



así quiero al maule

puro ñeque, puro corazón

Informe de Diagnóstico y Prospectiva Proceso de Actualización ERD Maule 2008-2020



Resumen ejecutivo

Este informe tiene como objetivo presentar los resultados del ejercicio de diagnóstico y prospectiva aplicado a la Región del Maule, desarrollado por el equipo de profesionales de la Universidad de Talca, como parte de los servicios encomendados por parte del Gobierno Regional, a través de su División de Desarrollo Regional (DDR), en el marco de la “Consultoría para la Actualización de la Estrategia Regional de Desarrollo para la Región del Maule”. La metodología utilizada está basada en el modelo exógeno-endógeno de Boisier, el cual señala los determinantes del desarrollo de la Región; mientras que para la evaluación de desarrollo se consideró especialmente el concepto de Desarrollo Humano del PNUD y los ejercicios de prospectiva desarrollados dentro del marco del proyecto. Los principales resultados son: la construcción de relaciones entre variables asociadas al desarrollo; un análisis y evaluación de la situación presente; un diagnóstico regional; y la construcción de una imagen objetivo consensuada para el futuro regional a través de la integración de la visión de los diversos agentes y resultados de talleres desarrollados durante la consultoría.

El desarrollo de la región se representa a través de 12 variables, a saber: 1) pobreza e indigencia, 2) salud y acceso a la salud, 3) analfabetismo y acceso a educación, 4) desempeño económico en términos de competitividad, 5) distribución del ingreso por quintil, género y territorio, 6) habitabilidad, 7) desempleo, 8) seguridad ciudadana, 9) capital social y cívico, 10) sustentabilidad ambiental y territorial, 11) imagen regional, y 12) capacidad de gobierno.

Con respecto a los resultados del diagnóstico en sí, el mejor resumen está dado por los indicadores IDH del PNUD, el ICORE de la UDD y los resultados de la encuesta CASEN 2006. El primero de ellos sitúa a la Región como la de menor desarrollo regional, y a 25 de sus comunas en la mitad inferior del rango nacional; el ICORE (e ICR) ha situado históricamente al Maule entre las 4 regiones peor evaluadas en lo que respecta a los factores determinantes de la competitividad (entre los peor evaluados está el factor Gobierno) mejorando levemente este último año; por su parte, la CASEN ubica a la Región como la quinta de mayor proporción de pobres y con peor situación en vivienda. Los estudios temáticos por su parte, indican que la Región es la de mayor tasa de analfabetismo, con una salud con peores indicadores que el promedio país, y con un mercado laboral complejo marcado por la estacionalidad y mala distribución del ingreso. Los determinantes del desarrollo son variables causales que se pueden agrupar de acuerdo a los cinco subsistemas establecidos en la ERD 2000-2006, referidos principalmente a la economía regional; territorio, infraestructura y medio ambiente; aspectos sociales; y a la identidad, cultura y patrimonio. Además, de un nuevo determinante denominado gobernabilidad y gobernanza regional, representada a través del sistema público, el cual debe actuar como un catalizador del desarrollo.

Finalmente, la imagen objetivo integrada regional 2020 se obtuvo a través de la sistematización de los resultados obtenidos por la Mesa Público Privada, la Agencia de Desarrollo Productivo (ARDP Maule), un ejercicio de prospectiva previo y los resultados obtenidos en los talleres realizados dentro del marco de este proceso de actualización.

El informe está dividido en siete secciones. La 2ª muestra el contexto y marco conceptual; la 3ª evalúa el desarrollo de la Región; la 4ª describe la gobernabilidad y gobernanza como determinante del desarrollo, la 5ª describe los determinantes exógenos del desarrollo, internacionales y nacionales; la 6ª describe los determinantes endógenos de acuerdo a los cuatro subsistemas; la 7ª resume las conclusiones del informe.

Índice Resumido

Resumen ejecutivo.....	1
I. Introducción	8
II. Metodología y Marco Conceptual.....	9
III. Evaluación del Desarrollo Regional	26
IV. Determinantes del Desarrollo: Gobernabilidad y Gobernanza	56
V. Determinantes del Desarrollo: Entorno Regional.....	83
VI. Determinantes del Desarrollo: Interno Regional.....	118
VII. Conclusiones	208
ANEXOS	213

Índice Extendido

Resumen ejecutivo	1
Índice Resumido	2
Índice Extendido	3
I. Introducción	8
II. Metodología y Marco Conceptual	9
1. <i>Metodología y actividades</i>	9
2. <i>¿Qué entendemos por Desarrollo?</i>	11
2.1. Desarrollo según el PNUD.....	11
2.2. Percepción y Prioridades de Maulinas y Maulinos Según ENUSC.....	12
2.3. Imagen Objetivo Consensuada a Partir de la Prospectiva.....	13
2.4. Desarrollo Dentro del Contexto de la ERD Maule 2020.....	15
3. <i>¿Cuáles son los Determinantes del Desarrollo?</i>	16
4. <i>Subsistemas e Hipótesis Simultáneas de Causalidad</i>	18
III. Evaluación del Desarrollo Regional	26
1. <i>Pobreza e Indigencia</i>	28
2. <i>Salud</i>	33
3. <i>Capital Humano: Analfabetismo y cobertura educacional</i>	34
4. <i>Desempeño Económico</i>	36
4.1. PIB per cápita.....	36
4.2. Exportaciones.....	36
5. <i>Distribución del Ingreso</i>	37
6. <i>Habitabilidad</i>	39
6.1. Vivienda.....	39
6.2. Alcantarillado.....	40
6.3. Electricidad.....	41
6.4. Agua potable.....	42
7. <i>Empleo y desempleo</i>	43

8.	<i>Seguridad Ciudadana</i>	44
9.	<i>Capital Social y Cívico</i>	48
10.	<i>Sustentabilidad Ambiental y Territorial</i>	50
11.	<i>Imagen Regional</i>	53
12.	<i>Capacidad de Gobierno</i>	53
IV.	Determinantes del Desarrollo: Gobernabilidad y Gobernanza	56
1.	<i>Definiciones de Gobernabilidad y Gobernanza</i>	56
1.1.	Gobernabilidad	56
1.2.	Gobernanza	57
2.	<i>Áreas de Acción del Gobierno Regional para mejorar la Gobernabilidad y Gobernanza de la Región</i> 58	
3.	<i>Caracterización de la Gobernanza en la Región del Maule</i>	60
3.1.	Organización Político/Administrativa: Instituciones y Organismos Regionales.	60
3.2.	Coordinación intersectorial e interdisciplinaria	64
3.3.	Servicio Administrativo del Gobierno regional	65
3.4.	Las Gobernaciones Provinciales (estructura, elecciones, operación)	67
3.5.	Las Municipalidades	70
3.6.	Presupuesto e Inversiones	71
3.6.1.	Aspectos procedimentales	71
3.6.2.	Fondo Nacional de Desarrollo Regional	73
3.6.3.	Inversiones Públicas	74
4.	<i>Evaluación Gobierno e Instituciones Públicas según ICORE</i>	78
4.1.	Estrategia, Gobierno e instituciones	79
4.2.	Estructura organizacional GORE y Servicio Administrativo	81
4.3.	Municipalidades	82
4.4.	Sistema Procedimental	82
V.	Determinantes del Desarrollo: Entorno Regional	83
1.	<i>Entorno Internacional</i>	83
1.1.	Entorno Económico Mundial	83
1.1.1.	Globalización e Internacionalización y Especialización productiva	83

1.1.2.	Crisis Alimentaria	86
1.1.3.	Escasez de Combustibles Fósiles.....	86
1.1.4.	Economías Emergentes.....	88
1.1.5.	Pobreza y Distribución de Riqueza a Nivel Mundial	90
1.1.6.	Los Grandes Bloques y el Intercambio Comercial.....	91
1.1.7.	Era digital	93
1.2.	Tendencias sociales	94
1.2.1.	Multicultura y Migraciones.....	94
1.2.2.	Brain-drain	96
1.2.3.	Género a Nivel Internacional	97
1.3.	Medio Ambiente y Cambio Climático	98
2.	<i>Entorno Nacional</i>	100
2.1.	Cambios en el Estado.....	100
2.2.	Aspectos del Entorno Social Chileno	102
2.2.1.	Capital Cívico.....	102
2.2.2.	Sistema de Educación	104
2.2.3.	Sistema de Protección Social	105
2.2.4.	Género	106
2.3.	Economía e Innovación.....	106
2.4.	Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente.....	109
2.5.	Identidad y Cultura	112
2.6.	Indicadores Comparativos Regionales (ICR - ICORE)	114
3.	<i>Implicancias del Entorno Internacional y Nacional en la Región el Maule</i>	116
VI.	Determinantes del Desarrollo: Interno Regional	118
1.	<i>Aspectos Sociales</i>	118
1.1.	Salud	119
1.1.1.	Consumo de drogas	119
1.1.2.	Seguridad social	121
1.1.3.	Infraestructura de salud.....	123
1.1.4.	Deporte y recreación	124

1.2.	Educación Formal	128
1.3.	Vivienda	130
1.4.	Tejido Social y Capital Cívico.....	131
1.4.1.	Redes regionales	131
1.4.2.	Participación ciudadana.....	132
2.	<i>Economía Regional</i>	136
2.1.	PIB regional y su estructura	136
2.2.	Dinamismo Económico (INACER).....	139
2.3.	Estructura Productiva	141
2.3.1.	Principales industrias	141
2.3.2.	Industrias emergentes y potenciales	153
2.4.	Estructura empresarial de la Región del Maule.....	163
2.5.	Investigación, Desarrollo, Innovación y Emprendimiento	166
2.6.	Inserción Internacional	170
2.7.	Principales Inversiones	171
2.7.1.	Cartera de inversiones	171
2.7.2.	Inversión extranjera	174
2.8.	Capacitación y especialización.....	176
2.9.	Mercado del Trabajo	178
3.	<i>Territorio, Infraestructura y Medio Ambiente</i>	180
3.1.	Infraestructura.....	180
3.2.	Caracterización del Territorio Urbano Regional	180
3.3.	Potenciales y Restricciones Urbano - Territoriales	181
3.4.	Caracterización del Territorio Rural Regional	182
3.5.	Diferencias Urbano-Rural en Servicios Básicos.....	184
3.6.	Disponibilidad y Uso de Suelos	190
3.7.	Metas Relacionadas con Mejorar la Calidad de Vida en Zonas Rurales	191
3.8.	Conectividad regional	192
3.8.1.	Vías y transporte terrestre, marítimo y aéreo	192
3.8.2.	Conectividad Digital, Comunicaciones y uso de TIC's	196

3.9.	El medio ambiente en la Región	199
3.9.1.	Patrimonio Ambiental y Recursos.....	199
3.9.2.	Industria y medio ambiente.....	202
4.	<i>Identidad, Cultura y Patrimonio</i>	204
4.1.	Patrimonio Cultural	204
4.2.	Identidad y Cultura en la Región	205
VII.	Conclusiones	208
	ANEXO 1: Caracterización General de la Región	213
	ANEXO 2: Resultados Talleres Temáticos y Prospectiva	226
	ANEXO 3: Síntesis de Resultados Talleres Locales y Análisis de PLADECOS	238
	ANEXO 4: Síntesis del Enfoque de Género en el Diagnóstico	240
	ANEXO 5: Síntesis del Enfoque Territorial en el Diagnóstico	250
	ANEXO 6: Prospectiva e Imagen Objetivo	256

I. Introducción

Este informe tiene como objetivo presentar los resultados del ejercicio de diagnóstico y prospectiva aplicado a la Región del Maule, el cual ha sido desarrollado por el equipo de profesionales de la Universidad de Talca (UTAL), como parte de los servicios encomendados por parte del Gobierno Regional (GORE), a través de su División de Desarrollo Regional (DDR), a la Universidad dentro del marco de la “Consultoría para la Actualización de la Estrategia Regional de Desarrollo para la Región del Maule”.

Como objetivos específicos de este trabajo se pueden citar: elaborar un marco conceptual estableciendo hipótesis de relaciones entre variables asociadas al desarrollo; realizar un análisis y evaluación de la situación presente; construir un diagnóstico con capacidad explicativa y de predicción considerando las variables explicativas más importantes; construir una visión de futuro regional a través de la integración de los escenarios estratégicos construidos por los diversos agentes y los resultados de talleres desarrollados dentro del marco de la consultoría, y como objetivo especial, la transversalización del enfoque de género con el fin de que sea un proceso totalmente incluyente.

La metodología utilizada está basada en el modelo exógeno-endógeno de Boisier, el cual señala los determinantes del desarrollo de la Región; mientras que para la evaluación de desarrollo se consideró especialmente el concepto de Desarrollo Humano del PNUD y los ejercicios de prospectiva desarrollados dentro del marco del proyecto.

La construcción de hipótesis de relación entre variables causales y variables efecto, se abordó a través de diagramas causa-efecto de acuerdo a los cuatro subsistemas establecidos en la Estrategia Regional de Desarrollo 2000-2006. Debido a la pertinencia en la definición y debido a que este trabajo consiste en una actualización de la Estrategia Regional se conservaron los mismos cuatro ejes o subsistemas, a saber: sentando las bases de nuestra concepción del crecimiento y el desarrollo; hacia un ordenamiento territorial sustentable con asentamientos humanos que mejoren la calidad de vida de sus habitantes; la tarea estratégica de promoción del recurso humano y el tejido social; y la valorización de nuestra cultura y patrimonio histórico. Estos están referidos a la economía regional; territorio, infraestructura y medio ambiente; aspectos sociales; y a la identidad, cultura y patrimonio; respectivamente. Además, se agrega a este análisis un quinto eje sobre la Gobernabilidad y Gobernanza de la Región por parte del sistema público el cual debe actuar como un catalizador para apoyar el desarrollo regional en base a la acción sobre los otros cuatro subsistemas.

Finalmente, la imagen objetivo integrada regional 2020 se obtuvo a través de la sistematización de los resultados obtenidos por la Mesa Público Privada, la Agencia de Desarrollo Productivo (ARDP Maule), un ejercicio de prospectiva previo y los resultados obtenidos en los talleres realizados dentro del marco de este proceso de actualización.

El informe está dividido en siete secciones: la 2ª muestra el contexto y marco conceptual; la 3ª evalúa el desarrollo de la Región; la 4ª describe la gobernabilidad y gobernanza como determinante del desarrollo, la 5ª describe los determinantes exógenos del desarrollo, internacionales y nacionales; la 6ª describe los determinantes endógenos de acuerdo a los cuatro subsistemas; la 7ª resume las conclusiones del informe.

II. Metodología y Marco Conceptual

En esta sección, en primer lugar, se explica brevemente la metodología propuesta por el equipo de la Universidad de Talca, para la definición de una imagen objetivo regional y los distintos elementos estratégicos de la ERD, es decir, los objetivos estratégicos, lineamientos estratégicos y las distintas estrategias para cada uno de ellos.

En un segundo apartado se desarrolla el marco conceptual que sirve de fundamento teórico a este informe. Comienza explicando el concepto de Desarrollo en el contexto de la Región del Maule, a través de 12 “variables efecto”. Este concepto relativo depende tanto del patrón de comparación como de la percepción e imagen objetivo de las y los habitantes de la Región. Luego, se entrega el marco teórico ordenador para las “variables causa”, endógenas y exógenas, que determinan el desarrollo. Finalmente, se presenta un análisis causa-efecto que permite definir las “variables causa” principales dentro del contexto de la Región del Maule.

1. Metodología y actividades

La metodología propuesta por el equipo de trabajo de la institución ejecutora y aprobada por el Gobierno Regional, se caracteriza por ser altamente participativa y con una fuerte base técnica. Es por esto que se planteó una serie de actividades con la comunidad maulina para recoger su visión de las problemáticas regionales y de los factores o variables que debiesen ser consideradas al momento de definir los lineamientos estratégicos de la nueva ERD.

Es así como cada actividad del programa de trabajo tiene una finalidad específica y un rol importantísimo en este proceso de actualización de la estrategia:

- A. Los talleres locales o comunales y el análisis de los planes de desarrollo comunales (PLADECOS) permiten definir las principales problemáticas de cada comuna del Maule.
- B. Los talleres temáticos permiten definir las principales variables causales en siete temas específicos y fundamentales para el desarrollo regional.
- C. Los talleres de prospectiva apuntan a definir las posibles estrategias orientadas a alcanzar mayor desarrollo en cada una de las variables priorizadas.
- D. Los estudios permiten también definir las variables principales de tres temáticas cruciales para el desarrollo, basándose en una profunda revisión bibliográfica y desarrollo teórico por parte de los expertos encargados de cada estudio, y mejorado y validado por expertos en talleres de validación.

Además, estas actividades son complementadas con una serie de instancias regionales que, en su momento, también fueron realizadas con el ideal de llegar a acuerdos que lleven a alcanzar mayores niveles de desarrollo para el Maule. Entre éstas se pueden mencionar el informe de la Mesa Público-Privada, la Agenda de la Agencia Regional de Desarrollo Productivo (ARDP) del Maule, además de un ejercicio de prospectiva liderado por el experto Henrich von Baer 3 años atrás.

Por último, el trabajo detrás de este informe de diagnóstico y prospectiva también considera una profunda revisión bibliográfica de informes y estudios de distintos organismos públicos y privados.

Esto permite completar la visión de los factores importantes para el desarrollo regional, dar forma a una imagen objetivo soñada por las y los habitantes del Maule y a los elementos estratégicos que darán forma a la nueva ERD: definiendo lo que serán los nuevos objetivos estratégicos, los distintos lineamientos estratégicos que se deberán trabajar para alcanzar dichos objetivos, y las posibles estrategias concretas que permitirán dar los avances en cada lineamiento estratégico.

De este modo, la gráfica de la Figura 1 resume la metodología de definición de los elementos estratégicos de la nueva ERD, es decir, la forma en que las actividades e instancias ya descritas, permiten identificar las variables importantes y los principales problemas del Maule, en base a estos desarrollar una imagen objetivo, y sobre ellos definir los distintos lineamientos estratégicos y estrategias.

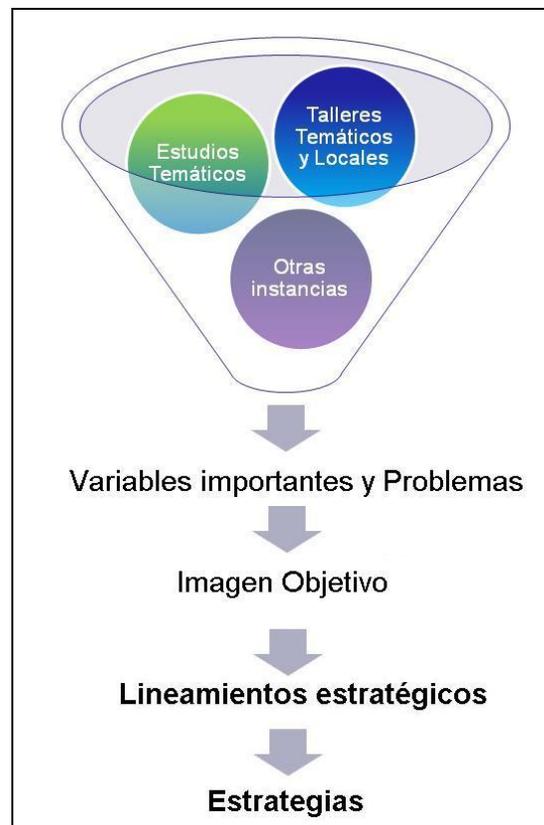


Figura 1 – Gráfica explicativa de la metodología de definición de elementos estratégicos

Fuente: Elaboración propia.

2. ¿Qué entendemos por Desarrollo?

2.1. Desarrollo según el PNUD

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha planteado su Índice de Desarrollo Humano (IDH) como un instrumento de medición del desarrollo de los países. Este indicador social estadístico evalúa la situación de cada nación en tres dimensiones: educación, salud e ingreso. A su vez, el PNUD también evalúa periódicamente el grado de desarrollo de los subterritorios de cada país, con un indicador modificado. De esta forma, el año 2006 se publicó el estudio “Las Trayectorias del Desarrollo Humano en las Comunas de Chile”, el cual analiza la evolución de las regiones y de sus comunas entre los años 1994 y 2003. El cálculo del IDH regional del año 2003 presentado en este informe, ubica a la Región del Maule en el último lugar del ranking de desarrollo de las regiones, la misma posición que ocupaba el año 1994, pero con un alza en el valor de su indicador, subiendo de 0,595 el año 1994, a 0,675 el año 2003 (ver Figura 2).

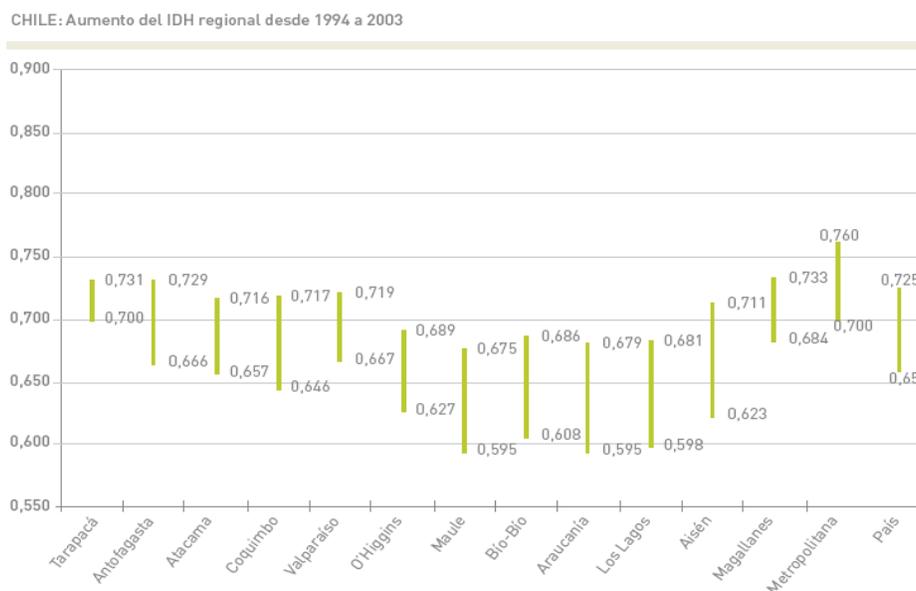


Figura 2 – Aumento del IDH regional desde 1994 a 2003

Fuente: PNUD, “Temas de Desarrollo Sustentable N°13: Las Trayectorias del Desarrollo Humano en las Comunas de Chile”, 2006.

El Índice de Desarrollo Humano del PNUD, considera tres niveles de factores: educación, salud e ingresos. Mientras que las “variables efecto” a considerar por cada factor son. Salud: tasa de AVPP (Años de vida potencialmente perdidos) por 1.000 habitantes. Educación: 1/6 de alfabetismo de adultos (25 años y más), 1/3 media de escolaridad (25 años y más), 1/2 de cobertura educacional (preescolar, básica, media y superior) Ingresos: 1/3 del promedio del ingreso per cápita de los hogares, 1/3 del promedio del ingreso per cápita de los hogares corregido por pobreza, 1/3 del promedio del ingreso per cápita de los hogares corregido por el coeficiente de GINI.

La mala evaluación de la Región del Maule se explica por los malos resultados en cada dimensión evaluada. Al desagregar el indicador en estos tres aspectos, la Región del Maule está ubicada en:

la décima posición del ranking de Salud, en la última posición del ranking de la dimensión Educación, y en la penúltima posición del ranking de Ingreso. La Figura 3 muestra cómo ha sido el avance de cada región en la reducción de la distancia a la meta ideal de IDH de cada dimensión, planteada en 1994. Puede apreciarse que la dimensión Salud es la que más ha disminuido esta brecha en todo el país, incluida la Región del Maule. El factor Educación también muestra un avance, pero de menor magnitud que el ya mencionado. Y por último, la dimensión en que menos se avanzó fue el ingreso.

% Reducción de la distancia a la meta ideal de IDH 1994-2003 por dimensión

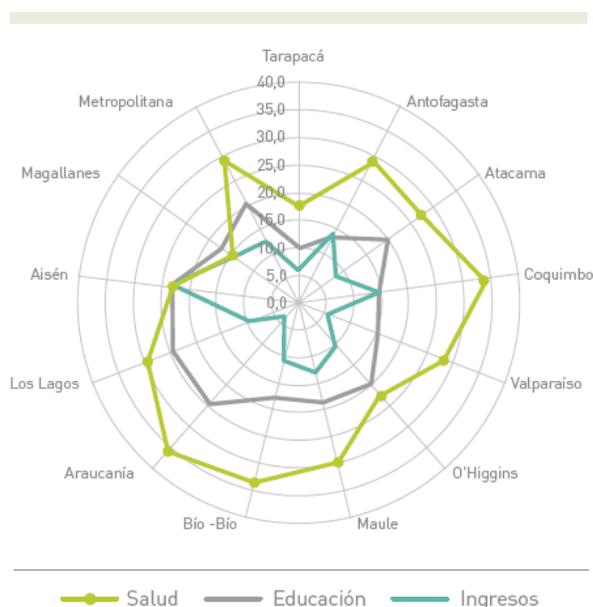


Figura 3 – Porcentaje de reducción de la distancia a la meta ideal de IDH 1994-2003 por dimensión

Fuente: PNUD, “Temas de Desarrollo Sustentable N°13: Las Trayectorias del Desarrollo Humano en las Comunas de Chile”, 2006.

2.2. Percepción y Prioridades de Maulinas y Maulinos Según ENUSC

La Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana (ENUSC) 2007 entrega información respecto de la percepción de maulinas y maulinos acerca de las siguientes variables son: salud, contaminación ambiental, corrupción, situación económica, tráfico de drogas, consumo de drogas, pobreza, desempleo, educación, delincuencia.

Aún con el sesgo de la seguridad se puede decir que la evaluación de la percepción de los maulinos y maulinas respecto a cuán afectados se sienten por los distintos tipos de problemas, detectó que la salud, delincuencia, educación y desempleo son los temas que afectarían con mayor fuerza, y la contaminación ambiental la que sienten que tiene un menor impacto en su vida cotidiana. Al comparar el grado de afección por sexo, se observan claras brechas de percepción

entre hombres y mujeres, siendo ellas las que se sienten más afectadas en todas las temáticas. Estas diferencias son mayores en las materias de consumo de drogas y delincuencia, seguidas por la situación económica y educación (ver Figura 4 izquierda).

Al comparar con la percepción del año 2003 (ver Figura 4 derecha), se observa un notorio aumento en el porcentaje de la población regional que dice estar muy afectada por los problemas de seguridad ciudadana. En general las prioridades han cambiado levemente, ya que en el 2003 los temas eran el desempleo, delincuencia, salud y el consumo de drogas.

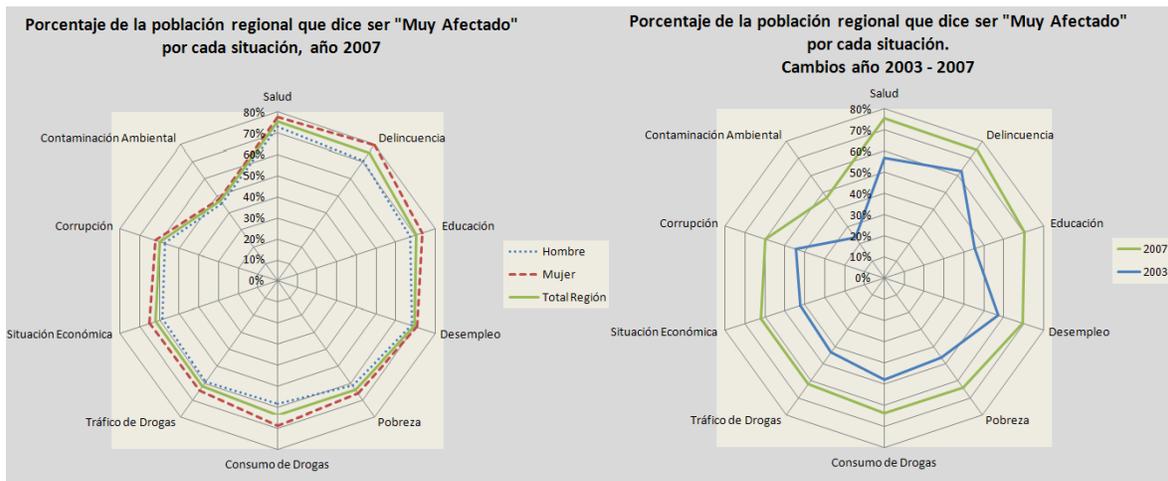


Figura 4 – Población regional que dice estar “Muy Afectado” por distintas situaciones

Fuente: Elaboración propia basado en Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana (ENUSC) 2007.

2.3. Imagen Objetiva Consensuada a Partir de la Prospectiva¹

En el proceso de actualización de la ERD se ha buscado identificar la imagen objetivo regional que reúna la visión de las maulinas y maulinos, para lo cual se desarrollaron las distintas actividades: talleres locales y análisis de PLADECOS, talleres temáticos y de prospectiva. Además de ello, se incorporó los productos de las principales iniciativas colectivas ya realizadas en la Región, las cuales apuntan en la misma dirección de llevar al Maule a un nivel de desarrollo superior, y recogen la visión de los principales agentes regionales. Entre ellas se destacan los trabajos realizados el 2007 por la Mesa Público-Privada y la Agencia de Desarrollo Productivo, además de un ejercicio de prospectiva liderado por el experto Henrich von Baer hace 3 años atrás. Todos plantean una serie de visiones, ideas y proyectos que pueden plasmarse en una visión de la imagen objetivo a la cual debe apostar la Región del Maule.

El análisis prospectivo de la Región se realizó sobre siete temáticas específicas consideradas cruciales para el desarrollo regional: Encadenamientos productivos tecnológicos; Modernización

¹ Este apartado corresponde a los resultados de diversos talleres y la incorporación de productos y procesos desarrollados con anterioridad en la Región. Más detalles se presentan en el Anexo V.

del Estado; Fortalecimiento del Tejido Social; Inserción internacional; Medio ambiente; Ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento; y Desarrollo urbano y territorial.

El estudio de cada tema constó de dos etapas: un taller temático donde expertos aportaron su visión respecto a la materia en cuestión y con lo cual las y los participantes identificaron y priorizaron las variables o factores más importantes para lograr avances en dicha temática, pensando en cuál sería su futuro deseado para la Región del Maule al año 2020; y un segundo taller en el cual las y los participantes elaboraron objetivos y estrategias para cada variable, de tal forma de comenzar a construir un camino a seguir para alcanzar este futuro deseado.

De esta forma, recogiendo estas prioridades de las principales tomadoras y tomadores de decisión, se puede plantear la siguiente imagen objetivo.

“Una Región del Maule con una economía cuyos resultados superan los promedios nacionales, debido principalmente a los beneficios de haber construido en conjunto, potentes encadenamientos productivos en los sectores priorizados, basados en un fuerte y permanente vínculo Empresa-Universidad-Gobierno que esté dando solución de forma permanente a las problemáticas e iniciativas.

Una Región del Maule con una clase política de la más alta calidad y donde sean las ciudadanas y ciudadanos quienes puedan realizar acciones de monitoreo y control sobre la gestión del Gobierno de turno. Una Región donde cada territorio tenga los elementos necesarios y atribuciones en la toma de las decisiones que determinan su propio desarrollo; donde el sistema público cuente con calidad certificada de su gestión, aprovechando las virtudes de la tecnología, y contando con una dotación óptima del recurso humano. Una Región con dirigentes políticos que buscan el poder para compartirlo y dispersarlo, más que concentrarlo.

Una Región del Maule con igualdad de oportunidades y un nutrido tejido social conformado por dinámicas redes sociales de confianza entre los distintos sectores y agentes de desarrollo, cultivado gracias a la sólida formación cívica desde la infancia y a los variados espacios de interacción que permitan cultivar y fortalecer la confianza y cooperación. En pocas palabras, una Región que ha consolidado una identidad regional compartida.

Una Región del Maule que esté inserta en el mundo, que sea reconocida en el exterior, primero que todo, por su marca e imagen regional consolidada que conceptualice los atributos y riquezas del Maule y la identidad de sus habitantes. Una Región que encante a extranjeras y extranjeros, con un portafolio de productos y servicios atractivo y que cuente con la conectividad e infraestructura ideales.

Una Región del Maule que incorpora transversalmente en sus procesos de desarrollo los principios de sustentabilidad y cuidado al medio ambiente. Una región cuyas empresas y comunidad se alinean con el cuidado del patrimonio natural y de sus recursos.

Una Región del Maule tecnológica e innovadora, fruto de una potente articulación de los esfuerzos en I+D+I de las Universidades, Empresas y Gobierno. Una Región que cuente con el recurso humano suficiente y con las competencias necesarias; y con el escenario apropiado para que las empresas se atrevan a emprender en I+D+I.

