extremas de propagación que llegaban a 8.200 hás/hora y con intensidades caloríficas de 60.000 Kilovatios por metro (Kw/m) (<https://www.terram.cl/2017/03/megaincendio-de-chile-el-mas-intenso-de-la-historia/>), que son unidades de calor altísimas que provocaron tormentas de fuego y que incluso los especialistas en incendios forestales tuvieron que

crear un nuevo nivel de incendios por sobre los existentes, para que este incendio tuviese espacio dentro de la clasificación.

Si revisamos la tabla 4 que se encuentra citada anteriormente, nos encontramos que un 73,3% de la superficie comunal corresponde a bosque exótico, y prácticamente el 80% de la superficie comuna serían de bosque exótico, bosque nativo y matorrales, con los bosques plantados hasta el mismo cerco, se entiende que el incendio corriera sin control alguno sobre la superficie comunal, llegando a consumir prácticamente la totalidad de los bosques y matorrales. Según un estudio realizado por Ciren-Corfo post incendio, la superficie quemada en la comuna de Empedrado llega a las 44.518 hectáreas, que equivalen a un 78,64% del total de la superficie comunal, como se puede apreciar en la figura siguiente.:

**Figura N° 11 Superficie quemada en Empedrado por Mega incendio 2017**



Todo lo anterior ratifica el gran daño causado por el mega incendio y que ya se deja sentir en la economía de la comuna, ya que se podrá entender, que más del 80% de la economía comunal giraba en torno a la producción silvícola y que hoy día prácticamente no existe en la comuna y aquellos pequeños productores forestales que vivían de sus bosques con cosechas escalonada de ellos, quedaron abruptamente sin ingresos, e

incluso muchos de ellos imposibilitados de replantar por no tener recursos para la limpieza de sus terrenos.

Considerando los Aserraderos de la comuna, quedan sin materia prima de trabajo en las cercanías, y los bosques para aserreo que pueden obtener, están fuera del círculo de rentabilidad, lo que complica más aún el funcionamiento de todas estas microempresas comunales.

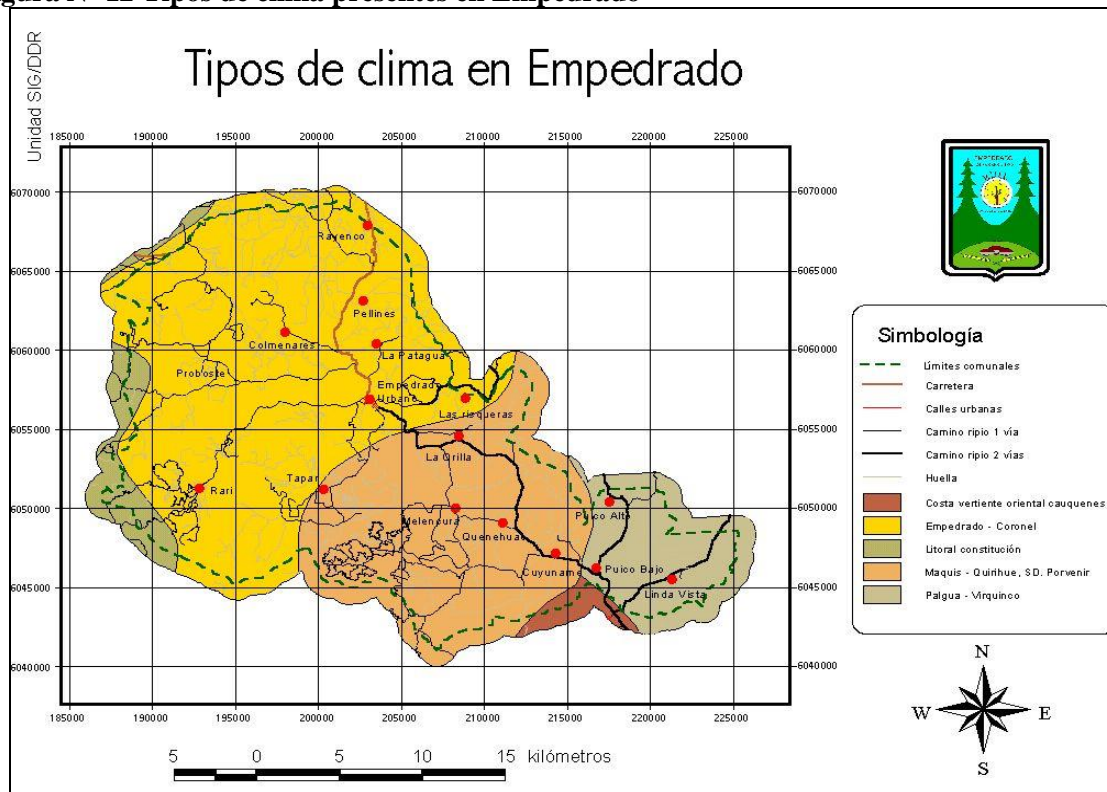
No olvidar también que todo este incendio también terminó con la recolección de Productos Forestales no Maderables que existían dentro de las plantaciones forestales, especialmente la recolección de hongos silvestres, que representaban una fuente de ingresos no menor dentro de la economía familiar.

Todo el escenario recientemente descrito, explica el porqué se establece que este mega incendio ha sido más dañino aún que el terremoto del 2010, ya que no sólo afectó a la infraestructura comunal, sino que además dañó la cadena productiva de un insumo de cosecha en el largo plazo (20 años), como lo es la cosecha del bosque exótico y todos sus derivados, afectando así la frágil economía comunal.

### 2.2.6 Clima

El clima de la comuna de Empedrado corresponde dentro de una clasificación general, a un clima marítimo de tipo semi árido, aunque se subdivide en 5 subtipos, debido básicamente a que nos encontramos en un área de transición entre el seco costero y el seco interior.

**Figura N° 12 Tipos de clima presentes en Empedrado**



.Fuente: SECPLAN-DDR Empedrado

La temperatura presenta una oscilación de 8°, lo que podría explicarse por la distancia del océano y la altitud del pueblo, que facilita la penetración de los rayos solares, habiendo días relativamente calurosos y noches considerablemente heladas. El régimen pluviométrico es muy irregular registrándose un promedio de 39 años que nos da 742,8 mm, con un período seco de 5 a 6 meses. La comuna está inmersa en la zona más afectada por períodos de sequía multianuales del país.

La población está dispersa en el medio rural en caseríos como Pellines Dos, Cuyuname, Puico (bajo y alto), La Aguada, Linda Vista, Colmenares, La Orilla, Rari y Melencura. El único centro urbano de la Comuna es la Villa San Ignacio de Empedrado, que concentra el 59% de la población de la comuna.

### 2.2.7 Red Vial

Según Información SIG, la comuna cuenta aproximadamente con 452 Km. de caminos públicos enrolados y no enrolados, de los cuales un 65% se encuentran en mal estado, pero transitables, situación que se ve agravada en invierno. Referente a la movilización no existe ningún tipo de movilización dentro de la comuna que permita trasladarse dentro de ésta. Existe sí una línea de buses la cual hace sus salidas todos los días a Constitución con frecuencias cercanas a una hora en cada recorrido, mientras que realiza una salida a Talca 1 veces por semana.

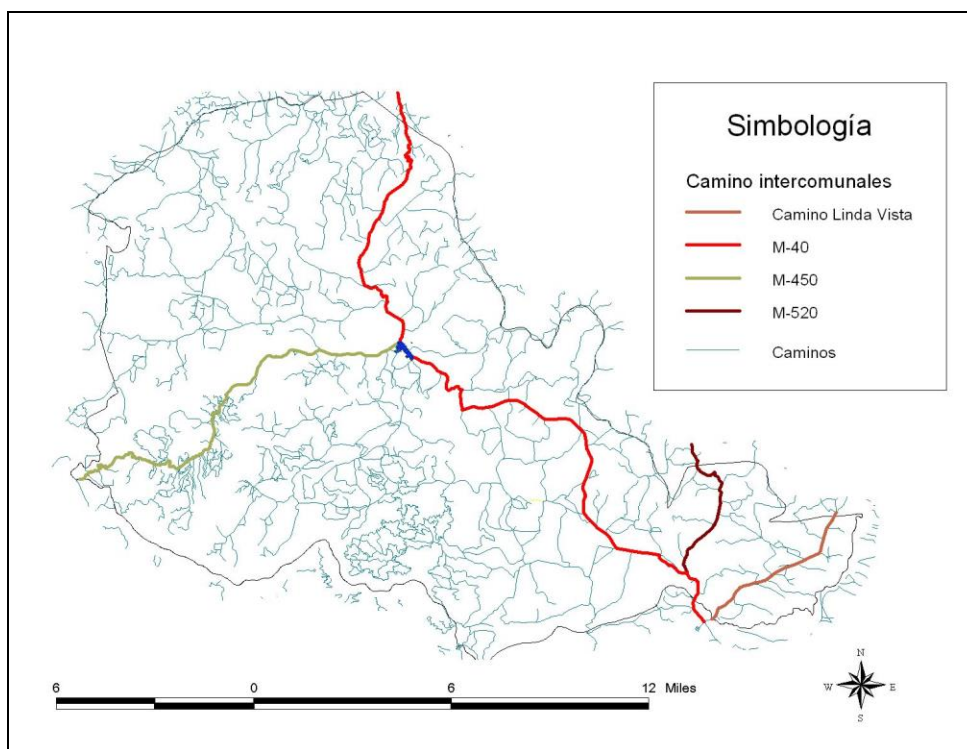
**Tabla 5 Tipos de caminos según información SIG**

TIPO DE CAMINO	LONGITUD (Km)
Carretera	15
Camino asfaltado angosto (Capsil)	29
Calles Urbanas	8
Camino ripio 1 vía	374
Camino ripio 2 vías	26
<b>TOTAL</b>	<b>452</b>

Según la Tabla 5 y considerando todos los tipos de asfaltos, se podría establecer que la Comuna cuenta con sólo un 9,7% de sus caminos asfaltados, contando el acceso principal de carretera asfaltada, al cual se ingresa a través de la carretera San Javier – Constitución, 23 kilómetros antes de llegar a ésta última.

En el mapa siguiente se presentan los principales caminos comunales, según clasificación MOP

**Figura N° 13 Principales vías de Empedrado**



Fuente: SECPLAN-DDR Empedrado

La siguiente tabla muestra en detalle la red vial comunal según manual de caminos del MOP

**Tabla 6 Caminos Enrolados de la comuna de Empedrado**

ROL	NOMBRE	TOP INICIO	ROL INICIO	TOP FIN	ROL FIN	KM
M-336	La Puna – Cerro Pelado	La Puna	M-30-L	Cerro Pelado	---	5,70
M-342	Cajón de Los González	Lo González	M-30-L	--	M-346	5,00
M-420	Pahuil - Empedrado por quinquini	Pahuil	M-40	Empedrado	--	15
M-422	La Aguada – Guanaco	La Aguada	M-40	Guanaco	M-320	18,00
M-423	Liercillo – Sal Si Puedes	Liercillo	M-422	Sal puedes si	--	5,00
M-424	Empedrado – Villa Prat	Empedrado	M-40	Villa Prat	--	4,00
M-428	Pellines – Cuatro Vientos	Pellines	M-40	Cuatro vientos	M-424	10,00
M-450	Chanco – Empedrado x Rari	Empedrado	M-40	Rari	--	24,10
M-338	Catalina – Peñalquin	Catalina	M-30-L	Peñalquin	M-338	6,00
M-452	Empedrado – Tapar Porvenir	Empedrado	M-452	Porvenir	M-452	12,00
M-430	Los Colmenares	Pte Colmenares	M-40	Colmenares	M-430	7,40
M-454	Quenehuao – Tapar – Melencura	Quenehuao	M-40-36	Melencura	M-454	16,00
M-520	Nirivilo - Sauzal por Puico	Nirivilo	L-30-K	Sauzal	M-40	10,00

<b>M-527</b>	San José – Empedrado	San José	M-40-36	Empedrado	M-527	10,00
<b>M-580</b>	San Juan – San José por Cuyuname	San Juan	M-40-36	San José	M-580	4,00
<b>M-40</b>	Cruce Sta. Olga - Sauzal	Sta Olga	M-30-L	Sauzal	--	38,90
<b>M-36</b>	Sauzal-Huerta de Maule	Sauzal	M-40	Carretera	M-30-L	8,60
<b>TOTAL KM CAMINOS CON ROL</b>						192,6

Fuente: SECPLAN Empedrado

La información descrita nos indica que la Comuna de Empedrado tiene una gran cantidad de caminos enrolados, sin embargo, solo el 16,9% se encuentra con pavimento y el 83,1% restante con carpeta de tierra.

**Tabla 7 Caminos sin ROL según MOP**

<b>NOMBRE</b>	<b>INICIO</b>	<b>FIN</b>	<b>KM</b>
<b>Las Pataguas- Los Laureles</b>	M-40	Los Laureles	6,40
<b>Junquillar</b>	M-40	Los Corrales	7,00
<b>Melencura por Name</b>	M-40	M-454	4,50
<b>El Lavadero – Tapar</b>	Calle A. Prat	Tapar	8,20
<b>Tapar por Rari</b>	M-450	Tapar	5,90
<b>La Quebrada</b>	M-40	El Almendro – Rastrojos	5,10
<b>Los Corrales-El Almendro</b>	M-40	El Almendro	6,60
<b>TOTAL KM CAMINOS SIN ROL</b>			36,70

Fuente: SECPLAN Empedrado

De la información descrita es relevante mencionar que la vía estructurante de la comuna corresponde a la Ruta M-40 Sta. Olga - Sauzal correspondiendo a esta recibir la mayor cantidad de tráfico que se origina en la comuna. Otro camino que también tiene importancia corresponde a la Ruta M-450 tramo Empedrado – Chanco que conecta la comuna con la Carretera de la Costa.

## **2.2.8 ANALISIS SOCIAL Y POBLACIONAL SEGÚN ADIS**

### **2.2.8.1 Análisis poblacional según ADIS**

El ADIS (Analista Digital de Información Social) es una nueva plataforma en los equipos de Desarrollo Social de Gobiernos Regionales y Municipalidades, el cual permite generar diferentes reportes estadísticos y de gestión a partir de los datos socioeconómicos del Registro Social de Hogares. No debe olvidarse que el Registro Social de Hogares, se completa mediante el “autoreporte”, es decir las personas reportan sus ingresos y pertenencias. Posteriormente se cruza esta información con la existente en otros portales del Estado, sin embargo, al ser autoreporte, genera información de regular calidad, a pesar de ello, se considera información Oficial por parte del Estado de Chile

Este software disponible en la Red, fue analizado con datos de agosto de 2019, que contemplaba una población total encuestada de 4.094 personas. Si consideramos que la población total de la comuna (según Censo 2.017) es de 4.142 personas, se puede inferir que al 98.8% de la población comunal se le ha aplicado el Registro Social de Hogares,



por lo que el análisis del ADIS se puede contemplar como información relevante para nuestra comuna. Esta plataforma nos entregó la siguiente información:

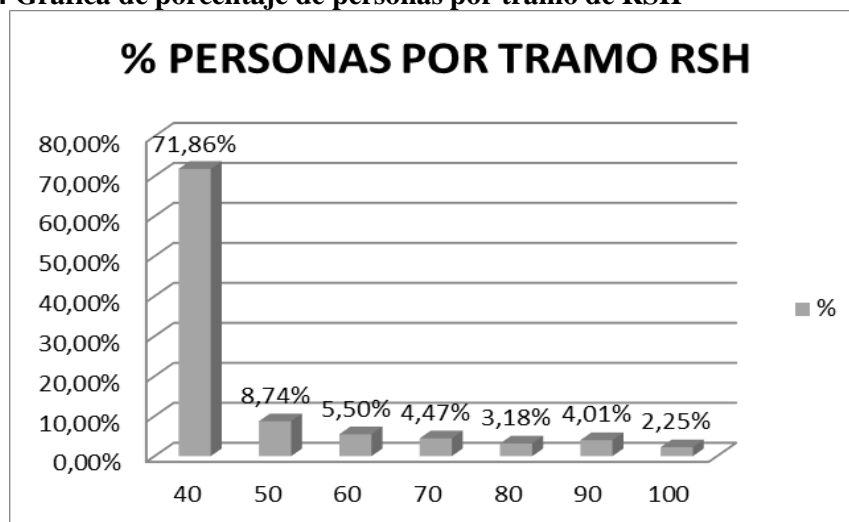
**Tabla 8 N° de Personas por tramo de RSH**

TRAMO	HOMBRE	MUJER	TOTAL	%
40	1.415	1.527	2.942	71,86%
50	189	169	358	8,74%
60	133	92	225	5,50%
70	94	89	183	4,47%
80	63	67	130	3,18%
90	86	78	164	4,01%
100	52	40	92	2,25%
<b>TOTAL</b>	<b>2.032</b>	<b>2.062</b>	<b>4.094</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Análisis ADIS, DDR Empedrado

De este cuadro se puede ver gráficamente lo siguiente:

**Figura N° 14 Gráfica de porcentaje de personas por tramo de RSH**



Fuente: Análisis ADIS, DDR Empedrado

Viendo toda la información anterior, vemos como prácticamente el 72% de la población se encuentra bajo el 40% que se trata precisamente del tramo más vulnerable de la sociedad, pero esa cifra es solamente considerando el total de encuestados, lo que conlleva a un error, debería considerarse con el total de la población, para eso cruzamos la información con el Censo 2.017 y comparando con la región y país. Tenemos la siguiente tabla:

**Tabla 9 N° de Personas bajo el 40% para la población total según censo. Porcentajes comparados con región y país**

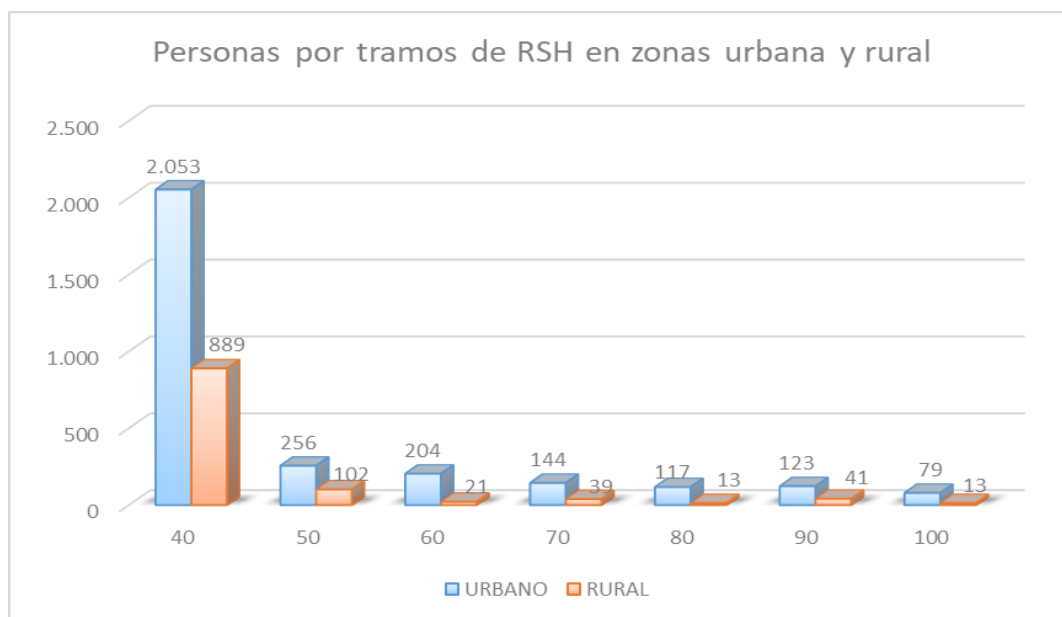
LOCALIDAD	N° personas con < 40% RSH	TOTAL SEGÚN CENSO	%
COMUNA	2.942	4.142	71,03%
REGIÓN	597.050	1.044.950	57,14%
PAÍS	7.610.604	17.574.003	43,31%

Fuente: Análisis ADIS, DDR Empedrado

En esta Tabla se ve claramente, como el porcentaje del grupo más vulnerable en la comuna llega al 71% lo que dista mucho de las cifras a nivel regional que llega al 57,14% y las nacionales de un 43,31% lo que manifiesta claramente la vulnerabilidad de la población de Empedrado en relación a cifras globales.