Una Región del Maule con procesos de organización del territorio y de sus ciudades que mantengan su continuidad en el tiempo y que sean el fruto de la coordinación y asociatividad de las

y los distintos agentes relevantes públicos y privados de la Región. Una Región con una rica interconectividad entre sus distintos asentamientos o centros poblados, y con los puntos importantes extrarregionales, que fortalezcan los centros deprimidos de la Región y potencien las zonas de interés regional.”

Esta visión de la imagen soñada del Maule, está elaborada desde un punto de vista más bien orientado a las posibles causas del desarrollo. A continuación se presenta un párrafo adicional que plantea una imagen objetivo desde el punto de vista de los efectos que reflejan el desarrollo, basado principalmente en los resultados de los talleres locales y del análisis de PLADECOS, cuya síntesis se presenta en el Anexo 3. Estas actividades dejaron en claro las principales problemáticas de cada territorio. De este modo, la Región soñada en términos de los efectos del desarrollo está dada por las situaciones opuestas a los problemas mencionados.

“Una Región del Maule sin pobreza, donde toda su comunidad posea una vivienda digna y cómoda, que les permita gozar de una buena salud y en caso de necesitarlo, pueda acceder a un servicio médico de la más alta calidad. Donde sus habitantes tengan acceso a la mejor educación sin restricciones, pudiendo así formar y desarrollar sus habilidades, para después de ello seguir completando su formación de persona humana con un empleo digno que le permita satisfacer sus necesidades y expectativas. Donde exista mayor equidad en la distribución del ingreso. Una Región en que sus habitantes vivan seguros, en paz y armonía, no sólo con sus prójimos, sino que también con su entorno, cuidando, valorando y sabiendo aprovechar los recursos de la naturaleza. Una Región del Maule que tenga una clase política que sepa administrar de buena forma los recursos y con una elevada capacidad de gobierno, donde la sociedad maulina sea partícipe de los procesos de construcción de desarrollo y posea fuertes vínculos e interacción entre sus miembros. Una Región del Maule con un excelente desempeño económico, con cifras que la validen como una Región de peso internacional, rica en arte y cultura, y cuya identidad esté consolidada de tal forma, que en todo continente, la palabra “Maule” tenga significado.”

2.4. Desarrollo Dentro del Contexto de la ERD Maule 2020

Aunque los antecedentes presentados nos aproximan a una definición de desarrollo, aún no es posible responder directamente a la pregunta ¿qué se entiende por desarrollo dentro del marco de la ERD Maule 2020? Es preciso integrar a las definiciones anteriores, aquellas variables que definen la imagen objetivo integrada a partir de los resultados de talleres desarrollados dentro del marco del proceso de actualización y por instancias anteriores. Por lo tanto, integrando el concepto de Desarrollo Humano acuñado por el PNUD, los resultados de la Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana (ENUSC)² 2007 y la imagen objetivo Regional Integrada se obtienen los siguientes 12 conceptos o “variables efecto” que, en su conjunto, determinan el grado de desarrollo de la Región: 1) pobreza e indigencia, 2) salud y acceso a la salud, 3) analfabetismo y acceso a educación, 4) desempeño económico en términos de competitividad, 5) distribución del ingreso por quintil, género y territorio, 6) habitabilidad, 7) desempleo, 8) seguridad ciudadana, 9) participación ciudadana, 10) sustentabilidad ambiental y territorial, 11) imagen regional, y 12) Capacidad de Gobierno.

² La razón de emplear esta última es que se evalúa la percepción de importancia de diversos factores y se posee información actualizada del 2007.

3. ¿Cuáles son los Determinantes del Desarrollo?³

El crecimiento económico territorial depende actualmente de la forma como opera una matriz de seis factores: la acumulación de capital, la acumulación de conocimiento (progreso técnico), la acumulación de capital humano, el “proyecto nacional” y su componente territorial (que asigna papeles estratégicos a cada territorio, afectando su sendero de crecimiento a largo plazo), el cuadro de la política económica nacional global y sectorial que “premia y castiga” implícita y diferenciadamente el crecimiento de cada territorio, y la demanda externa (exportaciones más gasto de no residentes). Cuando estos seis factores se miran desde el punto de vista de los agentes que operan “detrás” de ellos mediante sus decisiones, se concluye que el crecimiento económico territorial es altamente exógeno, los actores se encuentran normalmente fuera de él y por tanto el gobierno territorial no puede controlarlos; a lo sumo puede influenciar sus decisiones, algo directamente dependiente de su capacidad de negociación (parcialmente basada en el conocimiento) y de su capacidad de promoción (también apoyada en el conocimiento). Obsérvese la Figura 5.

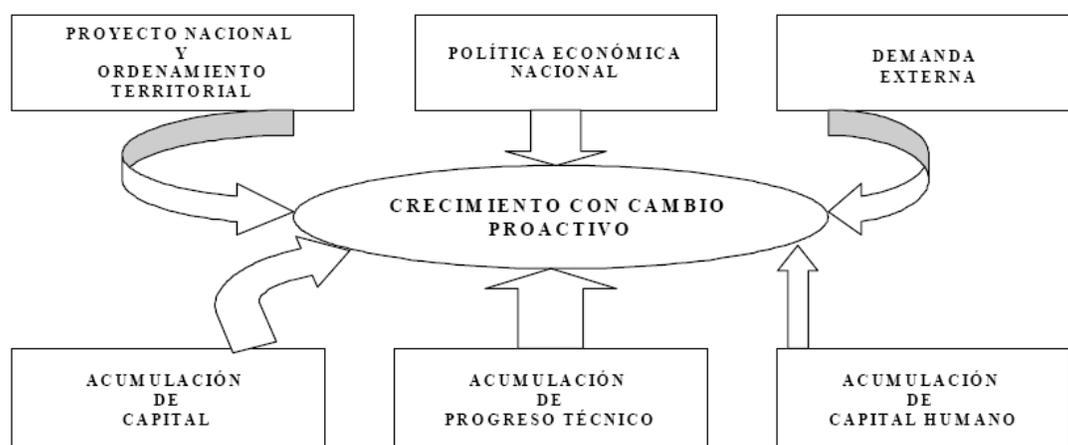


Figura 5 – Crecimiento territorial exógeno

El desarrollo societal, por su lado, presenta cuestiones de mucha mayor complejidad. Para empezar, ha cambiado por completo nuestra concepción del desarrollo, desde su inicio como un concepto prácticamente sinónimo del crecimiento, hasta su interpretación actual, como un proceso y un estado intangible, subjetivo, constructivista, vinculado a la posibilidad de crear en cada lugar y momento un clima, un contexto, una situación o como se quiera llamar, capaz de potenciar la transformación del ser humano en persona humana, en su individualidad, y sociabilidad y en su capacidad permanente de conocer, saber y amar. A partir de esta re-conceptualización centrada en la persona humana y en su dignidad como tal (y ello se relaciona con la superación del hambre, del desempleo y de la discriminación, en la versión inicial de Dudley Seers), la búsqueda de los

³ Texto extraído íntegramente de Sergio Boisier 2004, Revista Eure N° 90, pp. 27-40, Santiago de Chile.

factores causales del desarrollo se ha reorientado hacia un conjunto de ellos, mucho más de carácter intangible que material. Véase la Figura 6 a continuación.

Es claro que el desarrollo, aun concebido como un “producto” intangible, no puede independizarse por completo de la expansión permanente de una base material (crecimiento), pero hay que rechazar cualquier tipo de causalidad lineal, jerárquica, entre ambos; en particular debe rechazarse la receta neoliberal: primero crecer y luego desarrollarse. Creo que no conocemos todavía la articulación exacta entre crecimiento y desarrollo, y es posible que ella sea de alta complejidad, tal vez como un “rizo” matemático, y podría ser factible que al mismo tiempo su articulación en el tiempo esté descrita por dos cadenas sinusoidales entrelazadas como el ADN, sugiriendo que a veces el crecimiento precede al desarrollo y a veces sucede lo contrario.

También se comienza a entender que desatar un proceso de verdadero desarrollo, no sólo de mero crecimiento, presupone una actitud mental colectiva positiva, lo que Hirschman llamó decenios atrás “las ganas de desarrollarse”, y es cierto, comunidades que sufren de una verdadera depresión, de una anomia colectiva à la Durkheim, generan espirales regresivos de tipo económico (en vez de círculos virtuosos) que imposibilitan el desarrollo. Como lo dicen los publicistas, “pensar positivo” es parte de la fórmula del éxito. En términos de teoría de sistemas, estamos hablando de fenómenos de pro-alimentación de refuerzo, vulgo profecías auto-cumplidas. Pero lo más importante mostrado por la Figura 6 tiene que ver con los conceptos de subsistemas generadores de complejidad y con el de capital intangible. El desarrollo es una emergencia sistémica o una propiedad emergente de un sistema territorial que contiene una muy elevada sinapsis y en el cual se ha introducido negentropía bajo la forma de sinergia cognitiva. Los subsistemas generadores de complejidad son sólo enunciados acá por razones de espacio: el subsistema axiológico, subliminal, decisional, organizacional, procedimental, de acumulación.

Por otro lado, y admitido, como se dijo, el carácter intangible del desarrollo (como el logro de un ambiente que potencia la transformación de los seres humanos en personas humanas, se recordará), se atiene a la lógica sostener que entonces sus factores causales serán de igual dimensión, es decir, intangibles y subjetivos. Como se puede mostrar que en casi cualquier territorio organizado existe un amplio conjunto de tales factores y como ellos pueden ser sometidos a un ejercicio taxonómico que entregue categorías relativamente homogéneas en su interior, ellas son llamadas “capitales intangibles” [...]

Por último, la Figura 6 apunta a la necesidad de endogeneizar los procesos de cambio (crecimiento y desarrollo) en el territorio. En relación al crecimiento económico, ya descrito como altamente exógeno, es imprescindible intentar introducir un cierto grado de endogeneidad, alcanzable mediante la negociación y la promoción; en relación a los capitales intangibles y al propio desarrollo, su carácter intrínsecamente endógeno debe ser potenciado permanentemente. Como se dice en la propuesta estratégica de la Provincia del Neuquén en Argentina, NEUQUÉN 2020, “si el desarrollo es un producto de la propia comunidad, no serán otros, sino sus miembros quienes lo construyan” (COPADE, 1997).

El concepto de endogeneidad (Boisier, 2000a; Vázquez-Barquero, 2001, entre otros), muy a la moda en círculos académicos, hay que entenderlo como desplegado en cuatro planos sociales que se intersectan. En primer lugar, la endogeneidad debe entenderse como una creciente capacidad territorial para optar por estilos de desarrollo propios y para poner en uso instrumentos de política adecuados a tales estilos; como es claro, este plano de endogeneidad se asocia estrechamente a

la descentralización. En segundo, la endogeneidad se entiende como una capacidad del territorio para apropiarse de una parte creciente del excedente económico generado allí para ser reinvertido in situ (a fin de dar soporte temporal a un crecimiento basado en una matriz productiva más y más diversificada); nuevamente esta capacidad es una función directa del nivel de descentralización radicado en el territorio. En tercer lugar, la endogeneidad dice relación con la capacidad del territorio para generar sus propios impulsos de cambio tecnológico, capaces de modificar cualitativamente su funcionamiento, un asunto asociado a la capacidad para establecer y poner en funcionamiento un sistema local de C & T.

En cuarto lugar, la endogeneidad sólo es posible en el marco de una cultura productora de identidad territorial, a partir de la cual los activos intangibles potencian la competitividad territorial. No cabe duda alguna: en la sociedad del conocimiento cambia o debe cambiar radicalmente la forma en que un territorio se plantea e interviene sus propios procesos de cambio –crecimiento y desarrollo-, y ello va de la mano con una imprescindible descentralización, cuya naturaleza y alcance exactos dependen más de la casuística que de normas generales.



Figura 6 – Desarrollo territorial endógeno

4. Subsistemas e Hipótesis Simultáneas de Causalidad

De acuerdo al punto anterior el desarrollo es consecuencia de diversas “variables causa” emergentes de la interacción del entorno y el interno de la Región. Mientras que el entorno (nacional e internacional) define la condiciones de borde para el desarrollo, las variables causa del interno, de acuerdo con la Estrategia Regional de Desarrollo 2000-2006, pueden ser adscritas a cuatro subsistemas, a saber: 1) aspectos sociales; 2) economía regional; 3) territorio, infraestructura y medioambiente; e 4) identidad cultura y patrimonio. Además, en este trabajo se le da especial énfasis a la gobernabilidad y gobernanza regional, definiéndola como un quinto subsistema o eje, algo especial, ya que influye de forma importante sobre los otros 4 ejes. Los cuatro subsistemas y su interacción pueden ser afectadas por el sistema público regional a través de sus gobernabilidad y gobernanza, actuando como un catalizador para apoyar el desarrollo

regional. Se entiende por gobernabilidad al espacio de acción que tiene un organismo, mientras que gobernanza al arte o manera de gobernar y que condiciona la eficiencia y eficacia del sistema.

Aún cuando la relación de dependencia entre los subsistemas y cada una de las variables causa y efecto es compleja y desconocida, se pueden establecer ciertas hipótesis de causalidad, las cuales se muestran en forma general en la Figura 7. En ésta se observa que los cinco subsistemas contienen una serie de variables que serían causales del grado de desarrollo, lo cual presentado en forma de problemas, significa que los problemas principales asociados a los cinco subsistemas, son los determinantes del desarrollo. Por lo tanto las hipótesis serían:

H1: Aspectos sociales deficitarios condicionan el grado de desarrollo regional, en particular, por su impacto en la pobreza e indigencia, salud y acceso a la salud, alfabetización y acceso a la educación, distribución del ingreso, habitabilidad, y participación ciudadana.

H2: Falta de Competitividad, Desempleo y Mala Distribución del Ingreso condicionan el grado de desarrollo regional, principalmente a través de su impacto en la pobreza e indigencia, desempeño económico, distribución del ingreso, empleo, y sustentabilidad ambiental y territorial.

H3: Inequidad territorial, carente infraestructura y deterioro medioambiental, determinan el grado de desarrollo principalmente por medio de su impacto sobre salud y acceso, analfabetismo y cobertura escolar, desempeño económico, distribución del ingreso territorial, sustentabilidad ambiental y territorial.

H4: Carencias en la definición de identidad, producción y difusión de cultura y falta de cuidado del patrimonio determinan el desarrollo regional a través de su impacto principal en el posicionamiento de la imagen regional.

H5: Un reducido espacio de gobierno y una deficiente gobernanza, afectada por su inadecuada estructura organizacional, procedimientos poco eficientes y un bajo nivel de capital social y cívico limitan el efecto catalizador del gobierno en la aceleración de los procesos de desarrollo.

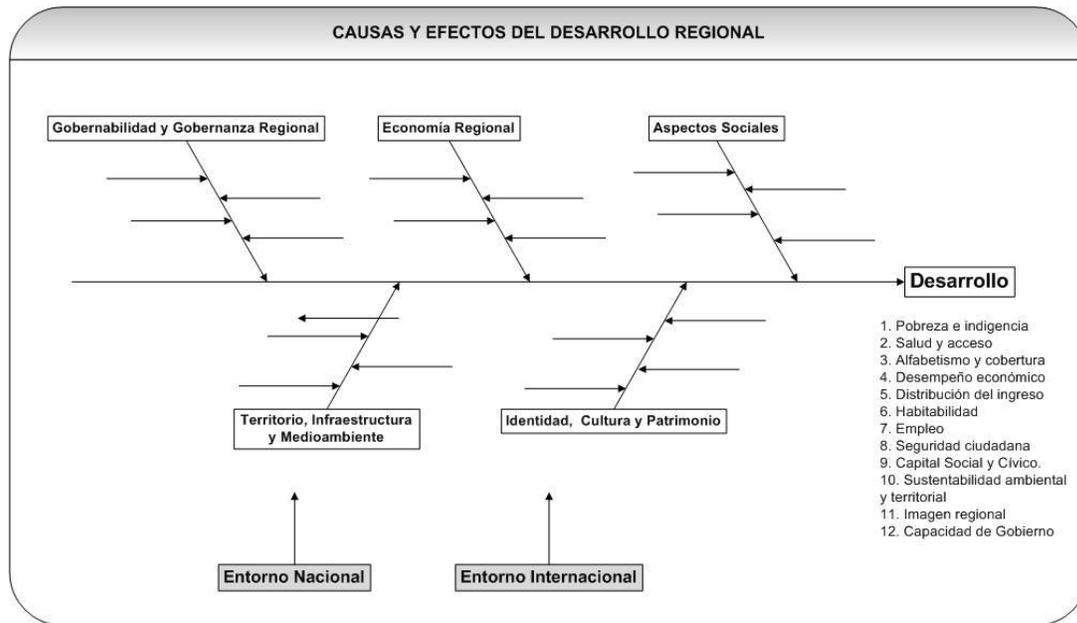
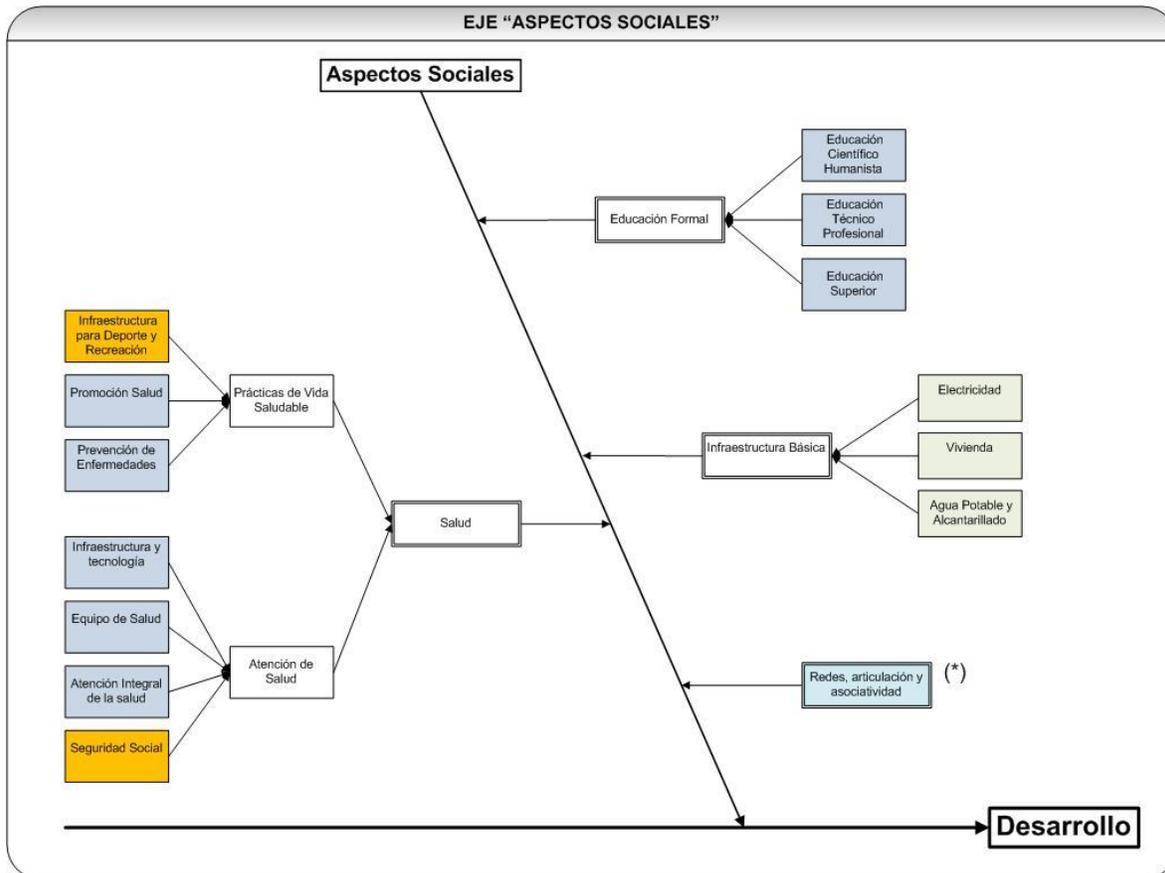


Figura 7 –Causas y efectos del desarrollo regional.

Ahora bien, si las hipótesis planteadas más arriba son desglosadas, se puede definir una serie de variables causa o determinantes, las cuales aparecen representadas los diagramas detallados de los respectivos subsistemas de las figuras (Figura 8, Figura 9, Figura 10 y Figura 11). Estas variables causa fueron obtenidas a través de: los talleres locales y análisis de PLADECOS, donde se levantaron las diversas necesidades comunales; los estudios realizados dentro del marco del proyecto; los talleres de prospectiva a través de un ejercicio de prospectiva en el cual se definieron las principales áreas a potenciar y la integración de diversos diagnósticos y estadísticas anteriores. El origen de las variables está señalado con color azul para aquellas extraídas de los estudios, con plomo para aquellas extraídas de los talleres locales y diagnósticos anteriores, y celeste para aquellas provenientes de los talleres temáticos y de prospectiva. En tanto, el color naranja representa a aquellas variables que no resultaron ser causales o bien su medición arrojó resultados que no representan un nivel deficitario, de acuerdo con el análisis en detalle de la Sección VI.



(*) Se refiere al "Capital Social". Un punto importante que también compone los Aspectos Sociales, relacionado al "Capital Social", es el "Capital Cívico", el cual se ha incorporado en el Eje de Gobernabilidad y Gobernanza Regional, por su afinidad.

Figura 8 –Causalidad Aspectos Sociales

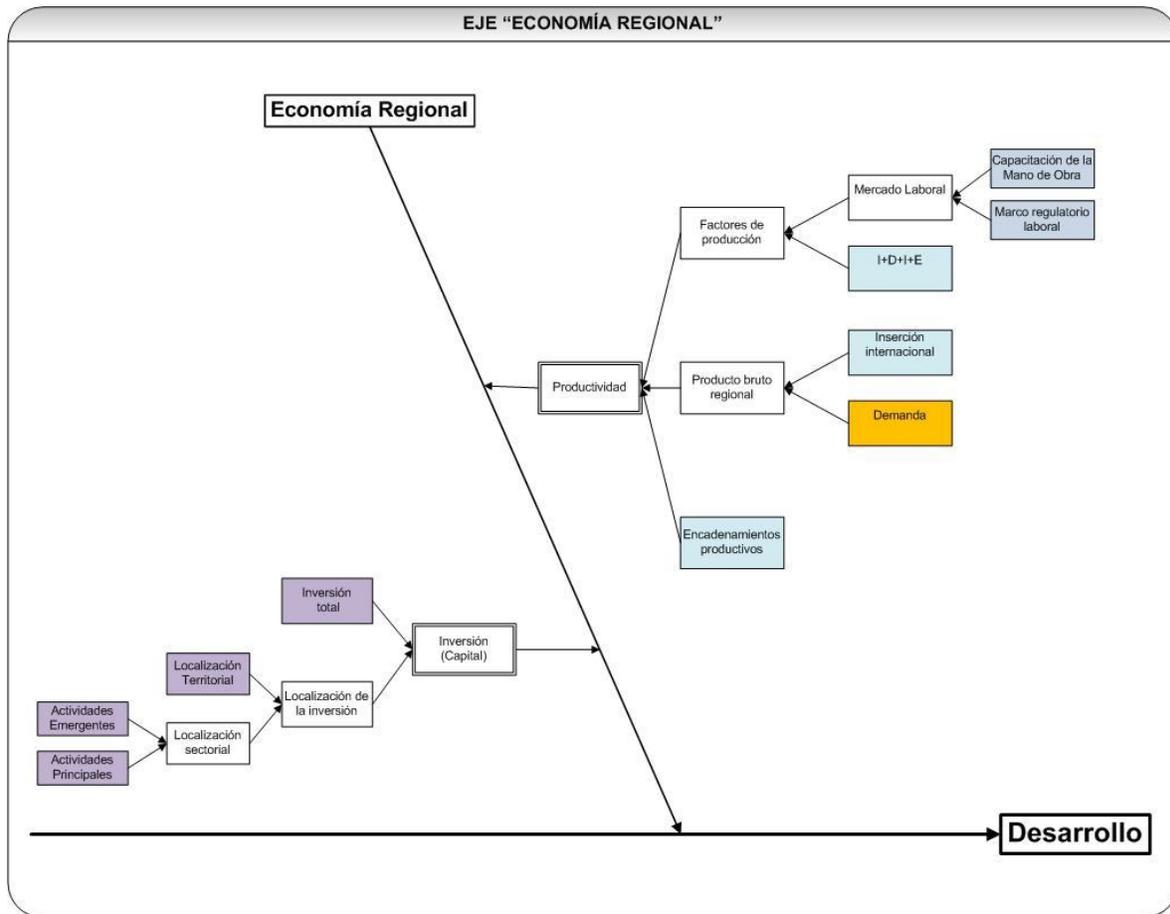


Figura 9 –Causalidad Economía Regional

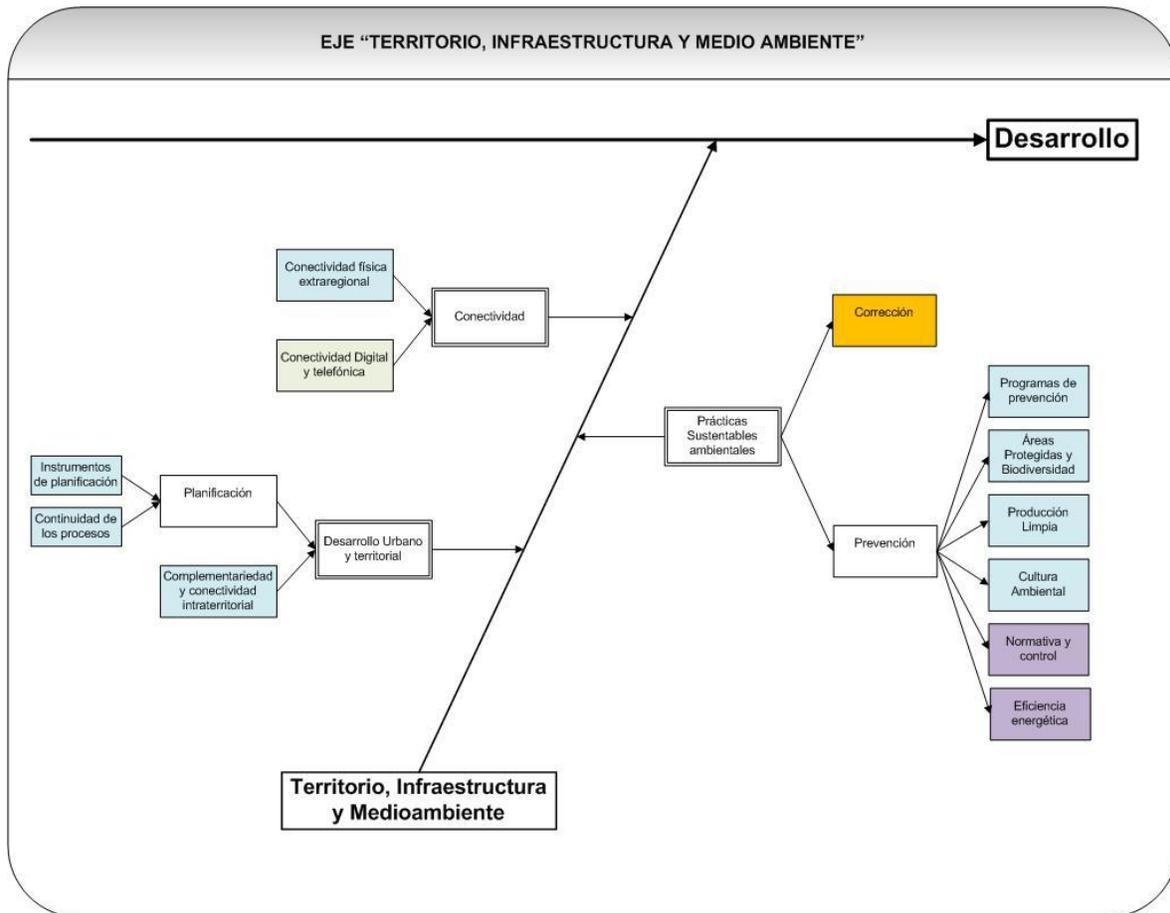


Figura 10 – Causalidad Territorio, Infraestructura y Medio Ambiente

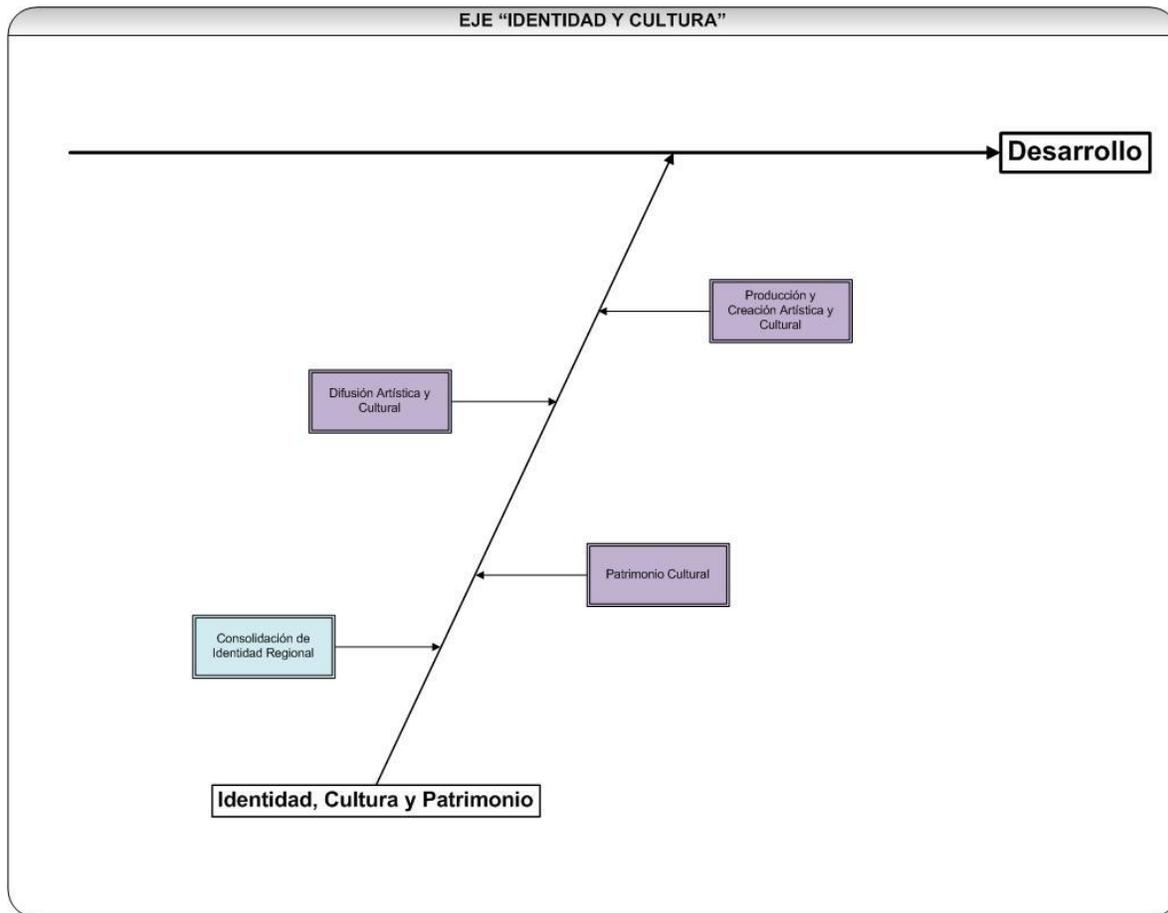
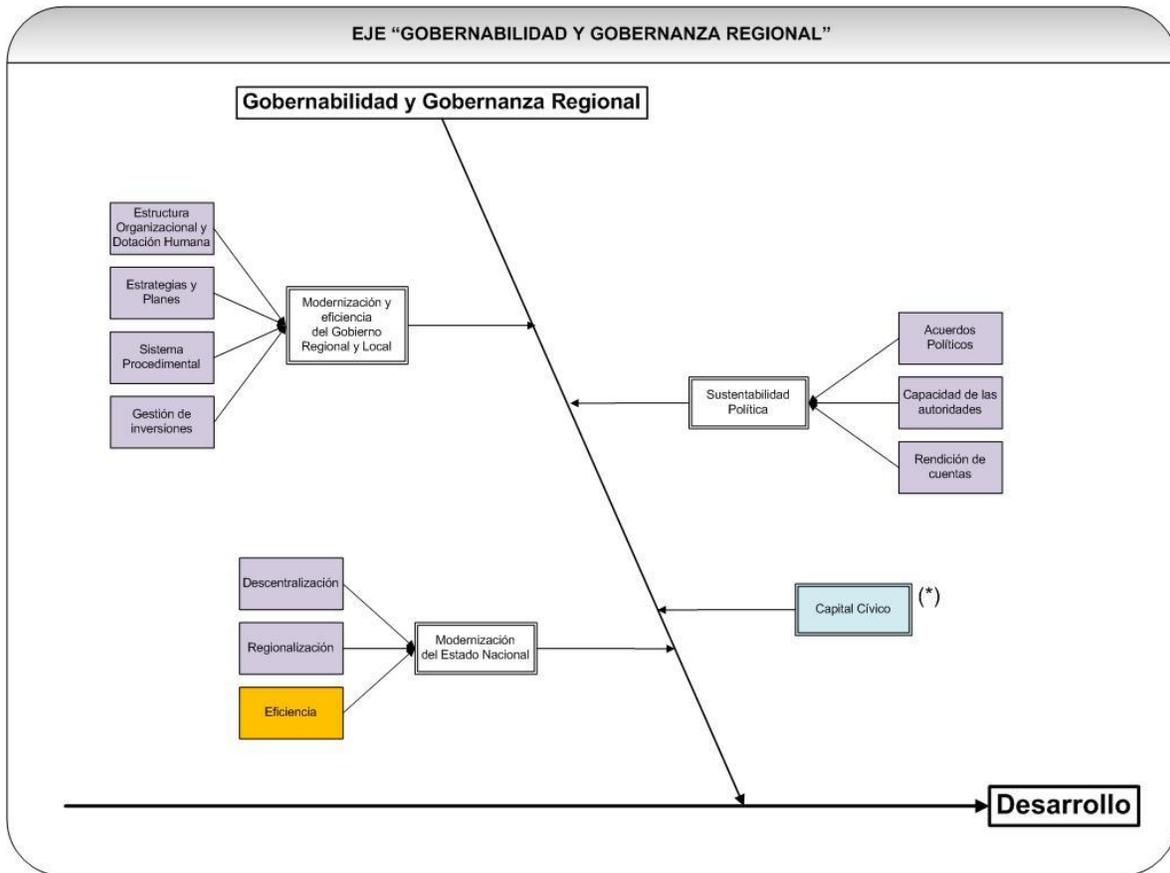


Figura 11 –Causalidad de Identidad, Cultura y Patrimonio



(*) Otro aspecto importante para la Gobernanza Regional es el "Capital Social", el cual está incorporado en el Eje de "Aspectos Sociales".

Figura 12 – Causalidad de Gobernabilidad y Gobernanza Regional

III. Evaluación del Desarrollo Regional

Esta sección muestra la evaluación de las 12 principales variables efecto que definen el desarrollo de acuerdo a la sección anterior. Para esto se definió y utilizó un set de indicadores para cada variable de acuerdo a la literatura y a la información disponible, los cuales se muestran en la Tabla 1. Además, se señala explícitamente la necesidad del levantamiento de indicadores para completar este análisis en forma periódica a futuro. La evaluación de los indicadores se detalla al final de la caracterización de las variables efecto, con un resumen de ellos en la Tabla 7.

Tabla 1 –Indicadores de impacto para la evaluación del desarrollo

	Indicador 1	Indicador 2	Indicador 3	Indicador 4	Indicadores según enfoque
1. Pobreza e indigencia	Pobreza total (CASEN)	Indigencia (CASEN)	---	---	Pobreza total por género y por comuna (CASEN)
2. Salud y acceso	Años de vida potencial perdidos (INE y PNUD)	Esperanza de vida al nacer (PNUD)	Índice de Reclamos OIRs (Cuentas Públicas SSMAule) Reclamos/opiniones	---	Años de vida potencial perdidos por género (INE). Esperanza de vida al nacer por género (INE).
3. Alfabetismo y cobertura	Tasa de analfabetismo (CASEN) Tasa de alfabetismo mayores de 24 años (Censo Nacional - PNUD)	Años escolaridad media mayores de 24 años (Censo Nacional - PNUD)	Cobertura de escolaridad (Censo Nacional - PNUD)	---	Tasa de analfabetismo por género (Censo Nacional) y por comuna (CASEN)
4. Desempeño económico	PIB per cápita (INE)	Exportaciones (Aduana)	Promedio Ingreso por Hogar (CASEN)	---	---
5. Distribución del ingreso	Coefficiente de GINI (PNUD)	Ingreso por quintil (CASEN)	---	---	Ingreso autónomo por género y por provincia (CASEN)
6. Habitabilidad	Condición de materialidad vivienda (CASEN)	Hogares según saneamiento (CASEN)	Cobertura del sistema eléctrico (INE)	---	---
7. Empleo	Tasa de desempleo anual (INE)	Desempleo promedio últimos 12 años (Calculado INE)	Estacionalidad del empleo (Calculado INE)	---	Tasa de desempleo por género y por comuna (INE)
8. Seguridad ciudadana	Hogares victimizados % (ENUSC)	Tasa de denuncias por delitos de mayor connotación social (DMCS) (Min. Int.)	Denuncias por violencia intrafamiliar (Anuario de Estadísticas Policiales y Ministerio del Interior)	---	---
9. Capital social y cívico	Inscritos en registro electoral (SERVEL)	Tasa formal de organizaciones comunitarias (SINIM)	---	---	Inscritos en registro electoral por género y por comuna (SERVEL) Tasa formal de organizaciones comunitarias por comuna (SINIM)
10. Sustentabilidad ambiental y territorial	<u>Agua:</u> Perfil hidroquímico y Materia orgánica DBO5 de ríos y lagos principales (Informe País: Estado del Medio ambiente en Chile)	<u>Biodiversidad:</u> Número de especies de flora en peligro de extinción (INE) Número de especies de fauna en peligro de extinción (INE) Superficie bruta de bosque nativo (CONAF)	<u>Aire:</u> SO ₂ (g/m ³), NO ₂ (g/m ³), Ozono(g/m ³), Material Particulado, Olores molestos (Indicador cualitativo) (Informe País: Estado del Medio ambiente en Chile)	<u>Suelo:</u> Erosión, Contaminación, Fertilidad (necesidad de indicadores cuantitativos) (Informe País: Estado del Medio ambiente en Chile)	<u>Asentamientos:</u> Coeficiente de concentración urbana C4 (Porcentaje de población en las 4 principales comunas)
11. Imagen Regional	Indicador de posicionamiento de imagen regional a nivel nacional (Encuesta)	---	---	---	---
12. Capacidad de Gobierno	Indicador de calidad de la gestión pública Regional (Encuestas ICORE)	Indicador del programa regional de fomento. Inversión de decisión regional e inversión municipal. (ICORE)			

1. Pobreza e Indigencia

La pobreza en la VII Región del Maule bajó de un 25,3% el año 2000 a un 17,7% el 2006, según los resultados de la última Encuesta de Caracterización Socioeconómica (Casen), situándose como la quinta región con mayor proporción de habitantes en situación de pobreza (ver Figura 13).

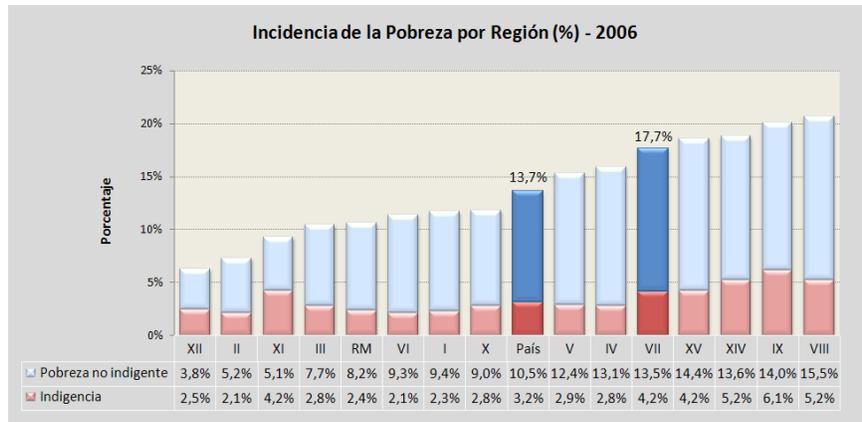


Figura 13 – Incidencia de la Pobreza por región, año 2006

Fuente: MIDEPLAN, encuesta CASEN 2006

Durante el periodo 1996 – 2006 analizado, la población maulina ha mostrado niveles de pobreza que han ido decreciendo con el pasar de los años, pero siempre superiores al promedio nacional, mostrando una brecha significativa, la cual ha disminuido durante los años 2003 y 2006, acercándose a los 4 puntos porcentuales, pero que sigue siendo demasiado grande para considerar que los avances han sido suficientes (ver Figura 14).

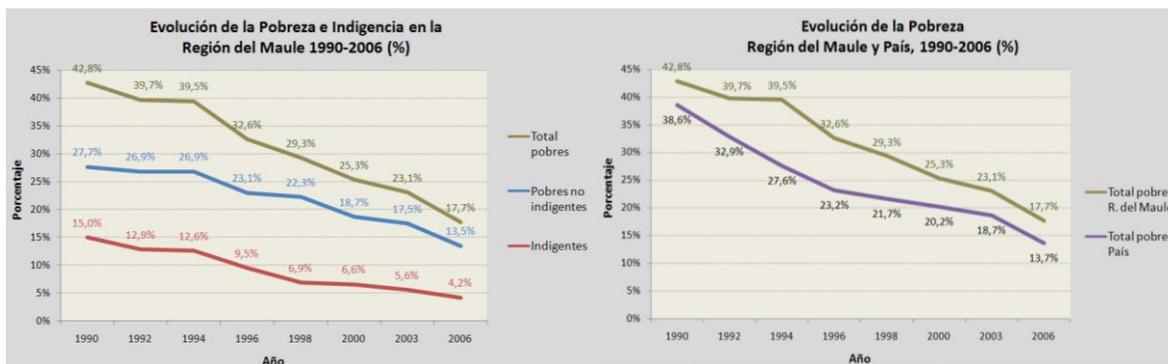


Figura 14 – Evolución de la pobreza e indigencia en la Región del Maule, en relación al nivel nacional, periodo 1990 - 2006

Fuente: MIDEPLAN, encuesta CASEN 2006

La Figura 15 muestra la magnitud de los avances regionales y nacionales obtenidos durante el periodo analizado, explicitando que no sólo se tiene niveles de pobreza superiores al promedio nacional, sino que además los logros regionales en su disminución han estado por debajo de la media del país.

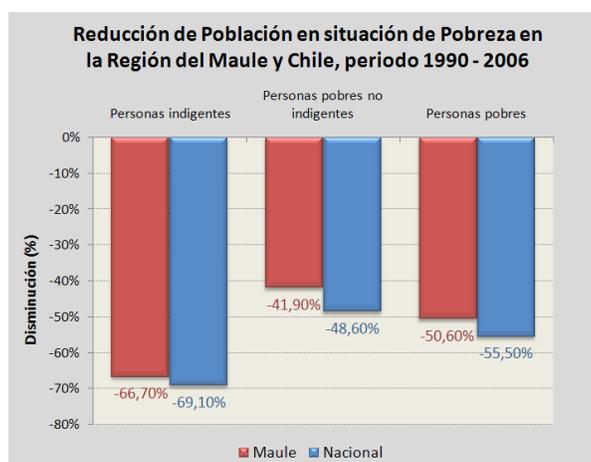


Figura 15 – Reducción de la pobreza en la Región del Maule y Chile, durante el periodo 1990-2006

Fuente: MIDEPLAN, encuesta CASEN 2006

Al analizar los niveles de pobreza por provincias en la Figura 16, Cauquenes se muestra como la provincia con mayor proporción de su población en situación de pobreza (total e indigencia), con un 25,8%, seguida de cerca por Linares (22,5%), Talca (17,2%), la cual es la más cercana a la media regional, y por último la provincia de Curicó, que muestra un nivel de pobreza incluso inferior a la media nacional, de 12%.

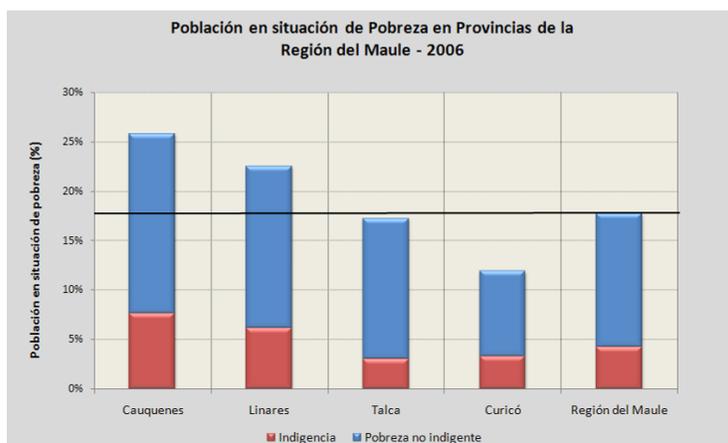


Figura 16 – Niveles de Pobreza en las provincias de la Región del Maule, año 2006

Fuente: Elaboración propia en base a MIDEPLAN, encuesta CASEN 2006

Por otro lado, la Figura 17 permite identificar las 5 comunas más pobres de la Región, todas con niveles por sobre el 25% de población en situación de pobreza: Parral (25,2%), Retiro (26,4%), Cauquenes (26,7%), Empedrado (28,6%) y Hualañé (29,6%). En el otro extremo se encuentran las comunas de Curicó (9,7%), Teno (9,3%), Río Claro (4,9%) y Romeral (3,7%).

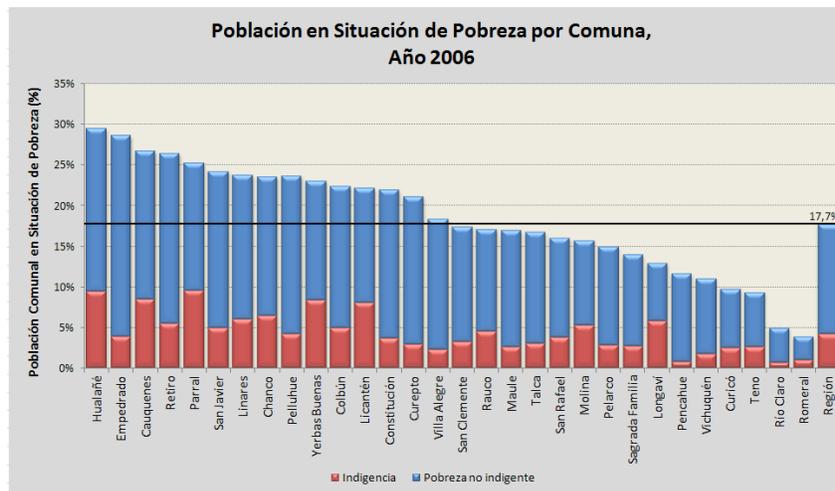


Figura 17 – Niveles de Pobreza en las comunas de la Región del Maule, año 2006

Fuente: Elaboración propia en base a MIDEPLAN, encuesta CASEN 2006

En las zonas urbanas los niveles de pobreza vienen siendo mayores que en las zonas rurales desde el año 1996, aumentando esta diferencia fuertemente durante los años 2003 y 2006, alcanzando niveles de 19,7% de pobreza en zonas urbanas y 13,7% en las rurales. La Figura 18 muestra esta evolución, explicitando esta diferencia.

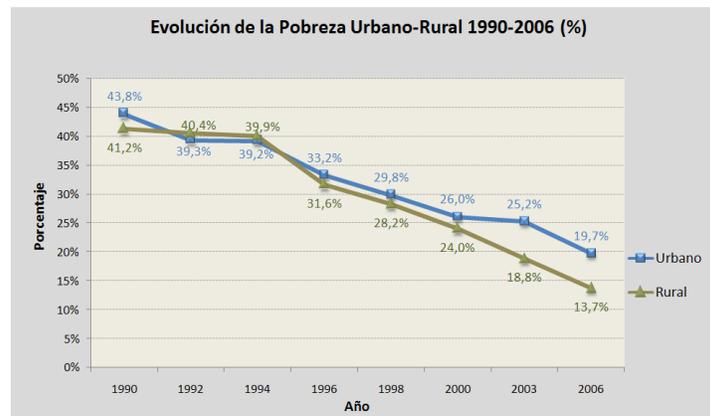


Figura 18 – Evolución de la pobreza por zona Urbana y Rural

Fuente: MIDEPLAN, encuesta CASEN 2006

Al diferenciar los niveles de pobreza entre habitantes indígenas y no indígenas, y hacerles un seguimiento en el tiempo, se puede observar que su situación de pobreza fue similar durante los años 1996 y 2003, pero el año 2006 se genera una brecha muy importante, de 12,2 puntos porcentuales (ver Figura 19).



Figura 19 – Evolución de la pobreza Indígena, periodo 1996 - 2006

Fuente: MIDEPLAN, encuesta CASEN 2006

También se aprecian diferencias significativas al comparar los niveles de pobreza entre grupos etarios (ver Figura 20), denotando una desigual distribución de la pobreza entre ellos, observándose la mayor pobreza en el grupo infantil (de 0 a 3 años, 26,1%; y de 4 a 17 años, de 25,0%) y la menor en el grupo de los adultos y adultas mayores (9,1%).

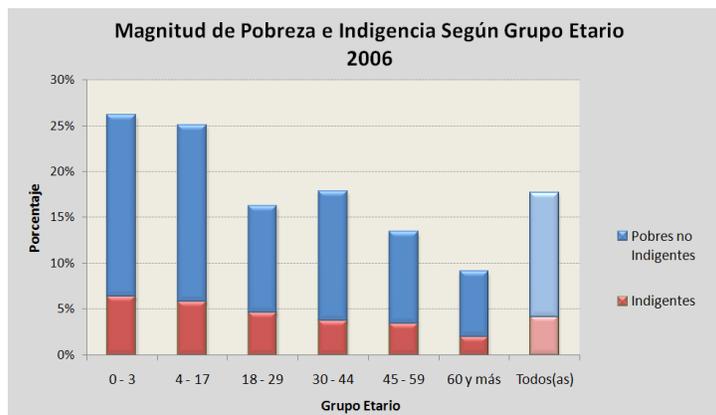


Figura 20 – Magnitud de la Pobreza e indigencia según grupos etarios, al año 2006

Fuente: MIDEPLAN, encuesta CASEN 2006

Por último, el gráfico de la Figura 21 muestra cómo la pobreza de mujeres y hombres ha disminuido en los últimos 16 años, llegando a alcanzar el año 2006 un nivel de 16,9% para los hombres y un 18,5% para las mujeres.

Es visible que en todo el periodo analizado, las mujeres siempre han sido más pobres que los hombres, a pesar de que durante los años 1992, 1998 y 2000 la brecha entre ellas y ellos fue casi nula (0,3%, 0,1% y 0,4% respectivamente), los años 2003 y 2006 mostraron un importante nuevo aumento de estas diferencias, alcanzando niveles de 2,1% el 2003, y de 1,6% el 2006. Esta brecha de género en pobreza se explica en la mayor presencia de mujeres jefas de hogar en hogares indigentes y pobres, pese a tener mejores índices en salud y educación, tal como se detallará en posteriores secciones (ver

Tabla 2).

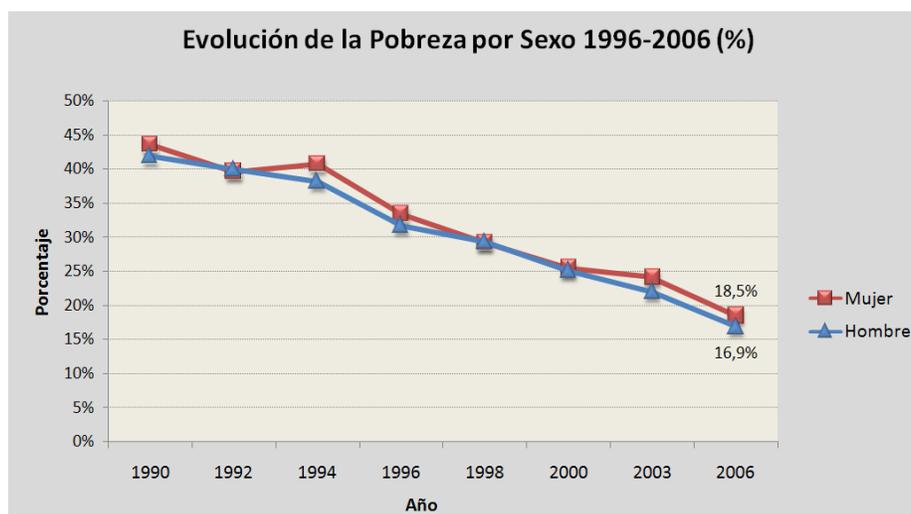


Figura 21 – Evolución de la pobreza diferenciada por sexo, periodo 1996-2006

Fuente: MIDEPLAN, encuesta CASEN 2006

Tabla 2 – Evolución de la jefatura femenina en los hogares de la Región del Maule, 1990 - 2006

Mujeres jefas de hogar / Total hogares	1990	2003	2006
Indigentes	17,9%	31,7%	33,9%
Pobres no indigentes	19,7%	22,5%	27,8%
Total pobres	19,1%	24,7%	29,3%
No pobres	20,0%	23,9%	24,6%
Total	19,7%	24,1%	25,3%

Fuente: MIDEPLAN, encuesta CASEN 2006

Al analizar la jefatura de hogar femenina (pobre y no pobre) sobre el total de hogares en la Región, se aprecia un importante aumento de 19,7% en 1990 a 25,3% en el año 2006. Sin embargo, este aumento es menor que a nivel nacional, donde esta cifra se elevó desde un 20% el 1990 a 29,7% el 2006. En este contexto, también se aprecia que en los hogares en donde la jefa es una mujer, el nivel de pobreza también ha aumentado, especialmente en la situación de indigencia, donde se

alcanza un 33,9% el año 2006. Esta situación habla de la feminización de la jefatura de hogares pobres, especialmente el indigente, escenario que se replica a nivel nacional con aún más fuerza.

2. Salud⁴

Uno de los indicadores básicos que refleja el estado de salud de una población es el índice Años de Vida Potencialmente Perdidos AVPP y la esperanza de vida al nacer, mientras que un indicador de calidad de servicio puede ser el índice de Reclamos OIRs (Cuentas Públicas SSMAule) Reclamos/opiniones. El AVPP se muestra en la tabla Figura 22. Se observa que la Región del Maule tiene un alto nivel comparado con otras regiones. La figura 21, en tanto, muestra las diferencias por género y grupo etáreo destacándose las muertes jóvenes en hombres.

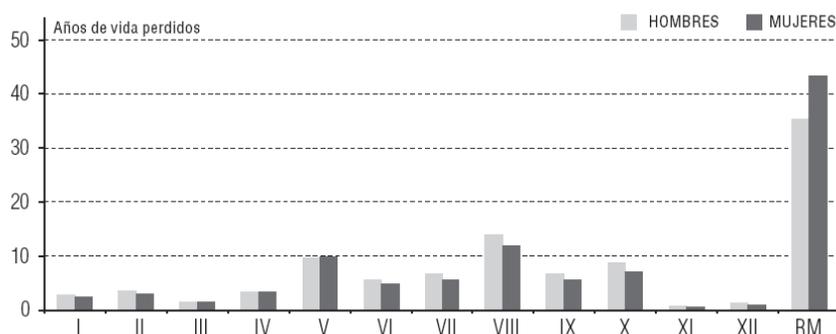
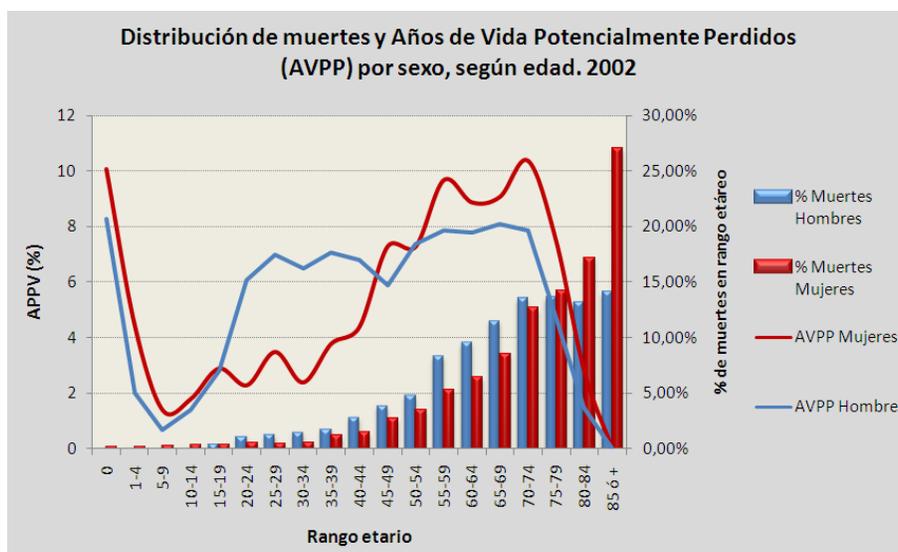


Figura 22 – AVPP por todas las causas de muerte y sexo según regiones año 2002.

Fuente: INE 2004.



⁴ El estudio de salud desarrollado en paralelo, analiza con mayor profundidad los hábitos, enfermedades e indicadores del estado de salud de las maulinas y maulinos.

Figura 23 –Distribución de muertes y AVPP por sexo y edad, año 2003.

Fuente: INE 2004.

Con respecto a la evaluación del sistema de salud, se cuenta con las estadísticas de las oficinas de información, reclamos y sugerencias (OIRS) respecto a la tasa de reclamos y felicitaciones. Tal como muestra la Figura 24, el número de reclamos ha ido en aumento desde el año 2005, llegando a un total de 2.741 el año 2007, lo cual representa un 0,23 % del total de 1.189.779 personas atendidas. Por el otro lado, las felicitaciones también han ido en aumento, alcanzando un total de 1.966 el año 2007, representando el 0,17% de las atenciones realizadas. En total se recibieron 4.977 solicitudes ciudadanas en el sistema OIRS, lo que indica que el 40% fueron felicitaciones, y el 55% reclamos. Sólo un 5% corresponde a sugerencias.

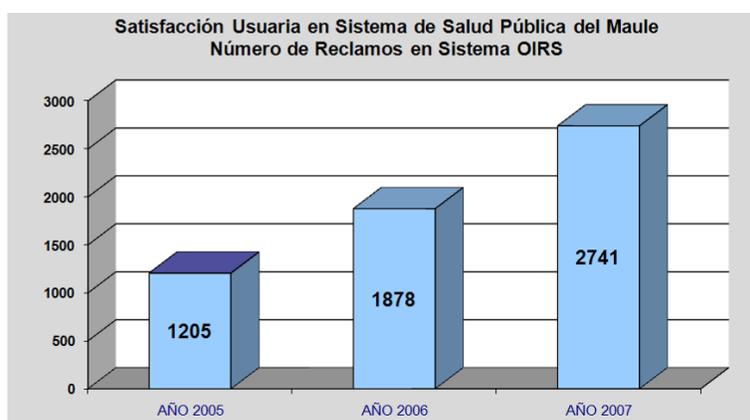


Figura 24 – Satisfacción usuaria en el Sistema de Salud Pública del Maule – Reclamos.

Fuente: SSMaule, Cuenta Pública 2007.

3. Capital Humano⁵: Analfabetismo y cobertura educacional

La educación es una de las caras más preocupantes de la Región del Maule. Los indicadores de educación dejan a sus habitantes en una situación desventajosa respecto del resto del país. Así por ejemplo, la tasa de analfabetismo regional el año 2006 alcanzó el 7,43% de la población, en comparación con el 3,89% que muestra Chile en su conjunto, casi la mitad. Aunque sí se ha logrado disminuir esta realidad de forma importante durante los últimos seis años, la Región aumentó su diferencia relativa respecto al país en comparación a años anteriores (ver Tabla 3).

A nivel nacional, las regiones rurales acusan los mayores índices de analfabetismo. La Región del Maule lleva el liderazgo en este problema, permaneciendo al menos los últimos 60 años en esta posición, lo cual se traduce en que por cada analfabeto o analfabeta del país en la región hay tres en igual condición en el Maule, permaneciendo esta relación estable hasta el censo del 2002.

Sin embargo, el analfabetismo en la Región se ha reducido de manera importante en términos relativos, pero algo menos en el absoluto, pues las tasas siguen siendo muy altas (ver Tabla 4)

⁵ Más detalles del tópico educación son tocados en estudio de capital humano desarrollado en paralelo.

Tabla 3 – Evolución de la tasa de analfabetismo en la Región del Maule y el país.

	2000	2003	2006
Región del Maule	11,97%	10,66%	7,43%
País	7,63%	7,26%	3,89%
Brecha (Maule - País)	4,33%	3,40%	3,54%
Brecha relativa (Maule / País)	1,57	1,47	1,91

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2006.

Tabla 4 – Evolución del analfabetismo en la Región del Maule 1952-2002 (en %)

Censo Año	Analfabetismo Región	Analfabetismo Masculino	Analfabetismo Femenino
1952	30,9	31,6	30,1
1960	28,1	28,5	27,6
1970	18,5	19,0	17,9
1982	14,8	15,9	13,8
1992	10,1	11,2	9,5
2002	7,8	8,0	6,2

Fuente: Estudio de Capital Humano.

El analfabetismo declarado, más el funcional y sumado a ellos el analfabetismo oculto conforman un problema sumamente relevante en la Región, alcanzando niveles entre el 10% y el 12% de la población maulina. Tal como muestra la Tabla 4, históricamente ha sido un problema más visto en hombres que en mujeres. Cuantitativamente es equivalente en zonas urbanas y rurales, pero proporcionalmente es más grave en el sector rural. Siendo más específicos en este aspecto territorial, se puede mencionar que de la población analfabeta total de la Región, un 7,7% es de la provincia de Cauquenes, 30,4% de Linares, 27,1% de Curicó, y 33,8% de Talca.

Un indicador de rendimiento de la educación regional son los resultados del SIMCE, en el cual la Región ha pasado de ocupar el lugar 12 en el ranking nacional, a situarse entre los lugares 9 a 6, según las últimas mediciones; sin embargo, siempre han estado bajo el promedio nacional.

Por otra parte, una evaluación del acceso a la educación puede ser medida a través de años escolaridad media para mayores de 24 años (Censo Nacional - PNUD) lo cual indica una leve mejora de 7,5 años en 1992 a 7,9 años en 2002.

También puede ser medida a través de la Cobertura de escolaridad (Censo Nacional - PNUD) la cual aumentó de 63,5% en 1992 a 74,0% en 2002, no obstante sigue siendo baja.

4. Desempeño Económico

4.1. PIB per cápita

El PIB per cápita de la Región del Maule y el nacional, han mostrado una tendencia al alza desde los años noventa a la fecha; esto se puede apreciar en la Figura 25 mostrada más adelante. Esta gráfica también muestra cómo la Región siempre ha mostrado un PIB per cápita muy inferior al nacional, llegando a alcanzar USD\$ 7.014 el promedio país, versus los USD\$ 4.253 de la Región el año 2007. Lo que es aún más preocupante, es que la brecha entre el país y los maulinos y maulinas tiende a aumentar con el paso del tiempo, notándose claramente un aumento de la misma, desde el año 1996 en adelante.

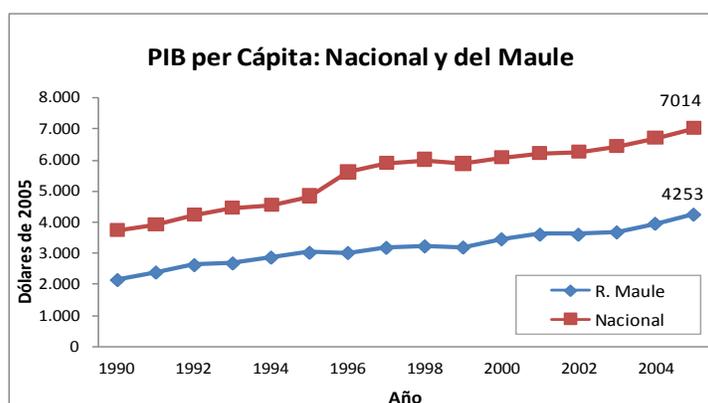


Figura 25 – Evolución del PIB per cápita nacional y de la Región del Maule, 1990-2004

Fuente: Saens, Lavados y Adasme, 2008

4.2. Exportaciones

Las exportaciones de la Región del Maule crecen a una tasa promedio del 11% anual, alcanzando un total de MM USD\$1.104 el año 2006⁶ (ver Figura 26). Durante abril del 2008, el Maule realiza en promedio el 2,4% de las exportaciones anuales del país (1% a Asia, 1% a MERCOSUR, 3% a NAFTA y Unión Europea, 4% al resto del mundo). En detalle, el Maule aporta al país con el 9% de la fruta fresca o seca, 7% de la celulosa, 1% de la madera en bruto y elaborada, 20% de vino de uva fresca y mosto, y un 4% en otros productos. En cuanto a montos de exportación, en dólares FOB, la Región se distribuye en 0,5 millones en cobre, 41,2 millones en fruta fresca, 14,1 millones en celulosa, 0,8 en madera, 17,7 en vinos, y 79, 2 millones al resto de las exportaciones.

⁶ Estas cifras, sin embargo, no representan la realidad debido a la tributación de empresas en otras regiones. Sin embargo, la revisión de la tendencia y la composición de las exportaciones sirve de orientación para evaluar la competitividad empresarial y la matriz productiva.