Revisando las cifras separadas en Urbano/Rural y por rango de RSH nos encontramos con la siguiente información:

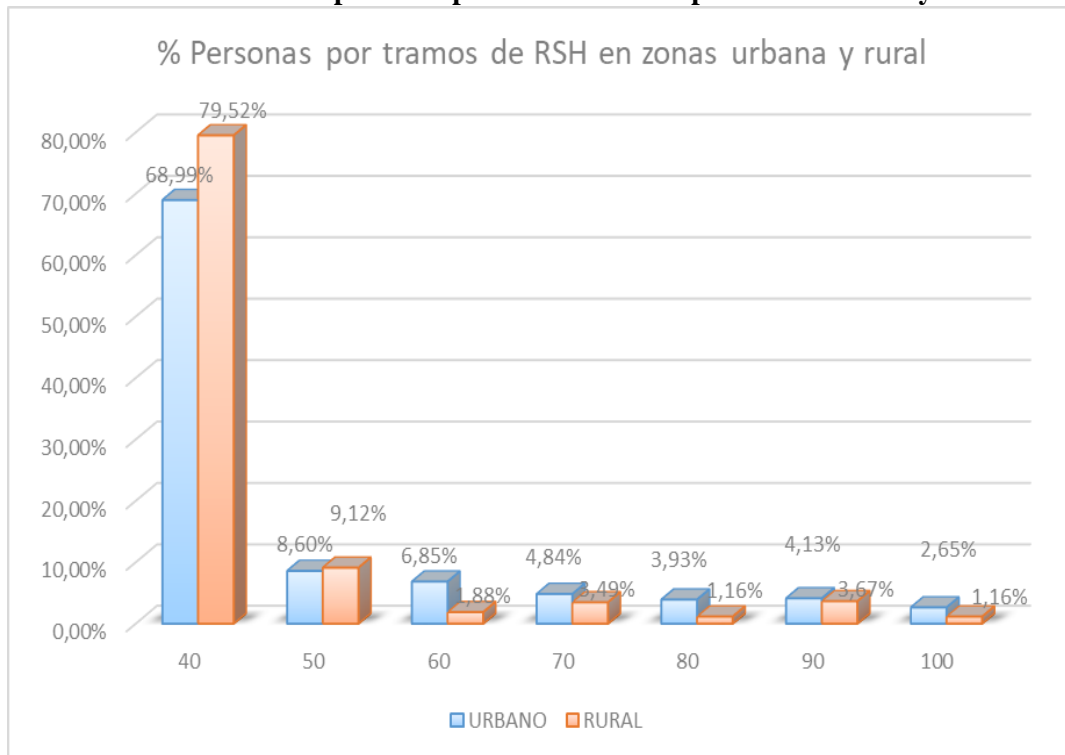
**Figura N° 15 Gráfica de N° de personas por tramo de RSH por zonas urbana y rural**



Fuente: Análisis ADIS, DDR Empedrado

Al observar el gráfico llama profundamente la atención que la cantidad de personas de mayor vulnerabilidad (bajo el 40%) se encuentre mayoritariamente en la zona urbana, llegando a ser casi 3 veces, pero ese es un análisis erróneo, ya que las proporciones de ambas poblaciones no son iguales, por ende, para un análisis más real hay que llevarlo a porcentaje de población y en este caso queda la siguiente gráfica:

**Figura N° 16 Gráfica de % de personas por tramo de RSH por zonas urbana y rural**



Fuente: Análisis ADIS, DDR Empedrado

Aquí vemos como se manifiesta que la población rural es mucho más vulnerable que la urbana (prácticamente 80% contra un 69%), lo que debe definir las orientaciones que el estado debe darla a la inversión pública y programas sociales, orientados a la generación de capacidades y creación de condiciones mínimas para un desarrollo más integral y sostenible, así como es necesario que el municipio reoriente su estructura organizacional al igual que sus prioridades hacia la compensación de estas desigualdades territoriales.

### 2.2.8.2 Tipos de viviendas según ADIS

El ADIS divide los tipos de vivienda en 5 grupos, de los cuales 3 de ellos se encuentra ocupados en la comuna de Empedrado. Estos grupos son: Casa, Pieza dentro de la Vivienda y Mediagua o mejora, en los cuales, la inmensa mayoría de los empedradinos habitan en casas (3.720 personas), en mejoras o mediaguas habitan 335 personas y en pieza dentro de la vivienda son 37 personas. Todo esto se ve claramente reflejado en la gráfica siguiente:

**Figura N° 17 Tipos de viviendas en Empedrado**



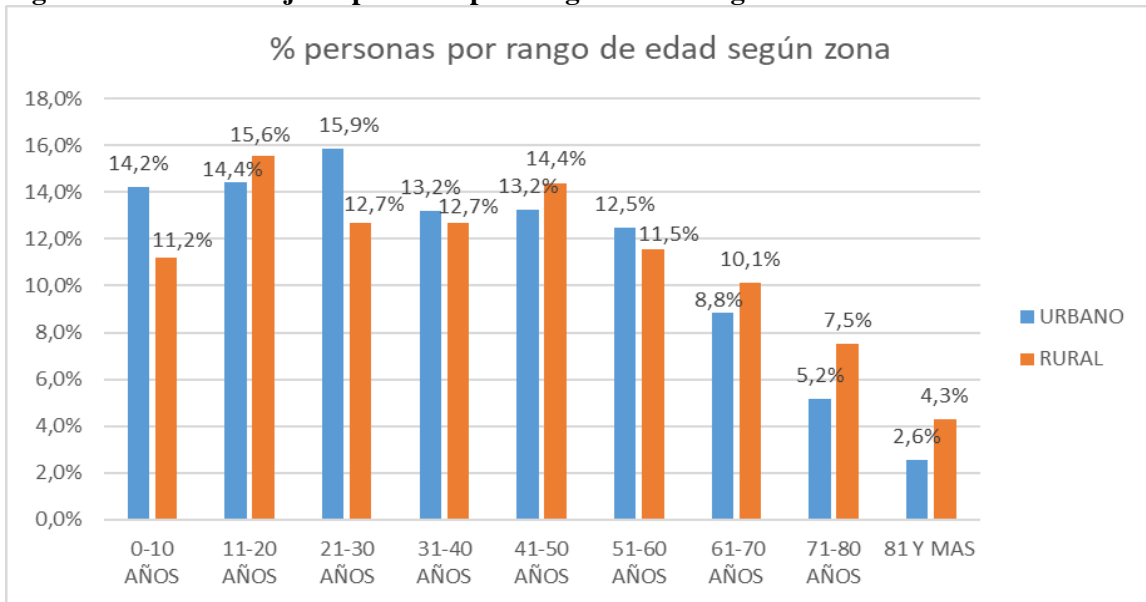
Fuente: Análisis ADIS, DDR Empedrado

### **2.2.8.3 Distribución de las personas por edad y zona**

Es importante estudiar la edad de las personas por la zona que habitan para ir revisando fenómenos que se deben cuidar. A manera de ejemplo, según las cifras de esta ficha y considerando la población de 60 y más años, tenemos un 19,1% de la población en ese rango etáreo, nivel que revela un claro envejecimiento de la población, lo que es preocupante pensando en el futuro de la fuerza laboral de esta comuna.

Al separarlo por zonas urbano y rural, nos damos cuenta como prácticamente a partir del rango etáreo 41-50 (analizados en %) existe un mayor porcentaje de población adulta en la zona rural como se puede vislumbrar fácilmente en la gráfica siguiente:

**Figura N° 18 Porcentaje de personas por rango de edad según zona urbana o rural**



Fuente: Análisis ADIS, DDR Empedrado

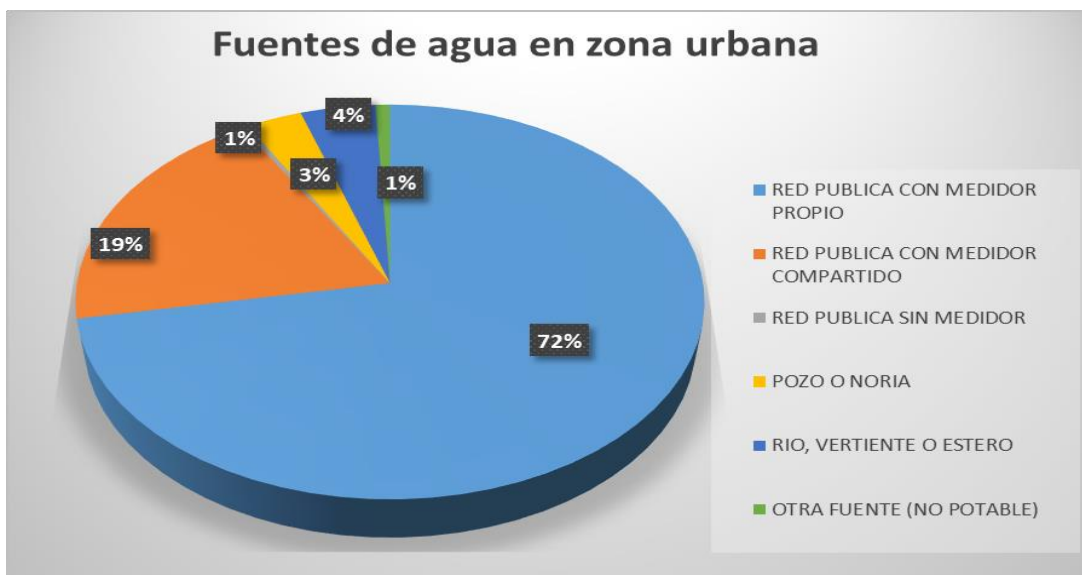
#### 2.2.8.4 Fuente del agua según zona

El agua sin duda alguna, es uno de los recursos fundamentales en el desarrollo de la sociedad, y su origen nos puede indicar su sanidad y seguridad de ella. Por ello se ha dividido en dos zonas de origen y seguridad del suministro es muy distinto, la zona urbana y zona rural.

##### a) Zona Urbana:

Aquí sin duda su principal fuente es la entrega con medidor propio de la Empresa de Servicios Sanitarios que llega a un 72% de las personas en zona urbana y existe un 19% de la población urbana con la misma conexión anterior, pero sin medidor propio, esto implica que el 91% de la población urbana se encuentra abastecida por la Empresa de Servicios Sanitarios. El 9% restante es otro tipo de fuentes como se ve en la gráfica siguiente.

**Figura N° 19 Fuentes de agua en porcentaje para la zona urbana**

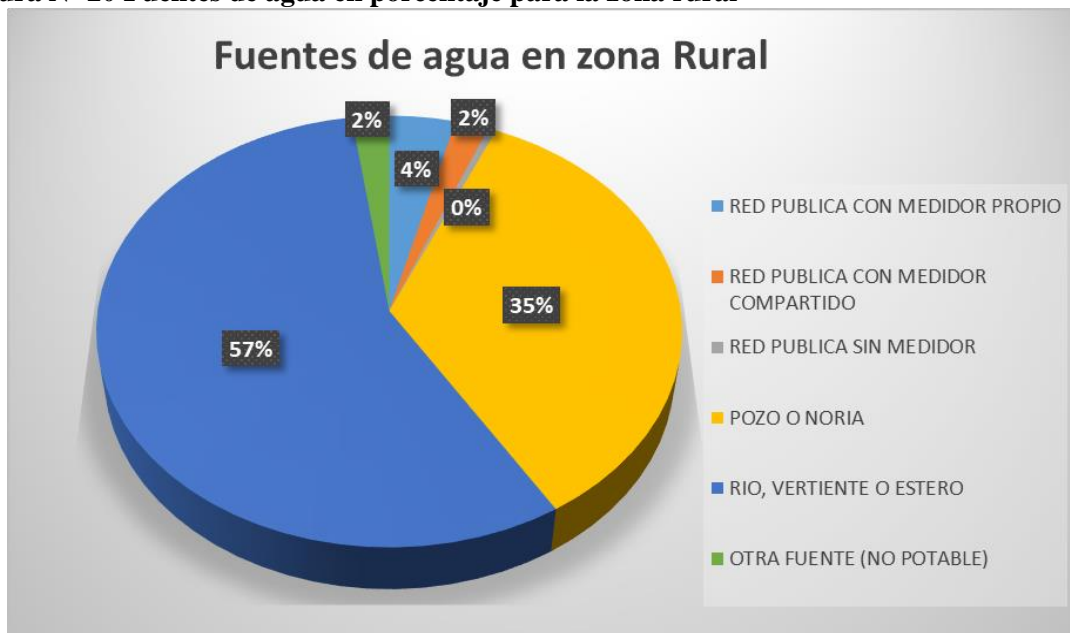


Fuente: Análisis ADIS, DDR Empedrado

**b) Zona Rural:**

Como es obvio, aquí prácticamente no existe servicios de agua potable de alguna empresa sanitaria y por ende aquí la inocuidad y seguridad del agua no está garantizada para los usuarios, factor no menor en consideración de la sequía que posee Empedrado y el Cambio Climático que ya nos afecta. En esta comuna las personas tienen agua principalmente desde vertientes (57%) y en segundo lugar desde pozos norias (35%), entre ambos sistemas de extracción de agua se llega al 92% del universo encuestado. Todo lo anterior lo podemos ver en más detalle en la gráfica siguiente:

**Figura N° 20 Fuentes de agua en porcentaje para la zona rural**



Fuente: Análisis ADIS, DDR Empedrado

### 2.2.8.5 Mujeres Jefas de Hogar:

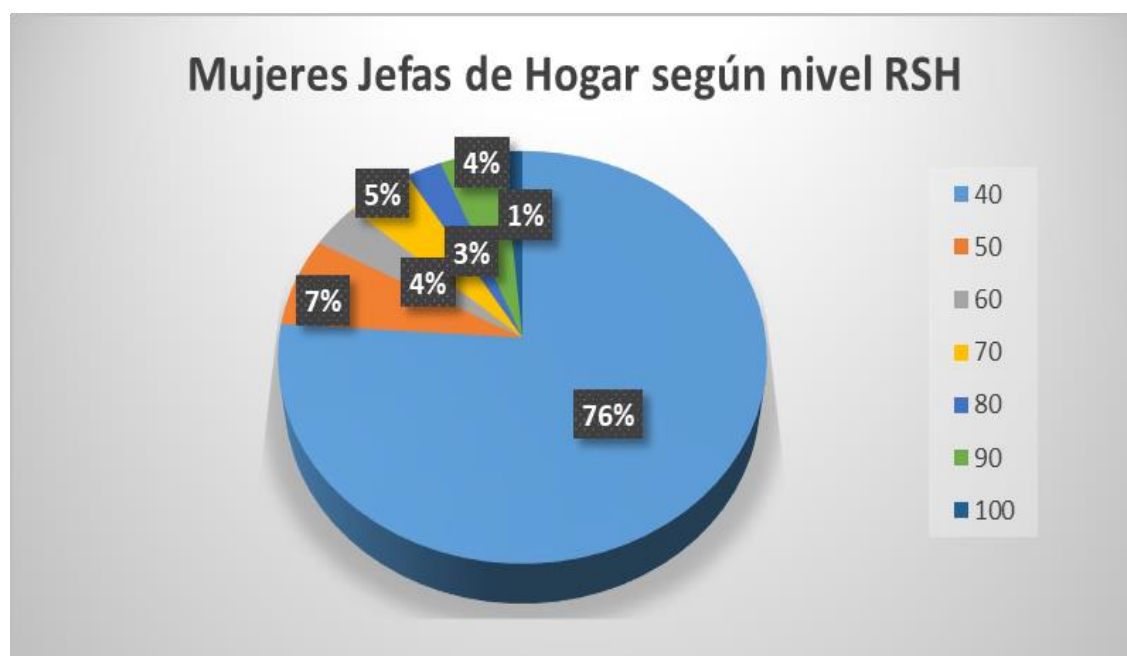
Según los datos entregados por RSH nos encontramos en Empedrado con una cantidad muy alta de hogares en que sus jefes de hogar son mujeres, alcanza la cifra de un 33,2%, que es una cifra bastante alta, aunque se debe hacer la salvedad que el termino Mujer Jefa de Hogar no necesariamente significa hogar monoparental, sin embargo, en Empedrado quizás si tenga alguna realidad, pero es algo no comprobado.