Figura 26 - Evolución de las Exportaciones de la Región del Maule, periodo 1996-2006.

Fuente: ProChile en Fuente: Saens, Lavados y Adams, 2008

5. Distribución del Ingreso

Según la encuesta CASEN del año 2006, el ingreso autónomo promedio de los hogares en la Región del Maule alcanza los \$424.914 mensuales, lo cual la sitúa como la segunda región con menor ingreso autónomo por hogar, por debajo del ingreso promedio país el cual alcanza los \$613.206, generando una brecha del 30,7% (ver Figura 27). Sin embargo, esta situación tiene algún grado de equilibrio con el costo de vida; de hecho, el último estudio de costo de vida del Centro de Investigación en Empresas y Negocios (CIEN) de la Universidad del Desarrollo, realizado el año 2007, sitúa a Talca como la ciudad más barata del país⁷, beneficiada por el precio de los alimentos y bebidas, la enseñanza, transporte y vivienda, respecto a otras ciudades.

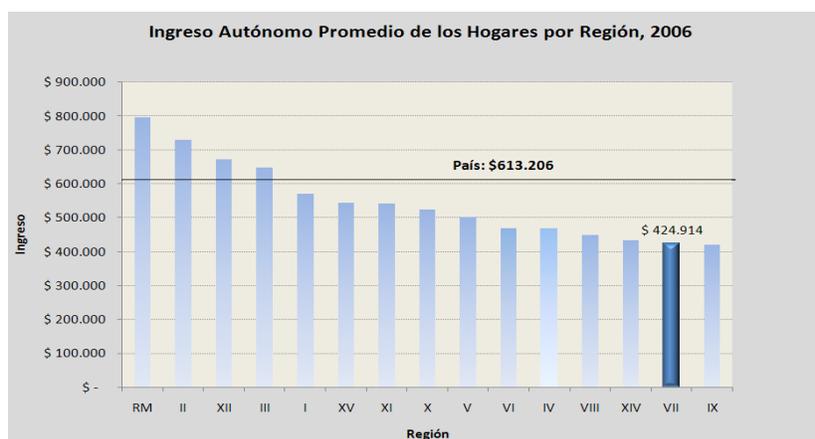


Figura 27 – Ingreso autónomo promedio de los hogares por cada región, año 2006.

Fuente: Elaboración propia basado en Encuesta CASEN 2006 citada por el Instituto Libertad y Desarrollo en “CASEN 2006: Análisis de los resultados preliminares y desafíos pendientes”, 2007.

⁷ Del listado de ciudades contempladas en el estudio.

El análisis en profundidad de las diferencias de ingreso al considerar género y los territorios regionales, se desarrolla en el estudio de Mercado del Trabajo. Algunos de los resultados en este aspecto mencionan una diferencia importante entre los ingresos de hombres y mujeres, siendo ellas las perjudicadas en las cuatro provincias regionales, obteniendo ingresos en Linares y Cauquenes por debajo del 50% del ingreso promedio de los hombres. Al considerar las diferencias por provincia, tal como se aprecia en el gráfico, se observa que Curicó es la provincia con mayor ingreso autónomo, y Cauquenes la de menor. Estas diferencias se observan aún más marcadas a nivel comunal, registrándose diferencias por sobre un 300% entre las comunas de Curicó y Retiro.

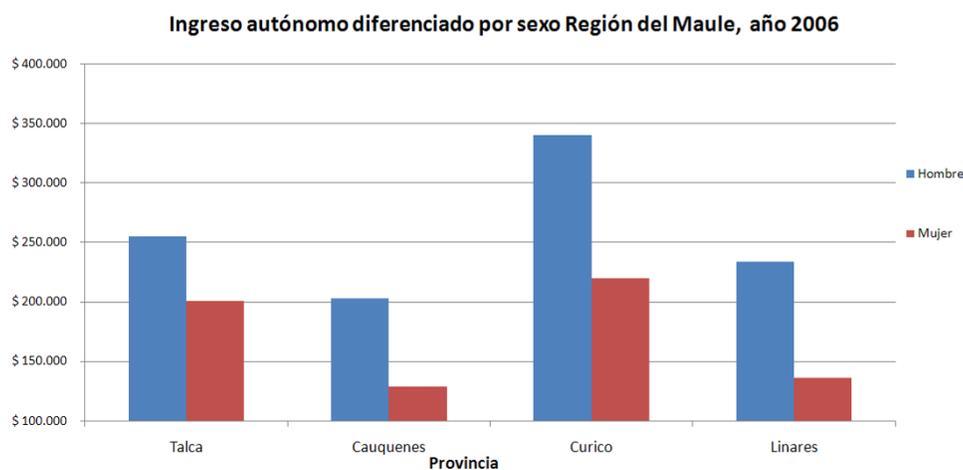


Figura 28 – Ingreso autónomo de la Región del Maule diferenciado por sexo y provincia

Fuente: Estudio de Capital Humano

Ahora, respecto a la distribución de los ingresos por quintil, según los resultados de la encuesta CASEN 2003, la Región del Maule mantiene una distribución del ingreso altamente desigual, es así como el 20% de los hogares más ricos percibe el 53,5% de los ingresos autónomos, en tanto el primer quintil solamente obtiene el 4,5% de éstos, en otras palabras, el quintil más rico obtiene 12 veces la participación que el quintil más pobre de la Región. Esta situación presenta una leve mejora respecto al año 1990, donde el quintil más rico era 15,2 veces la participación del quintil más pobre, comparándose favorablemente con las 16 veces a que alcanzaba dicha cifra hace 15 años.

6. Habitabilidad

6.1. Vivienda

La encuesta CASEN del año 2006 retrata la situación regional en varios aspectos relacionados a la vivienda: materialidad, saneamiento y tipo de vivienda, los que en conjunto conforman el índice de calidad global de la vivienda. Además analiza los requerimientos de vivienda en base a varios ítems.

Empezando el análisis, está el estado de materialidad⁸ de las viviendas, respecto al cual la Región del Maule es la con mayor proporción de hogares en viviendas en condición irrecuperable (4,9% del total de hogares, en comparación al 1% promedio país), y la de peor proporción de casas aceptables (sólo un 57,2% en comparación con el 77% promedio país) (ver Figura 29).

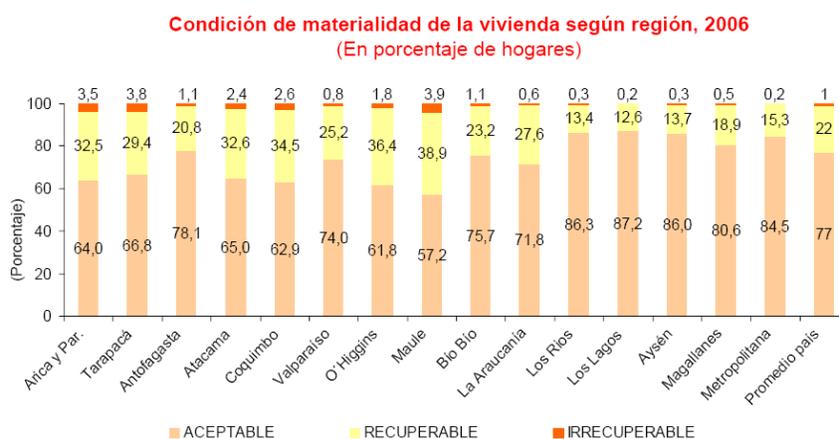


Figura 29 – Condición de materialidad de la vivienda según región, año 2006.

Fuente: Encuesta CASEN 2006.

Al revisar el saneamiento de las viviendas por región, la Región del Maule se vuelve a ubicar entre las peor evaluadas, situándose como la cuarta región con mayor porcentaje de hogares con saneamiento deficitario⁹ (17,4% de los hogares en comparación con el 8,7% promedio país), sólo en mejor posición que las regiones de La Araucanía, Los Ríos y Los Lagos. En el resto de las regiones el saneamiento aceptable supera el 85% de los hogares (ver Figura 30). Este aspecto se analizará más en detalle en el punto de infraestructura básica.

⁸ El índice de materialidad se construye a partir de los materiales predominantes en las paredes exteriores, techo y piso de las viviendas, los que se clasifican en aceptables, recuperables e irrecuperables, dependiendo de su estado.

⁹ El índice de saneamiento considera en un nivel aceptable a aquellas viviendas con disponibilidad de agua dentro de la vivienda y con un medio de eliminación de excretas conectado al alcantarillado o a fosa séptica. Una condición peor, se considera en un nivel deficitario.

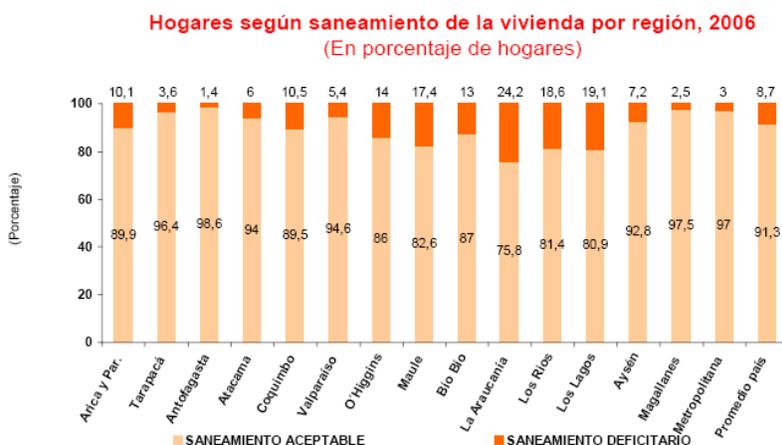


Figura 30 – Hogares según saneamiento de la vivienda por región, año 2006.

Fuente: Encuesta CASEN 2006.

La Tabla 5 muestra el déficit habitacional y cantidad de vivienda por provincia para el año 2007. Destacan las necesidades los requerimientos de vivienda nueva y los déficit de los quintiles más bajos en las provincias de Talca y Curicó.

Tabla 5 - Déficit habitacional y Cantidad de viviendas.

Provincia	Viviendas irreuperables	Hogares allegados	Núcleos allegados, hacindados e independientes	Total requerimientos vivienda nueva. Censo 2002	Aumento Hogares del 2002 al 2007	Permisos edificación de viviendas Aprobadas Mayo 2002 –Dic. 2007	Permisos edificación de viviendas (80% permisos edificación viv.) Mayo 2002 –Dic. 2007	Déficit vivienda Quintil I	Déficit vivienda Quintil II	Déficit vivienda III a V
Talca	4.613	4.191	3.012	11.816	19.000	23.428	18.742	5.812	3.473	2.790
Cauquenes	492	553	451	1.496	1.778	2.773	2.218	508	304	244
Curicó	3.582	4.104	2.549	10.235	12.391	14.667	11.734	5.243	3.133	2.517
Linares	3.060	3.277	2.213	8.550	8.337	17.531	14.025	1.378	823	661
Total	11.747	12.125	8.225	32.097	41.506	58.399	46.719	12.940	7.732	6.211

Fuente: MINVU del Maule, 2007.

6.2. Alcantarillado

Del total de 240.069 casos censados, un 78,5% de las viviendas tiene conexión al sistema de alcantarillado y un 1,9% no tiene ningún sistema de este estilo, lo cual significa 4.639 casos tienen problemas serios con este servicio básico. Además se destaca el uso de cajón sobre pozo negro, el cual alcanza una participación del 19,1%.

Al desagregar esta información comunalmente, se aprecian brechas importantes en el porcentaje de viviendas conectadas al servicio sanitario básico de alcantarillado. De esta forma, se identifica a

las comunas de Talca, Curicó y Linares como las de mejor cobertura (95,8%, 93,3% y 86,1% respectivamente), y a las comunas de Curepto, Yervas Buenas y Longaví como las de menor cobertura (44,2%, 48,4% y 49,7% respectivamente), seguidas muy de cerca por Empedrado, Pencahue, Vichuquén, Chanco y Retiro, todas con menos del 52% de viviendas con conexión a alcantarillado (ver Figura 31).

Como es lógico, las comunas que muestran más bajos niveles de cobertura de alcantarillado son las comunas rurales, y las zonas urbanas presentan niveles de cobertura mayores. Esto último es corroborado por la Superintendencia de Servicios Sanitarios, la cual debe velar por este servicio en zonas urbanas, indicando que, el año 2005, existía una cobertura de 93% en zonas urbanas, de todas formas por bajo el promedio de cobertura nacional (94,3%).

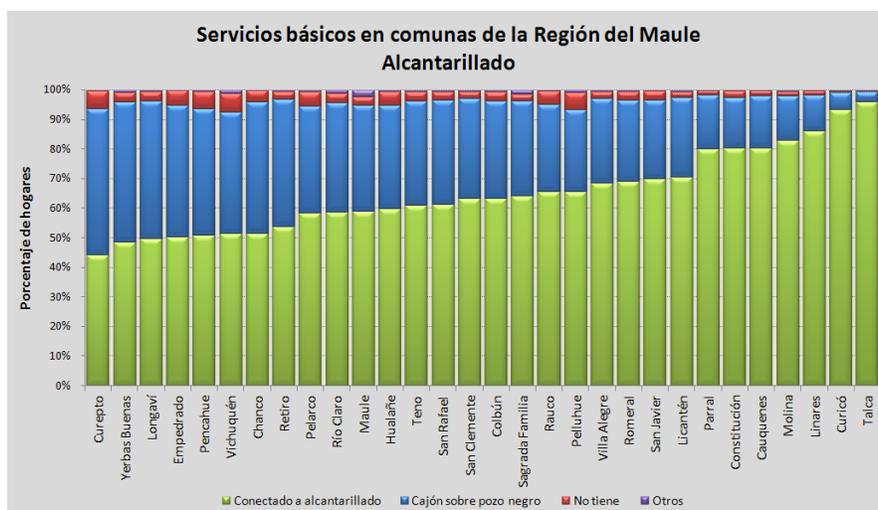


Figura 31 – Cobertura del sistema de alcantarillado por comunas, año 2002.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo 2002 entregados por INE Maule.

6.3. Electricidad

Del total de 240.069 casos censados, 228.472, es decir un 95,2% de las viviendas tiene conexión al sistema de público de electricidad a través de alguna compañía eléctrica, un 1,1% usa generadores propios o placas solares, y un 3,7% no cuenta con electricidad en sus viviendas, cifra muy elevada que representa un total 8.842 casos del total censado.

Al desagregar esta información comunalmente, no se observan diferencias muy significativas entre ellas en lo que respecta a la forma de acceder a electricidad. Sí se identifica nuevamente a las comunas de Talca, Curicó y Linares, como las comunas con mayor porcentaje de casos con acceso a la red eléctrica pública (96,8%, 94,1% y 89,5% respectivamente), y a las comunas de Empedrado, Curepto y Pencahue como las de menor cobertura (78,5%, 83,1% y 87,5% respectivamente) (ver Figura 31).

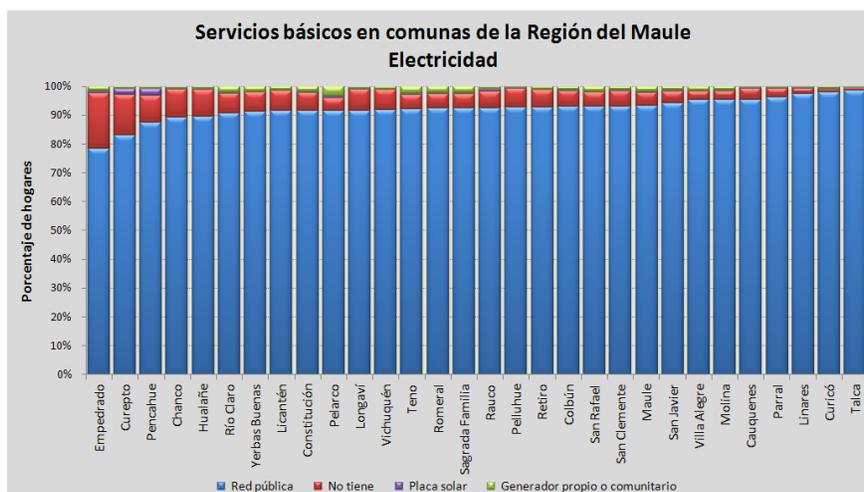


Figura 32 – Cobertura del sistema eléctrico por comunas, año 2002.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo 2002 entregados por INE Maule.

6.4. Agua potable

Del total de 240.069 casos censados, un 82% (197.561) tiene acceso a la red pública de agua potable a través de alguna de las compañías del rubro. El 18% restante usa otros orígenes de agua como pozos o norias (14%), o directamente de ríos, vertientes o esteros (4%) (Ver Figura 33).

Al analizar esta información diferenciando por comunas, se observan diferencias importantes, situándose Talca, Curicó y Molina, como las comunas con mayor porcentaje de viviendas con acceso a agua potable mediante alguna de las compañías que ofrecen el servicio en la Región (96,8%, 94,1% y 89,5% respectivamente), y a las comunas de Pencahue, Chanco y Longaví como las de menor acceso (51,8%, 54,6% y 56,2% respectivamente), seguidas muy de cerca por Vichuquén, Retiro, Empedrado y Curepto.

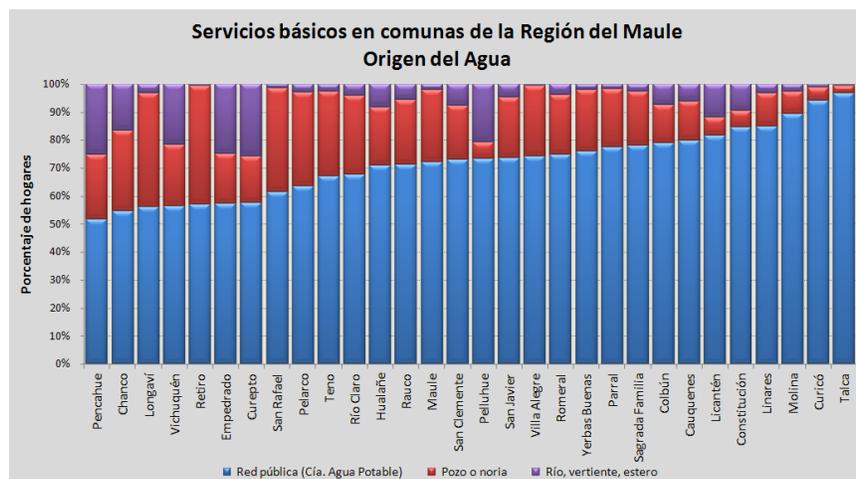


Figura 33 – Cobertura del sistema de agua potable en la Región del Maule, año 2002.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo 2002 entregados por INE Maule.

7. Empleo y desempleo¹⁰

Los principales problemas del sistema del empleo regional son: el desempleo permanente alto (con marcadas diferencias entre los distintos territorios); la estacionalidad; y la cesantía marcada en los quintiles más bajos, jóvenes y mujeres.

En términos históricos el nivel de desempleo en la Región del Maule ha estado siempre bajo los 2 dígitos, excepto al período en que se vivió la crisis asiática y una posterior recesión económica a nivel nacional, en donde la Región llegó a históricos peaks porcentuales entre los años 2001-2003, mostrando una baja capacidad de recuperación frente a shocks de desempleo. La Figura 34 muestra una evolución en las tasas de desempleo anuales para la Región.

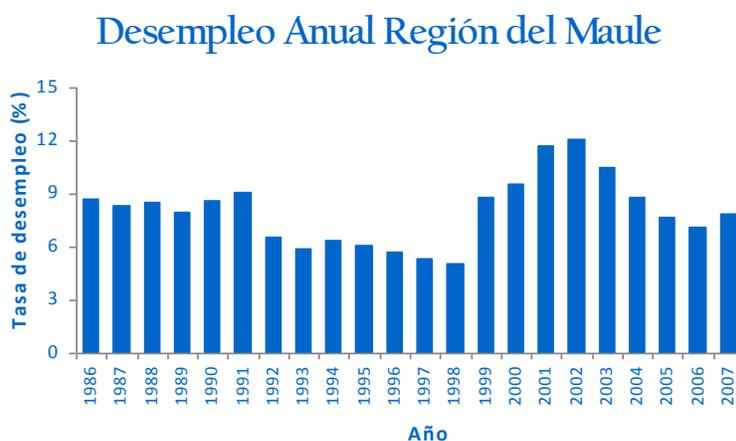


Figura 34 – Tasas de desempleo anuales para los últimos 22 años en la Región.

Fuente: INE.

La Figura 35 muestra cómo Curicó es la provincia regional más afectada por el desempleo, y Cauquenes la menos afectada. Esto puede ser algo “paradojal”: que en Curicó, donde se dice que existiría la mayor cultura emprendedora, exista el mayor desempleo, al contrario de Cauquenes, la más rural y menos moderna, donde existe menos tasa de desempleo. La explicación podría ser que al ser más automatizados y tecnificados los procesos curicanos, exigen mayor calificación de la mano de obra. No así en Cauquenes.

Al igual que en el resto del país, las posibilidades de empleo en la Región son menores para mujeres y jóvenes, sobre todo si pertenecen a los grupos más pobres. Si la participación laboral de los hombres llega al 72 por ciento, la de las mujeres alcanza el 39 por ciento; si la tasa de ocupación en el quintil más rico de la Región bordea el 67 por ciento, en el más pobre llega sólo al 33 por ciento.

¹⁰ Más detalles en el estudio de Mercado del Trabajo.



Figura 35 – Tasas de desempleo anuales para los últimos 22 años en la Región.

Fuente: INE.

El escenario del mercado laboral en Chile y la Región se muestra desfavorable para la mano de obra menos calificada: si en el quintil más rico el desempleo alcanza al 2,4 por ciento, en el quintil más pobre de la Región éste llega a un 18,7 por ciento; si el desempleo promedio regional en el último trimestre de 2007 llega a 7,6 por ciento, en los más jóvenes se empina hasta el 18,8 por ciento.

8. Seguridad Ciudadana

La encuesta nacional urbana de seguridad social realizada el año 2007 (ENUSC 2007), indica que dicho año, el 29,3% de los hogares de la séptima región fue víctima de algún delito, experimentando un fuerte descenso en comparación a años anteriores, los que alcanzaban el 42,1% el 2006, 43% el 2005 y 53,2% el 2003. Esta cifra la sitúa como la sexta región con menor porcentaje de hogares victimizados, estando por debajo del promedio nacional (ver Figura 36).

Vale mencionar que de la totalidad de hogares victimizados, sólo el 42,6% denunció el delito. En los delitos de robo o hurto de objeto desde vehículo, robo con violencia o intimidación y lesiones, los porcentajes de denuncia son menores en la Región del Maule que en el país. En cambio, para robo o hurto de vehículo y para robo por sorpresa, la proporción de denuncias es considerablemente mayor.

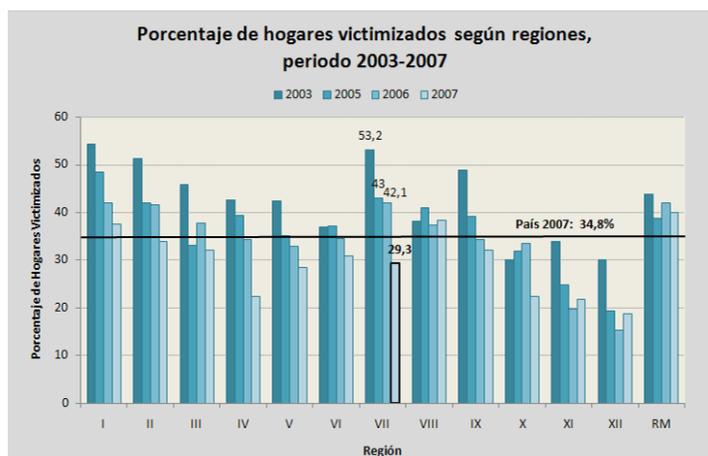


Figura 36 – Porcentaje de hogares victimizados por cada región durante el periodo 2003 - 2007

Fuente: Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana (ENUSC) 2007.

En el año 2007 la VII Región registra una tasa de denuncias por delitos de mayor connotación social (DMCS) de 2.240,4 casos cada 100 mil habitantes, y junto con las II, III, IV, VI, VIII, IX, X, XI y XII regiones, se ubica bajo la tasa nacional de denuncias por DMCS de 2.667,7 casos cada 100 mil habitantes (Ver Figura 37). Respecto del año 2006 se observa una disminución de la tasa de -3,0% (de 2.310,3 a 2.240,4 casos cada 100 mil habitantes). Esta baja es menor a la registrada en la Región entre 2005 y 2006, y contrasta con el crecimiento registrado en el país de 7,2% entre 2006 y 2007.

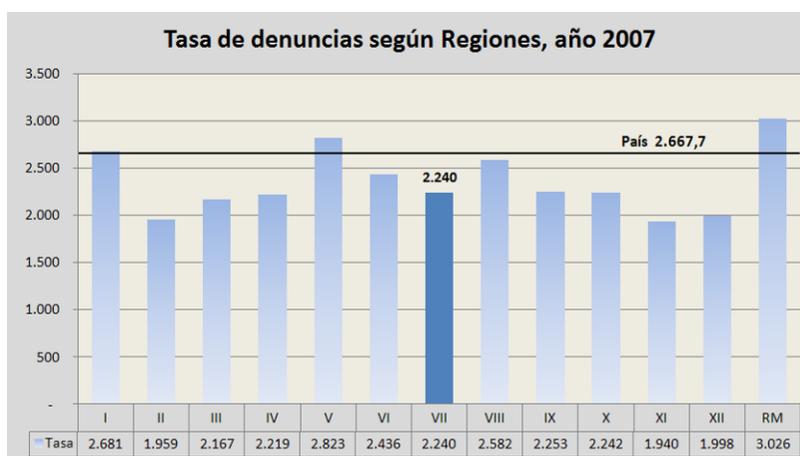


Figura 37 – Tasa de denuncias de DMCS en regiones durante el año 2007

Fuente: Ministerio del Interior, División de Seguridad Pública, "INFORME REGIONAL: Denuncias Delitos de Mayor Connotación Social, Anual y cuarto trimestre 2007"

La gráfica de la Figura 38, muestra la composición de los delitos de mayor connotación social a nivel regional el 2007, denotando que la mayor cantidad de hechos reportados corresponde a robos con fuerza (37,3% del total), hurtos (27,6%) y lesiones (25,1%).

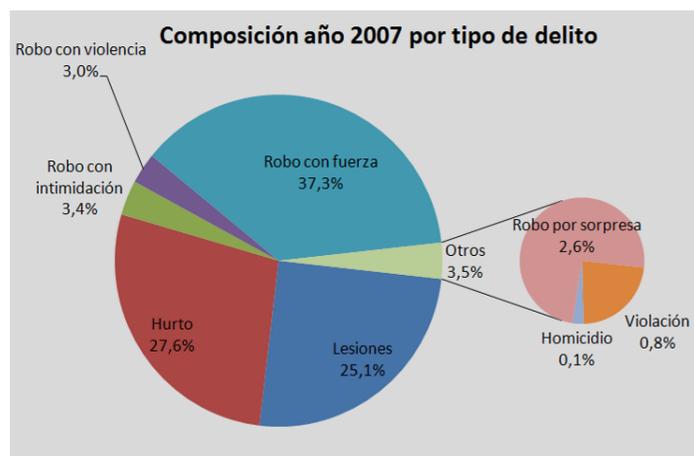


Figura 38 – Composición de los DMCS por tipo de delito, año 2007.

Fuente: Ministerio del Interior, División de Seguridad Pública, “INFORME REGIONAL: Denuncias Delitos de Mayor Connotación Social, Anual y cuarto trimestre 2007”.

De las comunas con mayor tasa de denuncias, Linares, Parral, Molina, Talca, San Javier, Licantén y Curicó superan la tasa regional de denuncias de 2.240,4 casos cada 100 mil habitantes, y las comunas de Talca, Curicó, Linares, Molina, Parral, y Constitución, concentran el 72,4% de las denuncias del año 2006.

Al analizar la evolución del número de denuncias por violencia intrafamiliar (las cuales no estaban incluidas en los datos de DMCS) en la Región, se observa un preocupante aumento de 2.535 el año 1997 a 6.489 el año 2007, es decir, casi se triplica esta cifra en el lapso de 10 años (ver Figura 39). Al comparar su situación del año 2006 con otras regiones, se observa que la VII región se posiciona como la sexta con mayor número de denuncias por violencia intrafamiliar y la octava con mayor tasa de denuncias por cada 100 mil habitantes, por sobre el promedio nacional (ver Figura 40). Es importante mencionar que las víctimas de este delito son en su mayoría mujeres¹¹, niñas y niños¹².

¹¹ Datos de la división de seguridad ciudadana del Ministerio del Interior indican que en la región del Maule, el año 2006, el 77,6% de las víctimas de violencia intrafamiliar con lesiones graves y el 84,1% de las víctimas con lesiones psicológicas o leves, fueron mujeres.

¹² Datos del SENAME, indican que a nivel país, un 53,2% de las víctimas de maltrato son niñas y adolescentes de sexo femenino, y un 46,8% de sexo masculino; al referirse específicamente a las víctimas de violencia intrafamiliar, se observa que un 48,2% son niñas y adolescentes de sexo femenino, y un 51,8% masculino.

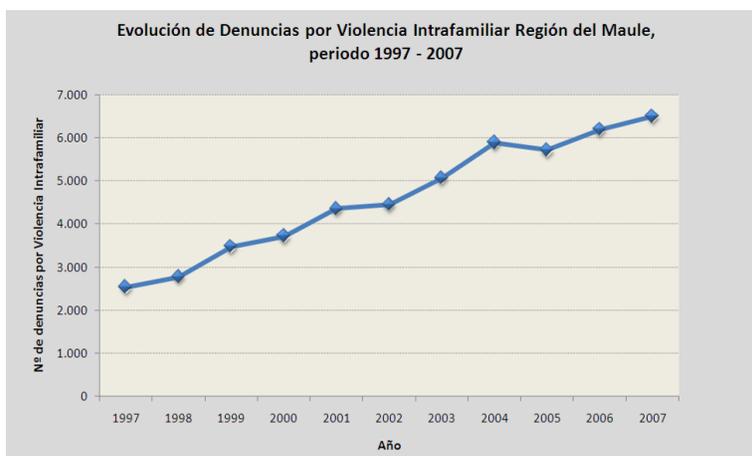


Figura 39 – Evolución de las denuncias por Violencia Intrafamiliar en la Región del Maule, periodo 1997 - 2007

Fuente: Elaboración propia basada en Carabineros de Chile, “Anuario de Estadísticas Policiales y Ministerio del Interior”



Figura 40 – Tasa de denuncias por Violencia Intrafamiliar por cada 100.000 habitantes, para cada región, año 2006

Fuente: Elaboración propia basada en Carabineros de Chile, “Anuario de Estadísticas Policiales y Ministerio del Interior”.

Al revisar las cifras del Informe Nacional de procedimientos policiales por infracción a la ley Nº 20.000 (año 2007), se identifica a la Región del Maule como la cuarta región con mayor número de

procedimientos, concentrando un 5,5%¹³ del total de procedimientos a nivel nacional, situación negativa ya que subió un lugar respecto al año anterior donde concentraba el 4,4%. El punto más negro de la Región en el tema de delitos vinculados a la droga, es el elevado número de decomisos de plantas de marihuana ya que se ha mantenido dentro de las tres regiones con mayor número de éstos; sin embargo, se ha logrado descender del primer lugar que ocupaba el año 2005 (49,3% del total nacional) al tercero el 2007 (15,3% del total nacional).

9. Capital Social y Cívico

Uno de los indicadores de capital cívico regional, y del interés de la ciudadanía en incorporarse a los procesos masivos de construcción de la sociedad regional, es el número de inscritos e inscritas en los registros electorales. La Figura 41 muestra la distribución de la población regional inscrita por sexo y grupo etario, con los datos del año en curso. La gráfica muestra que del total de inscritas e inscritos, un 52% son mujeres y el 48% hombres, superando ellas a ellos por poco más 20.000 inscritas, siendo una mayoría de proporción superior a la vista en la estructura de la población, en donde ellas alcanzan el 50,1% (ver ítem sobre demografía regional). Ahora, al comparar el número de mujeres inscritas con el total de mujeres en la región, se observa que dicha proporción alcanza el 54%, mientras que los hombres inscritos sólo llegan al 50% respecto al total de hombres de la Región, haciendo ver que al parecer existiría mayor interés en ellas que en ellos por participar de los procesos electorarios. Otro punto explícito en el que el gráfico es que la mayoría de la población inscrita se concentra en el rango etario superior a los 40 años, y muestra bajísima participación en los grupos etarios más jóvenes. Esto denota que la población regional más joven se muestra desinteresada o incrédula respecto a los procesos electorarios, por lo cual postergan su inscripción.