**Tabla 10 N° de Mujeres Jefas de Hogar según tramo de RSH**

Tramo RSH	Mujer Jefa de Hogar
40	381
50	35
60	18
70	24
80	13
90	23
100	7
<b>TOTAL</b>	<b>501</b>
TOTAL HOGARES	1.508

Lo que si se aprecia claramente es la alta concentración de Mujeres jefas de Hogar en el tramo de mayor vulnerabilidad (bajo el 40%), en donde un 76% de los hogares son encabezados por mujeres, en los otros tramos baja significativamente la cifra, como se puede apreciar en la gráfica siguiente:

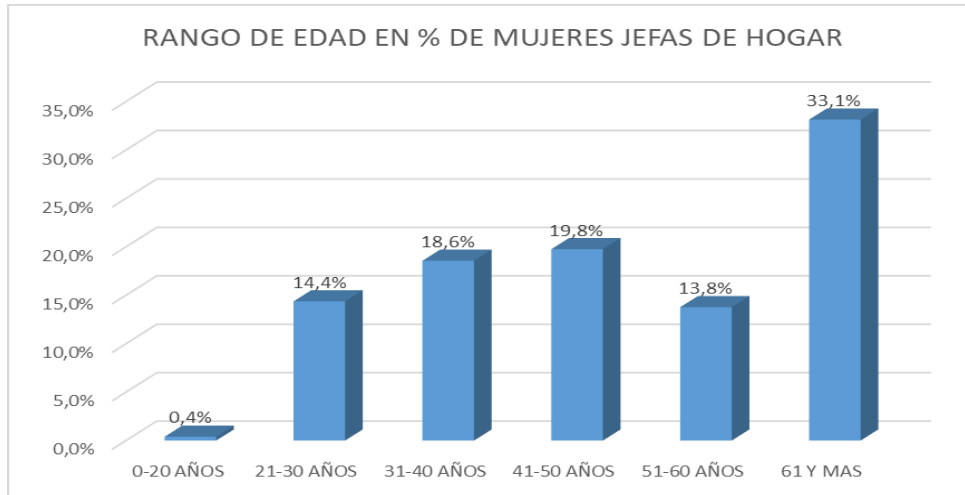
**Figura N° 21 Mujeres Jefas de Hogar según su nivel del RSH**



Fuente: Análisis ADIS, DDR Empedrado

Ahora cruzando la información de Mujeres jefas de Hogar por rangos etéreos nos encontramos con una clara tendencia de aumento en el porcentaje de Mujeres Jefas de Hogar en la medida que aumenta la edad de ellas, esto se ve reflejado claramente en la gráfica siguiente:

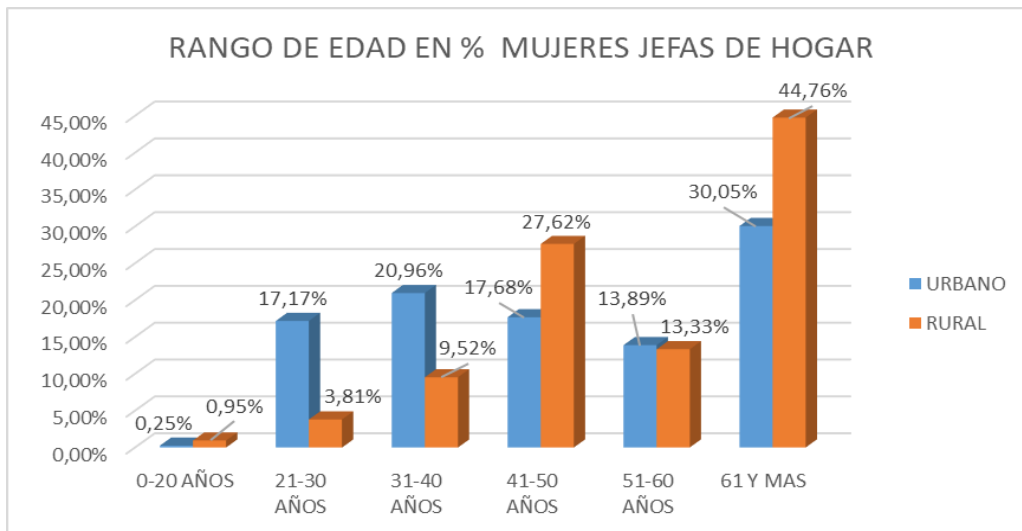
**Figura N° 22 Mujeres Jefas de Hogar en porcentaje, según rango de edad**



Fuente: Análisis ADIS, DDR Empedrado

Esa grafica representa el promedio comunal, pero al separar por promedios independientes a la zona rural y urbana, nos encontramos con la misma tendencia, pero mucho más acentuada en las zonas rurales, lo que significa que debiéramos poner más atención en dicha zona para derivar más programas hacia ese sector comunal. Todo lo anterior se puede apreciar en el cuadro siguiente:

**Figura N° 23 Mujeres Jefas de Hogar en porcentaje, según rango de edad y zona urbana y rural**



Fuente: Análisis ADIS, DDR Empedrado



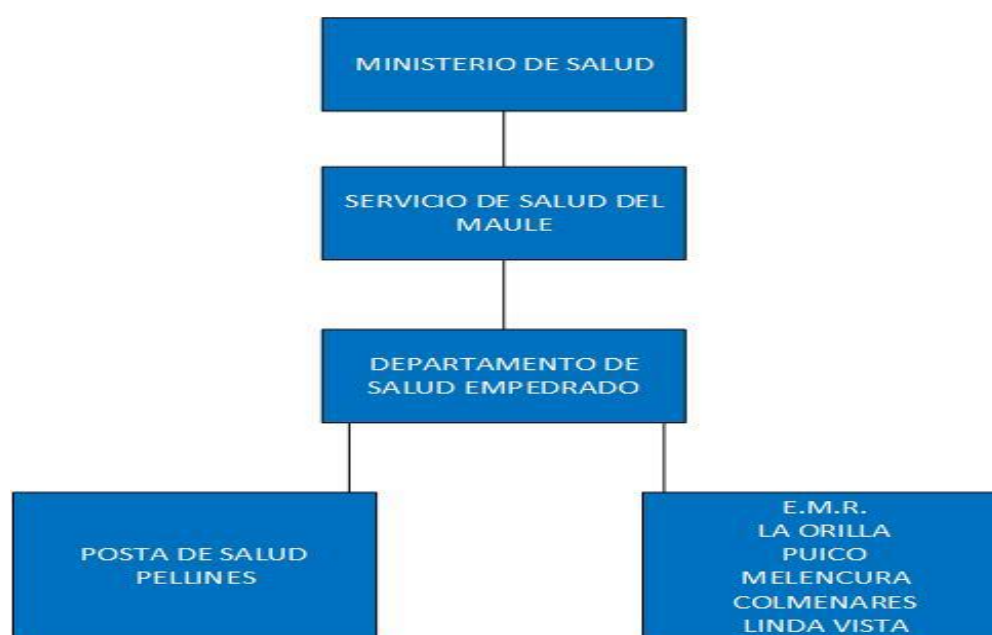
## 2.3 Diagnóstico de Departamento de Salud

### 2.3.1 Centro de Salud (CES) de Empedrado

En la comuna de Empedrado, el derecho a la Salud se plasma a través del servicio de APS Municipal desde su Departamento de Salud, con una cobertura hacia el sector urbano y rural, mediante el sistema de atención básica ambulatoria en SUR y rondas médicas, respectivamente, las cuales se distribuyen en una Posta Ubicada en el Sector de Pellines y cinco estaciones médico rural (EMR La Orilla, Puico, Colmenares, Linda Vista, Melencura), realizando prestaciones ambulatorias a los habitantes de ambos sectores.

De acuerdo a lo anterior, la Red Asistencial de Salud de Empedrado se organiza de la siguiente forma:

**Figura N° 24 Red asistencial de Salud en Empedrado**



### 2.3.2 Posta Pellines

La dotación de la posta corresponde a una TENS con una jornada de 44 hrs. semanales, desarrollando sus labores propias de TENS y desarrollando también labores de auxiliar del dentista en dicho establecimiento. Endicha posta se desarrollan también Rondas médicas 2 veces al mes

### 2.3.3 Estaciones Médico Rural

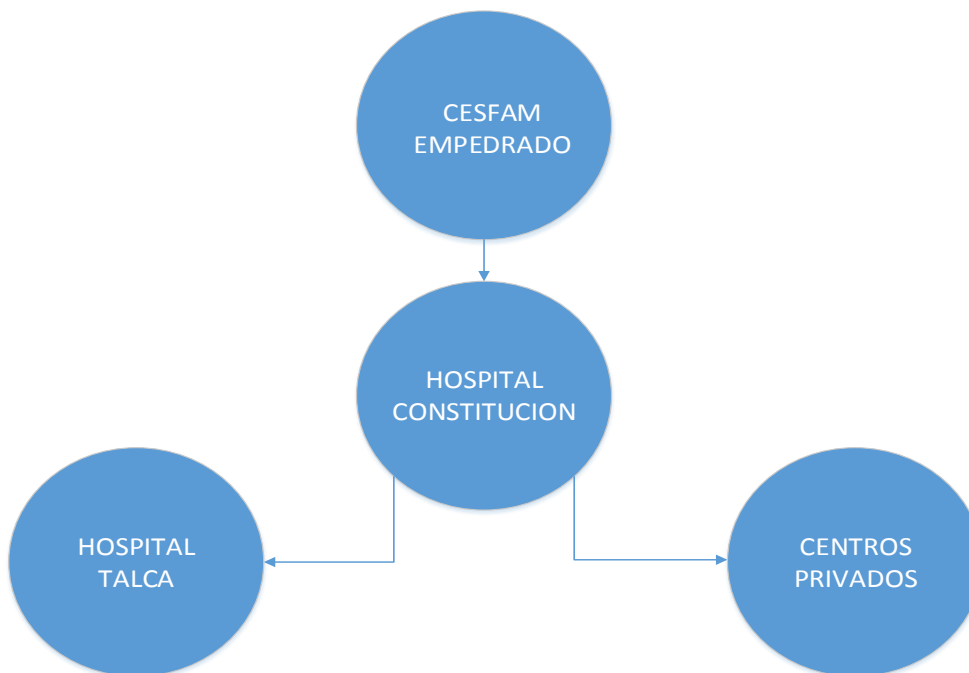
Actualmente el Centro de Salud de Empedrado realiza también prestaciones de salud en cinco estaciones médico rurales una vez al mes en los sectores de: Colmenares, La Orilla, Melencura, Linda Vista y Puico. En el sector de Puico se realizan 2 visitas al mes.

Las Rondas Rurales están compuestas por:

- Médico.
- Enfermera y Nutricionista, quienes se turnan mes por medio.
- Kinesiólogo y Matrona, quienes se turnan mes por medio.
- TENS.

De acuerdo a todo lo detallado anteriormente, y cuando es necesario, se encuentra establecido el flujo de derivación de pacientes, el que se realiza según la siguiente gráfica:

**Figura N° 25 Flujo de derivación de pacientes Cesfam Empedrado**



#### **2.3.4 Establecimientos del servicio de salud ubicados en el área jurisdiccional correspondiente**

Con relación a los establecimientos de salud ubicados en esta área, se tiene cerca solamente el Hospital Base de Constitución, ubicado a 45Km de la comuna, al igual que la Mutual de Seguridad.

#### **2.3.5 Establecimientos de salud del sistema privado ubicados en la comuna**

No existen establecimientos de salud privados en la comuna, por lo cual aquella parte de la población que puede y desea atenderse en este sistema, debe acudir a las ciudades de Constitución o Talca.

### 2.3.6 Diagnóstico de situación de recursos humanos

La realidad del Cesfam Empedrado en lo que respecta a los recursos humanos ha cambiando positivamente ya que la dotación ha ido en aumento gracias a la comprensión de las autoridades en la importancia de contar con el staff básico de profesionales que son necesarios para dar respuesta efectiva a todos los problemas de salud correspondientes a la atención primaria, de esta forma para el año 2020 existe la siguiente dotación propuesta:

**Tabla 11 Dotación Cesfam Propuesta para año 2020**

CATEGORÍA	Profesión/Actividad	DOTACION PROPUESTA AÑO 2020	
		Nº de cargos	Nº de Horas semanales
A	Bioquímico	0	0
	Dentista	2	88
	Médico	2	88
	Químico-Farmacéutico	1	44
B	Asistente Social	1	44
	Enfermera	2	88
	Kinesiólogo	3	99
	Matrona	2	66
	Nutricionista	1	44
	Psicólogo	1	44
	Educadora de Párvulo	1	22
	Contador	1	44
C	TENS (enfermería)	14	583
	TANS (administración)	4	176
	Informático	2	88
	Estadístico	1	44
E	Administrativo	4	176
F	Auxiliar de Servicios de Salud	4	176
	Nochero	1	44
	Conductor	6	264

### 2.3.7 Definición de la población a atender

Como ya se dijo en acápite anteriores, la población de Empedrado según Censo 2017 llega a los 4.142 habitantes los cuales se encuentran distribuidos 3.008 en la zona urbana y 1134 en la zona rural de la comuna.

De estos habitantes comunales, la gran mayoría se encuentra dentro de la protección de Fonasa según podemos ver en el cuadro siguiente:

**Tabla 12 Tramo Fonasa en pacientes Cesfam Empedrado**

Tramo de Ingreso	Comuna de Empedrado	
	Nº	%
A	1.113	34,96
B	1.024	32,16
C	652	20,48
D	395	12,41
<b>Total</b>	<b>3.184</b>	<b>100</b>

Fuente: Boletín Estadístico 2016-2017, FONASA

#### 2.3.7.1 Implementación programas de salud en APS

En la actualidad el Centro de Salud Familiar de Empedrado se encuentra desarrollando diversos Programas de Salud que se enmarcan dentro de un Modelo Integral de Salud, el cual considera a “las personas en su integridad física y mental, como seres sociales pertenecientes a distintos tipos de familia, que están en permanente proceso de integración y adaptación a su medio ambiente físico, social y cultural”.

Dentro de este marco general el Equipo de Salud realiza actividades tanto de carácter preventivo-promocionales como curativas y de rehabilitación; considerando a la familia como el primer agente para el cuidado de la salud.

De este modo, el objetivo principal del Centro de Salud es ofrecer una atención continua e integral, a través de un equipo de salud de cabecera que realiza acciones de morbilidad, incorporando contenidos de prevención y de promoción, a lo largo de todo el ciclo vital familiar y del ciclo vital de cada uno de sus miembros, desarrollando en ellos habilidades para que como individuos y como familias, sean capaces de adoptar sus propias decisiones de salud.

Es así como el Centro de Salud de Empedrado cuenta con Programas de Salud a cargo de distintos profesionales que ejercen Jefaturas de Programa y desarrollan actividades enmarcadas dentro de los lineamientos y las metas sanitarias establecidas por el MINSAL.

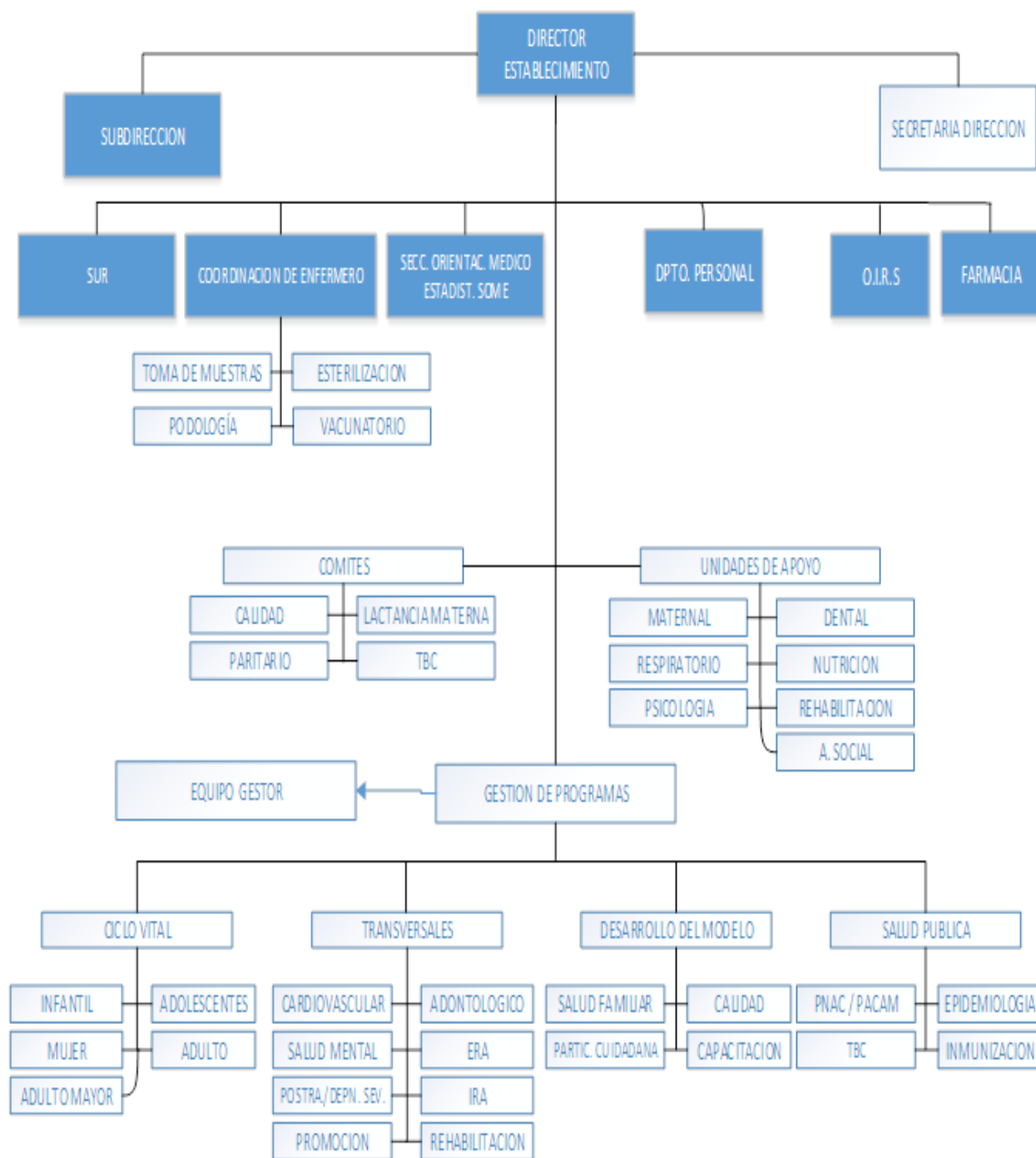
Algunos ejemplos de estos Programas y sus principales objetivos son:

**Tabla 13 Principales programas desarrollados en Cesfam Empedrado y objetivos de ellos**

PROGRAMA	OBJETIVO
Programa infantil	Entregar estrategias de promoción al desarrollo integral y armónico del niño menor de 9 años a través de actividades de fomento, prevención, recuperación y rehabilitación de la salud mejorando su calidad de vida
Programa Inmunizaciones (PNI)	Prevenir la morbilidad, discapacidad y mortalidad por enfermedades infecciosas transmisibles.
Programa dependencia severa	Entregar atención domiciliaria a pacientes con dependencia severa y sus cuidadores mediante acciones de salud integral de aspecto curativo, preventivo y con enfoque familiar
Programa ayudas técnicas	Entregar ayudas técnicas GES mayores de 65 años según indicación médica para la población
Programa de acreditación en calidad de salud	Avanzar en el proceso de acreditación del centro de salud familiar en el ámbito de calidad.
Programa cardiovascular	Entregar atención a pacientes con enfermedades crónicas no transmisibles (ECnT) cardiovasculares enfocándose en la prevención, tratamiento y rehabilitación de la población.
Unidad de exámenes	Permitir la toma de muestra de exámenes a nuestra población
Programas alimentarios PNAC (Programa Nacional de alimentación complementaria) y PACAM (Programa de alimentación complementaria de adulto mayor)	Lograr y/o mantener un óptimo estado nutricional de las embarazadas para asegurar un óptimo desarrollo fetal, una lactancia materna exitosa, y un óptimo crecimiento y desarrollo del niño/a desde la gestación hasta los 5 años 11 meses y 29 días y adultos mayores.
Programa Salud mental	Permitir la atención oportuna de patologías ges y enfoque preventivo de la salud mental de la población.
Programa de la mujer	Actuar en el ciclo vital de la mujer controlando su salud de forma preventiva y curativa.
Programa VIH-ITEF	Controlar las infecciones de transmisión sexual mediante el registro e intervención respectiva.
Programa de atención de víctimas de violencia sexual VVS	Reportar e intervenir los casos de violencia sexual por parte de la población.
Programas de salud respiratoria	Permitir la promoción, prevención, curación y rehabilitación de la población con enfermedades crónicas respiratorias e infecciones respiratorias agudas.

El cesfam de Empedrado tiene el siguiente Flujograma de funcionamiento:

**Figura N° 26 Flujograma de funcionamiento Cesfam Empedrado**



## 2.4 Diagnóstico de educación

### 2.4.1 Características educacionales

La Municipalidad de Empedrado cuenta con 4 establecimientos educacionales administrados por el Departamento de Educación Municipal. Tres corresponden a escuelas ubicadas en los sectores rurales de Puico Alto, La Orilla y Pellines. Cuenta también con un Liceo Polivalente ubicado en el sector urbano de Empedrado. En la siguiente tabla se presenta los establecimientos y los niveles de enseñanza que imparten.

**Tabla 14 Diversos establecimientos educacionales y tipo de educación impartida en Empedrado**

N°	ESTABLECIMIENTOS	EDUCACIÓN PARVULARIA	EDUCACIÓN BÁSICA	ENSEÑANZA MEDIA HC - TP	JECD	PROYECTO INTEGRACIÓN ESCOLAR
1	ESCUELA SAN SEBASTIÁN DE PUICO		SI		SI	
2	ESCUELA MARÍA OLGA VEGA		SI		SI	SI
3	ESCUELA PEDRO ANTONIO TEJOS	SI	SI		SI	SI
4	LICEO SAN IGNACIO DE EMPEDRADO	SI (S/JECD)	SI	SI	SI	SI

En cuanto a infraestructura, los colegios en la Comuna son relativamente recientes, por lo que en general se puede decir que su infraestructura es de buena calidad y se encuentra en buen estado, en cuanto a la matrícula, los últimos años se ha mantenido en una relativa constancia, como lo manifiesta el cuadro siguiente:

**Tabla 15 Matrícula de alumnos en los diversos Establecimientos Educacionales de Empedrado**

N°	ESTABLECIMIENTO	MATRÍCULA EN AÑO			
		2017	2018	2019	2020
1	ESC. SAN SEBASTIÁN	1	2	2	
2	ESC. MARÍA OLGA VEGA	49	44	46	
3	ESC. PEDRO ANTONIO TEJOS EDUC. PARVULARIA		14	18	
4	ESC. PEDRO ANTONIO TEJOS ENSEÑANZA BÁSICA	95	94	88	
5	LICEO SAN IGNACIO EDUCACIÓN PARVULARIA	75	51	52	
6	LICEO SAN IGNACIO ENSEÑANZA BÁSICA	338	352	344	
7	LICEO SAN IGNACIO. ENSEÑANZA MEDIA	160	186	167	
<b>TOTAL COMUNAL:</b>		<b>718</b>	<b>743</b>	<b>717</b>	

De acuerdo a la tabla anterior, se puede resumir la enseñanza municipal, de la siguiente manera:

**Tabla 16 Resumen del número de alumnos matriculados según el tipo de enseñanza**

TIPO DE ENSEÑANZA	AÑO 2019	%
EDUCACIÓN PARVULARIA	70	9,8%
EDUCACIÓN BÁSICA	480	66,9%
EDUCACIÓN MEDIA	167	23,3%
TOTAL	717	100,0%

#### 2.4.1.1 Analfabetismo y Escolaridad

Según el Plan de Desarrollo de Comunas Rezagadas (quienes citan como fuente a Censo 2017 y Casen 2017), establecen 7,1 años de escolaridad promedio en la comuna de Empedrado, cifras bajas en relación a la región y país.

La tasa de analfabetismo la establece en un 20%, cifra que resulta muy alta al compararla con las cifras promedio de la región y país. Todos estos datos se encuentran expresados en el cuadro siguiente:

**Tabla 17 Años de escolaridad promedio y % de analfabetismo en la comuna de Empedrado, región y país**

ENTIDAD	AÑOS DE ESCOLARIDAD	% DE ANALFABETISMO
COMUNA DE EMPEDRADO	7,1	20%
REGIÓN DEL MAULE	8,4	12,30%
PAÍS	11,05	7,00%

#### 2.4.1.2 Nivel de Instrucción

El promedio de escolaridad de los habitantes de la comuna de Empedrado calculado desde las personas que tienen 5 años o más, es decir 3.807 alcanza prácticamente a 7° básico. Sin embargo, es válido señalar que poseemos un 20% de analfabetos. La mayoría de las personas censadas en nuestra comuna poseen una educación que no sobrepasa el 8° año Básico, es decir, el 47,3% de la población empedradina (1.937 personas)



**Tabla 18 Promedio de Escolaridad de diferentes rangos etáreos y su curso más alto aprobado según Lo efectivamente censados en Censo 2017**

RANGO ETÁREO (Años)	Total Comuna	Nunca Asistió	CURSO MÁS ALTO APROBADO										
			Pre-escolar	Especial o Diferencial	Educación Básica	Primaria o Preparatoria	Científico - Humanista	Técnica Profesional	Humanidades	Téc. Comercial, Ind./Norm.	Técnico Superior	Profesional	Magíster
0 a 5	285	84	201	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6 A 14	524	0	75	1	448	0	0	0	0	0	0	0	0
15 A 19	257	1	1	0	47	0	109	95	0	0	2	2	0
20 A 25	336	3	0	0	57	0	69	122	0	0	44	40	1
26 A 30	294	1	0	0	68	0	75	83	0	0	22	42	3
31 A 39	529	6	0	0	205	0	179	77	0	0	25	35	2
40 A 49	653	15	0	0	388	0	155	38	0	0	24	31	2
50 A 59	495	34	1	0	326	5	77	28	1	0	11	11	1
60 A 69	360	45	4	1	222	32	24	11	5	6	3	7	0
70 O MÁS	359	103	3	0	176	49	11	2	9	0	2	4	0
Total Población Efectivamente Censada	4.092	292	285	2	1.937	86	699	456	15	6	133	172	9
%	100,0%	7,1%	7,0%	0,0%	47,3%	2,1%	17,1%	11,1%	0,4%	0,1%	3,3%	4,2%	0,2%

Fuente: Censo 2017

### 2.4.1.3 Matrícula 2019

**Tabla 19 Matrícula en los diferentes establecimientos de Empedrado, según tipo de enseñanza**

ESTABLECIMIENTO	PRE-KINDER	KINDER	ED. BÁSICA	ED. MEDIA	TOTAL
LICEO SAN IGNACIO DE EMPEDRADO	21	31	344	167	563
ESCUELA PEDRO ANTONIO TEJOS	5	13	88		106
ESC. SAN SEBASTIÁN			2		2
ESC. MARÍA OLGA VEGA			46		46
<b>TOTAL</b>	<b>26</b>	<b>44</b>	<b>480</b>	<b>167</b>	<b>717</b>

Fuente: PADEM 2020

## 2.4.2 Rendimiento, SIMCE y PSU

### 2.4.2.1 Puntaje SIMCE

Uno de los indicadores sobre la calidad de los resultados de nuestros estudiantes es el Sistema de Medición de la Calidad de la Educación. Pese a la incorrecta utilización que,

en general, los medios de comunicación masivos realizan de sus datos, los resultados SIMCE nos proveen de información fundamental a la hora de evaluar uno de los efectos de nuestra acción educativa: Los resultados de aprendizaje, medidos a través de exámenes nacionales. Ello permite, además, analizar los resultados en contexto con otros establecimientos del país. Sin embargo, su mayor aporte está determinado por las series anuales de resultados de nuestras propias escuelas y liceo, lo que nos permite entonces construir tendencias, y observar en el tiempo la evolución de cada centro escolar.

De esta forma, podemos identificar si los establecimientos están mejorando sus resultados, empeorándolos o se mantienen sin cambios. Si no aprovechásemos esta posibilidad y sólo miráramos los resultados año a año estaríamos desaprovechando la posibilidad de conectar el análisis de los resultados con el análisis de las prácticas del centro escolar que se relacionan con esos resultados, esto según nuestro enfoque de calidad: procesos y resultados.

#### 2.4.2.1.1 Liceo San Ignacio

La Categoría de Desempeño es un indicador amplio de la calidad de los colegios, que se construye a partir de la distribución de los estudiantes según los Niveles de Aprendizaje, los Indicadores de Desarrollo Personal y Social (IDPS), los resultados de las pruebas SIMCE y su progreso en las últimas dos o tres mediciones, según corresponda para cada nivel. Luego, este índice se ajusta según las características de los estudiantes del establecimiento educacional y se clasifica a los establecimientos en una de las cuatro Categorías de Desempeño: Alto, Medio, Medio-Bajo e Insuficiente. En el caso del Liceo de Empedrado, corresponde a una Categoría de Desempeño Medio.

**Tabla 20 Indicadores de Desarrollo Personal y Social - 2018**

INDICADOR	4° BÁSICO		6° BÁSICO		II MEDIO	
	Puntaje	Comparación con GSE	Puntaje	Comparación con GSE	Puntaje	Comparación con GSE
Autoestima académica y motivación	71	Similar	75	Similar	76	Similar
Clima de convivencia escolar	68	Más Bajo	73	Similar	78	Similar
Participación y formación ciudadana	75	Similar	77	Similar	83	Más Alto
Hábitos de vida saludable	70	Similar	67	Similar	69	Similar

**Tabla 21 Puntaje Promedio SIMCE – 2018**

INDICADOR	4° BÁSICO		6° BÁSICO		II MEDIO	
	Puntaje	Comparación con GSE	Puntaje	Comparación con GSE	Puntaje	Comparación con GSE
LECTURA	245	Más Bajo	237	Más Alto	231	Similar
MATEMÁTICA	252	Similar	243	Más Alto	240	Más Alto
CIENCIAS NATURALES	No Aplica	No Aplica	243	Más Alto	223	Similar

**Nota: Clasificación del Establecimiento:** Para establecer un parámetro de comparación de los resultados presentados, se reporta el puntaje promedio del grupo **similar** al cual pertenece el establecimiento en los distintos grados. **El grupo similar ha sido definido por los establecimientos que presentan semejantes características socioeconómicas**, los que pueden variar entre los grados de un mismo establecimiento.

Si bien los puntajes en sí se pueden considerar de regulares, al ser comparados con Grupos Similares Educativos, nos damos cuenta que los puntajes obtenidos están en general al mismo nivel o ligeramente más altos.

#### 2.4.2.1.2 Microcentro Los Ruiles

la Agencia de Calidad, se ha propuesto fortalecer su rol de informar, innovando en la entrega de resultados para aquellos establecimientos que, por sus características, no cuentan con resultados educativos año a año, desarrollando un Informe con resultados agregados por **Microcentro**. En nuestra comuna solo dos escuelas forman parte del Microcentro: Escuela María Olga Vega y Escuela San Sebastián de Puico.

El año 2018, la Prueba SIMCE se aplicó a los alumnos de 4°básico, 6° básico y II medio, en las asignaturas de Lenguaje y Matemática, además de Ciencias Naturales en 6° básico y en II medio. (Los resultados de la evaluación SIMCE – 2019 a la fecha no han sido publicados)

**Tabla 22 Puntaje SIMCE Escuelas de Microcentro, San Sebastián de Puico y Esc. María Olga Vega, 4° año Básico**

SIMCE	PUNTAJE NACIONAL 2018	COMPARACIÓN CON PUNTAJE MICROCENTRO 2018
LENGUAJE Y COMUNICACIÓN: LECTURA	271	239 ↓ 32
MATEMÁTICA	260	221 ↓ 39

El símbolo indica que el puntaje respecto de la evaluación anterior es: ↓: **Significativamente más bajo**

**Tabla 23 Puntaje SIMCE Escuelas de Microcentro, San Sebastián de Puico y Esc. María Olga Vega, 6° año Básico**

SIMCE	PUNTAJE NACIONAL 2018	COMPARACIÓN CON PUNTAJE MICROCENTRO 2018	
LENGUAJE Y COMUNICACIÓN: LECTURA	250	249	• -1
MATEMÁTICA	251	228	↓ -23

**Tabla 24 Puntaje Promedio SIMCE – 2018 Escuela Pedro Antonio Tejos**

SIMCE	4° BÁSICO		6° BÁSICO	
	PUNTAJE	COMPARACIÓN GSE	PUNTAJE	COMPARACIÓN GSE
LECTURA	245	Similar	229	Similar
MATEMÁTICA	227	Similar	242	Más Alto

**Tabla 25 Puntaje promedio SIMCE 4° básico Lenguaje y Comunicación: Lectura 2014- 2018**

ESTABLECIMIENTO	2014	2015	2016	2017	2018
MICROCENTRO LOS RUILES	264	255	296	255	<b>239</b>

**Tabla 26 Puntaje promedio SIMCE 4° básico Matemática 2014-2018**

ESTABLECIMIENTO	2014	2015	2016	2017	2018
MICROCENTRO LOS RUILES	295	264	235	201	<b>221</b>

Al establecer comparación del logro de los establecimientos, respecto de las mediciones anteriores, se observa que: En Lectura las escuelas del Microcentro muestran un alza significativa durante los periodos 2014 y 2016; los otros periodos bajan de manera importante sus resultados. En Matemática, las escuelas logran un incremento significativo de sus resultados; 2014 y 2015; mientras que en los otros periodos muestran un descenso significativo. Finalmente, el rendimiento en ambas asignaturas es fluctuante por lo tanto no es posible generar tendencias.

### 2.4.2.2 Evolución PSU

La siguiente tabla, muestra un histórico de los resultados obtenidos en la Prueba de Selección Universitaria (PSU), durante proceso de admisión 2014 a 2018

**Tabla 27 PSU Enseñanza Media Liceo San Ignacio de Empedrado**

	2014	2015	2016	2017	2018	Promedio Chile 2018
LENGUAJE	356	391.9	417.4	508.5	448.5	474
MATEMATICA	440	451.6	421.6	538.0	450.3	475
<b>PROMEDIO</b>	<b>398</b>	<b>421.8</b>	<b>419.5</b>	<b>523.2</b>	<b>449.4</b>	<b>474.5</b>

FUENTE: UTP Liceo, y [www.psu.demre.cl](http://www.psu.demre.cl)

**Observación:** El Liceo San Ignacio es un liceo Técnico Profesional, cuyo énfasis está puesto en la titulación de alumnos. Actualmente el liceo presenta una tasa de titulación del 85% de alumnos titulados.

- ❖ De 22 alumnos egresados; 7 están trabajando y realizando su práctica Técnico Profesional y 15 están en la Educación Superior siguiendo una carrera Universitaria.

Si consideramos el puntaje histórico vemos como existe una tendencia al alza lo que indica que la educación está avanzando por buen camino en cuanto a lo que es la PSU, aunque aún falta bastante al considerar que el promedio de Chile en colegios municipalizados es 25.1 puntos más que el promedio obtenido por el Liceo San Ignacio en el año 2018.

## 2.5 Organizaciones Comunitarias

En Empedrado existen un total de 73 Organizaciones Comunitarias, las cuales para un mejor entendimiento las hemos separado en 2 grupos:

- Organizaciones Territoriales, con un total de 23 Organizaciones.
- Organizaciones Funcionales, con un total de 50 Organizaciones.

### 2.5.1 Organizaciones Territoriales

Como su nombre lo dice están sujetas a un territorio determinado y corresponde básicamente a Juntas de Vecinos y a su Unión Comunal. En este grupo existe un total de 590 socios de Juntas de Vecinos y 22 socios de la Unión Comunal, aunque de esta última son socios que ya pertenecen a las Junta de vecinos.

En la tabla que viene a continuación se detallan las Organizaciones vigentes y su número de socios a junio de 2020.

**Tabla 28 Organizaciones territoriales de la comuna de Empedrado**

Nº	NOMBRE	PRESIDENTE	Nº DE SOCIOS
1	Junta de Vecinos Arturo Prat	Cecilia Pereda Pérez	45
2	Junta de Vecinos Linda Vista	Orlando Silva Cancino	26
3	Junta de Vecinos La Quebrada	Cristina Rojas Valdés	22
4	Junta de Vecinos Puico Bajo	Aladino Tejos Cancino	14
5	Junta de Vecinos Hermanos Pereira	Mónica Valencia Leiva	56
6	Junta de Vecinos La Dehesa	María Eugenia Rojas Fuentes	35
7	Junta de Vecinos Colmenares	Patricia Fuentes Cáceres	18
8	Junta de Vecinos La Aguada	Marisol Torres Cáceres	32
9	Junta de Vecinos Lagunillas	Paola Ramos Ormazábal	42
10	Junta de Vecinos San José de la Dehesa	Elizabeth Mondaca Molina	26
11	Junta de Vecinos El Aromo	María Tejos Chamorro	15
12	Junta de Vecinos Pellines 2	Marcela Riquelme Faúndez	46
13	Junta de Vecinos Oro Verde	Jacqueline Espinoza Gavilán	24
14	Junta de Vecinos Esperanza de Pellines Alto	Alejandra Cáceres Espinoza	15
15	Junta de Vecinos Alto Los Robles	Angélica Parra Landeros	25
16	Junta de Vecinos El Boldal	Ivonne Delgado Bratti	18
17	Junta de Vecinos Cuyuname	Palmira Cancino Poblete	22
18	Junta de Vecinos Melencura	Luis Gutiérrez Gutiérrez	18
19	Junta de Vecinos Rayenco	Lufi Antonio Faúndez	21
20	Junta de Vecinos Las Pataguas	Miguel Valdés Torres	10
21	Junta de Vecinos Villa y Libertad	Leonor Venegas Opazo	31
22	Junta de Vecinos La Orilla	Norma Pinochet Soto	29
23	Unión Comunal de Junta de Vecinos de Empedrado	María Tejos Chamorro	22

### 2.5.2 Organizaciones Funcionales

Como su nombre lo dice están sujetas a una función determinada, sin importar que territorio comunal estén los socios de dicha organización. Este grupo corresponde básicamente a Clubes de Adulto Mayor, Clubes Deportivos, Centros de Madres, Centros de Padres, Diversos clubes, etc. En este grupo existe un total 50 organizaciones con un total 1.342 socios, pero en este caso, no podemos hablar de personas ya que muchas pueden pertenecer a 1, 2 o más Organizaciones Funcionales.