Por otro lado, el capital social de un territorio es difícilmente medible. Sin embargo, un buen indicador para esto es la tasa formal de organizaciones comunitarias activas en la Región, la cual relaciona el número total de organizaciones comunitarias con personalidad jurídica vigente en la comuna con la población comunal de 18 años y más. El Servicio de Información Municipal (SINIM), monitorea año a año esta tasa en todas las comunas de Chile. En el caso particular de la Región del Maule, el indicador regional durante el año 2007 llegó a 582. Su evolución durante los años 2001 a 2007 se presenta en siguiente figura. Al referirse a las comunas, se destacan positivamente Licantén, Longaví, Sagrada Familia, Rauco, Pelluhue, Empedrado, Maule y Curepto, todas con una tasa superior a 25. En el otro extremo, se ubican Talca (6), Río Claro (9), Linares (10), San Clemente (11), Teno (11), San Javier (12), Parral (13) y Hualañé (14).

¹³ 12 % de los procedimientos realizados en regiones, al excluir la región metropolitana.

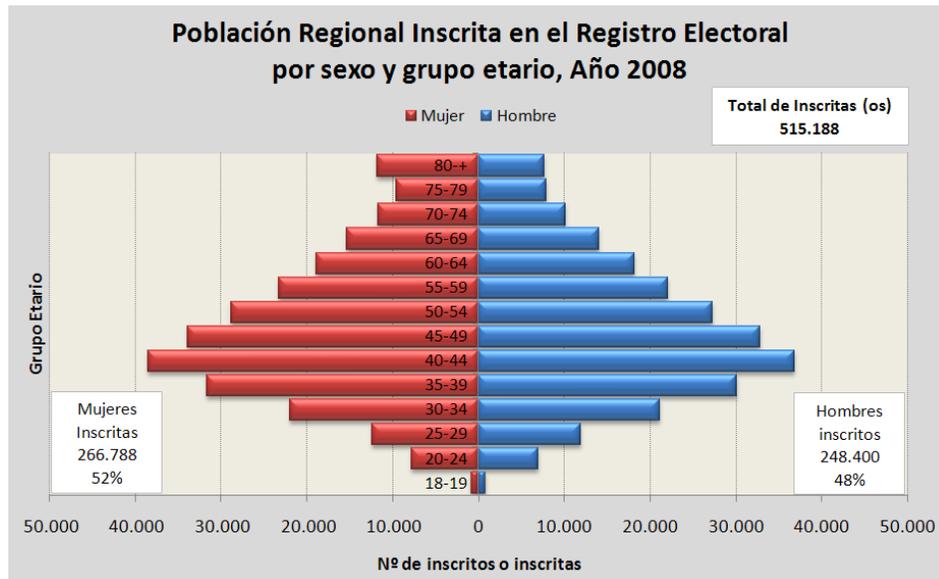


Figura 41 – Población regional inscrita en el Registro Electoral, por sexo y grupo etario, año 2008

Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas del Servicio Electoral



Figura 42 – Evolución de la Tasa Formal de Organizaciones Comunitarias en la Región, 2001-2007

Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas del SINIM

10. Sustentabilidad Ambiental y Territorial

La sustentabilidad ambiental es un tema sumamente amplio que podría incorporar muchos factores a evaluar y de muy variados tipos. A modo de resumen se presentan los indicadores que mejor representan el deterioro ambiental en los cuatro tipos de recursos: aire, agua, suelo y biodiversidad.

Con respecto a la evaluación del recurso aire¹⁴ en el Maule, lamentablemente no se han desarrollado inventarios de emisiones en la Región. Se han identificado algunas fuentes emisoras de olores molestos, como las plantas de celulosa ubicadas en Constitución y Licantén y criaderos y faenadoras de animales.

El estudio de diagnóstico de la Macrozona Central incluyó mediciones con tubos pasivos de SO₂, NO₂ y ozono, en el período de mayo a diciembre 2001, en un lugar cercano a Curicó. Los valores observados son en general bajos, para NO₂ en el rango de 12 a 22 g/m³, para Ozono de 11 a 36 g/m³ y para SO₂ entre 1 y 5 g/m³. Los niveles son similares a los medidos en sectores rurales de la VI Región, en el mismo estudio.

Durante el año 2004, el Servicio de Salud del Maule inició mediciones de MP10 con equipos gravimétricos en Talca. Los resultados de las mediciones no han sido reportados. Sin embargo, en función de los niveles de MP10 registrados en Rancagua, Concepción y otras ciudades del Sur de Chile y el consumo de leña para calefacción domiciliaria durante meses fríos, debería producirse un aumento de las concentraciones de MP10 hasta cerca de los límites normados.

Por su parte, el recurso agua debe ser evaluado en sus aspectos de disponibilidad y calidad. En lo que respecta a disponibilidad¹⁵ del recurso hídrico, se puede mencionar que los ríos regionales más importantes en conjunto representan el 10,7% de la superficie de cuencas hídricas de Chile. En este sentido se debe considerar el caudal medio anual de los principales ríos: Maule 143,6 m³/seg, Loncomilla 455,3 m³/seg, y Mataquito 207,9 m³/seg. Además, la Región tiene dos lagos o lagunas naturales de importancia nacional: la Laguna del Maule (con una superficie máxima de 68 km²) y el Lago Vichuquén (11,9 km²), y es la segunda región con mayor capacidad de embalse contando con seis embalses en la cuenca del Maule con un promedio histórico de 2.365 millones de m³, representando así el 28% de la capacidad total del país y el 33% del volumen promedio retenido por los embalses del país.

Con respecto a la calidad del agua, el Informe País: Estado del Medio ambiente en Chile del año 2005, presenta algunas mediciones del perfil hidroquímico de algunos ríos de la región, mostrando que la calidad de las aguas es, en los puntos específicos de medición, bastante buena en comparación a la norma vigente, y donde la presencia de Boro es el problema principal (ver Figura 43). También se refiere a los niveles de materia orgánica en los ríos Mataquito, Maule y Lanco, estimaciones calculadas en base de la población servida por diversas empresas sanitarias, y cuyos residuos terminan en estos ríos. Claramente se aprecia que el Maule es el que alcanza los mayores niveles, situación no sólo regional, sino que también se ubica como uno de los mayores a nivel nacional (ver Tabla 6).

¹⁴ "Informe País: Estado del Medio ambiente en Chile", 2005.

¹⁵ Datos extraídos de DGA, 2008 (www.dga.cl).

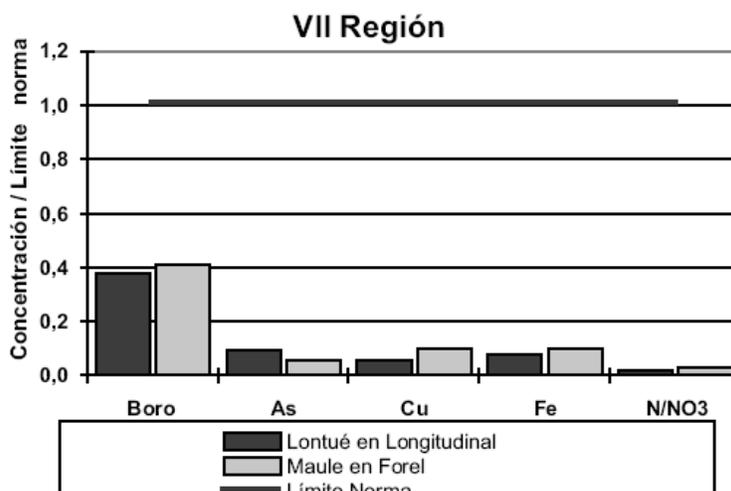


Figura 43 – Perfil hidroquímico de los ríos Maule y Lontué

Fuente: “Informe País: Estado del Medio ambiente en Chile”, 2005.

Tabla 6 – Estimación de materia orgánica (DBO₅) en ríos de la VII Región

Región	Población Urbana	Cobertura	Población Servida	DBO ₅ (ton/año)
Río Mataquito	125.681	88%	110.201	2.171
Río Maule	326.688	89%	289.306	5.698
Río Lanco	2.254	19%	437	9

Fuente: “Informe País: Estado del Medio ambiente en Chile”, 2005.

Con respecto al estado de los suelos regionales, el informe anual del medio ambiente del año 2005 realiza varias evaluaciones del grado de daño recibido por las tierras maulinas: en lo que respecta a la erosión de sus tierras, es una de las siete regiones con daño severo¹⁶; con respecto al grado de contaminación de los suelos, se califica con daño moderado; y quizás la evaluación más preocupante, relacionada con la pérdida de fertilidad de los suelos, en donde se califica como la única región con daño muy severo.

Al dar una mirada a los datos relacionados a la biodiversidad regional en el mismo informe del INE, se puede apreciar que la Región del Maule es refugio de un gran número de especies en peligro de extinción o en estado de vulnerabilidad a la extinción. A continuación se presenta un listado de éstas separadas por flora y fauna:

¹⁶ Usando una escala de 3 niveles: Muy severo, severo, moderado.

A. Flora

- 5 de las 11 especies de flora continental en peligro de extinción en Chile están presentes en el Maule: belloto del sur, michay rojo, queule, ruil y pitao;
- 8 de las 31 especies de flora continental vulnerable a la extinción: ciprés de la cordillera, tayú, palma chilena, llaretilla, luma del norte, hualo, huala y lingue del norte;
- 10 de las 32 especies de flora continental rara: huillipatagua, guindo santo, maitén de Chubut, arrayán de Colchagua, petrillo, chequén de hoja fina, radal enano, lleuque, menta de árbol y teresa.

B. Fauna:

- 5 de los 15 mamíferos en peligro de extinción están presentes en la Región: Cururo del norte, huillín, güiña, gato colocolo y el huemul;
- 4 de las 10 aves en peligro de extinción: cuervo del pantano, halcón peregrino boreal, becacina pintada y trichahua;
- 3 de los 6 anfibios en peligro de extinción: sapo arriero, sapo *Alsodes tumultuosus* y la ranita de Darwin rojiza;
- 4 de los 18 peces en peligro de extinción: Tollo de agua dulce *Diplomystes chilensis*, el bagre, la trucha negra y la aguja de mar grande.
- 6 de las 15 especies de mamíferos vulnerables están presentes en la Región: vizcacha de montaña, degú de bridges, quique, puma, guanaco y el pudú;
- 10 de las 22 especies de aves vulnerables: fardela blanca, yunco, pingüino de humboldt, guanay, bandurria, flamenco chileno, cisne de cuello negro, piuquén, cóndor y águila pescadora;
- 7 de las 13 especies de reptiles vulnerables: culebras de cola larga *philodryas chamissonis* y *tachymenis chilensis*, lagarto *centrura flagilifera* y *callopistes palluma*, el lagarto llorón, y las lagartijas *liolaemus nitidus* y *liolaemus lemniscatus*;
- 4 de las 9 especies de anfibios vulnerables: los sapos *bufo spinulosus*, *bufo chilensis* y *batrachyla taeniata*, y la rana chilena;
- 12 de las 22 especies de peces vulnerables: lamprea de bolsa, el puye *galaxias maculatus*, pochá y pochá de los lagos, bagre chico, trucha criolla, carmelita, cauque, el pejerrey *basilichthys australis*, la *austromeniá laticlavía*, el róbalo y la lisa.

Con respecto a la superficie de bosques de la Región, el "Catastro y Evaluación del Recurso Vegetacional Nativo del país" de CONAF realizado el año 1997, indica que la superficie de bosques regionales el año 1997 alcanzaba las 795.958 ha, de la cual un 46% correspondía a bosque nativo y una mayoría del 52% eran plantaciones forestales. Ahora bien, el anuario del medio ambiente del año 2005, indica que el total de superficie plantada aumentó de ser un 26% de la superficie regional, a un 29%, debido al aumento de las plantaciones forestales; por su parte, la superficie de bosque nativo disminuyó su participación en el total de bosques a un 41%, y su superficie en casi 6.000 hectáreas (ver Figura 44).

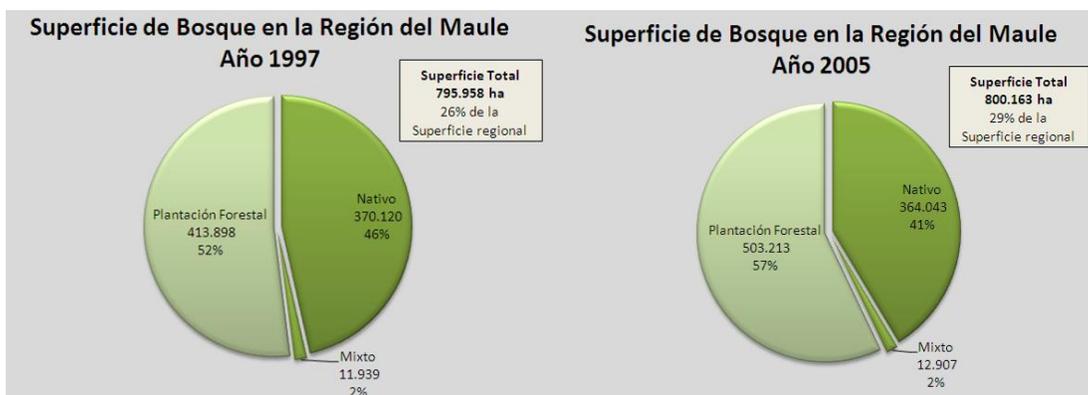


Figura 44 – Superficie de bosques en la Región del Maule. Cambios entre 1997 y 2005.

Fuente: Elaboración propia en base a información de CONAF en el "Catastro y Evaluación del Recurso Vegetacional Nativo del país", 1997, y del INE, "Informe anual Medio Ambiente 2005".

11. Imagen Regional

La variable imagen regional se refiere al grado de posicionamiento que tiene el concepto integrado de identidad y cultura del Maule a nivel nacional y a nivel internacional. Es decir, se trata de una variable de percepción, la cual es sólo cuantificable a través de instrumentos de opinión. Lamentablemente, no se cuenta con mediciones de este tipo, por lo cual se sugiere enfáticamente la creación de este indicador y el procedimiento para su monitoreo sistemático.

12. Capacidad de Gobierno

La variable capacidad de gobierno se refiere a la habilidad o aptitud con que el gobierno de turno y su equipo es capaz de hacer gobierno, administrar de la mejor forma posible los recursos de la Región, y la capacidad de procesar y aplicar institucionalmente decisiones políticas. En base a esto, se puede decir que la variable tiene componentes por un lado subjetivos, relacionados con la percepción de los y las habitantes respecto a sus autoridades, y otro lado bastante más concreto relacionado con el uso de los recursos públicos. Para su evaluación se han propuesto dos de los subfactores que componen el factor "Gobierno e instituciones" del ICORE elaborado por la Universidad del Desarrollo: el subfactor "Gestión Pública" (el cual está compuesto por cuatro aspectos evaluados mediante encuestas, a saber, "autonomía de las autoridades", "burocracia", "eficiencia en uso de recursos públicos" y "solución de problemas") y el subfactor "Programa regional de fomento", específicamente sus variables "inversión de decisión regional" e "inversión municipal". Lamentablemente, no se pudo conseguir dicha información con la Universidad del Desarrollo, pero sí afirman que está disponible para el público, por lo cual es una buena opción a modo de indicadores.

Tabla 7 – Evaluación de indicadores de impacto

	Indicador 1	Indicador 2	Indicador 3	Indicador 4	Indicadores según enfoque
1. Pobreza e indigencia	Pobreza total (CASEN) 1990: 42,8% 1992: 39,7% 1994: 39,5% 1996: 32,6% 1998: 29,3% 2000: 25,3% 2003: 23,1% 2006: 17,7%	Indigencia (CASEN) 1990: 15,0% 1992: 12,9% 1994: 12,6% 1996: 9,5% 1998: 6,9% 2000: 6,6% 2003: 5,6 % 2006: 4,2%	---	---	Pobreza total por género 2006, Mujer: 18,5% 2006, Hombre: 16,9% 2006, Brecha: 1,6% Pobreza total por comuna Hualañé: 29,6% Empedrado: 28,6% Cauquenes: 26,7% Retiro: 26,4% Parral: 25,2%
2. Salud y acceso	Total de Años de vida potencial perdidos AVPP (INE) 2002: 97.679 Años de vida potencial perdidos (AVPP) por mil habitantes (PNUD) Quinq 1990-1994: 118,0 Quinq 1999-2003: 86,8	Esperanza de vida al nacer (INE) Quinq 2000-2005: 76,33	Índice de Reclamos OIRs (Cuentas Públicas SSMaule) Reclamos/opiniones 2007: 55%	---	Total AVPP por género : (INE) 2002, Hombres: 65.015 2002, Mujeres: 32.664 Esperanza de vida al nacer por género: Mujeres, Quinq 2000-2005: 79,16 Hombres, Quinq 2000-2005: 73,62
3. Alfabetismo y cobertura	Tasa de analfabetismo (CASEN) 2000: 11,97% 2003: 10,66% 2006: 7,43% Tasa de alfabetismo mayores de 24 años (Censo Nacional - PNUD) 1992: 85,8% 2002: 90,0%	Años escolaridad media mayores de 24 años (Censo Nacional - PNUD) 1992: 7,5% 2002: 7,9%	Cobertura de escolaridad (Censo Nacional - PNUD) 1992: 63,5% 2002: 74,0%	---	Tasa de analfabetismo por género (Censo Nacional) 2002, Mujer: 6,2% 2002, Hombre: 8,0% Tasa de analfabetismo por comuna (CASEN) 2003, Río Claro: 18,37% 2003, Pelarco: 17,04% 2003, Penciahue: 16,65% 2003, Teno: 15,69% 2003, Romeral: 15,33%
4. Desempeño económico	PIB per cápita (INE – Banco Central) 2005: USD\$ 4.253 (Dólares año 2005)	Exportaciones (INE Maule - Aduana) 2006: USD\$ 1.103 (Dólares año 2006)	Ingreso autónomo promedio por Hogar (CASEN) 2003: \$424.914 (Pesos año 2003)	---	---
5. Distribución del ingreso	Coeficiente de GINI (PNUD - CASEN) 1994: 0,56 2003: 0,54	Ingreso por quintil (CASEN) 2006: Quintil I: 4,6% Quintil II: 9,2% Quintil III: 13,9% Quintil IV: 20,2% Quintil V: 52,1%	---	---	Ingreso autónomo por género (CASEN) 2006, Mujer: \$184.078 2006, Hombre: \$269.620 Ingreso autónomo por provincia (CASEN) 2006, Cauquenes: \$172.081 2006, Linares: \$193.688 2006, Curicó: \$290.578 2006, Talca: \$233.063
6. Habitabilidad	Condición de materialidad vivienda (CASEN) 2006: Irrecuperable: 4,9% Recuperable: 38,9% Aceptable: 57,2%	Hogares según saneamiento (CASEN) 2006: Deficitario: 17,4% Aceptable: 82,6%	Cobertura del sistema eléctrico (Censo Nacional) 2002: Red Pública: 95,2% Otros: 1,1% No Tiene: 3,7%	---	---

7. Empleo	Tasa de desempleo anual (INE) 2007: 7,6%	Desempleo promedio últimos 12 años (Calculado INE) 1996-2007: 8,4%	Estacionalidad del empleo (CEOC - INE) 2007, Trim 1: 0,8 2007, Trim 2: 1,3 2007, Trim 3: 1,1 2007, Trim 4: 0,8	---	Tasa de desempleo por género (INE) Tasa de desempleo por provincia (INE) Curicó: 9,0% Talca: 7,9% Linares: 7,4% Cauquenes: 5,2%
8. Seguridad ciudadana	Hogares victimizados % (ENUSC) 2003: 53,2% 2005: 43,0% 2006: 42,1% 2007: 29,3%	Tasa de denuncias por delitos de mayor connotación social (DMCS) por cada 1000 habitantes (Min. Int.) 2006: 2.310,3 2007: 2.240,4	Denuncias por violencia intrafamiliar por cada 100.000 habitantes (Anuario de Estadísticas Policiales y Ministerio del Interior) 2007: 634,5	---	---
9. Capital social y cívico	Inscritos en registro electoral (Serv. Electoral) 2008: 515.188	Tasa Formal de Organizaciones Comunitarias (SINIM) 2001: 440 2002: 467 2003: 502 2004: 525 2005: 531 2006: 571 2007: 582	---	---	Inscritos en registro electoral por género (Serv. Electoral) 2008, Mujeres: 256.788; 52% de la pobl. femenina 2008, Hombres: 248.400; 48% de la pobl. masculina Tasa Formal de Organizaciones Comunitarias por comuna (SINIM) 2007: Talca: 6 2007: Río Claro: 9 2007: Linares: 10 2007: Tenos: 11 2007: San Clemente: 11
10. Sustentabilidad ambiental y territorial	Agua: Perfil hidroquímico de ríos principales 2005: Concentración Boro: Lontué: 0,38; Maule: 0,41 Concentración Arsénico: Lontué: 0,10; Maule: 0,06 Concentración Cobre: Lontué: 0,06; Maule: 0,11 Concentración Hierro: Lontué: 0,08; Maule: 0,11 Materia orgánica DBO₅ de ríos principales (ton/año) Mataquito: 2.171 Maule: 5.698 Perfil hidroquímico y Materia orgánica DBO₅ de lagos principales (Informe País: Estado del Medio ambiente en Chile)	Biodiversidad: Número de especies de flora en peligro de extinción (INE) 5 de 11 especies Número de especies de fauna en peligro de extinción (INE) 16 de 49 especies Superficie bruta de bosque nativo (CONAF) 1997: 370.120 ha 2005: 364.043 ha	Aire: SO₂ 2001: 1 a 5 (g/m ³) NO₂ 2001: 12 a 22 (g/m ³) Ozono 2001: 11 a 36 (g/m ³) Material Particulado, Olores molestos (indicador cualitativo) (necesidad de toma de indicadores) (Informe País: Estado del Medio ambiente en Chile)	Suelo: Erosión, Daño severo Contaminación, Daño moderado Fertilidad Daño muy severo (necesidad de indicadores cuantitativos) (Informe País: Estado del Medio ambiente en Chile)	Asentamientos: Coeficiente de concentración urbana C4 (Porcentaje de población en las 4 principales comunas)
11. Imagen Regional	Indicador de posicionamiento de imagen regional a nivel nacional (Encuesta)	---	---	---	---
12. Capacidad de Gobierno	Indicador de calidad de la gestión pública Regional (Encuestas ICORE)	Indicador del programa regional de fomento: Inversión de decisión regional e inversión municipal. (ICORE)			

IV. Determinantes del Desarrollo: Gobernabilidad y Gobernanza

En esta sección se describe el sistema de gobernabilidad como determinante para el desarrollo regional. Se comienza con las definiciones respectivas, para luego determinar las áreas de acción en las cuales el Gobierno Regional puede actuar. Finalmente se evalúa la estructura organizacional, estratégica y procedimental; es decir, el quién, qué y cómo del actuar del Gobierno Regional. Cabe señalar que esta evaluación sólo constituye una aproximación, debido a que no existe una evaluación formal disponible.

1. Definiciones de Gobernabilidad y Gobernanza

1.1. *Gobernabilidad*

Gobernabilidad, etimológicamente hablando, dice relación con la habilidad de gobernar. Y, estando los gobiernos constituidos por redes de instituciones, la gobernabilidad sería la capacidad de procesar y aplicar institucionalmente decisiones políticas.

En rigor se define a la gobernabilidad como “la cualidad propia de una comunidad política según la cuál sus instituciones actúan eficazmente dentro de su espacio de un modo considerado legítimo por la ciudadanía, permitiendo así el libre ejercicio de la voluntad política del poder ejecutivo mediante la obediencia cívica del pueblo”¹⁷.

Entre los atributos de la gobernabilidad cuentan: el accionar de los gobernantes es considerado legítimo, independientemente de si el régimen sea o no democrático; el funcionamiento del gobierno y el consecuente accionar de las políticas públicas se consideran que son eficaces, por una mayoría de la población; el gobierno cuenta con espacios para administrar conflictos de manera pacífica, bien sea por la vía de la compensación, hasta el uso de la fuerza en casos extremos; “La resolución de conflictos es una de las claves en cualquier idea de gobernabilidad; del arte de la política depende el que se encaucen los conflictos por vías institucionales, pues hay el riesgo de “sobrecalentamiento” del gobierno por un exceso de demandas no procesadas y también por la contraposición de intereses o demandas cuyo tratamiento público no sea abordado por los canales institucionales”¹⁸

Cabe resaltar que el concepto de gobernabilidad, y las crisis de de ésta, pueden tener expresiones territoriales diversas, algunas de éstas a tener presente en la Región del Maule son:

- A. La gobernabilidad que afecta al gobierno en regiones, en el marco de un Estado más o menos centralista, en el que hay escasos espacios subregionales para el procesamiento de crisis: Los conflictos estallan en el escritorio del Intendente o Intendenta.
- B. Una efectiva descentralización podría contribuir a tener una región más “gobernable”, con políticas públicas –o la aplicación de éstas- más eficaces y con espacios subregionales y locales de procesamiento de conflictos.

¹⁷ J. Coronado, Gobernanza y gobernabilidad democráticas - Documentos de debate 60. UNESCO.

¹⁸ Salvador Giner. La gobernabilidad, Ciudadanía y Democracia en la encrucijada mundial. Editorial Siglo XXI primera edición 1993.

- C. Las crisis de gobernabilidad puede afectar también al nivel barrial.(debido, por ejemplo, a políticas públicas –o la aplicación de éstas- ineficaces para otorgar seguridad versus la acción de bandas organizadas en torno al narcotráfico)

Gobernanza y gobernabilidad, son entonces conceptos que contienen una praxis consubstancial. No es posible gobernar en gobernanza si no se consideran aspectos político-institucionales (gobernabilidad) que van a afectar a esa gobernanza. Es difícil construir e institucionalizar modos de gobernanza que articulen políticas e intereses de diversos grupos de la sociedad cuando existen disfuncionalidades institucionales en la estructura que da cobijo a los modos de gobernanza. En la gobernanza los actores e intereses que participan pueden ser muy numerosos, lo cual hace altamente compleja la toma de decisiones. Si no se tienen en cuenta las capacidades para gobernar en este modo, es decir, los aspectos político-institucionales, la gobernanza puede que no resulte totalmente correcta o no arroja los beneficios esperados.

1.2. **Gobernanza**

El Estado no es el único actor y garante de los procesos y decisiones políticas, sino que en el proceso de gobernar intervienen actores y organizaciones internacionales supraestatales, estatales, subestatales, regionales, subregionales, actores públicos y privados, lucrativos o sin ánimo de lucro, ciudadanos/as individuales, entre otros, que obligan a los Estados y a las regiones a posicionarse e interactuar con diversos intereses, y a sus gobiernos nacionales o subnacionales a gobernar en un modo que se ha venido a llamar “gobernanza”.

Según el enfoque prescriptivo, “la gobernanza se refiere a la manera en que el poder legítimo se ejerce en relación con la sociedad y para el bien común”

Bajo la óptica del enfoque descriptivo, el concepto de gobernanza establece que la sociedad no es regida únicamente por el gobierno, sino que éste es parte de una red compleja de interacciones entre instituciones y grupos¹⁹.

En efecto, el documento de convocatoria al próximo Congreso de la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (ALACIP)²⁰, a realizarse en agosto de 2008, coincide y describe la gobernanza como: “tanto la acción y el efecto de gobernar como, en un sentido más amplio, las nuevas modalidades de dirección y coordinación intersectoriales entre políticas e intereses diversos que se observan en múltiples niveles, tanto en el plano local como regional, nacional e internacional, y que articulan una relación compleja que promueve un equilibrio entre el Estado, el mercado y la sociedad civil”.

La gobernanza trata entonces de aspectos concernientes a la distribución del poder político y socioeconómico, y constituye un sistema de relaciones políticas y socioeconómicas en que el gobierno es sólo una parte –la más visible- de la compleja red de interacciones y grupos.

¹⁹ “Metropolitan Governance: Patterns and Leadership” N.U. 1995.

²⁰ Documento está disponible en: <http://www.alacip2008.ucr.ac.cr/>

En tal contexto conceptual, existe evidencia suficiente de que en un sistema representativo o democrático tales interacciones adquieren mayor densidad. Ello porque al decir de Matus²¹, a comienzos de los '70,: “el gobierno no es el único que planifica”

Así mismo, es deseable en un sistema democrático la permeabilidad del sistema a la organización de la acción colectiva de grupos emergentes o nuevos actores. Por el contrario, la marginación de grupos importantes o la sobrerrepresentación de otros, puede llevar a crisis de gobernanza, en donde el arreglo político del poder pierde la capacidad de canalizar los distintos intereses, a través de mecanismos de resolución pacífica de conflictos.

Por esto parte importante del sistema de gobernanza regional lo constituye la sociedad, y su éxito estará dado por el capital social regional, entendiéndose por este “la capacidad de acción colectiva que construyen las personas sobre la base de la confianza social, normas de reciprocidad y compromiso cívico”²².

2. Áreas de Acción del Gobierno Regional para mejorar la Gobernabilidad y Gobernanza de la Región

La Región del Maule, de acuerdo a los talleres temáticos realizados dentro del marco de este trabajo, evidencia como desafío ineludible el mejoramiento de la gobernanza. Ello no es un proceso que se improvise, ni de corto tiempo. Se requiere sistematizar, planificar e implementar un proceso que permita elevar los estándares de la misma. No se trata de un proceso aislado. Necesita también del desarrollo de otros ámbitos como son la gobernabilidad y el capital social, los cuales inciden terminantemente en el nivel de gobernanza.

Ahora bien el espacio de acción del Gobierno Regional en este sentido está circunscrito a las áreas que aparecen en la Figura 45 – Gobernanza Regional. Figura 45, pero los énfasis estarán determinados por las prioridades de la agenda estratégica y de la autoridad respectiva.

En el ámbito de la gobernabilidad, el Gobierno Regional en una efectiva alianza con todos los parlamentarios de la Región puede influir tanto en el proceso de modernización del Estado Central como regional y local, a través de gravitación política. Asimismo, en lo que respecta a la descentralización y regionalización, entre otros ámbitos estructurantes para el desarrollo regional.

En el ámbito de la Gobernanza incide substancialmente la estructura organizacional, la estrategia y el sistema procedimental del sistema público regional; es decir, en el quién, qué y cómo.

²¹ Carlos Matus (“Adiós Sr. Presidente”, Editorial. LOM)

²² Putnam 1993

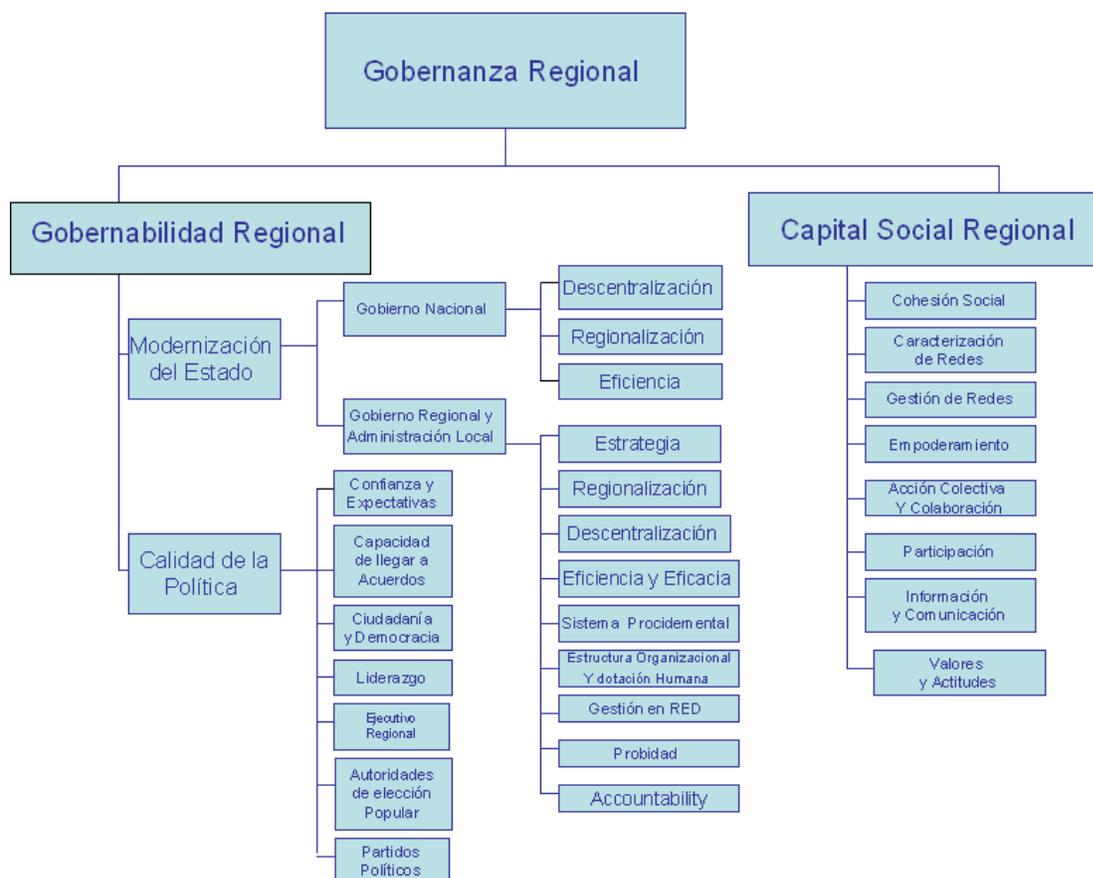


Figura 45 – Gobernanza Regional.