En la tabla que viene a continuación se detallan las Organizaciones vigentes y su número de socios a junio de 2020

**Tabla 29 Organizaciones Funcionales de la comuna de Empedrado**

Nº	NOMBRE	PRESIDENTE	Nº DE SOCIOS
24	Unión Comunal de Adultos Mayores	Berta Retamal Reyes	12
25	Club de Adulto Mayor Renacer de Empedrado	Celinda Gavilán Torres	17

Nº	NOMBRE	PRESIDENTE	Nº DE SOCIOS
26	Club de Adulto Mayor Empedrado	Berta Retamal Reyes	27
27	Club de Adulto Mayor CAD de Empedrado	Marta Solar Torres	24
28	Club Deportivo Esmeralda	Claudio Tejos Espinoza	32
29	Club Deportivo Estrella del Sur	Cesar Tejos Espinoza	43
30	Club Deportivo Central Unión	Eduardo Gutiérrez Espinoza	55
31	Club Deportivo Villa y Libertad	Juan Morales Alegría	14
32	Club de Huasos Empedrado	Pedro Navarrete Riveros	20
33	Club Ruil Bike Empedrado	Pablo Rojas Opazo	15
34	Club de Galgos	José Garrido Vilugron	
35	Asociación de Fútbol Rural de Empedrado	Sergio Contreras Espinoza	13
36	Club Deportivo Pellines de Empedrado	David Faúndez Herrera	22
37	Club de Motos Enducross Empedrado	Camilo Torres Valdés	15
38	Centro de Madres Laboral Los Ruiles	Aida Cáceres Mendez	14
39	Centro de Madres Linda Vista	Patricia González Riquelme	12
40	Centro de Padres Escuela F 398	Romilio Rojas Yañez	244
41	Centro General de Padres y Apoderados Escuela María Olga Vega	Angélica Parra Landeros	43
42	Centro de Padres y Apoderados Pedro Antonio Tejos	Marcela Riquelme Faúndez	22
43	Centro de Padres y Apoderados Jardín infantil JUNJI	Paola Gutiérrez Gutiérrez	17
44	Comité de Agua Potable Los Canelos	Francisco Jaque Jaque	29
45	Comité de Agua Potable Rural La Aguada	Johana Rojas Soto	23
46	Comité de Vivienda Esperanza	Héctor Barrera Quezada	44
47	Comité de Vivienda Santa María	Jacqueline Paillalef Berrocal	39
48	Comité de Vivienda por un Futuro Mejor Pellines	Marcela Riquelme Faúndez	25
49	Comité de Servicios BásicoS Villa el Paraíso	Ninozka Moreno Garrido	15
50	Comité de Mejoramiento Aguita Caliente de Empedrado	Norma Pinochet Soto	19
51	Comité de Vivienda La Unión	Arturo Torres Avendaño	27
52	Comité de Mejoramiento de Vivienda Los Robles	Guadalupe Cancino Parra	21
53	Comité de Ampliación Los Canelos de Empedrado	Bernardita Sepúlveda Gómez	19
54	Comité de Ampliación de Vivienda Renacer de Empedrado	María Carrasco Sanhueza	15
55	Comité de Vivienda La Orilla	Manuel Fuentes Rojas	18
56	Comité de Vivienda San Juan	Roberto Segura Cancino	28
57	Comité de Mejoramiento Hermanos Pereira	Margarita Espinoza Sazo	29
58	Comité Habitacional Oro Verde	Jacqueline Espinoza Gavilán	15
59	Comité de Vivienda Nueva Esperanza	Raquel Rodríguez Novoa	13

Nº	NOMBRE	PRESIDENTE	Nº DE SOCIOS
60	Comité de Agua Truquilemu	Medardo Garrido Gutiérrez	10
61	Comité de Agua Villa El Paraíso	Ninoska Moreno Garrido	15
62	Asociación Indígena Newen Mapu	Patricia Paillalef	25
63	Consejo de Desarrollo Local	Angélica Parra Landeros	30
64	Mesa Mujer Rural	Mireya Carrasco Jara	18
65	Agrupación Amigas de Bomberos	Angélica Parra Landeros	20
66	Agrupación de Recolectores de Hongos y Productos Silvestres Sector Norte de Empedrado	Patricia Fuentes Cáceres	25
67	Asociación de Micros Pequeños y Medianos Empresarios Forestales y Agrícolas	Jaime Bravo Martínez	22
68	Amateur Radio Club Empedrado	Zabdi Varela Yáñez	17
69	Conjunto Folclórico San Ignacio de Loyola	Yamilet Quintana Valdés	18
70	Agrupación de Recolectores de Hongos Los Ruiles de Empedrado	Paola Gómez Aburto	15
71	Cámara de Comercio de Empedrado	José Rosales Alvear	16
72	Comunidad Cultural y Social de Agricultores y Agricultoras del Valle de La Orilla	Eduardo Gutiérrez Espinoza	33
73	Club de Ruterros 4x4 Empedrado	Evelyn Opazo Faúndez	15



## 3 IMAGEN OBJETIVO Y OBJETIVOS

### 3.1 Análisis FODA

El análisis FODA es un análisis situacional que permite definir factores internos, tales como; Fortalezas y Debilidades, y también factores externos como son; Oportunidades y Amenazas, con el fin de realizar un diagnóstico a una organización en particular.

#### Metodología:

En el municipio se realizó un análisis FODA con diversos funcionarios del municipio. Quienes además de ser funcionarios son también habitantes de Empedrado y consumidores de diferentes servicios, tanto municipales como particulares lo que les da un amplio conocimiento del funcionamiento del sistema. Para poder realizar este FODA se tuvieron que repasar los conceptos a utilizar de tal forma de nivelar y/o homogenizar el concepto de FODA en su análisis:

#### Factores Internos

- **Fortaleza:** Destacar aspectos positivos que permitan obtener ventajas sobre otras organizaciones, procurando mantenerlos en el tiempo.
- **Debilidades:** Aspectos negativos que afectan internamente a la organización, estas deben ser disminuidas, neutralizadas o en el mejor de los casos poder eliminarlas.

#### Factores Externos

- **Oportunidades:** Es la posibilidad de encontrar una ventaja en el medio externo, que permita incrementar las fortalezas o disminuir las debilidades de una organización.
- **Amenazas:** Aspectos negativos proveniente del medio externo, que en un momento determinado serían perjudiciales para la organización, estimulando sus debilidades o impidiendo el desarrollo de sus fortalezas

**Figura N° 27 Análisis FODA**



## 3.2 Imagen Objetivo, Misión y Visión Comunal

### **IMAGEN OBJETIVO**

La comuna de Empedrado ambientalmente limpia, segura, tranquila y rural, apuesta al desarrollo integral de sus habitantes y de la zona geográfica que constituye el territorio comunal; potenciando la agricultura intensiva, la industria forestal local, y el turismo rural; promoviendo productos de calidad con agregación de valor e identidad local que permitan posicionar a la comuna en el contexto regional y nacional como un destino atractivo para invertir y vivir.

### **MISIÓN**

buscar el desarrollo territorial, a través de la participación ciudadana, el compromiso de las autoridades comunales y de sus funcionarios, en ámbitos sociales, educativos, culturales, económicos, deportivos, medioambientales y de salud, con el fin de lograr el bien común de la ciudadanía.

### **VISION**

Ser una comuna innovadora, con un desarrollo integral y sustentable, que rescate y potencie nuestras tradiciones, patrimonio y cultura, siempre con el compromiso y trabajo mancomunado de autoridades, funcionarios y la comunidad.

## 4 ANÁLISIS DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO

Como se dijo en el punto 2.1, el Diagnóstico Participativo se realizó entre las diferentes organizaciones sociales de la comuna, más otros grupos de interés como funcionarios municipales, funcionarios del Daem, Funcionarios de salud, profesores, etc, habitantes de la comunidad en general que en conjunto tienen cosas muy importantes que comunicar porque viven y utilizan los servicios del estado y/o municipales.

Las organizaciones sociales fueron separadas de la siguiente forma:

1. Urbano
2. Rural Norte
3. Rural sur.

Debemos recordar que las consultas realizadas a toda la comunidad eran en 5 grandes grupos detallados a continuación:

- Infraestructura Pública
- Educación, cultura y deportes
- Fomento productivo y turismo
- Salud y medioambiente
- Participación ciudadana, seguridad pública y otros

Los principales resultados que se obtuvieron con dichas organizaciones los podemos resumir de la siguiente forma:

### 4.1 Sector Urbano

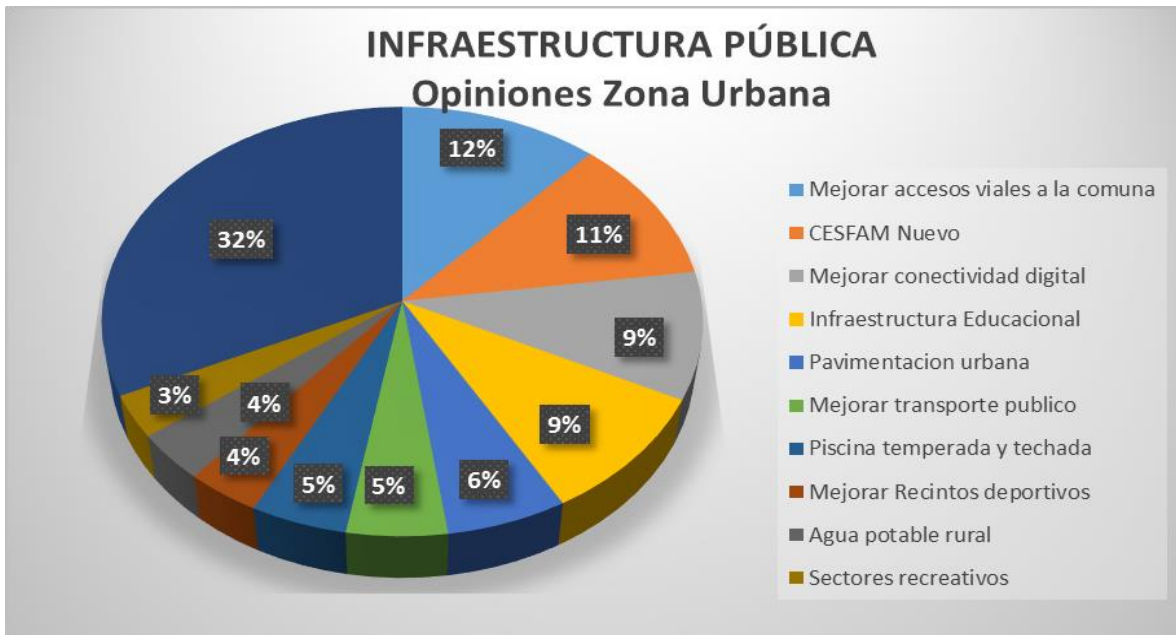
#### 4.1.1 Infraestructura Pública

El tema de infraestructura pública se refiere precisamente a los edificios u obras civiles de carácter público y/o uso público en todas las áreas del desarrollo comunal (salud, educación, deporte, cultura, vialidad, comunicación y conectividad, productiva, comunitaria, recreativa y de servicios básicos). Es importante mencionar que en este grupo se excluyen todos los requerimientos de operación, funcionamiento y gestión de las instituciones o programas asociadas a cada infraestructura

En este caso, los habitantes del sector urbano, establecieron un total de 43 ideas las que al darles un valor en porcentaje quedarán priorizadas según su requerimiento.

Sin duda alguna, los habitantes del sector urbano, lo que más valoran es mejorar los accesos viales a la comuna, ya sea mantener la M-40 entre Sta Olga y empedrado, mejorar M-40 entre EMPEDRADO Y SAUZAL y asfaltar la M-450. También destacan como necesidad la reposición del CESFAM existente, mejorar la conectividad digital y la infraestructura educacional.

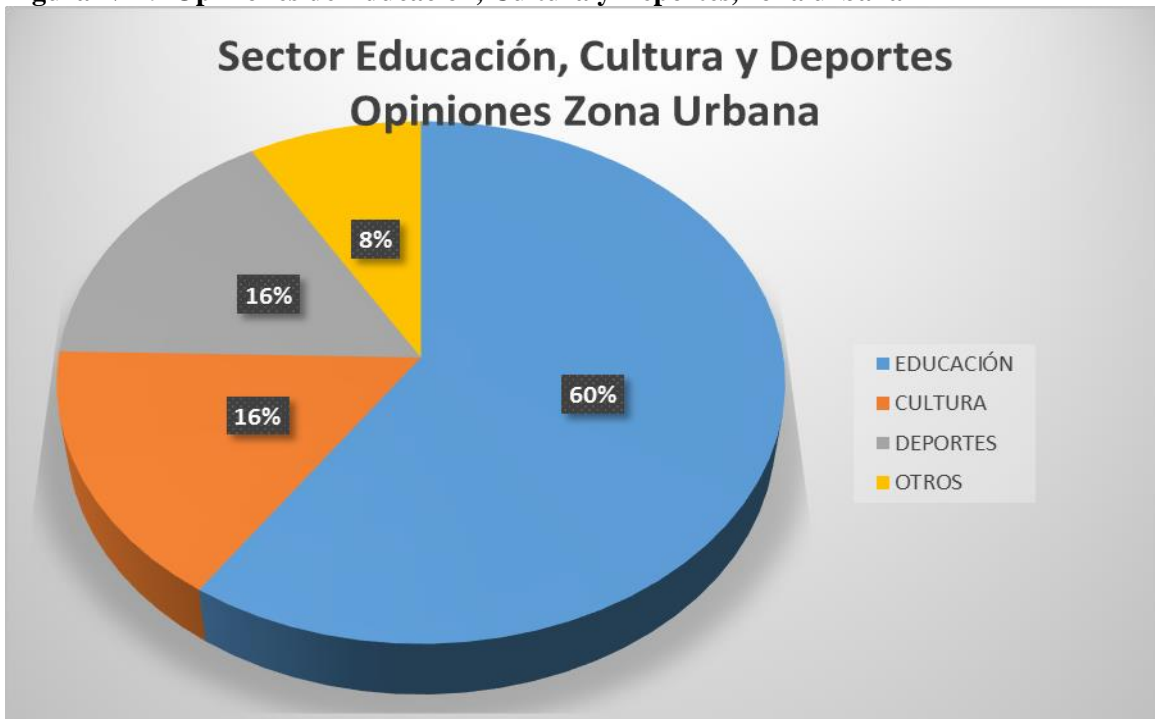
**Figura N° 28 Opiniones de Infraestructura Publica, zona urbana**



#### 4.1.2 Educación, Cultura y Deportes

En este sector, la opinión de los vecinos se distribuyó principalmente en el subsector educación, que alcanzó un 60% de las votaciones. Los aportes de los vecinos se ven graficados de forma resumida en cada subsector como lo podemos ver a continuación

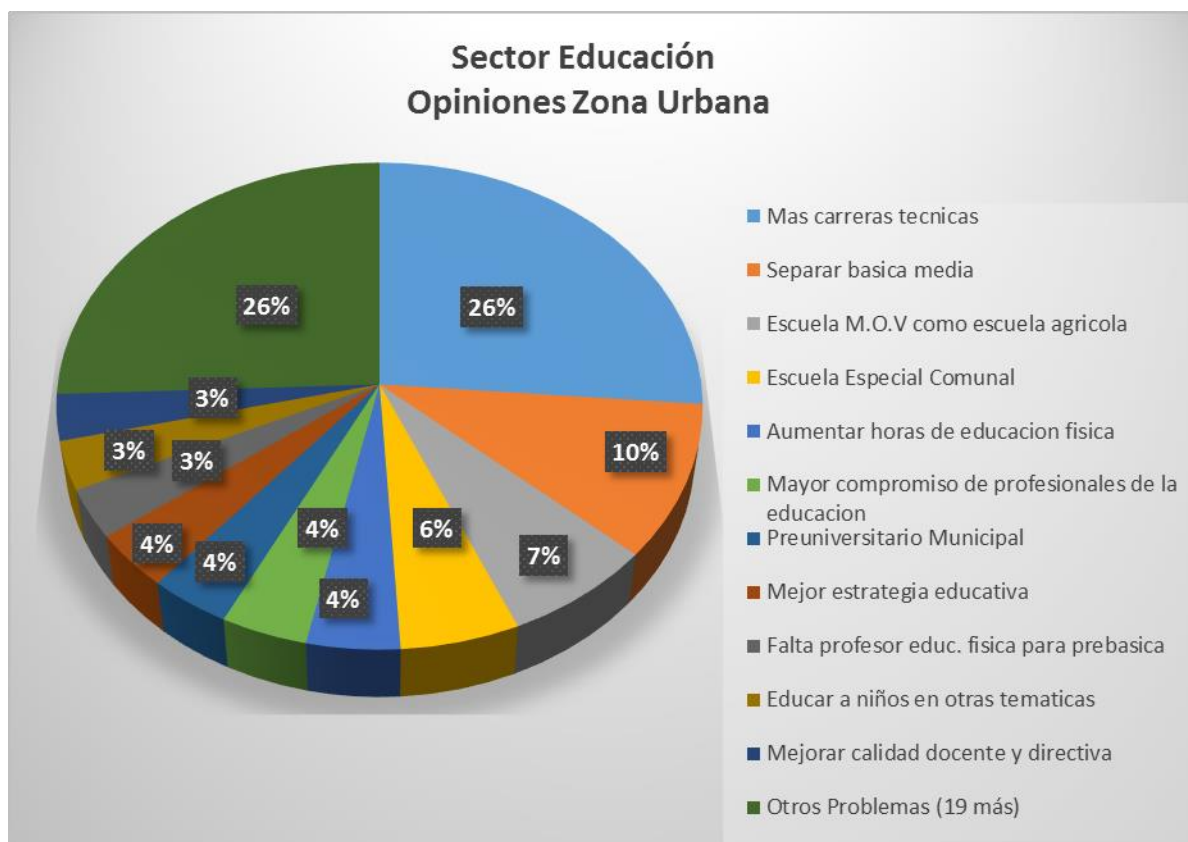
**Figura N° 29 Opiniones de Educación, Cultura y Deportes, zona urbana**



#### 4.1.2.1 Subsector Educación Zona Urbana

En este subsector, la principal demanda de la población fue crear y reformular las carreras técnicas existentes que el liceo tiene en la actualidad. En segundo lugar fue separar la Educación Media de la Educación Básica, con administración independiente de cada una.

Figura N° 30 Opiniones de sector Educación, zona urbana.



#### 4.1.2.2 Subsector Cultura Zona Urbana

En este Subsector se valoró principalmente los talleres culturales, pidiendo que se aumente la oferta, en segundo lugar, fue fomentar las Actividades culturales en los sectores rurales y tercer lugar fomentar las actividades recreativas en la zona urbana como lo podemos ver en la siguiente gráfica.

Figura N° 31 Opiniones de sector Cultura, zona urbana



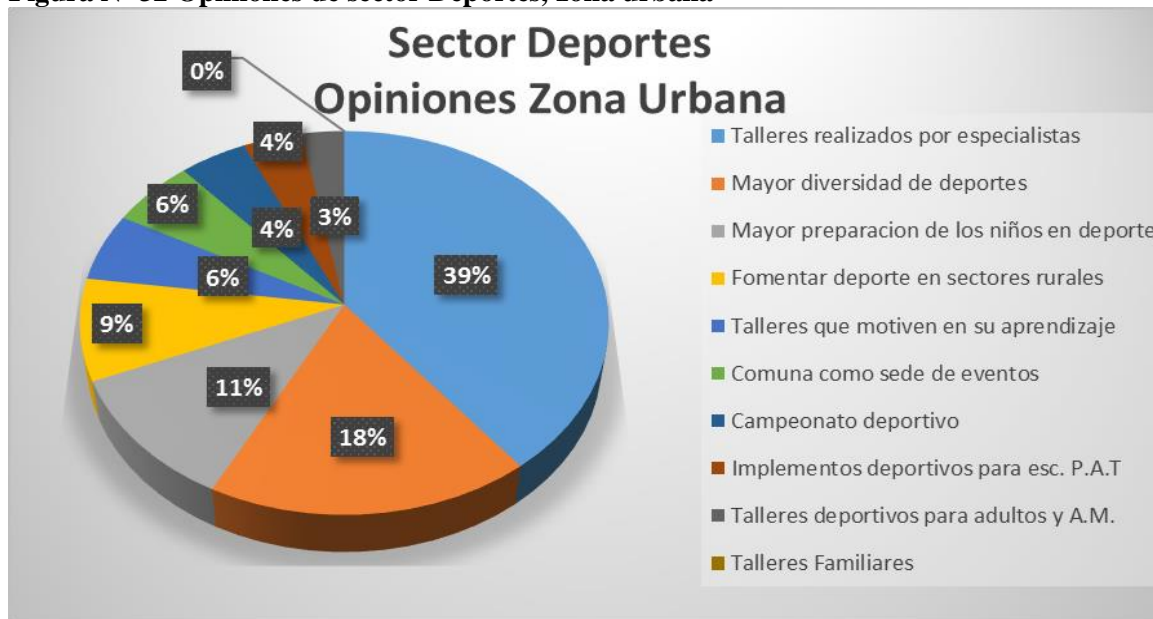
#### 4.1.2.3 Subsector Deportes Zona Urbana

Aquí un factor que cobró mucha importancia con un 39% de los comentarios de la gente que participó en las jornadas de Diagnóstico Participativo, se refiere a que los talleres desarrollados dentro de esta línea sean realizados por especialistas del tema, de esa forma lograr una instrucción de calidad en el deporte y además que se promueva la búsqueda de talentos en dicha línea.

En segundo lugar, manifestaron la necesidad de mayor diversidad de Talleres deportivos y en tercer lugar, que tiene alguna relación con la primera es una mayor preparación de los niños en deportes a través de los establecimientos educacionales y talleres extraescolares.

Todo lo expresado anteriormente más otros problemas son detallados en la gráfica siguiente

Figura N° 32 Opiniones de sector Deportes, zona urbana



#### 4.1.2.4 Subsector Otros Zona Urbana

En este subsector, predominaron básicamente 2 ideas que son la estabilidad laboral de los profesionales de la educación y en segundo lugar realizar Pausa Activa para los funcionarios. Estas ideas y otras más podemos verlas graficadas en la siguiente imagen.

Figura N° 33 Opiniones de sector Otros, zona urbana



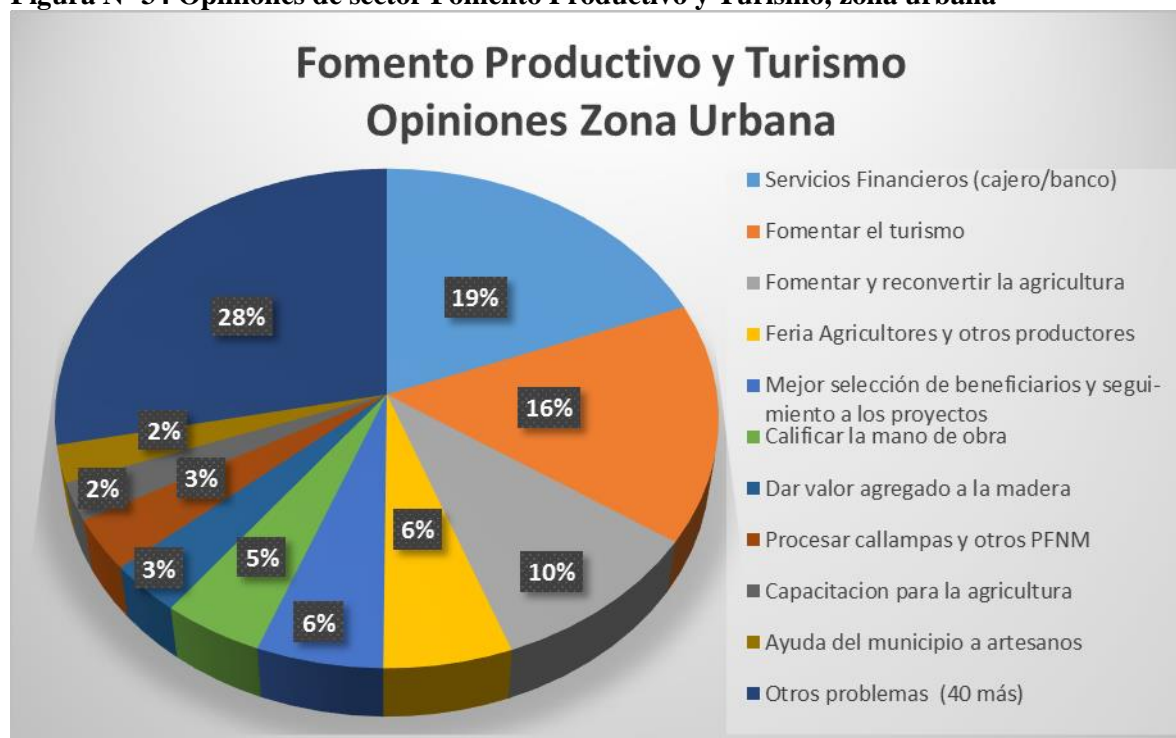


### 4.1.3 Fomento Productivo y Turismo

En esta línea de consulta se destacan principalmente contar con servicios financieros en la comuna, mediante una oficina bancaria que permita realizar todo tipo de trámites bancarios además de un cajero automático. También destacan la idea de fomentar y reconvertir la agricultura, labor que sin duda vendría a solventar los años que la comuna no tendrá producción forestal y para ello el Embalse Empedrado, retoma una importancia vital en el desarrollo de esta inquietud.

A continuación, veremos una gráfica que resume las ideas plateadas por la comunidad en el área de fomento productivo

Figura N° 34 Opiniones de sector Fomento Productivo y Turismo, zona urbana



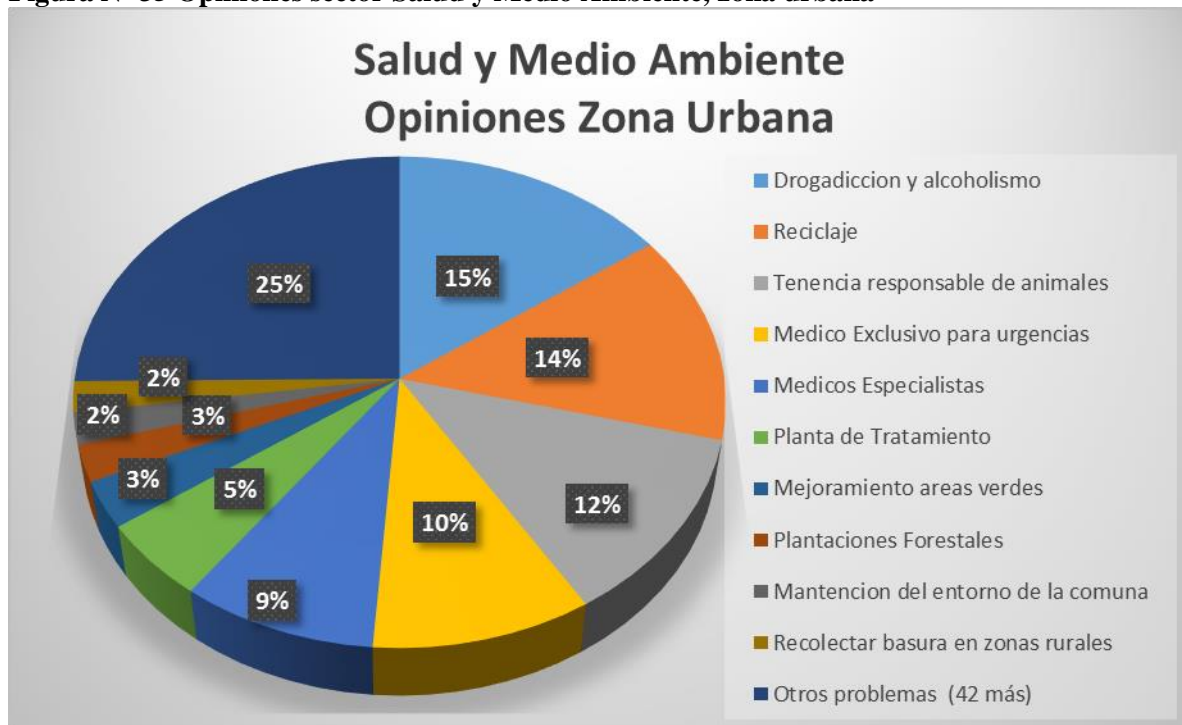
### 4.1.4 Salud y Medioambiente

En esta línea y considerando que existen dos grandes áreas de análisis podemos establecer que en el área salud orientado principalmente a las personas, el problema de Drogadicción y Alcoholismo tuvo la mayor participación lo que alcanza a un 15% que nos lleva a inferir que si el análisis se realizara por separado entre salud y medio ambiente el problema de alcoholismo y drogadicción tendría un peso incluso del 30 % como mínimo sobre el total del área salud, lo cual fue recurrente en las reuniones de participación que tuvimos con los equipos docentes del nivel básico y medio del Liceo además de los funcionarios de la salud, lo que es explicable por su cercanía con estos grupos que al parecer son principalmente niños y jóvenes.

Por otro lado, en el área medio ambiental es destacable el tema del reciclaje (15%) y tenencia responsable de mascotas (12%).

Todo lo anterior y otras ideas las podemos ver en la siguiente gráfica:

**Figura N° 35 Opiniones sector Salud y Medio Ambiente, zona urbana**



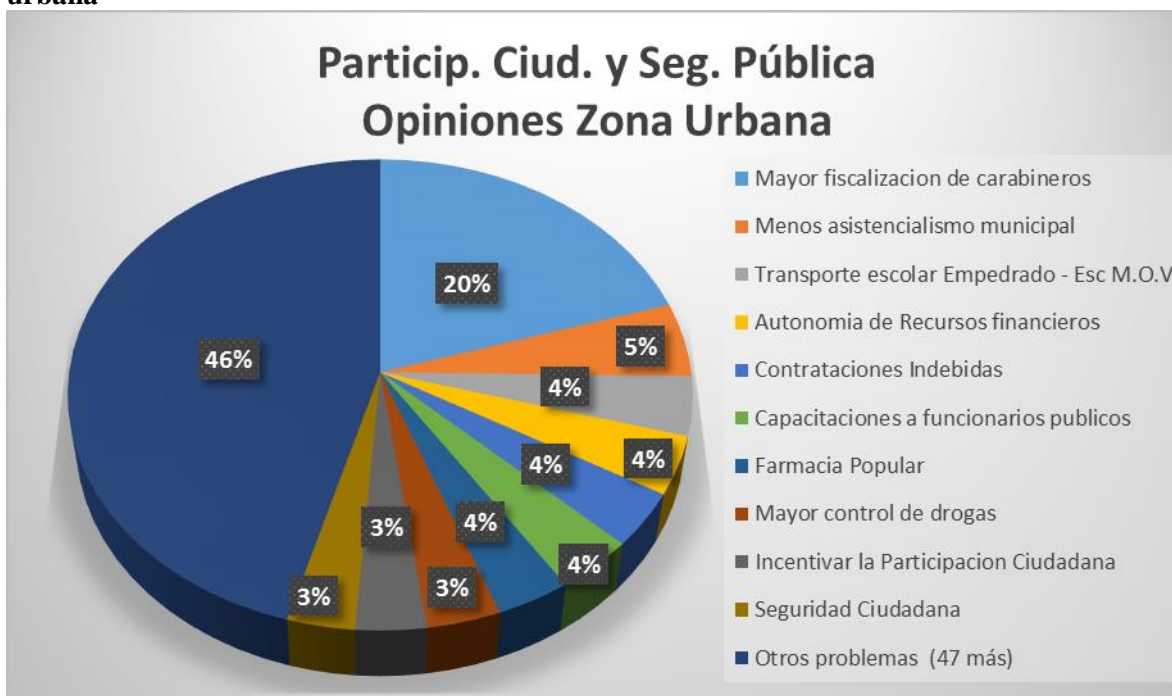
#### 4.1.5 Participación Ciudadana y Seguridad Pública

En esta línea, la principal demanda de la ciudadanía con un 20% de las opiniones fue contar con una mayor fiscalización de Carabineros, tanto preventiva como acudir a los llamados de los ciudadanos con prontitud cuando se requiere de su ayuda.

Le sigue a este problema que la municipalidad sea menos asistencialista, de tal manera de fomentar el crecimiento y desarrollo de las personas para solucionar sus problemas, con el fin que se conviertan en ciudadanos autosuficientes en donde el municipio promueva la generación de capacidades en las personas y no la dependencia de esta como generador de empleo y de aportes económicos mediante ayuda social.

Lo anterior lo podemos ver desarrollado en la siguiente gráfica

**Figura N° 36 Opiniones sector Participación Ciudadana y Seguridad Pública, zona urbana**



## 4.2 Sector Rural

### 4.2.1 Infraestructura Pública

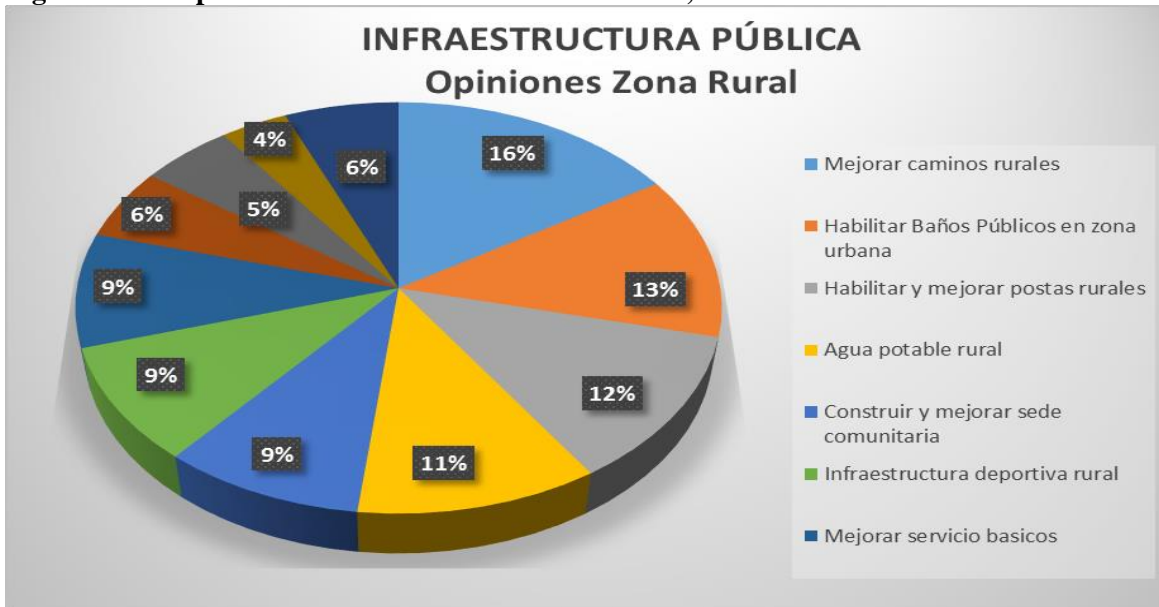
En este caso, los habitantes del sector rural, establecieron un total de 43 ideas las que al darles un valor en porcentaje quedaron priorizadas según su necesidad.

Sin duda alguna, los habitantes del sector rural, lo que más valoran es mejorar los caminos rurales, lo cual resulta lógico ya que es por ahí por donde ellos se movilizan.

Como segunda idea fuerza fue habilitar y mantener funcionando los Baños Públicos de la plaza para tener un lugar donde acudir a Servicios Higiénicos. Posteriormente esta habilitar y mejorar las postas rurales y contar con Agua de bebida en sus domicilios.

Gráficamente se ve de la siguiente forma:

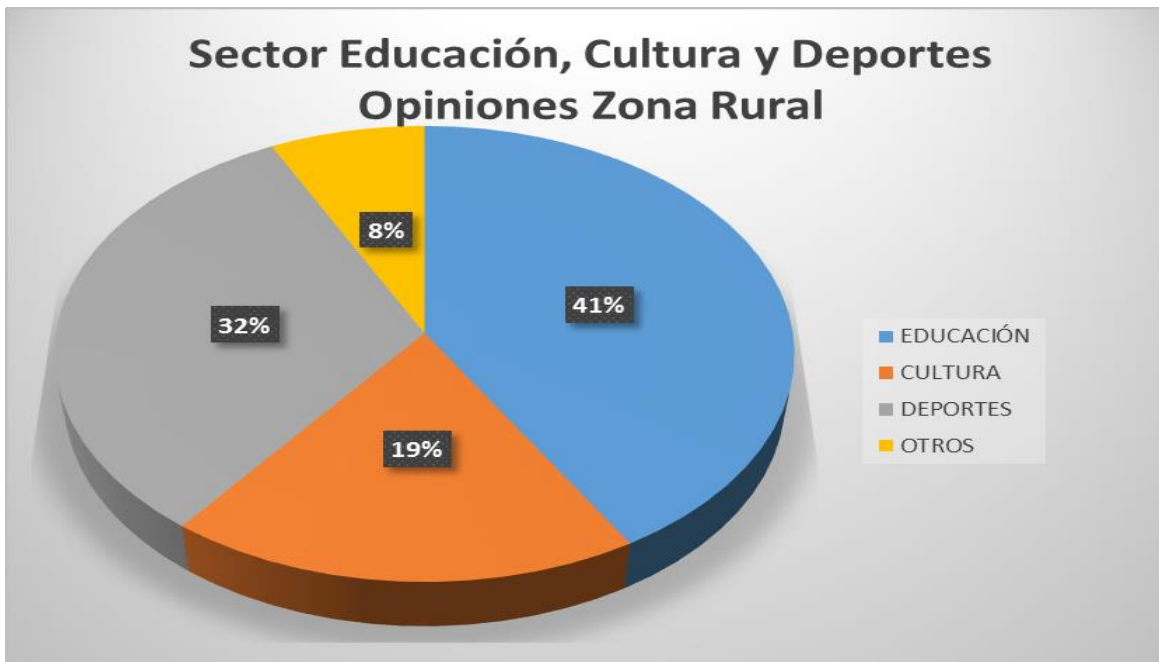
**Figura N° 37 Opiniones sector Infraestructura Pública, zona rural**



#### 4.2.2 Educación, Cultura y Deportes

En este sector, la opinión de los vecinos se distribuyó principalmente en dos subsectores, como son el sub sector de Educación y sub sector de Deportes, que alcanzaron un 41 y un 32% de las votaciones respectivamente. Los aportes de los vecinos se ven graficados de forma resumida en cada subsector como lo podemos ver a continuación.