Asimismo, dentro del ámbito de la gobernanza el Gobierno Regional inexorablemente debe aportar al desarrollo del capital social. La relación capital social, estado, gobierno y políticas públicas ha transitado por dos etapas. La primera, consistió en una serie de reformas han reforzado el papel del sector privado y del mercado en la provisión de servicios. La segunda etapa está colocando énfasis en el rol de la sociedad civil para corregir fallas de mercado. Lo que supone mayor participación de los beneficiarios en el diseño, la gestión y la rendición de cuentas de los proyectos y programas públicos. En otras palabras, se busca optimizar la sinergia entre Estado y capital social comunitario. Especialmente en programas sociales como los referentes a la superación de la pobreza que constituyen habitualmente la manera en que la población se relaciona con el Estado, y la calidad de esa relación define en gran medida la percepción de la legitimidad de la acción del Estado, por lo tanto, puede afectar a la gobernanza regional. La Figura 46 representa la tipología de relaciones entre el estado y el capital social colectivo²³. En esta se señala que la relación debiera ser de “sinergia y coproducción Estado-Sociedad Civil” o en su defecto el Gobierno Regional debería actuar como “agencia empoderadora y apoyadora”.

²³ Otros aspectos relacionados con capital social y cívico son abordados en otra sección de este informe.

(-)	Cientelismo autoritario	Reprime con violencia al capital social
(-)	Cientelismo pasivo: paternalista	Transforma el capital social en receptividad pasiva tecnocrático, burocrático y partidista de productos y crea dependencia
(-)	Semicientelismo: "Incubadora" y capacitadora	Fomenta organización autónoma, capacita en aptitud de gestión y proposición de proyectos.
(-)	Agencia empujadora y apoyadora	Incrementa sistema de autogestión de la organización social. Aumenta el nivel territorial de acción y fortalece a actores sociales débiles.
(+)	Sinergia y coproducción Estado-Sociedad Civil	Las organizaciones de base y de segundo nivel establecen y gestionan sus propias estrategias; celebran contratos con el estado y otras agencias externas. Los funcionarios políticos rinden cuentas a usuarios organizados.

Figura 46 - Tipología de las relaciones entre el Estado y el Capital social colectivo

Fuente: John Durston (2003), Superación de la pobreza, capital social y clientelismos, CEPAL.

3. Caracterización de la Gobernanza en la Región del Maule

Algunos actores de la gobernanza en la Región del Maule aunque con peso o influencia diferenciado, y con distinta sustentabilidad en el tiempo son: La Intendencia Regional y gabinete, el Consejo Regional, parlamentarios, alcaldes, partidos políticos, iglesias e instituciones filosóficas, gremios empresariales (CEGE, ASICENT, Cámaras de Comercio, Federación de Transporte Colectivo, Federación de Camioneros, Asociación Agricultores del Centro, Cámara de la Construcción, FIMAULE, Cámaras de Turismo, entre otros) organizaciones de trabajadores (CUT, ANEF, FENATS, Federación de Pescadores Artesanales del Maule, y otros), Colegios Profesionales (Colegio Médico, de Profesores, de Abogados, entre varios), las FFAA y de Orden, grupos ambientales (CODEFF), grupos emergentes (en temas calóricos), los medios de comunicación (Diario el Centro, Diario La Prensa, TVN, TV Cable varios), Centros de Estudios y Culturales, Uniones Comunales de Juntas de Vecinos.

3.1. Organización Político/Administrativa: Instituciones y Organismos Regionales.

La administración pública regional es la que se encarga de gestionar los recursos destinados desde el gobierno central para las distintas entidades regionales y de impulsar los programas nacionales, de generar un ordenamiento territorial eficiente y de preservar el patrimonio y la identidad cultural regional, entre otras cosas más. Es importante conocer entonces, para elaborar un diagnóstico regional, la organización interna e interdisciplinaria de este importante ente encargado de potenciar los subsistemas.

Los últimos gobiernos han intentado avanzar en la descentralización. Se creó la Ley Orgánica Constitucional de Gobierno y Administración Regional, que establece que la administración superior de cada región del país estará radicada en un Gobierno Regional (GORE) que tendrá por objetivo el desarrollo social, cultural y económico de la región. El mismo cuerpo legal, en su artículo 14, dispone que el Gobierno Regional deberá ceñirse a los principios de equidad, eficiencia y eficacia en la asignación y utilización de los recursos públicos y en la prestación de servicios.

En efecto, la reforma del año 1992 le encomendó a los Gobiernos Regionales un extenso listado de funciones de tipo general: elaborar y aprobar las políticas de desarrollo, resolver la inversión de los recursos que le correspondan, dictar normas de carácter general para regular materias de su competencia, participar en acciones de cooperación internacional, entre otras. También le encomendó funciones de ordenamiento territorial (establecer políticas de desarrollo integral de asentamientos humanos, atender lo relacionado con la infraestructura regional, velar por el medio ambiente y otras), de fomento de las actividades productivas (establecer políticas de fomento productivo, de investigación científica y tecnológica, etc.) y de desarrollo social y cultural (establecer políticas para la erradicación de la pobreza y todo lo relativo al campo social y cultural). Para el cumplimiento de las funciones encomendadas se le entregaron un conjunto de atribuciones entre las que destacan: convenir con los Ministerios programas anuales o plurianuales de inversión con impacto regional; la aplicación de las políticas definidas en la Estrategia de Desarrollo Regional, la aprobación de los Planes reguladores comunales e intercomunales, formular y priorizar proyectos de infraestructura social básica y evaluar programas cuando corresponda, entre otras.

El Gobierno Regional es encabezado por el Intendente o Intendenta el que es nombrado por el Presidente de la República y preside el Consejo Regional, órgano integrado por Consejeros y Consejeras elegidos por los Concejales y Concejales de las comunas de la región, constituido en Colegio Electoral y que es el órgano de participación institucional regional. Por lo tanto, para el cumplimiento de sus funciones generales y específicas, el Gobierno Regional es apoyado por el Servicio Administrativo del Gobierno Regional (ver Figura 47).

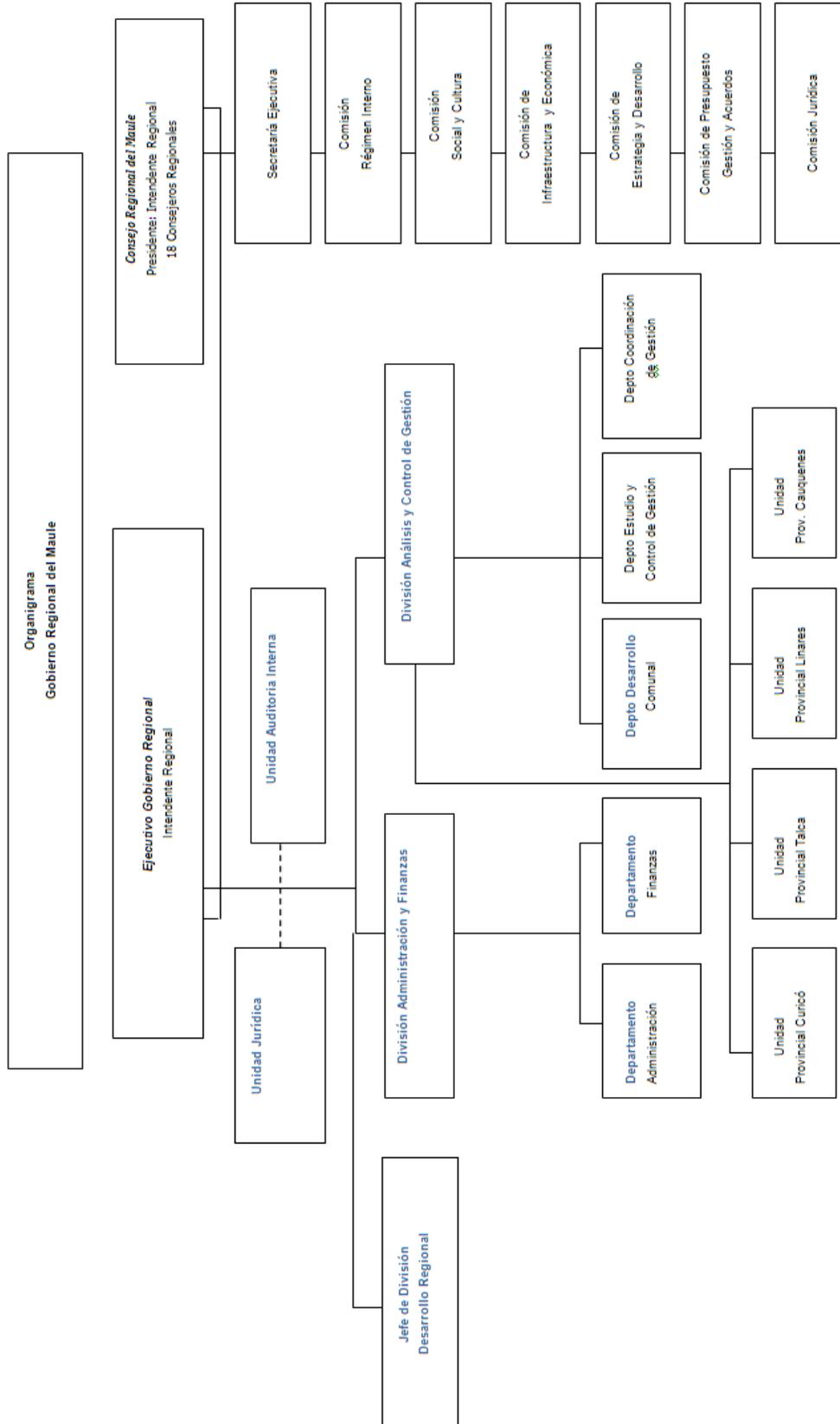


Figura 47 – Estructura de Gobierno Regional

El Servicio Administrativo es conformado por una planta de profesionales, técnicos, administrativos y auxiliares, creado en el año 1995. Su estructura contempla 3 divisiones: Análisis y Control de Gestión y, Administración y Finanzas, y la División de Desarrollo Regional (DDR). Cada división se encuentra constituida por departamentos, los que a propuesta del Intendente o Intendenta, son ratificados por el Consejo Regional.

El Gabinete Regional es un órgano auxiliar del Intendente o Intendenta, integrado por los Gobernadores y Gobernadoras y los Secretarios y Secretarías Regionales Ministeriales (SEREMIS). El Intendente o Intendenta podrá disponer que integren, además, este gabinete o que concurran a él en calidad de invitados, jefes regionales de organismos de la Administración del Estado.

Tabla 8 – Gabinete Regional

CARGO	NOMBRE	Calidad
Intendente	Fernando Coloma Amaro	Presidente
Gobernadora Provincial Talca	María Elena Villagrán Paredes	Integrante
Gobernadora Provincial Curicó	Gloria Rojas Zúñiga	Integrante
Gobernador Provincial Linares	Luis Suazo Roca	Integrante
Gobernadora Provincial Cauquenes	Gladys Angélica Sáez Salazar	Integrante
S.R.M. Gobierno	Luis Canales Avendaño	Secretario Ejecutivo
S.R.M. Economía	Boris Tapia Martínez	Integrante
S.R.M. Planificación	Patricia Miranda Salas	Integrante
S.R.M. Educación	Ricardo Díaz Mora	Integrante
S.R.M. Justicia	Daniel Vergara Galaz	Integrante
S.R.M. Trabajo y Prev. Social	Joanna Muñoz Fuentes	Integrante
S.R.M. Obras Públicas	Juan Espinoza Millán	Integrante
S.R.M. Salud	Sofía Ruz Arellano	Integrante
S.R.M. Vivienda	Felipe Martínez Moyano	Integrante
S.R.M. Agricultura	Jorge Gándara Welch	Integrante
S.R.M. Transportes	Baldemar Higuera Vivar	Integrante
S.R.M. Hacienda	Patricia Gajardo Pinto	Integrante
S.R.M. Bs. Nacionales	Yenny Molina Santana	Integrante
D.R. SERNAM	Claudia Quezada Bravo	Integrante
D.R. Consejo de la Cultura y las Artes	Mariana Deisler Coll	Participante Habitual
D.R. INTEGRA	Beatriz Villena Roco	Participante Habitual

Fuente: Información online del Gobierno Regional del Maule. Disponible en www.gobiernoregionaldelmaule.cl

El propósito político que guió el establecimiento de este órgano fue mejorar los procedimientos de coordinación intersectorial, a nivel regional, a través de una mayor y mejor circulación de información relativa a los proyectos y acciones de los distintos entes de la Administración Pública en la Región y, relevar la figura del Intendente o Intendenta, poniéndolo a la cabeza del equipo técnico y profesional de más alto rango al interior de la región.

En la Región del Maule el Gabinete Regional está integrado por los cargos y autoridades de la Tabla 8.

Las sesiones de Gabinete se clasifican en 3 tipos: sesiones de Gabinete Regional Ordinario: Cuando se encuentran convocados sólo los integrantes del Gabinete Regional (22); sesiones de Gabinete Regional Ampliado: Además de los integrantes se invita a los Directores y Directoras Regionales de Servicios (60); y sesiones de Gabinete Regional Ampliado GTI: Opera a través de comisiones específicas integradas por Seremis, Gobernadores y Gobernadoras, Directores y Directoras regionales, apoyados por los profesionales o especialistas de estas reparticiones. Generalmente se realizan tres sesiones en el año (70).

En la Región del Maule, el CORE está integrado por 18 Consejeros y Consejeras que representan a cada una de las cuatro provincias y que son elegidos indirectamente a través de la votación de Alcaldes, Alcaldesas, Concejales y Concejalas. El número de Consejeros y Consejeras Regionales depende de la cantidad de habitantes de cada provincia. De esa forma, la Provincia de Curicó tiene cinco representantes; la de Talca, seis; la de Linares, cinco y la de Cauquenes, dos.

Investido por ley de facultades normativas, resolutivas y fiscalizadoras, el Consejo Regional busca ser la instancia de participación ciudadana en diversas materias de interés ciudadano y, por cierto, también en la administración de los recursos. De este modo, al CORE le corresponde aprobar reglamentos internos regionales, planes reguladores y programas de desarrollo regional, además de resolver las propuestas del Intendente o Intendenta sobre iniciativas de inversión de decisión regional, más específicamente de aquellas relacionadas con la distribución de los recursos del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) y el Fondo de Inversión Sectorial de Asignación Regional (ISAR) y recursos de Inversión Regional de Asignación Local (IRAL).

El Consejo Regional del Maule 2008 está compuesto por: Manuel Acevedo Bustos, Nelson Gutiérrez Marchant, Marcela Aste Águila, Raúl Bustamante Véliz, Víctor Chávez Pérez, Eduardo Cornejo Vergara, José Donoso Carvajal, Mario Fuenzalida Villagrán, Guillermo García González, George Bordachar Sotomayor, Gastón Mancilla Valenzuela, Cristian Menchaca Pinochet, Johnni Pinto Monsalves, César Muñoz Vergara, Silvia Barja Espinoza, Luz María Ramírez Sepúlveda, Rodrigo Sepúlveda Espinoza y Hugo Suazo Ulloa.

3.2. Coordinación intersectorial e interdisciplinaria

Existen diversas instancias de coordinación intersectorial o interdisciplinaria entre los organismos públicos de la región. Muchos, sin duda, organizados a raíz de las contingencias o problemáticas que surgen en función del dinamismo sectorial de la región. Pero también existen otros que se destacan por su grado de institucionalidad y constancia de los esfuerzos en el tiempo.

Se identifican dos formatos básicos de coordinación intersectorial e interdisciplinaria en la región:

Comisiones Gobierno Regional: Con el fin de conseguir una mayor operatividad en la resolución de los problemas regionales, el Consejo Regional junto con el Intendente o Intendenta se organizan en las siguientes comisiones: Régimen Interno, Social y Cultural, Infraestructura y Economía, Estrategias de Desarrollo, Presupuesto, Gestión y Acuerdos, y Jurídica. Dentro de las cuales tratan y deciden distintas iniciativas, temáticas y proyectos para el desarrollo integral de la región.

Comisiones Intersectoriales: Por otra parte existen, además, comisiones organizadas y establecidas para abarcar distintos sectores indispensables para el desarrollo integral de la región: *Comisión de Fomento Productivo:* Participan Seremi de Agricultura, CORFO, SERCOTEC, SERNAPESCA, SERNAC, INE, SERNATUR, PROCHILE, INDAP, SAG, INIA, CONAF, Seremi de Transporte, Seremi del Trabajo, ARDP del Maule, SEC, SII, Tesorería Regional, Seremi de Hacienda. Preside: Seremi de Economía. *Comisión de Infraestructura:* Participan Seremi de Vivienda y Urbanismo, Seremi de Bienes Nacionales, Seremi de Transportes y Telecomunicaciones. Preside: Seremi de Obras Públicas. *Comisión de Ciencia y Tecnología:* Participan Seremi de Agricultura, Seremi de Economía, CORFO, INIA, Seremi de Educación, FIA, Encargado de Ciencia y Tecnología Gore Maule. Preside: Intendente o Intendenta. *Comisión Social:* Participan Seremi de Educación, Seremi de Salud, SENCE, INJUV, FONASA, INP, Dirección del Trabajo. Preside: Seremi de Planificación y Cooperación.

3.3. Servicio Administrativo del Gobierno regional

El Servicio Administrativo del Gobierno Regional, tiene como misión asistir técnicamente al ejecutivo del Gobierno Regional del Maule en la administración de la inversión de decisión regional, desarrollo del territorio, aplicación de programas nacionales y comunicación con la ciudadanía. Y dentro de sus objetivos estratégicos cuentan:

- A. Administrar eficazmente la ejecución de la cartera de inversión aprobada por el Consejo Regional del Maule.
- B. Implementar con eficacia en la región los programas de carácter nacional, definidos por el nivel central.
- C. Mejorar los procesos de difusión del quehacer del Gobierno Regional hacia la ciudadanía.
- D. Promover el fortalecimiento de los recursos humanos de los municipios mediante acciones de asistencia técnica procurando el desarrollo local.

El programa de gastos de funcionamiento del Servicio Administrativo se detalla la Figura 48.



Figura 48 – Programa de gastos de funcionamiento del presupuesto del Gobierno Regional

Fuera de la administración interna de las actividades de la Región, el Servicio Administrativo también procura el establecimiento de vínculos con otras regiones y otros países.

Entre los vínculos nacionales de los últimos años destacan:

El Intendente Regional del Maule suscribió convenio –año 2002- con sus homólogos de las regiones Bío Bío y de La Araucanía con el propósito de fortalecer el corredor Bioceánico Paso Pehuenche y el cinturón portuario del la región vecina.

De mismo modo, se han suscrito convenios con la Región del Libertador Bernardo O’Higgins en materias de I&D.

Entre los vínculos internacionales se pueden citar:

- A. Misiones al exterior: con la finalidad de identificar potencialidades de vínculos con otras regiones de distintos países, visitas a exposiciones, participación con stand para difundir la región, etc. Además, se busca fortalecer y desarrollar mayormente los vínculos ya existentes con otras regiones.
- B. Recepción de Misiones: con el mismo objetivo anterior, se invitan a comisiones extranjeras a la región del Maule.
- C. Capacitación: a través de talleres de formación (en temas de relaciones internacionales vinculados a la Agenda Regional y Desarrollo Según Identidad, cursos (capacitación en materias de integración y cooperación internacional para Intendentes e Intendentas Regionales y Encargados y Encargadas de Internacionalización de las regiones, realización de escuelas

de capacitación en materia de asuntos internacionales organizadas en conjunto con universidades de la Región) y pasantías (curso de pasantía en España en el ámbito Consorcio Económico Transfronterizo y Desarrollo Económico Local y Empleo).

- D. Difusión: elaboración de material promocional de la región, para ser exhibido de forma internacional, promocionando las oportunidades de inversión nacional y extranjera de la región del Maule. Con esto se pretende posicionar a la Región del Maule como un polo atractivo para materializar inversiones, dando realce a sus ventajas comparativas y competitivas; motivar a potenciales inversionistas y visitantes extranjeros a visitar y explorar iniciativas de inversión en la Región; destacar tanto los sectores como los tipos de inversiones que se están impulsando en la Región; mostrar las potencialidades que ofrecerá el Paso Internacional el Pehuenche²⁴.

3.4. Las Gobernaciones Provinciales (estructura, elecciones, operación)

Según la Ley Orgánica Constitucional N° 19.175, la Gobernación Provincial, es un órgano territorialmente desconcentrado del intendente; está a cargo de un Gobernador o Gobernadora, quien es nombrado y removido libremente por el Presidente de la República; y corresponde al Gobernador o Gobernadora ejercer, de acuerdo con las instrucciones del Intendente o Intendenta, la supervigilancia de los servicios públicos creados por ley para el cumplimiento de la función administrativa, existentes en la provincia.

En estricto rigor, el Gobernador o la Gobernadora tendrá todas las atribuciones que el Intendente o la Intendenta le delegue y, además, las siguientes que esta ley le confiere directamente:

- A. Ejercer las tareas de gobierno interior, especialmente las destinadas a mantener en la provincia el orden público y la seguridad de sus habitantes y bienes;
- B. Aplicar en la provincia las disposiciones legales sobre extranjería;
- C. Autorizar reuniones en plazas, calles y demás lugares de uso público, en conformidad con las normas vigentes. Estas autorizaciones deberán ser comunicadas a Carabineros de Chile;
- D. Requerir el auxilio de la fuerza pública en el territorio de su jurisdicción, en conformidad a la ley;
- E. Adoptar todas las medidas necesarias para prevenir y enfrentar situaciones de emergencia o catástrofe;
- F. Disponer o autorizar el izamiento del pabellón patrio en el territorio de su jurisdicción y permitir el uso de pabellones extranjeros, en los casos que autorice la ley;

²⁴ Por su parte, las Universidades de la región ofrecen programas de movilidad estudiantil, con la finalidad de desarrollar el capital humano, a través del aprendizaje de otras culturas, idiomas, y complementar sus estudios profesionales. Actualmente, la Universidad de Talca posee cinco programas de movilidad estudiantil Internacional para que estudiantes de pregrado puedan estudiar en una Universidad extranjera, donde cada programa tiene características específicas en cuanto a requisitos, beneficios, fechas de postulación, entre otras. En los últimos 5 años más de 200 estudiantes han participado en estos programas. La Universidad Católica del Maule, a su vez, tiene programas de intercambio DAAD para ingeniería; Saint Rose College, NY, USA y España. Tiene bastante interacción con otras Universidades, pero no a nivel de alumnos de pre-grado, sino más bien de cooperación técnica y académica; aún no es fuerte el tema de intercambios.

- G. Autorizar la circulación de los vehículos de los servicios públicos creados por ley fuera de los días y horas de trabajo, para el cumplimiento de la función administrativa, así como la excepción de uso de disco fiscal, en conformidad con las normas vigentes;
- H. Ejercer la vigilancia de los bienes del Estado, especialmente de los nacionales de uso público. En uso de esta facultad, el Gobernador o Gobernadora velará por el respeto al uso a que están destinados, impedirá su ocupación ilegal o todo empleo ilegítimo que entorpezca su uso común y exigirá administrativamente su restitución cuando proceda;
- I. Dictar las resoluciones e instrucciones que estime necesarias para el ejercicio de sus atribuciones propias o delegadas, y
- J. Cumplir las demás funciones y ejercer las atribuciones que las leyes y reglamentos le asignen.

Además, el Gobernador o Gobernadora supervisa los programas y proyectos de desarrollo que los servicios públicos creados por ley efectúen en la provincia; propone al Intendente o Intendenta proyectos específicos de desarrollo de la provincia; asesora a las municipalidades de su jurisdicción, especialmente en la elaboración y ejecución de programas y proyectos, cuando ellas lo soliciten; promueve la participación del sector privado en las actividades de desarrollo de la provincia; dispone las medidas de coordinación necesarias para el desarrollo provincial y, especialmente, de los programas de infraestructura económica y social básica; hace presente al Intendente o Intendenta o a los respectivos secretarios regionales ministeriales, con la debida oportunidad, las necesidades que observe en su territorio jurisdiccional; dicta las resoluciones e instrucciones que estime necesarias para el ejercicio de sus atribuciones o de las que le delegue el Intendente o Intendenta; y supervigila los servicios públicos creados por ley para el cumplimiento de las funciones administrativas, que operen en la provincia.

Para la efectiva materialización de la labor en mención, el Gobernador o Gobernadora Provincial puede hacerse apoyar por dos entidades: El Comité Técnico Asesor (constituido por autoridades de los servicios públicos creados por ley que operen en la región), y el Consejo Económico Social Provincial. Esta estructura de relaciones se representa en la Figura 49.

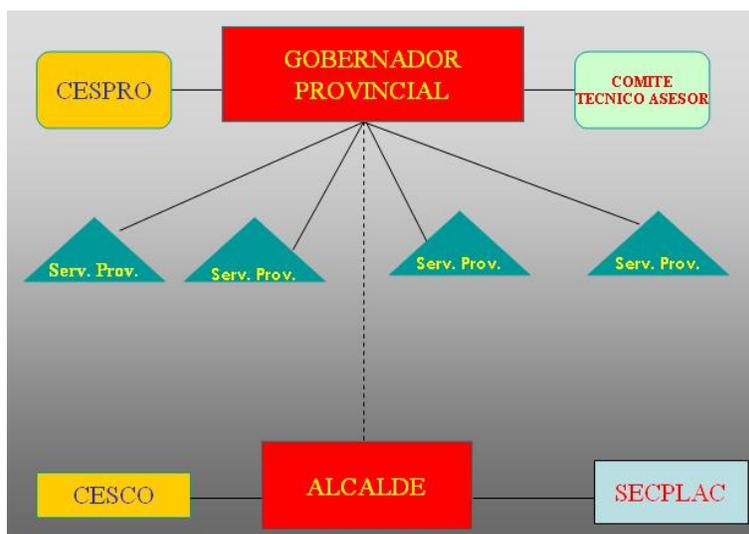


Figura 49 – Estructura de apoyo a la Gobernación Provincial

El Consejo Económico Social Provincial, pocas veces es conformado por los Gobernadores y Gobernadoras Provinciales -tanto en el País como en la Región-, a pesar que éste debiera dar cuenta al consejo económico y social provincial, semestralmente, sobre la marcha de la administración en el nivel provincial y de la ejecución de los programas y proyectos que se desarrollen en la provincia.

La razón de tal incumplimiento se debe entre otras razones a que en algunas provincias es dificultoso contar con el número 24 miembros que representen las instituciones que establece la ley para su conformación (rectores de universidades o CFT en un número máximo de 4; 8 dirigentes de diversas organizaciones sindicales; 8 representante de diversas organizaciones empresariales; 3 de diversas instituciones culturales; 2 persona de corporaciones o fundaciones privada; un miembro por cada rama de las FFAA, entre otras representantes más); además, se carece de incentivos para ellos pues el cargo es ad-honorem; se constituyen ellos en sujetos con diversa inhabilidades para ejercer responsabilidades públicas y, hay aspectos poco operativos como conocer la cuenta del Gobernador o Gobernadora cada seis meses.

No obstante, si se logra constituir y hacer funcionar regularmente dicho consejo económico social – hay algunas experiencia positivas sobre ello- se mejora la participación, el compromiso de las entidades representadas y la masa crítica se motiva a proponer proyectos relevantes. Además, se optimiza la visión, misión y operación estratégica del desarrollo de la provincia dado que los alcaldes, a los cuales debe apoyar el Gobernador o Gobernadora en éstas materias alinean coherencias. Lo mismo ocurre con la provincia que se consubstancia con la Estrategia Regional de Desarrollo y propone proyectos en ese marco y respaldado por las entidades relevantes que conforman el Consejo Económico Social.

Las funciones del Consejo Económico Social Provincial son:

-
- A. Absolver las consultas del Gobernador o Gobernadora sobre los anteproyectos de plan regional de desarrollo y de presupuesto del gobierno regional, con anterioridad al sometimiento de estas iniciativas al consejo regional, y emitir opinión a su respecto;
 - B. Realizar estudios y emitir opinión en materias de desarrollo provincial;
 - C. Presentar proposiciones de proyectos específicos para el desarrollo de la provincia, a fin de que sean consideradas por el Gobernador o Gobernadora para su inclusión en los programas respectivos;
 - D. Absolver toda otra consulta que le formule el Gobernador o Gobernadora, y
 - E. Requerir por escrito, a las autoridades de gobierno comunal, provincial y regional, los antecedentes referidos a proyectos y programas de desarrollo social, económico y cultural que se contemplen dentro de la provincia, quedando obligadas dichas autoridades a entregarlos oportunamente.

3.5. Las Municipalidades

Las funciones de los municipios son privativas (planificación y regulación urbana de la comuna y confección del Plan regulador comunal, promoción del desarrollo comunitario y elaborar, aprobar y modificar el Plan de desarrollo comunal, el Plan de Inversión comunal, entre otras) y compartidas, esto es, aquellas que se ejercen directamente o con otros órganos de la Administración del Estado (educación y cultura, la salud pública, la vialidad urbana y rural, la asistencia social, entre otras).

Las atribuciones se dividen en esenciales (determinadas por la Ley Orgánica Constitucional y que tienen que ver con la ejecución del Plan de Desarrollo Comunal, aprobación y ejecución del presupuesto municipal, aplicar tributos que graven actividades o bienes con identificación local y destinados a obras de desarrollo comunal, establecer territorios denominados unidades vecinales, entre otros) y no esenciales (determinadas por leyes comunes y entre las que se cuentan las de colaborar a la protección del medio ambiente).

Las municipalidades están encabezadas por el Alcalde o Alcaldesa, elegido por sufragio universal por los ciudadanos de su comunidad asesorado por el Concejo Municipal, también elegido democráticamente. Como instancia de participación existe el Consejo Económico y Social Comunal (CESCO) integrado por representantes de la comunidad local organizada. La estructura completa de relaciones se observa en la Figura 50.

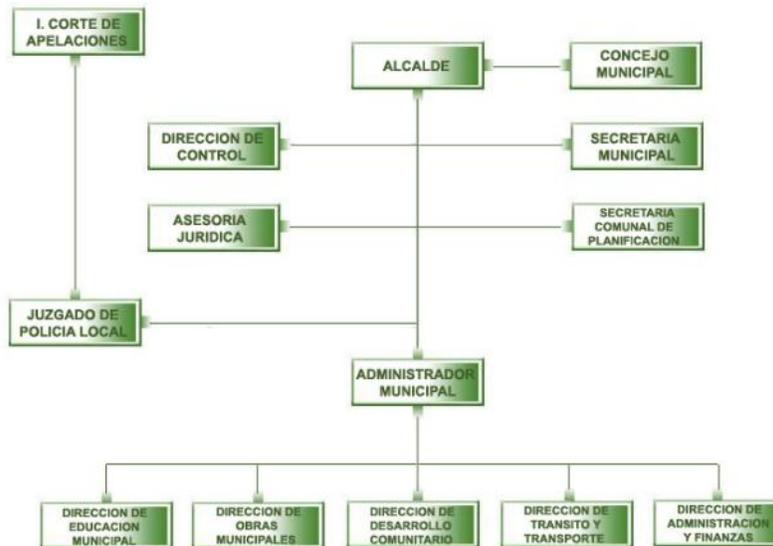


Figura 50 – Estructura de relaciones de la Alcaldía

3.6. Presupuesto e Inversiones

3.6.1. Aspectos procedimentales²⁵

El proceso de Coordinación de Inversiones en la Región tiene por objeto preparar en forma coordinada un proyecto de presupuesto de inversiones de todo el Sector Público, el que es defendido a nivel central. Para ello se crea el Comité Regional de Inversiones, CRI, que es la Instancia que debe coordinar el proceso de preparación, seguimiento y evaluación de las inversiones en la Región. Este está constituido por el Intendente Regional, quien lo preside, la Seremi de Gobierno, el Gobierno Regional, la Unidad Control Regional, la Seremi de Obras Públicas, la Seremi de Serplac, la Seremi de Vivienda, el Sernam y la Seremi de Hacienda quien actúa como Secretaría Ejecutiva.

El año 2005, se modifica la Ley Orgánica Constitucional de Gobierno y Administración Regional y en sus artículos N°71 y 73 se incorpora la obligación legal de la elaboración de ARI y del PROPIR (Ley 20.035). En este marco, el CRI como sus tareas más relevantes se encarga de la elaboración del Anteproyecto Regional de Inversiones, ARI; la elaboración del Programa Público de Inversión Regional, PROPIR; y su seguimiento. Siendo el Intendente o Intendenta quien defina la orientación estratégica.