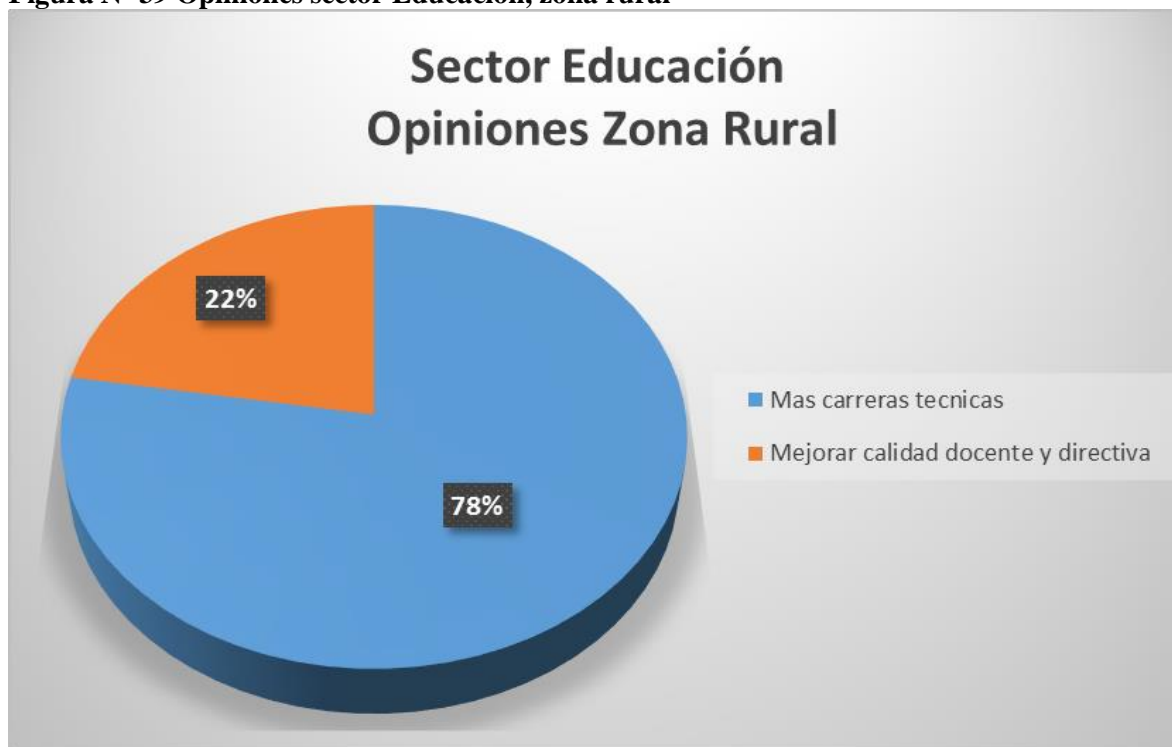
**Figura N° 38 Opiniones sector Educación, Cultura y Deportes, zona rural**



#### 4.2.2.1 Subsector Educación Zona Rural

En este subsector, básicamente las opiniones se dividieron en dos, principalmente más carreras técnicas y la otra corriente fue la de mejorar la calidad docente y de directores. Gráficamente se aprecia así

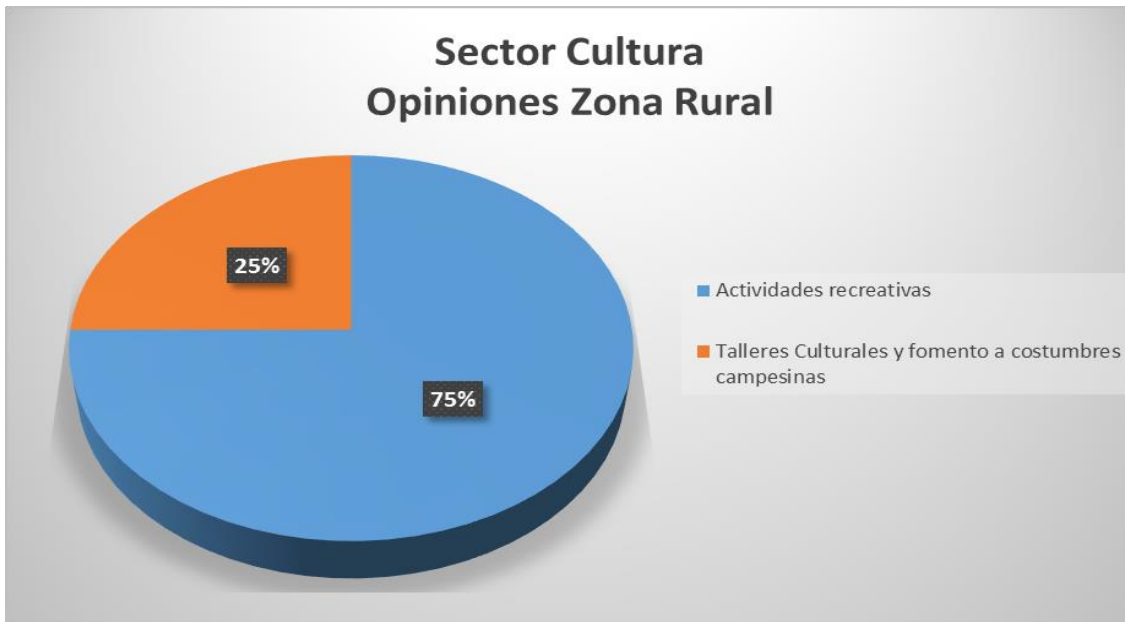
Figura N° 39 Opiniones sector Educación, zona rural



#### 4.2.2.2 Subsector Cultura Zona Rural

En este Subsector, nuevamente se dividió la opinión en dos grandes grupos que son un incremento de actividades recreativas y realización de talleres culturales con fomento a las costumbres campesinas, eso se ve claramente en la figura siguiente:

**Figura N° 40 Opiniones sector Cultura , zona rural**

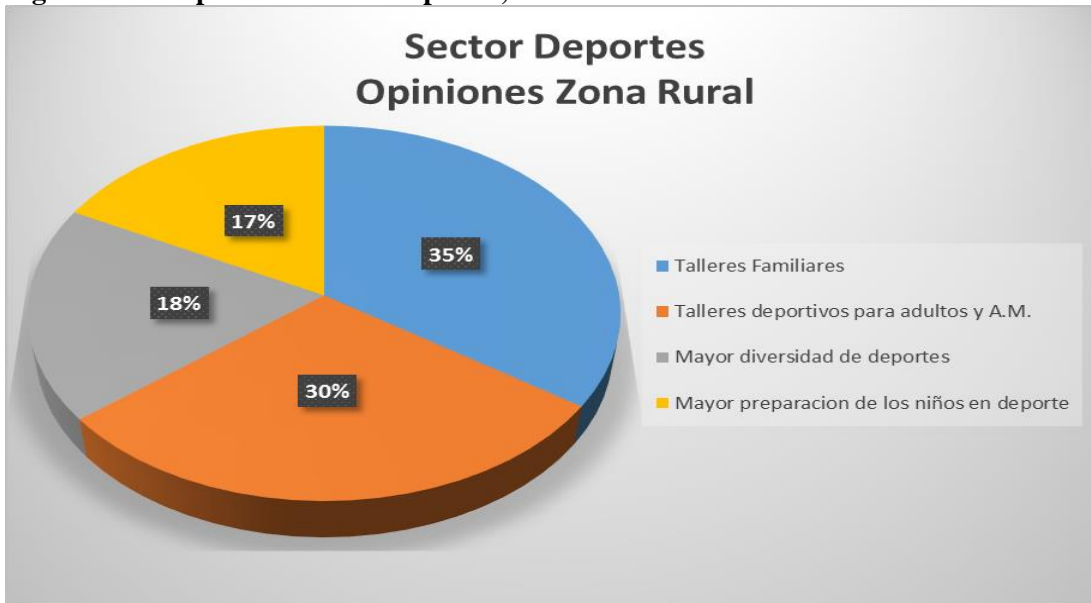


#### **4.2.2.3 Subsector Deportes Zona Rural**

Aquí hubo una mayor cantidad de ideas expresadas. Las principales se refieren a un incremento en la realización de talleres familiares con un 35%, a la que le sigue la idea de realizar talleres deportivos, pero para adultos y adultos mayores, lo que se entiende por la avanzada edad de la gran mayoría de los habitantes del sector rural de nuestra comuna

Todo lo expresado anteriormente más otros problemas son detallados en la gráfica siguiente

**Figura N° 41 Opiniones sector Deportes, zona rural**



#### 4.2.2.4 Subsector Otros Zona Rural

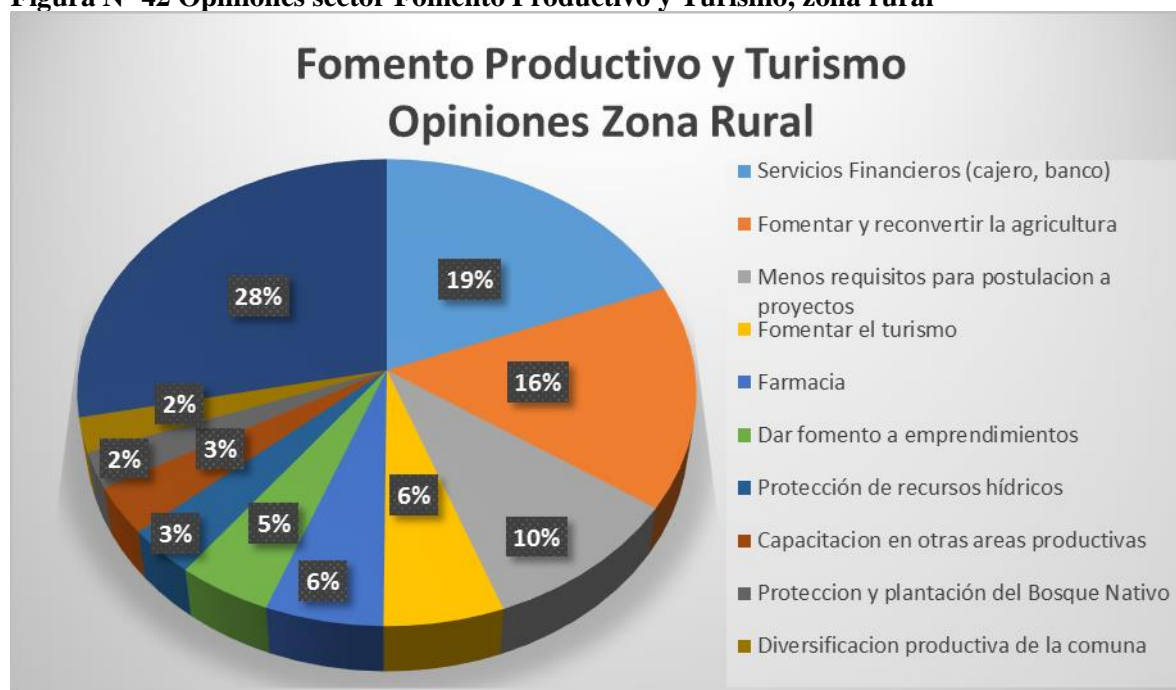
En este subsector, sólo predominó una idea, a la cual se sumaron todos los vecinos, y se refiere a que los “Colegios debieran estar abiertos a la comunidad” alcanzando el 100% de las opiniones.

#### 4.2.3 Fomento Productivo y Turismo

En esta línea de consulta se destacan principalmente, al igual que en la zona urbana, el contar con servicios financieros en la comuna, en lo posible una oficina bancaria o en su defecto contar con un cajero automático que brinde servicios de giro, depósitos y otros trámites bancarios. También destacan la idea de fomentar y reconvertir la agricultura, labor que sin duda vendría a solventar los años que la comuna no tendrá producción forestal y para ello el Embalse Empedrado, retoma una importancia vital en el desarrollo de esta inquietud y en tercer lugar el que exijan menos requisitos a la hora de postular a proyectos.

A continuación, veremos una gráfica que resume esas ideas planteadas por la comunidad junto a otras más:

Figura N° 42 Opiniones sector Fomento Productivo y Turismo, zona rural



#### 4.2.4 Salud y Medioambiente

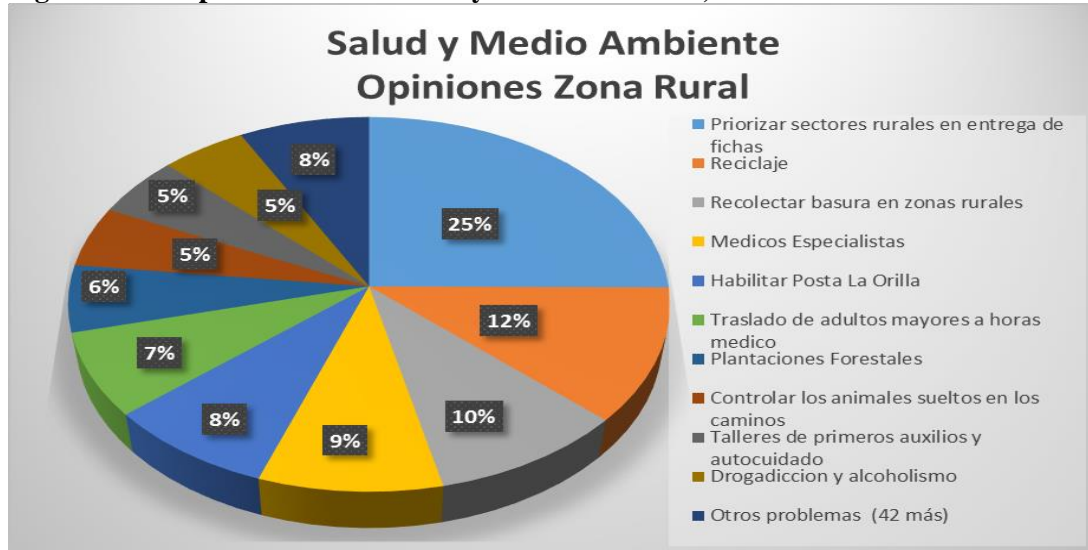
En esta línea de consulta, los empedradinos se inclinaron prácticamente en un 25% en que los habitantes de la zona rural sean priorizados para la entrega de Horas médicas en el CESFAM.

La segunda idea que llegó a un 12% fue el desarrollo o inclusión del reciclaje dentro del territorio comunal. En la actualidad, el reciclaje es un tema en boga en todo el mundo, y la ciudadanía de empedrado (urbana y rural) está manifestando la misma inquietud.

La tercera idea de mayor número de opiniones que llega al 10%, se refiere a la recolección de Residuos Sólidos Domiciliarios en las zonas rurales, es decir ampliar el radio de cobertura que actualmente está desarrollando el municipio.

Todo lo anterior y otras ideas las podemos ver en la siguiente gráfica:

**Figura N° 43 Opiniones sector Salud y Medio Ambiente, zona rural**



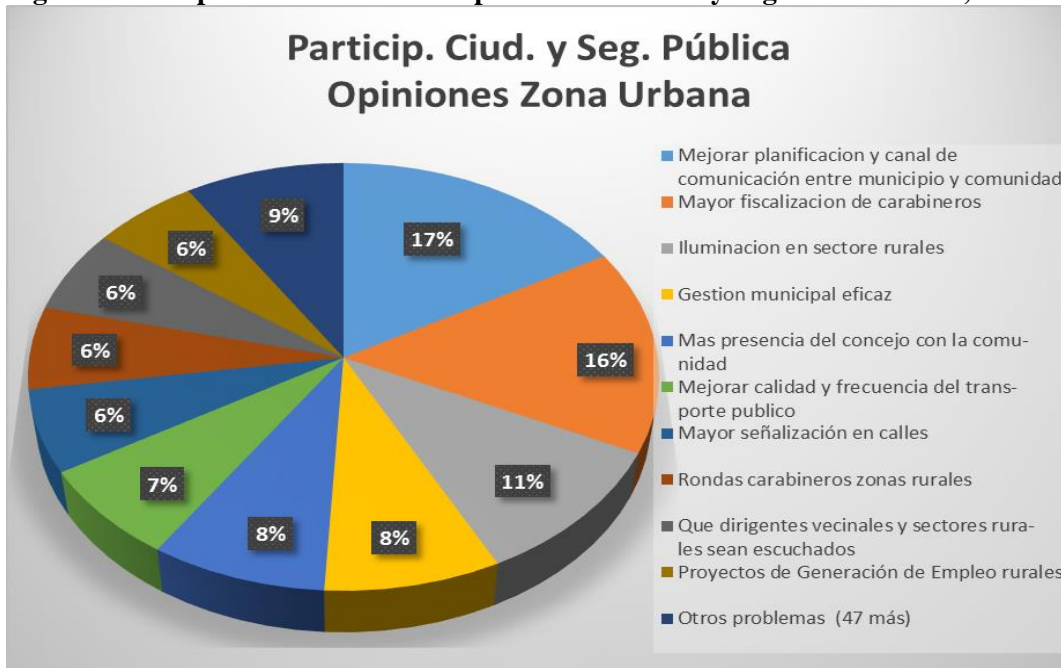
#### 4.2.5 Participación Ciudadana y Seguridad Pública

En esta línea, la principal demanda de la ciudadanía con casi un 17% que se debe mejorar la planificación y los canales de comunicación entre el Municipio y la Comunidad ya que en general encuentran graves falencias de comunicación y planificación, después tenemos con casi un 16% de las opiniones, contar con una mayor fiscalización de Carabineros, tanto preventiva como acudir a los llamados de los ciudadanos con prontitud cuando se requiere de su ayuda.

Le sigue a este con casi un 11% el mejorar e implementar nuevos sectores con Iluminación Pública Rural, ya que es una medida que brinda seguridad a la ciudadanía.



**Figura N° 44 Opiniones sector Participación Ciudadana y Seguridad Pública, zona rural.**



## 6 DEFINICION DE OBJETIVOS ESTRATEGICOS PARA EL DESARROLLO 2020 - 2024

Para definir el conjunto de objetivos estratégicos, sobre los que se debe sustentar el Plan de Desarrollo Comunal se tuvieron las siguientes consideraciones:

EL DESARROLLO SOSTENIBLE ES DE LARGO PLAZO

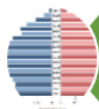
SE DEBE INTEGRAR LA VISIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y AMBIENTAL

EL MUNICIPIO ES CLAVE EN LA PLANIFICACIÓN

LA ORGANIZACIÓN DEL DESARROLLO EN RED MULTINIVEL Y TRANSVERSAL

NO SE DEBE SUPERAR LA CAPACIDAD DE CARGA DE LA NATURALEZA

Teniendo en cuenta cada uno de los factores descritos y de acuerdo al análisis de datos oficiales podemos concluir que nuestro territorio se caracteriza por:



PERDIDA DE POBLACIÓN



DESCOORDINACIÓN DE INSTITUCIONES PÚBLICAS QUE ACTÚAN EN EL SECTOR RURAL



ALTA DEPENDENCIA DEL SECTOR FORESTAL



INTERNALIZACIÓN DE LA CULTURA DEL SUBSIDIO



DÉFICIT DE SERVICIOS BÁSICOS



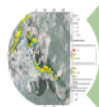
MAYOR DESOCUPACIÓN FEMENINA



MUNDO RURAL ENVEJECIDO



BAJA DENSIDAD DE POBLACIÓN



ESCASO ORDENAMIENTO TERRITORIAL

## 6.1.1 OBJETIVOS ESTRATEGICOS

Nº	Objetivos Estratégicos 2020-2024
1	fomentar la diversificación productiva, promover el turismo, el empleo y calificación de la mano de obra
2	Fomentar la infraestructura pública en todo el territorio comunal
3	Fomentar un desarrollo territorial sustentable ambientalmente
4	Fomentar un sistema educacional de calidad, acorde a nuestro territorio y población
5	Fortalecer LA GESTION del sistema de salud primario acorde a la evolución de la población
6	Fomentar el desarrollo cultural y patrimonial del territorio
7	Fortalecer la participación, fomentar la autonomía de las organizaciones sociales y promoción de la seguridad ciudadana

## 6.1.2 Objetivos Específicos por objetivo Estratégico 2020-2024

### 1 fomentar la diversificación productiva, promover el turismo, el empleo y calificación de la mano de obra

- 1.1 Fomentar vínculos entre organismos públicos y privados que generen condiciones para atraer inversión al territorio.
- 1.2 Apoyar el asociativismo productivo orientado al mejoramiento de la competitividad
- 1.3 Fomentar la calificación continua de la mano de obra, promoviendo la adaptación de esta a los cambios del mercado
- 1.4 Generar vínculos entre el sector productivo y establecimientos educacionales locales con el fin de dar orientación al área técnico profesional
- 1.5 Fortalecimiento de los emprendedores locales mediante la vinculación con organismos de financiación, fomento y transferencia tecnológica
- 1.6 Promover las cualidades y ventajas comparativas y competitivas del territorio,
- 1.7 Promover y fortalecer los servicios turísticos locales, así como el patrimonio material e inmaterial
- 1.8 Apoyar la reconversión productiva, innovadora con agregación de valor y voluntaria

### 2 Fomentar la infraestructura pública en todo el territorio comunal

- 2.1 mejorar la infraestructura rural orientada a fortalecer la competitividad del territorio
- 2.2 aumentar la cobertura de servicios básicos en todo el territorio comunal
- 2.3 mejorar la conectividad digital
- 2.4 mejorar, ampliar y reponer edificación y espacios públicos orientados a la prestación de servicios.

- 2.5 planificar el desarrollo urbano buscando la integración, conectividad y armonía con crecimiento poblacional
- 2.6 mejorar los espacios públicos recreativos y deportivos buscando promover la identidad local y valoración de nuestros recursos naturales
- 2.7 habilitar y mejorar la vialidad urbana buscando la integración y armonía de los distintos barrios urbanos

### **3 Fomentar un desarrollo territorial sustentable ambientalmente**

- 3.1 promover y fomentar las certificaciones ambientales públicas y privadas
- 3.2 promover el respeto ambiental en todas las áreas del desarrollo productivo comunal
- 3.3 incluir en los planes y programas educativos la responsabilidad ambiental como factor estratégico en el desarrollo académico
- 3.4 implementación de programas de promoción de tenencia responsable de animales
- 3.5 mantener y mejorar sistemas de recolección de RSD e industriales no contaminantes
- 3.6 promover plantaciones de bosque exótico racionales y sustentables
- 3.7 promover el cuidado y mantención de espacios de uso público.

### **4 Fomentar un sistema educacional de calidad, acorde a nuestro territorio y población**

- 4.1 adecuar el sistema educativo de acuerdo a la demanda y mercado local que fortalezca el desarrollo del territorio
- 4.2 mejorar y fortalecer la gestión educacional comunal
- 4.3 promover la utilización de la capacidad ociosa de los establecimientos educacionales y su equipamiento
- 4.4 generar alianza con instituciones técnicas y universitarias regionales y nacionales.

### **5 Fortalecer el sistema de salud primario acorde a la evolución de la población**

- 5.1 fortalecer la gestión de atención primaria de acuerdo a la evolución y desarrollo de la población local
- 5.2 coordinar el sistema de salud y de educación local orientado al análisis de problemas de drogadicción, alcoholismo y VIF.
- 5.3 implementar atención preferencial de adultos mayores y habitantes rurales en el sistema de salud local

### **6 Fomentar el desarrollo cultural y patrimonial del territorio**

- 6.1 fortalecer el patrimonio material e inmaterial local
- 6.2 ampliar cobertura y mejorar el acceso a actividades culturales
- 6.3 generar alianzas estratégicas con los centros educativos comunales y otras instituciones del ámbito cultural y patrimonial local y regional.

**7 Fortalecer la participación, fomentar la autonomía de las organizaciones sociales y promoción de la seguridad ciudadana**

- 7.1 crear y fortalecer capacidades en los integrantes de las organizaciones comunitarias
- 7.2 mejorar y fortalecer los canales de comunicación entre la comunidad y el municipio
- 7.3 implementar programas comunitarios de inversión participativa orientados a resolver problemas sociales
- 7.4 Generar participación ciudadana en la implementación de programas y planes de inversión municipal.
- 7.5 Adecuar el sistema público local hacia la nueva composición etarea de la población y característica del territorio comunal

## 6 MAPA DE PROYECTOS

**1** fomentar la diversificación productiva, promover el turismo, el empleo y calificación de la mano de obra

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
1.1. Fomentar vínculos entre organismos públicos y privados que generen condiciones para atraer inversión al territorio.	Mesa publico privada permanente para planificar inversiones mediano y largo plazo	Municipal	OMDEL					
	Fortalecimiento y potenciación de OMDEL	Municipal	DIDECO					
1.2. Apoyar el asociativismo productivo orientado al mejoramiento de la competitividad	Apoyar creación de Comité de integración productiva (alianzas estratégicas entre unidades productivas))	Municipal	OMDEL					
1.3. Fomentar la calificación continua de la mano de obra, promoviendo la adaptación de esta a los cambios del mercado	Programa de capacitación de liceo técnico orientado a la fuerza laboral que esta fuera del sistema educacional formal	Municipal	DAEM OMDEL					
	Fortalecimiento de OMIL y su coordinación con organismos externos orientados al empleo	Municipal	OMDEL					

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
1.4. Generar vínculos entre el sector productivo y establecimientos educacionales locales con el fin de dar orientación al área técnico profesional	Creación de consejo asesor publico privado para el estudio y análisis permanente del tipo de carreras dictadas por Liceo San Ignacio	Municipal	DAEM OMDEL					
1.5. Fortalecimiento de los emprendedores locales mediante la vinculación con organismos de financiación, fomento y transferencia tecnológica	Implementación de programa de vinculación de emprendedores con organismos de financiación, fomento y transferencia tecnológica	Municipal	OMDEL					
1.6. Promover las cualidades y ventajas comparativas y competitivas del territorio	Estudio de ventajas competitivas y comparativas del territorio comunal	FNDR	SECPLAN OMDEL					
1.7. Promover y fortalecer los servicios turísticos locales, así como el patrimonio material e inmaterial	Elaboración de plan de desarrollo del turismo	Municipal	OMDEL					
	Creación y mantención de plataforma digital en distintos formatos que promuevan las bondades del territorio	Municipal	OMDEL INFORMATICA					
1.8. Apoyar la reconversión productiva, innovadora con agregación de valor y voluntaria	Programa de innovación y agregación de valor en las distintas áreas del desarrollo productivo local (agrícola, forestal. Minero, etc)	FNDR FIA CORFO CNR INFOR	OMDEL					



OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
	Habilitar feria de agricultores locales	INDAP MUNICIPALIDAD	DDR					
	Programa de transferencia tecnológica y capacitación en el rubro agrícola	INIA INDAP CNR	DDR					

## 2 Fomentar la infraestructura pública en todo el territorio comunal

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
2.1. Mejorar la infraestructura rural orientada a fortalecer la competitividad del territorio	Pavimentación de ruta M450 (ejecución)	MOP	MOP SECPLAN DOM					
	Mejoramiento de ruta m40 Empedrado-sauzal-los conquistadores (diseño)	MOP	MOP SECPLAN DOM					
	Mejoramiento camino junquillar	MOP	MOP SECPLAN DOM					
	Fortalecimiento del programa global de caminos	MOP	MOP SECPLAN DOM					

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
	Construcción última etapa embalse empedrado (acueducto alimentador y red de riego)	MOP	MOP SECPLAN DOM					
	Construcción By Pass sector urbano	MOP Municipalidad	MOP SECPLAN DOM JURIDICA					
	Construcción de rodoviario	FNDR	SECPLAN DOM					
2.2. Aumentar la cobertura de servicios básicos en todo el territorio comunal	Estudio factibilidad ampliación límite operacional de empresas sanitarias de acuerdo al crecimiento de la población	SISS Nuevo Sur	SISS SECPLAN DOM					
	Mejoramiento de los sistemas de agua potable rural vecinal existentes (la orilla, colmenares, cuyuname, lagunillas, linda vista, pellines)	PMB	SECPLAN DOM					
	Construcción de sistema de agua potable rural vecinal la aguada (ejecución)	PMB	SECPLAN DOM					
	Construcción de sistema de agua potable rural vecinal El Boldal	PMB	SECPLAN DOM JURIDICA					
	Electrificación rural tradicional diversas localidades	CGE	SECPLAN DOM					

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
	Electrificación rural fotovoltaicas sectores aislados	PMB MINENERGIA	SECPLAN DOM					
2.3 mejorar la conectividad digital	Instalación de fibra óptica centro urbano	SUBTEL	SECPLAN DOM					
	Mejorar el sistema de respaldo energético de las antenas de transmisión de señal telefónica móvil	EMPRESAS TELEFONICAS	SUBTEL DOM					
	Mejoramiento de potencia y cobertura de señal de internet para todo el territorio comunal	EMPRESAS TELEFONICAS	SUBTEL DOM					
2.4 mejorar, ampliar y reponer edificación y espacios públicos orientados a la prestación de servicios	Reposición CESFAM	FNDR SSM	SECPLAN					
	Habilitar y mejorar postas y estaciones medico rurales	FNDR PMU	SECPLAN DOM DEPTO SALUD					
	Construcción centro cívico cultural	FNDR	SECPLAN DOM					
	Ampliación edificio municipal	FNDR	SECPLAN DOM					
	Mejoramiento de sala multiuso media luna	FNDR FRIL PMU	SECPLAN DOM					
	Construcción de escenario y dependencias media luna	FRIL PMU	SECPLAN DOM					

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
	Mejoramiento de centros comunitarios	PMU FRIL	SECPLAN DOM					
	Habilitación de servicios higiénicos públicos en zona urbana	MUNICIPALIDAD	DOM					
	Adecuar la infraestructura educacional a los nuevos requerimientos técnico profesionales	FNDR MINEDUC	SECPLAN DOM DAEM					
2.5 planificar el desarrollo urbano buscando la integración, conectividad y armonía con crecimiento poblacional	Elaboración plan regulador	MINVU MUNICIPALIDAD	SECPLAN DOM					
	Comité técnico de planificación del crecimiento urbano (programas habitacionales públicos y privados)	MUNICIPALIDAD	SECPLAN DOM					
2.6 mejorar los espacios públicos recreativos y deportivos buscando promover la identidad local y valoración de nuestros recursos naturales	Mejorar vías vehiculares y peatonales parque Agustín quintana y bravo	FNDR FRIL PMU EPPP	SECPLAN DOM					
	Construcción piscina temperada para fines terapéuticos Parque AQyB	FNDR	SECPLAN DOM DEPTO SALUD					
	Construcción plaza acceso parque AQyB	FNDR FRIL PMU EPPP	SECPLAN DOM					
	Reparación y mejoramiento de plazas y espacios públicos	FRIL PMU	SECPLAN DOM					

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
2.7 habilitar y mejorar la vialidad urbana buscando la integración y armonía de los distintos barrios	Pavimentación de vías urbanas	PPP FRIL PMU	SECPLAN DOM					
	Estudio de tránsito vial para la zona urbana	MUNICIPALIDAD	DEPTO TRANSITO SECPLAN DOM					
	Implementación de señalética vial para toda la zona urbana	FRIL PMU	DEPTO TRANSITO SECPLAN DOM					

### 3 Fomentar un desarrollo territorial sustentable ambientalmente

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
3.1. Promover y fomentar las certificaciones ambientales públicas y privadas	Creación de concejo ambiental comunal	MUNICIPALIDAD	DDR DAEM DEPTO SALUD					
	Programa de apoyo certificación ambiental de instituciones públicas comunales	MMA MUNICIPALIDAD	DAEM DEPTO SALUD DDR					

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
	Plan de promoción de las certificaciones ambientales de organismos y empresas privadas	MMA MUNICIPALIDAD AGENCIAS PUBLICO PRIVADAS	OMDEL					
3.2. Promover el respeto ambiental en todas las áreas del desarrollo productivo comunal	Campañas y charlas educativas permanentes de promoción del cuidado ambiental en el sector productivo	MUNICIPALIDAD	OMDEL					
	fomentar la responsabilidad ambiental de la ciudadanía mediante la implementación de las 3R	MMA MUNICIPALIDAD ONGs	OOCC OMDEL					
3.3. Incluir en los planes y programas educativos la responsabilidad ambiental como factor estratégico en el desarrollo académico	Actualización de los programas educativos institucionales incluyendo los conceptos de responsabilidad ambiental	MUNICIPALIDAD	DAEM					
3.4. Implementación de programas de promoción de tenencia responsable de animales	Aplicación de ordenanza de tenencia responsable de animales	MUNICIPALIDAD	INSPECCION MUNICIPAL					
3.5. Mantener y mejorar sistemas de recolección de RSD e industriales no contaminantes	Habilitación de escombreras	MUNICIPALIDAD	SECPLAN DOM JURIDICA					
	Estudio ampliación áreas de recolección de RSD	MUNICIPALIDAD	SECPLAN DOM					

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
	Implementación de recolección de materia orgánica para producir compost	MUNICIPALIDAD	SECPLAN DOM					
	Actualización de ordenanza ambiental en lo relativo a responsabilidad de los generadores de RSD	MUNICIPALIDAD	DOM JURIDICA					
3.6. Promover plantaciones de bosque exótico racionales y sustentables	Mesa de trabajo publico privada orientada a alcanzar compromisos de propietarios en la plantación racional y sustentable de bosque exótico	CONAF MUNICIPALIDAD	DDR					
3.7. Promover el cuidado y mantención de espacios de uso público	Implementar un sistema de control y fiscalización de mantención y cuidado de parque, plazas y jardines de uso público en todo el territorio comunal	MUNICIPALIDAD	DOM					

#### 4 Fomentar un sistema educacional de calidad, acorde a nuestro territorio y población

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
4.1. adecuar el sistema educativo de acuerdo a la demanda y mercado local que fortalezca el desarrollo del territorio	Promover la participación del sector privado en la planificación y definición de las carreras técnicas	MUNICIPALIDAD	DAEM OMDEL					
	Implementar preuniversitario municipal permanente	MUNICIPALIDAD	DAEM					

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
	Implementar carrera técnica del área agrícola en actual escuela Maria Olga Vega, dependiendo del Liceo San Ignacio	MINEDUC MUNICIPALIDAD	DAEM					
	Implementar plan de mejoramiento o reconversión de carreras de acuerdo al mercado	MINEDUC MUNICIPALIDAD FUNDAR CCHC	OMDEL DAEM					
4.2. mejorar y fortalecer la gestión educacional comunal	Independizar los niveles básicos y medios de establecimiento urbano	MUNICIPALIDAD	DAEM					
	Fortalecer las unidades educativas en el nivel directivo	MUNICIPALIDAD	DAEM					
4.3. promover la utilización de la capacidad ociosa de los establecimientos educativos y su equipamiento	Programa de capacitación para calificación de mano de obra local	SENCE MUNICIPALIDAD	OMDEL					
4.4. generar alianza con instituciones técnicas y universitarias regionales y nacionales	Convenios con CFT, Institutos y otras instituciones educativas para dictación de carreras técnicas	MUNICIPALIDAD	DAEM OMDEL					
4.5. promover el deporte en las distintas unidades educativas	Aumento de horas de educación física en los programas educativos incluyendo alumnos de prebásica	MUNICIPALIDAD	DAEM					
	Programa de diversificación de deportes dictados por especialistas a niños y jóvenes	MUNICIPALIDAD	DAEM					



OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
	Desarrollar programas y eventos deportivos orientados a la comunidad en general	MUNICIPALIDAD	DEPTO DEPORTES DAEM					

**5 Fortalecer el sistema de salud primario acorde a la evolución de la población**

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
5.1 fortalecer la gestión de atención primaria de acuerdo a la evolución y desarrollo de la población local	Plan de salud de mediano plazo diseñado de acuerdo a la evolución de la población considerando su envejecimiento y vulnerabilidad	MUNICIPALIDAD	DEPTO SALUD					
	Aumento de dotación medica en unidad de urgencia (24 hrs)	MUNICIPALIDAD	DEPTO SALUD					
	Crear farmacia popular en horarios distinto al del CESFAM	MUNICIPALIDAD	DEPTO SALUD					
	Análisis de programas de rondas rurales para determinar la factibilidad de mantenerlas ( rodas versus traslados a CESFAM)	MUNICIPALIDAD	DEPTO SALUD					
5.2 coordinar el sistema de salud y de educación local orientado al análisis de problemas de drogadicción, alcoholismo y VIF.	Creación de concejo de educación y salud orientado a la prevención y tratamiento de problemas de drogadicción, alcoholismo y VIF.	MUNICIPALIDAD MINSAL CONACE MINMUJER	DAEM DEPTO SALUD DIDECO					

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
5.3 implementar atención preferencial de adultos mayores y habitantes rurales en el sistema de salud local	Implementación de programa de atención prioritaria y preferencial de adultos mayores y población rural	MUNICIPALIDAD	DEPTO SALUD					

## 6 Fomentar el desarrollo cultural y patrimonial del territorio

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
6.1. Fortalecer el patrimonio material e inmaterial local	Diagnóstico de patrimonio material e inmaterial local	MUNICIPALIDAD	OMDEL DEPTO CULTURA					
	Programa de rescate y promoción del patrimonio local mediante diversos medios digitales	MUNICIPALIDAD	DEPTO CULTURA INFORMATICA					
6.2. Ampliar cobertura y mejorar el acceso a actividades culturales	Generar estrategias de difusión de actividades culturales	MUNICIPALIDAD	DEPTO CULTURA					
	Profesionalizar la Radio Comunitaria orientándola al área cultural y educativa	MUNICIPAL	DAEM DEPTO CULTURA					
6.3. Generar alianzas estratégicas con los centros educativos comunales y otras instituciones del ámbito cultural y patrimonial local y regional	Implementar un programa actividades culturales con unidades educativas urbanas y rurales	MUNICIPALIDAD	DEPTO CULTURA DAEM					
	Priorizar el uso de recursos educativos de programas especiales al conocimiento y promoción de nuestro entorno y patrimonio natural	MUNICIPALIDAD MINEDUC	DEPTO CULTURA DAEM					

**7 Fortalecer la participación, fomentar la autonomía de las organizaciones sociales y promoción de la seguridad ciudadana**

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
7.1. Crear y fortalecer capacidades en los integrantes de las organizaciones comunitarias	Programa de capacitación para integrantes de organizaciones comunitarias territoriales, funcionales y gremios	MUNICIPALIDAD	OOCC					
7.2. Mejorar y fortalecer los canales de comunicación entre la comunidad y el municipio	Programa de difusión en terreno de información de funciones y encargados municipales	MUNI	OOCC					
	Creación base de datos de whatsapp de los integrantes de OOCC	MUNI	OOCC					
	Reubicación de la unidad de OOCC municipal en oficina con mejor acceso físico a la comunidad	MUNI	DIDECO					
	Crear programa de planificación participativa entre Concejo Municipal y Organizaciones Comunitarias	MUNICIPALIDAD	OOCC					
	Capacitación de funcionarios municipales en temas de participación ciudadana	MUNICIPALIDAD	OOCC					
7.3. Generar participación ciudadana en la implementación de programas y planes de	implementar plan comunitarios de inversión participativa en obras civiles y equipamiento orientados a resolver problemas sociales en espacios públicos	MUNI	OOCC SECPLAN DOM					

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROYECTOS, PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	RESPONSABLE MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024
inversión municipal	Implementar programa orientados resolver problemas sociales, ambientales, de seguridad ciudadana y otros relativos a la vida comunitaria	MUNICIPALIDAD	OCC DEPTO SALUD OMDEL					
	Crear programas deportivos y recreativos para las organizaciones	MUNICIPALIDAD	OCC DEPTO DEPORTE					
	Implementación de programas deportivos y recreativos para adultos mayores	MUNICIPALIDAD	OCC DEPTO DEPORTE					
7.4. Promover la seguridad ciudadana en coordinación con las organizaciones y comunidad en general	Generar coordinación entre el municipio, carabineros y PDI para lograr mayor presencia y fiscalización	CARABINEROS PDI MUNICIPIO	DIDECO					
7.5 Adecuar el sistema público local hacia la nueva composición demográfica y característica del territorio comunal	Actualización de la estructura orgánica municipal de acuerdo a los grupos etareos y sus tendencias así como a la vulnerabilidad social y productiva	MUNICIPIO	DIRECCIONES MUNICIPALES					
	Adecuación y normalización de edificación municipal	FNDR PMU	SECPLAN DOM					