ARI: El Anteproyecto Regional de Inversiones que se elabora durante el mes de junio para el año siguiente, y es un proyecto de presupuesto del sector público para la Región, donde participan el Gobierno Regional y los respectivos Ministerios.

²⁵ Extraído íntegramente de presentación SEREMI de Hacienda 2008.

PROPIR: El Programa Público de Inversión Regional es una sistematización de la inversión pública a efectuarse en la región para un año determinado, la que debe ser difundida durante el primer semestre del año presupuestario.

Los Servicios deben tener en cuenta como base para la entrega de información, lo presentado para la confección del ARI para el mismo año.

Hacer una pequeña referencia destacando el marco orientador de las iniciativas del sector y algunas iniciativas relevantes sobre todo si están en el marco de los proyectos emblemáticos o metas presidenciales.

Tabla 9 – Asignación presupuestaria 2008 por Ministerio

MINISTERIO	MONTO 2008 en M\$
VIVIENDA	45.673.680
OBRAS PUBLICAS	72.644.076
SALUD	68.122.390
EDUCACION	32.220.430
ECONOMIA	8.928.388
AGRICULTURA	12.231.349
GOBIERNO REGIONAL	29.037.136
OTROS	42.970.502
TOTAL	311.827.952

Tabla 10 – Asignación presupuestaria 2008 por Provincia

PROVINCIA	COMUNA	FNDR	SECTORIAL	TOTAL
CAUQUENES	PROV. CAUQUENES	8.062	2.938.353	2.946.415
Total CAUQUENES		2.897.009	6.696.114	9.593.123
CURICO	PROV. CURICO	46.170	9.105.723	9.151.893
Total CURICO		6.351.471	21.544.827	27.896.298
LINARES	PROV. LINARES	58.238	51.477	109.715
Total LINARES		8.707.725	26.386.344	35.094.069
REGIONAL		3.912.932	194.870.821	198.783.753
Total REGIONAL		3.912.932	194.870.821	198.783.753
TALCA	PROV. TALCA	21.761	422.785	444.546
Total TALCA		7.167.999	33.292.710	40.460.709
Total general		29.037.136	282.790.816	311.827.952

Tabla 11 – Asignación presupuestaria 2008 por Servicio

SERVICIOS	MONTO 2008 en M\$
SERVIU	43.938.262
VIALIDAD	60.872.360
INDAP	10.548.000
GOBIERNO REGIONAL	29.037.136
DOH	11.553.372
EDUCACION	17.249.749
INP	28.820.141
FONASA	64.334.921

La información debe ser entregada en forma detallada: nombre de la iniciativa, Código BIP, comuna, urbano-rural, beneficiarios, etc. (de acuerdo a lo solicitado en una plantilla tipo)

La ejecución de los planes de inversión no está libre de problemas. Dentro de las principales restricciones cabe destacar: identificación y convocatoria de los actores relevantes para el proceso, recursos limitados (marco presupuestario), numerosas y desarticuladas demandas del territorio, coordinar los procesos de desarrollo territorial y presupuestario, articulación, profundización e identificación participativa de la demanda territorial.

3.6.2. Fondo Nacional de Desarrollo Regional

La administración eficaz más relevante en el proceso de ejecución de la cartera de inversión aprobada por el Consejo Regional del Maule, es el del Fondo Nacional de Desarrollo Regional.

El Fondo Nacional de Desarrollo Regional es un programa de inversiones públicas, con finalidades de desarrollo regional y compensación territorial, destinado al financiamiento de acciones en los distintos ámbitos de desarrollo social, económico y cultural de la región, con el objeto de obtener un desarrollo territorial armónico y equitativo. Este Fondo se constituirá por una proporción del total de gastos de inversión pública que establezca anualmente la Ley de Presupuestos.

Los proyectos de inversión y los estudios y programas deben contar con informe favorable del organismo de planificación nacional o regional (SERPLAC), el cual deberá estar fundamentado en una evaluación técnico económica que analice su rentabilidad.

La Figura 51 muestra que las iniciativas de inversión pueden surgir inclusive de la comunidad organizada o de entidades como las municipalidades, servicios públicos, entre otros, correspondiéndole a SERPLAC evaluar la iniciativa, y al Consejo Regional (CORE) resolver la inversión de los recursos que se asignen a la región, según lo dispuesto en los artículos 76 y 77 de LOC 19.175, sobre la base de la propuesta que formule el Intendente o Intendenta.

Ocurrido lo anterior, es el Servicio Administrativo del Gobierno Regional el que se hace cargo de la administración eficaz de la inversión decidida por el CORE.

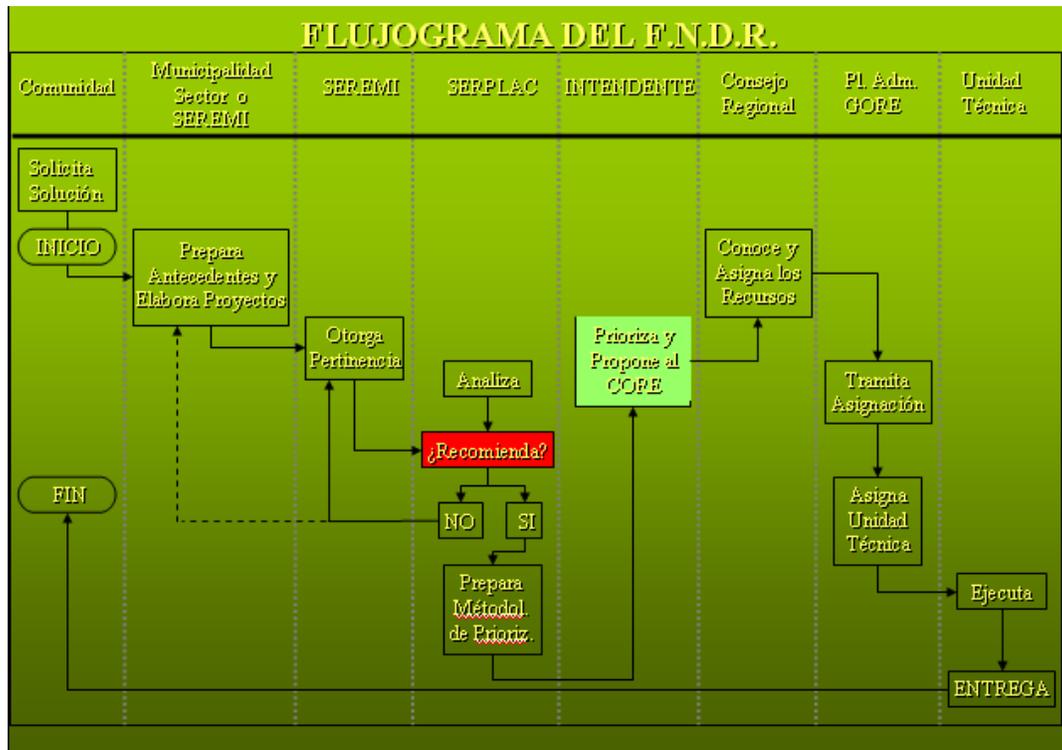


Figura 51 – Flujograma del FNDR

3.6.3. Inversiones Públicas²⁶

Las prioridades de inversión pública para la Región del Maule se concentran en el ámbito infraestructura, de esta forma, la cartera de proyectos contempla iniciativas ligadas a la conservación de redes viales, obras de riego y otras infraestructuras, potenciando así el desarrollo productivo y turístico. De acuerdo con el Anteproyecto Regional de Inversión ARI 2008, entre las obras emblemáticas que continúan su desarrollo o que se concretan a partir del próximo año se encuentran Paso Pehuenche, Sistema Alameda y Circunvalación Río Claro en Talca, Arco Oriente (Puente Río Maule), Sistema de Riego Embalse Empedrado, entre otros. Estas obras pueden ser observadas en la Tabla 12. Además de éstos, se prevé la materialización del acceso a puente Llico desde el camino real, obra que dará continuidad a la Ruta Costera actual; la conservación de las rutas alternativas a la ruta 5 Sur y se destinarán más de \$400 millones en la conservación de riveras y defensas fluviales en toda la región.

Estas inversiones complementan las ya colocadas en años anteriores, tal como se aprecia en la Tabla 13, de acuerdo al Programa de Inversiones de la Región PROPIR 2005, 2006, 2007; y son realizadas en forma paralela a la colocación de recursos para el mejoramiento de la educación y programas habitacionales, entre los cuales cabe destacar:

²⁶ Extraído íntegramente de ARDP Maule 2007.

- A. Implementación de la JEC (Jornada Escolar Completa - Ampliación de Jornada Escolar).
- B. Mejoramiento y ampliación de escuelas y el funcionamiento de jardines infantiles para aumentar la cobertura, permanencia y calidad de la educación prebásica, básica y media.
- C. Se destinarán alrededor de \$120 millones en programas de ayudas técnicas que beneficiarán a más de 140 personas con limitaciones, a fin de incorporarlos en diferentes puestos de trabajo y favorecer sus niveles de empleabilidad.
- D. Recursos para los Programas Quiero a mi Barrio, de Pavimentos Participativos y de Espacios Públicos.
- E. Subsidios para la vivienda acordes a las nuevas exigencias de habitabilidad.

Tabla 12 - Prioridades Regionales de Inversión 2008, Región del Maule

Proyecto	Estado de Situación	Provincia	Monto Presupuestado 2008 (M\$)
Construcción sistema de riego Embalse Empedrado	En ejecución	Talca y Maule Sur	336.000
Avda. Diego Portales. Curicó	En ejecución	Curicó	20.000
Sistema Alameda 2 Norte. Talca	En ejecución	Talca	2.050.000
Arco Oriente: Construcción Puente sobre el Río Maule, San Clemente - Colbún	Ejecución diseño	Talca y Linares	516.465
Mejoramiento ruta J-810, sector Licantén - Vichuquén	En ejecución	Mataquito	-
Mejoramiento ruta J-70-I. Límite regional cruce Ruta J-60 (Parronal)	Diseño	Mataquito	65.000
Embalse Ancoa. Linares	Pendiente Firma de Convenio GORE - MOP	Linares	26.329
Construcción mejoramiento sistema de riego embalse Tutuvén Cauquenes	En ejecución	Maule Sur	-
Construcción conexión vial ruta precordillerana CR RUTA L-35 - LIM VIII REG (ZEMITA) VII-VIII REG.	Prefactibilidad	Maule Sur	63.342
Circunvalación Río Claro. Talca	En ejecución	Talca	1.700.000
Paso Internacional Pehuenche	En ejecución	Regional	-
Paso Bajo Nivel Presidente Ibáñez	En ejecución	Linares	-

Fuente: ARI 2008.

Tabla 13 - Prioridades Regionales de Inversión, Región del Maule

Año	Proyecto
2007-2006-2005	Paso Internacional Pehuenche
2007-2006-2005	Avda. Diego Portales. Curicó
2007	Ruta J-810 Licantén-Vichuquén
2007-2006	Circunvalación Río Claro. Talca
2007-2006	Sistema Alameda 2 Norte. Talca
2007	Puentes Quella
2007	Mejoramiento Cauquenes-Chanco
2007-2005	Avenida Presidente Ibáñez
2007-2006	Embalse Ancoa. Linares
2006	Sistema 8 Sur-6 Sur. Talca
2005	Circunvalación Sur de Talca
2005	Rediseño Ruta 115-CH sector Armerillo acceso Ruta 5 (Talca)
2005	Curepto – Paso Lautaro. Pavimentación
2005	Culenar – Maule. Pavimentación
2005	Construcción Puente Sifón – Linares

Fuente: PROPIR 2007, 2006, 2005.

“En el ámbito productivo, se prioriza el esfuerzo hacia la pequeña y microempresa que contiene el conjunto de iniciativas que constituyen el Programa Chile-Emprende (Maule-Emprende), así como el esfuerzo de capacitación que en esa misma perspectiva realiza el SENCE. En tanto, en la agricultura destaca el apoyo especial hacia la agricultura familiar campesina y el fortalecimiento del Programa de Infraestructura Rural para el Desarrollo Territorial. Ambos esfuerzos se orientan a apoyar aquellos programas que desarrollan las capacidades exportadoras y el mejoramiento de los recursos regionales con perspectivas productivas, medioambientales, de productividad y de diversificación. En definitiva de incremento de la competitividad que permitan aprovechar las oportunidades de apertura internacional del país y de la agricultura. En esta línea un énfasis particular adquieren los programas de apoyo al emprendimiento y desarrollo de proveedores de CORFO”.

CORFO, como una de las principales entidades públicas dedicada al fomento productivo de la Región, en el año 2007 ha aprobado una serie de proyectos, siendo los sectores con mayor inversión el frutícola, vitivinícola y ganadero, tal como lo muestra la Tabla 14, además, se observa cierta proyección de lo que serán las colocaciones en 2008, las cuales claramente continúan en la misma tendencia.

Tabla 14 – Inversión por Sector, CORFO

Sector	Número de Iniciativas	Monto Año 2007 (M\$)	Monto Año 2008 (M\$)
Forestal	2	13.776	18.412
Fruta	17	266.244	108.754
Ganadería	6	114.917	74.442
Hortícola	2	32.046	25.667
Miel	1	3.500	-
Pesca	3	10.584	-
Semillas	1	4.694	-
Vinos	11	283.526	32.857
S/A	24	359.771	-

Fuente: CORFO.

Las colocaciones de CORFO son complementadas por fondos aportados por INDAP, en el caso agrícola; Sernatur, en el caso del Turismo; Chile Emprende en el caso del apoyo a la micro y pequeña empresa, entre otros. Las principales colocaciones agrupadas de acuerdo a los seis clusters analizados en este informe se muestran en la Tabla 15. Se incluyen los considerados relevantes en términos del posible impacto en el desarrollo del sector, siendo el más relevante el fondo compartido DOH-FNDR-CONAF que aportó 600.000 millones de pesos para la implementación de infraestructura en el agro²⁷.

²⁷ Notar que los datos aquí expuestos corresponden a los subsidios de SERVIU y no están ligados directamente con el fomento productivo, sin embargo explican el alto dinamismo experimentado por el sector.

Tabla 15 – Proyectos de inversión en el ámbito productivo.

Cluster	Proyecto	Monto (M\$)	Fuente de Financiamiento
Turismo	Mejora de la infraestructura de casas tradicionales para la recepción de turistas	58.000	SERNATUR
	FNDR Turismo	201.000	FNDR
Frutícola y Hortalizas	Desarrollo de cultivo de arándanos	176.000	INDAP – CNR
	Cambio de variedad de frambuesas	270.500	INDAP - INIA
	Instalación de centro de acopio con cámaras de frío	55.000	INDAP
	Desarrollo y cultivo de cerezos y nogales	114.800	INDAP-CNR
	Infraestructura de post-cosecha	52.000	INDAP
	Implementación de infraestructura para conservación de suelos y protección de riberas, eje hortalizas, leguminosas y cereales	600.000	DOH-FNDR-CONAF
	Instalación sistema de riego en Placilla, eje hortalizas, leguminosas y maíz para fresco	200.000	FNDR
Vitivinícola	Introducción de variedades de cepas para consumo en fresco	61.500	INDAP - INIA
Muebles de Madera	Establecimiento y mejoramiento de aserraderos y/o impregnadoras que agreguen valor a los productos	15.000	INDAP
	Transferencia y fomento a la competitividad forestal del Maule	182.401	FNDR
Construcción de Viviendas*	Subsidio Fondo Solidario de Vivienda I	9.164.514	SERVIU
	Subsidio Fondo Solidario de Vivienda II	6.508.952	SERVIU
	Subsidio Rural	5.911.352	SERVIU
	Subsidio Habitacional D.S. 40	5.054.109	SERVIU
	Subsidio Protección al Patrimonio Familiar	1.734.259	SERVIU

Fuente: ARI 2008, INDAP.

Finalmente cabe destacar, que las inversiones públicas regionales deben procurar el apalancamiento de recursos privados para inversión, ya que son estos últimos los que finalmente generarán un impacto en el crecimiento económico.

4. Evaluación Gobierno e Instituciones Públicas según ICORE

En el factor Gobierno e Instituciones Públicas, la región sale del último lugar del ranking, pero aún sin tener avances significativos como para alcanzar al menos el 9º puesto del año 2005. Las variables con baja nota en este factor son la inversión sectorial y de decisión regional; en cambio, los altos están dados por el nivel de autonomía de las autoridades, el grado de burocracia, la percepción de protección y la eficiencia en el uso de recursos.

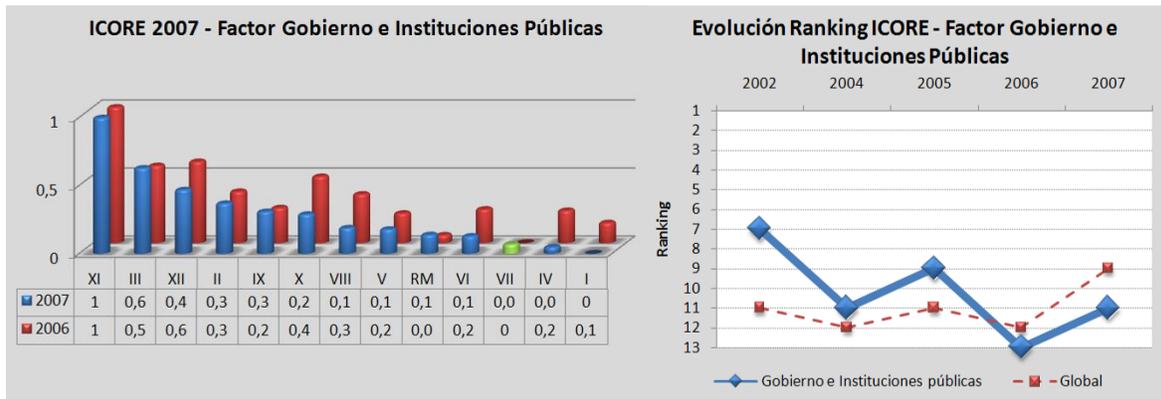


Figura 52 – Factor Gobierno e Instituciones Públicas y su evolución en el Maule 2002-2007.

Fuente: Elaboración propia basado en “Informe CIEN, ICORE-UDD” años 2002, 2004, 2005, 2006, y Presentación ICORE-UDD año 2007.

4.1. Estrategia, Gobierno e instituciones.

Se constata deficiencias o carencias en la implementación de un documento estratégico y de un sistema de gestión estratégica Regional, de largo plazo y que sea usado por todos los agentes regionales, en parte debido a la falta de un instrumento funcional y en parte a falta de voluntad política.

En efecto, tanto en los talleres como en entrevistas y cuestionarios aplicados a tomadores de decisiones públicos -y también privados- se constata una valoración insuficiente del gobierno e instituciones en la región. La crítica y autocrítica por la no aplicación real de un sustento estratégico de desarrollo en la toma de decisiones y asignación de recursos ha sido un hecho recurrente. Se requiere, afirman, de un efectivo liderazgo ejercido por las autoridades competentes encargadas de los diversos sectores de la sociedad regional. Fundamental cuando se pretende implementar una estrategia ampliamente compartida cuyo enfoque va más allá de la dimensión económica y comprende la definición de metas, programas e incentivos de carácter proactivo y destinados a producir cambios también societales de naturaleza estructural. Estas autoridades —pertenecientes a ministerios y organismos regionales— requieren tener, según manifiestan actores relevantes, el poder político, la capacidad y credibilidad técnica para movilizar y gestionar recursos adecuados del presupuesto nacional y regional en apoyo a dicha estrategia, así como los instrumentos efectivos para su puesta en práctica.

A lo anterior, le han adicionado la necesidad de una efectiva coordinación no sólo entre el sector público y privado, que es imprescindible, sino entre ministerios, el gobierno regional, las administraciones locales y las agencias. Probablemente sea necesario emplear otros instrumentos de articulación además de los que se aplican a nivel de gabinete. La coordinación cobra mayor relevancia si el gobierno central y los gobiernos subnacionales o regionales ponen en práctica medidas paralelas, o si la economía y la sociedad regional es sofisticada o geográficamente dispersa.

Asimismo, los entrevistados y participantes en talleres evidencian en la asignación presupuestaria FNDR o similares, la necesidad de rigurosos indicadores de gestión –y de existir, ceñirse a estos-, pues disminuye los riesgos propios de asignaciones improvisadas y sin pertinencia, la duplicación de esfuerzos, y las tensiones respecto de la distribución territorial de tareas y recursos.

En virtud de lo anterior, se distinguen a lo menos tres posibles “puntos críticos” en los gobiernos sub nacionales o regionales que pudieran tensionar lo señalado, específicamente en lo referente al circuito de aprobación o rechazo de un proyecto o programa pertinente, con la ponderación asignada en la Estrategia Regional de Desarrollo (ERD), o *sistema de priorización* de proyectos e iniciativas regionales.

El primer “punto crítico” de tensión o incoherencia -con la ERD, por ejemplo- podría producirse al momento de obtener o no la pertinencia de la autoridad sectorial respectiva (Seremi o sectorialista del servicio administrativo regional), para un determinado proyecto (ver Figura 53). El segundo, puede presentarse en el momento de selección de dicha iniciativa por parte de la máxima autoridad del ejecutivo regional, sobre la cartera de proyectos con RATE RS (recomendado sin condiciones por la entidad técnica evaluadora del proyecto o SERPLAC). Y, el tercer momento, podría producirse precisamente en la sesión del Consejo Regional (CORE), en que se aprueba o rechaza la asignación de recursos para financiar los proyectos o programas presentados, evaluados y priorizados previamente.

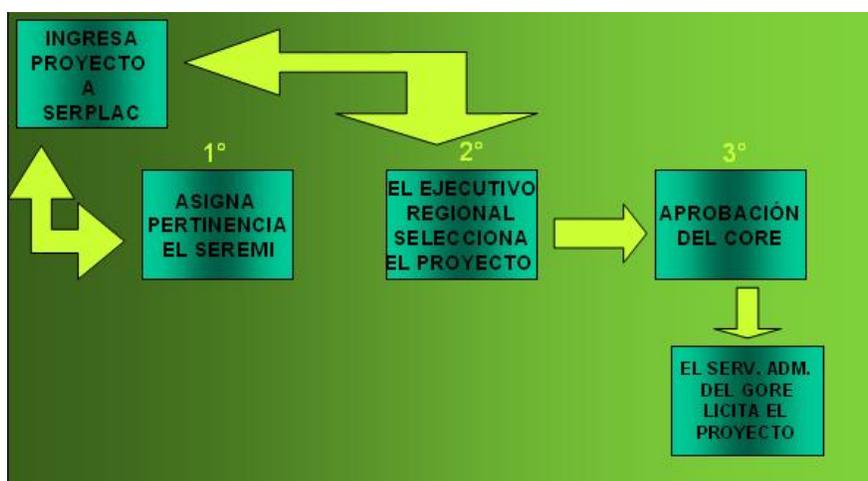


Figura 53 – Circuito de priorización y aprobación de proyectos.

Para que las estrategias a mediano y largo plazo den resultados - recomiendan los entrevistados, expertos y participantes en talleres - los organismos de priorización (en la fase correspondiente), ejecución, gestión y evaluación deben estar lo menos politizados posibles. Su personal debería caracterizarse por el profesionalismo y la capacidad técnica y contar con una relativa estabilidad. Solo así los organismos pueden hacer las veces de brazo técnico de la estrategia, tanto en materia de desarrollo de insumos como de ejecución de funciones de implementación, con el profesionalismo y credibilidad necesarios para actuar junto con el sector privado.

En lo referente a las instancias más política de priorización o resolución en la asignación de recursos y toma de decisiones (Ejecutivo Regional y CORE), es significativa la percepción que se requiere mayor liderazgo y sustentabilidad en el ejercicio de sus funciones en el primero; y más conocimiento por parte de la ciudadanía, del segundo.

Para ambas instancia, se percibe como deseable una combinación equilibrada de política y políticas públicas. Porque estas dos entidades aunque diferentes, se influyen de manera recíproca, ya que las dos se buscan en la opacidad del sistema político.

Es digno de resaltar que tanto la política como las políticas públicas tienen que ver con el poder social. Pero mientras la política es un concepto amplio, relativo al poder en general, las políticas públicas corresponden a soluciones específicas de cómo manejar los asuntos públicos.

De no existir tal combinación, se descende en el riesgo que pueda existir en las instancias regionales de decisión, política sin propuestas de políticas públicas y entonces se tiene un sistema político concentrado en la distribución del poder entre los agentes políticos y sociales. La política sin políticas públicas es más demagógica, menos moderna.

Y, por la otra, puede haber políticas públicas que desconsidere la política, lo que debilita la gobernabilidad social. Las políticas públicas sin política tienen un problema de diseño. Dicho de otro modo, dentro del gobierno no se puede olvidar la política y fuera del gobierno no se pueden olvidar las políticas públicas. Si no, se trata de actividades que emprenden una larga marcha hacia la desgobernanza.

En suma, en términos más esquemáticos, de acuerdo a las áreas potenciales de acción que le competen al Gobierno Regional y Local, los principales aspectos a mejorar del sistema público regional para potenciar la gobernabilidad y gobernanza regionales son:

4.2. Estructura organizacional GORE y Servicio Administrativo

- A. Doble papel del Intendente o Intendenta. Es órgano desconcentrado (del Presidente de la República) y descentralizado (como ejecutivo del GORE).
- B. Mecanismo de elección indirecta de los Consejeros y Consejeras Regionales, lo que acarrea – entre otras- desconocimiento de su función como autoridad y carencia de mecanismos de control ciudadano.
- C. Asimetría entre vastas competencias legales y limitadas funciones y atribuciones, para ejercerlas.
- D. Insuficiente autonomía de la institucionalidad desconcentrada para flexibilizar y/o adecuar líneas de trabajo.
- E. Debilidad en la constitución de agentes regionales, con capacidad de interlocución y demanda.
- F. Déficit en la capacidad técnica de funcionarios y en el reclutamiento.
- G. Déficit de capital humano en las autoridades y tomadores de decisión.
- H. Estructura jerárquica compleja e inflexible del Servicio Administrativo.
- I. Falta de empoderamiento y facultades para la toma de decisiones de funcionarios.
- J. Salarios no competitivos para los funcionarios del Servicio Administrativo
- K. Asimetría entre equilibrio político y pertinencia de los tomadores de decisiones.

4.3. Municipalidades²⁸

- A. Asimetría entre las atribuciones del Alcalde y el Concejo Municipal.
- B. Competencias compartidas, lo que genera indefiniciones, duplicidades y superposiciones que van en desmedro de la autonomía local.
- C. Precariedad de capacidades técnicas para la generación de proyectos, especialmente de planificación.
- D. Generación insuficiente de recursos y ausencia de facultad para endeudamiento.
- E. Debilidad en la constitución de agentes locales con capacidad de interlocución y demanda.

4.4. Sistema Procedimental

- A. Procedimientos burocráticos no óptimos que impiden un circuito fluido en la asignación de recursos presupuestarios.
- B. Alto condicionamiento o intervención del nivel central al uso presupuestario final tanto en su programa de inversiones como en el de los gastos corrientes.
- C. Presencia de intereses políticos clientelistas.
- D. Faltas a la Probidad
- E. Déficit en la gestión, ineficiencias.
- F. Relación Estado-Capital social de tipo clientelista o semiclientelista paternalista.
- G. Bajo poder de decisión en las inversiones regionales.
- H. Deficiente sistema de información y monitoreo

Concluyendo, se requiere de la mayor capacidad de los sectores público y privado, aunque especialmente de los actores políticos en general, para ponerse también de acuerdo en valores con respecto a la estructura y funcionamiento de la sociedad, de la cual deriva una visión del tipo de sociedad futura deseada y del proceso de cambio tendiente a alcanzarla. En tal sentido, el proyecto colectivo regional -si se tiene a bien construir- contendría un conjunto de ideas predominante que influyen en los fines sociales y medios para alcanzar los objetivos trazados, y por tanto, hay una ética subyacente (siempre imprescindible) en todo este proceso esencialmente político²⁹.

²⁸ Ver listado exhaustivo en SUBDERE, "Manual de Gestión Municipal", 1992.

²⁹ Boisier (1991), cuadernos ILPES.

V. Determinantes del Desarrollo: Entorno Regional

Esta sección trata sobre los determinantes exógenos del desarrollo regional, el cual advierte de ciertas tendencias a nivel mundial, especialmente vinculadas a la globalización, que actúan como contexto o condición de borde para el desarrollo de la región y al cual la región debe adaptar su estructura funcional.

1. Entorno Internacional

1.1. Entorno Económico Mundial

1.1.1. Globalización e Internacionalización y Especialización productiva

El mundo de hoy está marcado por lo que se conoce como el proceso de globalización, es decir, la creciente gravitación de los procesos económicos, sociales y culturales de carácter mundial sobre aquellos de carácter nacional o regional³⁰. Aunque no se trata de un proceso nuevo, sus raíces históricas son profundas. Los drásticos cambios en los espacios y tiempos generados por la revolución de las comunicaciones y la información le han dado nuevas dimensiones, que representan transformaciones cualitativas con respecto al pasado.

La globalización brinda, sin duda, oportunidades para el desarrollo. Las estrategias nacionales, y regionales, deben diseñarse hoy en función de las posibilidades que ofrece y los requisitos que exige una mayor incorporación a la economía mundial.

Por otra parte, Boisier³¹ postula que “existen por lo menos dos maneras de referirse a la globalización: una metafórica y otra más científica”, mostrando las distintas acepciones y conjeturas que desata el proceso globalizador. Y señala además que “Globalización y territorio configuran un par sobre cuya interacción y existencia misma hay posiciones encontradas entre quienes sostienen que la globalización devalúa el territorio y los que sostienen que, por el contrario, lleva a una revalorización territorial” entregando una visión respecto a la vinculación y necesidad de entrelazar los territorios al contexto global.

Existe en el mundo una cierta predisposición a confundir los conceptos de globalización e internacionalización³². Si bien ambos conceptos se refieren al esparcimiento geográfico de la producción, se puede hacer una distinción evidente entre ellos. Las empresas se globalizan cuando tratan de integrar funciones cotidianas cruciales en un esquema global, como ocurre por ejemplo con la Compañía General Motors que se coordina para la producción de sus vehículos con Opel, Lansing y Saturno; distintas divisiones o proveedores para la cadena productiva.

En el mismo sentido, Dicken (1998) marca una distinción similar entre la internacionalización y la globalización, señalando que los procesos de internacionalización involucran la extensión simple de actividades económicas fuera de las fronteras nacionales. Es, esencialmente, un proceso cuantitativo que conduce a un patrón más geográfico y extensivo de la actividad económica. En tanto, los procesos de globalización son cualitativamente diferentes a los procesos de

³⁰ Globalización y Desarrollo, CEPAL 2002.

³¹ ¿Hay espacio para el desarrollo local en la globalización?, Sergio Boisier 2005.

³² How Do We Define Value Chains and Production Networks? Timothy J. Sturgeon 2000.

internacionalización. No consisten solamente en la extensión geográfica de la actividad económica a través de las fronteras nacionales; sino también, y más importante aún, a la integración funcional de tales actividades internacionalmente dispersas.

Como la globalización está referida a un cambio *cualitativo* del funcionamiento de la economía mundial, es intrínsecamente difícil medirla en una forma precisa. Como todo fenómeno de alcance mundial, y que principalmente está inserto en los temas económicos, la globalización tiene sus puntos a favor y en contra. Entre sus ventajas están el logro de una nueva fase de la internacionalización de los mercados, que estrecha la interdependencia de empresas y naciones; el desarrollo de las comunicaciones y las redes permite que operaciones entre dos puntos lejanos del planeta ocurran en tiempo real, sin demoras y con efectos inmediatos; los dineros se mueven rápidamente y sin restricciones; hay una mayor difusión de aspectos culturales entre varios países, y pequeñas economías o pueblos aislados tienen la oportunidad de relacionarse económica y culturalmente con los países desarrollados, ampliando así sus posibilidades de crecimiento y elevando sus estándares de vida. Es decir, según sus promotores, es un sistema en que todos, países ricos y pobres, desarrollados y en vías de desarrollo, salen ganando.

Desde otra óptica, esas mismas ventajas pueden verse como defectos. La inmediatez de los eventos económicos puede llevar a que la onda expansiva de los efectos de cualquier crisis financiera internacional es más amplia y puede perjudicar a mucha más gente (por ejemplo, la crisis de los mercados asiáticos de 1998). Agrupaciones anti-globalización argumentan además que este sistema aumenta la brecha económica entre los pueblos, al acentuar aún más las diferencias entre los países pobres productores de materias primas y las naciones desarrolladas dueñas de la riqueza, al mismo tiempo que supone una destrucción de la ecología mundial al dejar a naciones subdesarrolladas como fuentes de recursos naturales baratos para países con alta demanda. O sea, la globalización estaría permitiendo que una pequeña elite se enriquezca a costa de todo el resto del mundo. Y desde el punto de vista cultural, se acusa a la globalización de crear una tendencia hacia la homogeneidad: se teme que las culturas locales vayan progresivamente desapareciendo y perdiendo su identidad para dar lugar a patrones de conducta extranjeros, como por ejemplo la difusión del idioma inglés o la adopción de la fiesta de Halloween. Es decir, se va camino a una unidad cultural hegemónica de predominio de Occidente en desmedro de una cultura global basada en la diversidad.

La globalización ha sido entendida en Chile como un proceso de liberalización total del movimiento de capitales, bienes y servicios. Desde mediados de la década de los 70 se ha adoptado un modelo de desarrollo basado en la competencia, donde se pretende que la actividad económica de los pueblos sea regulada por los mercados.

Gracias a las exportaciones impulsadas por las relaciones comerciales con el extranjero, Chile exhibe los mejores índices macroeconómicos de una región fundamentalmente estancada como es el caso de América Latina y se destaca por un dinamismo económico que en muchos aspectos lo ubica entre los punteros globales del desarrollo. El ingreso per cápita de los chilenos se ha duplicado entre 1980-82 y 2000-02, incluso ha ganado terreno frente a los Estados Unidos³³. Este progreso se refleja también en los grandes avances sociales de Chile, que hoy muestra índices notables en materias tan importantes como mortalidad infantil y desnutrición. Lo mismo puede

³³ Fuente: "La Globalización y sus Efectos", Biblioteca Congreso Nacional de Chile 2005.

decirse respecto de la disminución de la pobreza: según cifras de MIDEPLAN, a comienzos de la década de los 90 el índice de pobreza alcanzaba a un 45 por ciento de la población, y ha disminuido a menos de un veinte por ciento. No obstante estos logros, Chile presenta, según cifras del Banco Mundial, la peor distribución del ingreso en América Latina y está considerado entre los diez países con mayor desigualdad del mundo, aunque expertos atribuyen este problema no tanto a la globalización en sí, sino a la mentalidad chilena, se considera un problema histórico. Otra postura al respecto menciona que más bien se debería a las características de la estructura productiva chilena: intensiva en capital, recursos naturales y trabajo en general poco calificado. Frente a revolución de las telecomunicaciones ello provocaría polarización social (y de ingresos) y territorial, ya que los procesos más calificados se concentran en ciudades más grandes, especialmente Santiago.

Chile tiene relaciones con 171 países; ha firmado múltiples acuerdos económicos con regiones y países; participa activamente en diversas instancias internacionales, regionales y subregionales (Consejo Seguridad de la ONU, OIT; Comisión Interamericana de Derechos Humanos, Unión Interparlamentaria Mundial); ha sido sede de múltiples eventos de alcance mundial (Cumbre de las Américas 1998, APEC 2004); entre otros. Todo esto hace que se sitúe en el lugar 43 del ranking mundial de globalización 2007 de la consultora A.T. Kearney/Foreign Policy, elaborado con factores como existencia de tratados de libre comercio, calidad de las redes de comunicaciones, usuarios de Internet, adhesión a tratados internacionales y participación en misiones de paz de la ONU.

Por último, cabe señalar también que la globalización trae consigo grandes oportunidades para aquellos territorios o regiones capaces de capitalizar las bondades que representa la apertura de los mercados y del conocimiento. El mismo proceso globalizador además enmarca una competencia intensa, tanto para las grandes industrias como para aquellas regionales e internas. Por tanto las compañías deben estar preparadas y abiertas a un ambiente incierto, buscando estrategias para ganar mercados a través de, por ejemplo, la especialización de sus productos

Los sistemas regionales de innovación hablan sobre un concepto relativamente nuevo (1990) que nació en torno a la globalización y referido a las redes regionales³⁴. Ejemplos relevantes de esto son: Sectores tecnológicos y biotecnológicos en Massachusetts y California; el desarrollo de la informática en Hollywood, Los Angeles; y Silicon Valley en New York; o el concurso de fomento de clusters de biotecnología innovadora desarrollado en Alemania y el Reino Unido. Es conveniente destacar el importante rol del gobierno como ente fomentador de éste tipo de sistemas.

Existen ejemplos de verdaderas construcciones de sistemas regionales para realzar la innovación y la competitividad de las empresas, explorando los recientes esfuerzos hechos en las regiones específicas se puede señalar a:

- A. Kyongbuk-Taegu en la República de Corea: Guiado por la electrónica, los tejidos (Kumi) y el acero (Pohang).
- B. Santa Catarina en Brasil: Depende de la presencia de grupos de la industria textil, especialmente los que poseen contacto con mercados extranjeros, específicamente en el caso de tejidos, zapatos y prendas de vestir.

³⁴ Strategies for regional innovation systems: Learning transfer and applications, united nations industrial development organization Vienna 2003.

- C. Irlanda del Norte: Poseía un retraso con respecto a otros países europeos, pese a ser parte del Reino Unido, hasta que las autoridades promovieron los sistemas regionales de innovación a través de la creación de la Unidad de Tecnología e Investigación Industrial (IRTU) junto con la ayuda de las universidades.
- D. La Región Féjer: una región exitosa de desarrollo en Hungría donde los procesos de mercado han sido más importantes que la intervención pública regional en la transición para la capacidad sistémica de innovación y gracias, o través, de la inversión extranjera.

1.1.2. Crisis Alimentaria³⁵

Los precios reales de los alimentos se encuentran aún por debajo del máximo alcanzado a mediados de los 70, pero situados en su nivel más alto desde esa época.

Sólo los dos primeros meses de 2008 el índice de precios de los alimentos, que calcula la FAO, subió cerca de un 40%.

Los precios de los alimentos habrían experimentado una alza de 87% entre 2005 y febrero de 2008.

En ese período, los cereales encabezan los aumentos de precios, registrando un crecimiento de 165%. Le siguen los aceites y grasas, con un alza de 150%, y los lácteos, con un 92%.

Entre las cuasas principales de este comportamiento se pueden señalar las siguientes:

- A. Aumento de la población mundial y el rápido crecimiento de algunos países en desarrollo.
- B. La explosión de los precios de la energía incentivó el desarrollo de biocombustibles. Se estima que alrededor del 30% del maíz cultivado en Estados Unidos durante 2008, se destinará a la producción de etanol. Los mayores precios de la energía elevan los costos del agro, a través de alzas en los valores de los fertilizantes, pesticidas, maquinaria y transporte.
- C. Factores climáticos, como la sequía en Australia o las inundaciones que afectan la oferta de bienes.
- D. La especulación. En mercados caracterizados por ofertas relativamente inelásticas en el corto plazo, dado que la producción agrícola tarda en responder a los incentivos que proveen los mejores precios, se dan las condiciones para especular.

Esta situación impacta en forma positiva principalmente a regiones dependientes de la agricultura, debido a los altos precios de los productos, sin embargo presenta desafíos relacionados con el alza de precio de los principales insumos, combustible y fertilizantes, además de la rapidez de cambio para responder a los cambios del mercado.

1.1.3. Escasez de Combustibles Fósiles

Sin duda el mundo sigue convulsionado por los altos precios de los hidrocarburos y la “próxima” escasez de los recursos energéticos no renovables; principalmente el petróleo, motor de la economía mundial y la industrialización.

³⁵ Parte de la información extraída íntegramente de presentación de Andrea Cerda (2008) “Inserción Internacional de la Región del Maule: sectores agropecuario y forestal”.

Las energías renovables se presentan como una alternativa importante a investigar y desarrollar para suplir los futuros déficit. Están siendo, a nivel mundial, cada vez más utilizadas: energía eólica o solar, modernas calderas a leña, calentadores solares, biocombustible, casas bioclimáticas. Todo esto existe ya en el mercado, a costos que empiezan a ser competitivos.

Casi todos los especialistas en energía elaboran proyecciones mundiales muy favorables a las energías renovables: estiman que aportarán entre 2.500 y 3.300 Mtep (millones de toneladas equivalentes de petróleo) para 2020, mucho más que lo que se obtiene hoy de los hidrocarburos³⁶. Según la IIASA, la movilización de los nuevos recursos renovables que proponen en los países en vías de desarrollo para 2020 es tres veces más importante que en los países del norte del mundo (175 Mtep, apenas un 20% de los recursos que podrían movilizar). La asimetría es todavía más notable si se considera que en el norte las energías renovables son mucho más fáciles de promover que en el hemisferio sur. El mundo industrializado puede reemplazar las fuentes fósiles que ya se utilizan, respondiendo a una demanda existente y solvente; mientras que en el menos industrializado la penetración de las energías renovables requiere que se genere una solvente demanda adicional de energía.

La producción mundial de electricidad estaba constituida en 1993 por un 62% de energía combustible, 21 % de energía renovable y 17% de energía nuclear³⁷. El 2003, gracias al aumento de la industrialización y la globalización de los mercados, un 66% de la energía eléctrica era producida por combustibles fósiles, un 18% por energía renovable y un 16% por energía nuclear. América Latina produce electricidad de fuente renovable principalmente, en desmedro de fuentes convencionales (fósil o nuclear) en razón estimada de 3:1.

Según la Agencia Internacional de Energía (AIE 2004) los países que más invierten en investigación para las energías renovables (en dólares por habitante) son: Suiza, Finlandia, Holanda, Suecia, Dinamarca, Japón, entre otros. Ningún país latino aparece en la lista, el único del continente es Estados Unidos, en el lugar 11.

Según Global Chance (2005) las principales fuentes de energía renovable con miras al 2020 para América Latina son, en orden de importancia: los bosques (por lejos), la hidroelectricidad, los residuos, la biomasa, la energía solar y, por último, la energía eólica.

Todo sucede como si los países más desarrollados propusieran recurrir masivamente a las energías renovables, salvo en sus territorios; aún cuando allí disponen de los principales mercados, de la capacidad financiera, técnica e industrial indispensable. Si se quiere que las energías renovables cumplan con la significativa función que pueden cumplir sería preciso³⁸:

- A. Que el control del consumo de energía se convierta en una real prioridad para todos. Porque si el consumo continúa disparándose ninguna solución por el lado de la producción, de fuentes renovables o no, será suficiente y rápidamente eficaz para evitar la catástrofe climática.
- B. Que los países ricos se decidan por fin a explotar el importante potencial del que disponen en ese ámbito y dejen que los países en vías de desarrollo accedan a un petróleo no demasiado

³⁶ International Institute for Applied Systems Analysis, IIASA.

³⁷ Observatorio de Energías Renovables 2004

³⁸ Le Monde Diplomatique, "El Atlas", 2006.

caro, en lugar de arrastrarlos a políticas a menudo inadecuadas para sus necesidades de largo plazo.

- C. Que se ayude a los países del Sur del Mundo que poseen importantes recursos en biomasa, hidráulica, y térmica solar a movilizar sus propios medios de investigación y desarrollo, y de industrialización sobre proyectos de utilización racional de esos recursos, de alto valor agregado local.

1.1.4. Economías Emergentes

Hace quince años nadie hablaba de economías emergentes. Las economías se dividían entre economías desarrolladas o subdesarrolladas. La división era muy simple y dependía del nivel del ingreso promedio por habitante de los países. La razón de esta clasificación en los organismos multilaterales era por un tema del tipo de acceso a financiamiento que tenía cada país.

Sin embargo, desde hace una década se empezó a hablar de economías y mercados emergentes. En ese sentido, Ashoka Mody (Director Adjunto del Departamento de Europa del FMI) destaca que hay dos características esenciales de los mercados emergentes. La primera es que son mucho más volátiles que cualquier economía desarrollada. La segunda de esas características es que son economías que están transitando a ser economías de mercado.

Por otra parte, según el informe de “*Perspectivas económicas mundiales 2008*” (Banco Mundial) se sostiene que, durante los últimos 15 años, una gestión macroeconómica más prudente y el avance tecnológico han contribuido a incrementar la productividad total de los factores y el crecimiento del ingreso real en los países en desarrollo, una tendencia que, según se espera, contribuirá a reducir la pobreza en el próximo decenio.

El mismo informe señala además que durante el primer semestre de 2007, la producción industrial de las regiones en desarrollo se aceleró, en particular en Asia oriental (20% de año en año). Las sólidas cifras de producción también se reflejan en los resultados del PIB. China, India y Rusia jugaron un papel clave en dicho incremento de la producción.

El PIB de Asia oriental y el Pacífico aumentó cerca del 10% en 2007. El crecimiento de la región debería moderarse hasta llegar al 9,7% en 2008 y al 9,6% para 2009. Es probable que en la mayor parte de las economías de la región los efectos de las turbulencias producidas en los centros financieros mundiales sean reducidos.

El PIB de América Latina y el Caribe creció el 5,1% en 2007 y se prevé que decaiga al 4,5% en 2008 y al 4,3% para 2009, principalmente como reflejo del retorno a tasas de crecimiento más sostenibles en Argentina y Venezuela. En el resto de los países, incluido Brasil, el crecimiento debería mantenerse sólido, mientras que en México se espera una recuperación después de un 2007 poco satisfactorio.

Como se señala anteriormente, un ejemplo válido y consensado de lo que corresponde denominarse como economía emergente, lo representan algunas naciones asiáticas. Durante las últimas décadas la mayoría de los países asiáticos registró un proceso de desarrollo y modernización tecnológica que, en el lapso de un par de generaciones, transformó economías agrarias en industriales y convirtió estados antes marginales en agentes claves del escenario mundial.

Entre ellos destacan Japón, China, India, Vietnam, entre otros. China por ejemplo, con una tasa de crecimiento entre 1980-1990 que supera el 8% en promedio, ha sextuplicado su PIB y se ubica ahora en el tercer lugar mundial de países exportadores. Sigue siendo, entre las economías emergentes, el primer destino de las Inversiones Extranjeras Directas (IED) con US\$ 62.000 millones en 2005. India, por su parte, ha exhibido en estos años un crecimiento promedio del 5% anual (7% en 2005)³⁹.

Los commodities agrícolas responden en gran parte el crecimiento económico chino. Según China Statistical Yearbook (2005), el 47% de la población activa china trabaja en la agricultura, un 31% en servicios y un 22% en la industria. Los principales grupos de cultivos en cuanto a producción son: cereales, tubérculos, frutas, vegetales, oleaginosos y cultivos industriales respectivamente.

Otra materia importante concerniente a las economías emergentes es el caso de lo que ocurre con los biocombustibles. Cuando el precio del petróleo llega a valores históricos de 136,94 dólares el barril, se valorizan las energías sustitutas y al mismo tiempo se observa un aumento en las preocupaciones ambientales⁴⁰.

Según señala Aldo Guadagni (Representante Argentino para el Banco Mundial, 2005) “hasta hace poco, salvar la brecha entre los precios de los combustibles fósiles y los costos de la bioenergía era una limitación para estas alternativas, pero a estos precios del petróleo habrá que rehacer muchas cuentas”.

Los biocombustibles están despertando un creciente interés a nivel mundial. Los países industrializados ven en los biocombustibles una manera de reducir las emisiones de gases del efecto invernadero, provenientes del sector transporte, y diversificar las fuentes de energía. Los países en desarrollo los ven como una forma de estimular el desarrollo rural, crear puestos de trabajo y ahorrar divisas. Estos temas han llevado a que muchos países consideren programas de biocombustibles: Canadá, Colombia, la Unión Europea, India, Tailandia y Estados Unidos han fijado nuevos objetivos, algunos de carácter obligatorio, para aumentar la participación de biocombustibles en el transporte. En Brasil, después de un período de disminución en el consumo de etanol; los vehículos de combustible flexible, capaces de funcionar con porcentajes variables de etanol, están impulsando su demanda.

El etanol y el biodiesel son los biocombustibles principales utilizados en el sector transporte. El bioetanol tiene una historia más larga y un mercado más amplio que el biodiesel. El mercado más grande de biocombustibles en el mundo es Brasil, donde el etanol se elabora con caña de azúcar. El segundo mercado más grande de etanol es Estados Unidos, donde la mayor parte se elabora a partir del maíz. El tamaño de ambos mercados (brasileño y estadounidense) es casi equiparable, pero el etanol representa sólo el 3% del mercado Nafta - Etanol en Estados Unidos mientras que en Brasil representa más del 40%.

El etanol derivado de la caña de azúcar proveniente de la región centro - sur de Brasil es el biocombustible más económico, ya que comienza a ser financieramente rentable cuando el precio del petróleo supera los 35 dólares el barril. Por tanto hace ya bastante tiempo que el biocombustible es comercialmente atractivo para los mercados emergentes.

³⁹ Le Monde Diplomatique, “El Atlas”, 2006

⁴⁰ Organización de Países Exportadores de Petróleo OPEP, Julio 2008

Si bien está creciendo rápidamente, el mercado de biodiesel a nivel mundial es más pequeño, siendo la Unión Europea el productor mundial más grande, produciendo biodiesel principalmente de semillas de colza. La soja es la principal materia prima para la elaboración de biodiesel en Estados Unidos.

La bioenergía además representa una fuente de energía renovable con cero o baja emisión de dióxido de carbono en comparación con los combustibles fósiles; por eso puede ayudar a evitar el creciente deterioro del medio ambiente.

1.1.5. Pobreza y Distribución de Riqueza a Nivel Mundial

Las mediciones de pobreza son arbitrarias. A menudo sólo se toman en cuenta los ingresos monetarios: los que viven en extrema pobreza son aquellos que sólo tienen 1 dólar/día para gastar.

En todas partes del mundo la inequidad está aumentando de manera vertiginosa⁴¹. Por algún tiempo el caso de China permitió alentar cierto optimismo: con una tasa de crecimiento que durante más de 25 años se mantuvo excepcionalmente alta, la pobreza absoluta pasó del 50% en 1980 al 10% en 1996. Pero desde entonces, a pesar del sostenido y elevado crecimiento, las cifras de la pobreza se estancaron en ese nivel, debido a la profundización de las desigualdades sociales que trajo consigo la ampliación del mercado “socialista”.

Complementando lo señalado, los Indicadores de Derechos Humanos (IDH) y los informes del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) muestran balances más favorables en cuanto al acceso desigual a la alimentación, la salud, la educación, etc. También revelan que, desde el viraje neoliberal de los años 80, los países más desarrollados no pueden evitar que aparezcan nuevos pobres.

En los países desarrollados, con excepción de Estados Unidos, se utiliza un indicador de pobreza relativa tomando en cuenta exclusivamente la distribución de los ingresos: se detecta el estado de pobreza si no se alcanza el 50% del ingreso medio. En los países en vías de desarrollo, y sumando a Estados Unidos, se utiliza un indicador llamado pobreza absoluta, definida por la posibilidad de comprar una canasta de bienes mínima a la cual se agrega un conjunto de servicios necesarios (vivienda, transporte, etc.).

Según el informe denominado Panorama social de América Latina 2007 (CEPAL), las últimas estimaciones disponibles para los países de América Latina, correspondientes al año 2006, indican que en ese año un 36,5% de la población de la región (América Latina) se encontraba en situación de pobreza. Por su parte, la extrema pobreza o indigencia abarcaba a un 13,4% de la población. Así, el total de pobres alcanzaba los 194 millones de personas, de las cuales 71 millones eran indigentes. Respecto del año 2005, el porcentaje de población pobre disminuyó 3,3 puntos porcentuales, mientras que la tasa de indigencia descendió 2,0 puntos porcentuales. En términos del volumen de población, estas cifras revelan que en el último año salieron de la pobreza 15 millones de personas y que 10 millones dejaron de ser indigentes. Por lo tanto, la región se encuentra bien encaminada en su compromiso de disminuir a la mitad en el año 2015 la pobreza extrema vigente en 1990, meta comprometida en el primer objetivo de desarrollo del Milenio.

⁴¹ Acción Mundial contra la Pobreza AMP 2005.

La realidad de la distribución del ingreso en Chile y su evolución sigue inquietando a diversos agentes. Es comprensible que todos busquen vivir en una sociedad más igualitaria; pero modificar la desigualdad de un país no es una tarea fácil.

La población indudablemente percibe las fuertes desigualdades de ingreso y en este sentido los y las agentes políticos legítimamente aspiran a corregirlas. Ese esfuerzo, sin embargo, si no está bien pensado termina muchas veces castigando el crecimiento económico, también la recaudación fiscal y con ello la acción del Estado dirigida hacia los más pobres. De ahí la importancia de evaluar las políticas públicas más adecuadas para corregir la desigualdad⁴².

1.1.6. Los Grandes Bloques y el Intercambio Comercial

Las aperturas al comercio internacional y el despliegue económico de países emergentes como Corea del Sur o China son claros ejemplos representativos del Libre Comercio y de un reordenamiento económico mundial.

El Libre Comercio involucra libre competencia, no desvirtuada por el Estado, quien se encarga de ejercer un rol contralor. Elevados índices de apertura (altos porcentajes de exportaciones con respecto a la producción) pueden ir de la mano con políticas de fuerte intervencionalismo estatal, como ocurre en Corea del Sur y China, donde el crecimiento fue “protegido” por los gobiernos de turno.

En la práctica, y bajo el contexto señalado, el mundo se encuentra dividido en bloques económicos y en organizaciones con funciones similares que son de "vieja generación". Hace ya varias décadas, fueron integrados por países que, en su momento, eran significativos para una cierta orientación de la economía mundial; todos bajo el manto visible de las dos organizaciones mundiales financieras: el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI).

Los principales bloques económicos que operan en el libre mercado y el comercio internacional son actualmente⁴³

- A. El G-8, que nace en la posguerra como G-5 (Inglaterra, Alemania del Oeste, Francia, Japón y Estados Unidos); se amplió agregando Italia y Canadá convirtiéndose en G-7. Que duró como tal hasta 2006 cuando incorporaron a Rusia.
- B. Como organización con tintes fuertemente económico-financieros en 1948 se estableció la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico OCDE, integrada por 30 países denominados enfáticamente, el "club de los ricos" pero formado por países heterogéneos étnica y económicamente hablando.
- C. La Association of South East Asia Nations ASEAN, conformada por inicialmente por Brunuei, Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia y establecida en 1967. Luego cambiada para pasar a llamarse APEC, donde se incorporan los países bañados por el océano Pacífico, como Estados Unidos y otros países latinos.

⁴² Una nueva mirada a la distribución del ingreso en Chile”, Rodrigo Castro y Rafael Sánchez, Instituto Libertad y Desarrollo 2005.

⁴³ Los Especialistas, Antonio Minzoni, UNAM México, 2007

Una simple observación del modus operandi de dichos bloques dice que, desde su formación hasta hoy, hubo pocos cambios; al parecer la revolución económico-financiera y de las tecnologías de información y comunicación TICs, no los afectó; siguiendo entonces su camino, sin la oportuna adecuación requerida por los tiempos. Además otro factor a tomar en cuenta como observación y de importancia es el hecho de que en todos pesa en forma significativa la presencia de Estados Unidos, el país (económicamente hablando en PIB) más importante del mundo que quierase o no ejerce su peso específico (según la OMC se esperaba para el 2007 alrededor de 14 trillones de dólares en PIB).

Por otra parte y en un ámbito más local, existen nuevas fuerzas económicas de países denominados "economías emergentes" que han surgido en el mundo, como son los casos de: el MERCOSUR en América del Sur (Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay); el bloque de los países Sudamericanos (13 en total), ya vinculados a los 21 países de la Liga Árabe y sin participación de Estados Unidos; la próxima creación del Banco del Sur (Argentina, Brasil, Bolivia, Ecuador, Paraguay, Uruguay y posiblemente Colombia) al cual el Banco Mundial dio la "bienvenida" no como competidor, sino como cooperador y dispuesto a compartir sus experiencias globales; entre otros casos ya mencionados anteriormente, como Asia (China e India) por ejemplo.

Finalmente es importante mencionar a otro bloque económico que está en vías de formalizarse y que abarcaría tres continentes: Europa, Sudamérica y Asia. Consiste fundamentalmente en la unión de cuatro países: Brasil, Rusia, India y China; el cual se conoce con la sigla BRIC. Se trataría de un bloque de 2 mil 700 millones de personas (43% del total mundial), con un PIB total estimado en el 2007 de 6 mil 300 billones de dólares (13% del total mundial) y reservas internacionales por más de mil 600 billones de dólares⁴⁴.

Entrando en un análisis más específico, existen 25 países que prácticamente monopolizan el comercio internacional abarcando un 80% de él. Dentro de ellos los principales son: Estados Unidos (15%), Alemania (9%), China (6,5%), Japón (5,5%), Francia (4,8%) y Reino Unido (4,5%)⁴⁵.

En cuanto a los países latinos, recién en el puesto 28 aparece Brasil con una participación en el comercio mundial cercana al 0,9%; Chile en el puesto 45 con un 0,3%; Argentina en el puesto 46 con un 0,28%; y Venezuela cerrando en el puesto 50 con una participación estimada de un 0,25% en el comercio mundial.

En otro ámbito, pero también relacionado, los flujos de intercambio comercial internacional tienen como centro de operaciones a la Europa Occidental. Se estima que los flujos comerciales ascienden a un valor cercano de 4.000 miles de millones de dólares, de los cuales aproximadamente un 70% corresponde a intercambios comerciales dentro de la misma zona (osea en la misma Europa Occidental), y el resto principalmente desde/hacia Asia y América del Norte, en menor medida aparecen intercambios con la Europa Oriental y África, quedando América Latina con una baja participación con respecto a los demás⁴⁶.

Le sigue la región Asiática con flujos que alcanzan los 2.388 miles de millones de dólares, de los cuales un 50% corresponde a flujos internos y el otro 50% hacia otras regiones. De ese 50% se

⁴⁴ Banco de inversiones Goldman Sachs 2003

⁴⁵ Le Mond Diplomatique 2006

⁴⁶ Estadísticas del Comercio Internacional 2005, OMC

destaca un gran tránsito comercial con Europa Occidental y América del Norte (principalmente exportando hacia ambos).

La tercera gran potencia, en términos lucrativos, corresponde a la región de América del Norte. Cerca de un 60% de los 1.324 miles de millones de dólares de flujo comercial, corresponden a intercambios realizados con otras regiones, el resto se realizan dentro de la misma zona. Los principales envíos son hacia Europa Occidental y Asia, los principales flujos recibidos son de parte de la región Asiática.

Más atrás quedan regiones como África, Europa Oriental, Estados del Golfo y América del Sur. Esta última alcanza un monto total del comercio de mercancías de 276 miles de millones de dólares. Un 80% de ese monto corresponden a intercambios comerciales realizados hacia otras regiones y el resto a intercambios dentro de la misma zona. De ese 80% las principales relaciones son con América del Norte, quedando en un segundo lugar compartido el comercio con Europa Occidental y Asia.

Chile se erige como uno de los países “más abiertos” al mundo, vale decir a realizar transacciones con cada punto del orbe y generar acuerdos de libre comercio para potenciar el intercambio comercial. Se han suscrito acuerdos con importantes y de distinto tipo, como por ejemplo⁴⁷:

- A. Tratados de Libre Comercio (TLC): Japón, China, Estado Unidos, Canadá, México, Centro América (Costa Rica y El Salvador), EFTA.
- B. Acuerdos de Asociación: Unión Europea, P4 (Nueva Zelandia, Singapur, Brunei, Chile).
- C. Acuerdos de Alcance Parcial (ACE): Argentina, Bolivia, Colombia, Ecuador, MERCOSUR, Perú, Venezuela.

1.1.7. Era digital

El desarrollo de las tecnologías de información y comunicación ha cambiado el rumbo del mundo durante las últimas dos décadas. Representan un factor de vital importancia en la transformación de la nueva economía global y en los rápidos cambios que están tomando lugar en la sociedad.

En la última década, las nuevas herramientas tecnológicas de la información y la comunicación han producido un cambio profundo en la manera en que los individuos se comunican e interactúan en el ámbito de los negocios, y han provocado cambios significativos en la industria, la agricultura, la medicina, el comercio, la ingeniería y otros campos.

Actualmente los principales intereses mundiales referentes a la temática, en términos genéricos, están orientados hacia la educación y la conectividad mundial. Las naciones del mundo, en conjunto con el mercado, están incentivando la incorporación de cada vez más personas en la utilización de las herramientas que ofrece el sistema, principalmente hacia las nuevas generaciones.

Los sistemas educativos de todo el mundo se enfrentan actualmente al desafío de utilizar las nuevas TICs para proveer a sus alumnos de las herramientas y conocimientos necesarios para el siglo XXI. En 1998, el Informe Mundial sobre la Educación de la UNESCO, “Los docentes y la enseñanza en un mundo en mutación”, describió el profundo impacto de las TICs en los métodos

⁴⁷ PROCHILE 2008

convencionales de enseñanza y aprendizaje, augurando también la transformación de dicho proceso y la forma en que docentes y alumnos acceden al conocimiento y la información.

Ya para 2004 se desea introducir y planificar el uso de las TICs en la educación mundial, reconociendo el potencial que poseen para transformar la naturaleza de la educación en cuanto a dónde y cómo se produce el proceso de aprendizaje, así como de introducir cambios en los roles de profesores y alumnos⁴⁸. Se señala además que para que la educación pueda explotar al máximo los beneficios de las TICs en el proceso de aprendizaje, es esencial que tanto los futuros docentes como los docentes en actividad sepan utilizar estas herramientas. Las instituciones y los programas de formación deben liderar y servir como modelo para la capacitación tanto de futuros docentes como de docentes en actividad, en lo que respecta a nuevos métodos pedagógicos y nuevas herramientas de aprendizaje. De este modo, e introduciendo y fomentando el aprendizaje en armonía con la nueva era digital, se pretende disminuir a futuro brechas en temas como: desigualdad social, oportunidades de desarrollo, distribución del ingreso, etc.

Un dato decidor con respecto a la nueva era digital y la relación de la población con las herramientas de las TICs, lo entrega la masiva utilización de Internet. El mundo alberga hoy más de 6 mil millones y medio de personas y, según estudios de la Consultora Nielsen/Ratings, algo más de mil millones de individuos tienen acceso a Internet. A partir de estos datos, se puede concluir que la penetración de Internet en el total de la población global es del 16,7 %⁴⁹.

Según datos del sitio Internet World Stats, la Unión Europea (UE) posee una población estimada de 460 millones de personas y la penetración de Internet alcanza al 50,3 % de los individuos. Estos números reflejan que aproximadamente 232 millones de personas, la mitad de los habitantes de países miembros de la Unión Europea, están conectadas a la red.

Ahora bien, si revisa lo que sucede con las estadísticas del continente americano, se puede observar que la situación es muy distinta. América del Sur cuenta con 370 millones de habitantes y la cantidad de personas que tienen acceso a Internet llegan a poco más de 57 millones, alcanzando sólo el 15,4% de los individuos.

1.2. Tendencias sociales

1.2.1. Multiculturalidad y Migraciones

Los antiguos lazos coloniales llevaron a los emigrantes argelinos a instalarse en Francia, mientras que los del subcontinente indio partían al Reino Unido. La formación de espacios económicos transnacionales vinculados con la actividad de empresas estadounidenses en el exterior, al igual que la presencia militar en Vietnam, Filipinas o El Salvador, fomentaron la emigración desde esos países a Estados Unidos. Hoy, más allá de la herencia colonial, la mundialización crea nuevas redes, legales e ilegales, entre los países de emigración y los de destino. Varios países que históricamente eran de emigración se convirtieron en países de inmigración o de tránsito, fundamentalmente en el sur de Europa.

Las corrientes internacionales se multiplican a nivel regional y entre los continentes, favorecidas, y a veces inducidas, por el desarrollo de las infraestructuras técnicas y organizativas de la economía

⁴⁸ Las tecnologías de la información y la comunicación en la formación docente, UNESCO 2004

⁴⁹ Internet World Stats y Nielsen - Net Ratings, 2006

mundial. Ahí se establecen lazos estrechos entre la creación de mercados mundiales de servicio y mercancías, el aumento de los flujos monetarios transfronterizos y las corrientes migratorias vinculadas con el empleo.

En síntesis, la pobreza y el desempleo son las causas principales, aunque no exclusivas, de las migraciones. El destino de esas corrientes depende cada vez más de redes, legales e ilegales, que se apropian de una parte creciente de los beneficios de la mundialización, gracias a la precarización del empleo.

Un aspecto importante que configura, de manera no deseada por cierto, los procesos migratorios y multiculturales es lo que ocurre con los refugiados en el mundo. Existen algunas organizaciones a nivel mundial que se dedican a prestar asistencia y protección a los habitantes de países en conflicto, como son la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), por citar las más importantes. Dichas instituciones diferencian aquellos refugiados que cruzan fronteras y aquellos que son desplazados dentro de su mismo país.

Por ejemplo, según el ACNUR (2005) la región en el mundo que presenta mayor cantidad de personas refugiadas fuera de sus fronteras es el territorio medio oriental, compuesto por países como: Líbano, Siria, Irak, Jordania, Egipto y Palestina; contabilizando más de 6 millones de personas en dicha situación. Claramente esto responde a los históricos conflictos suscitados entre algunos países de oriente medio y que basan sus causas en problemas religiosos, culturales y fundamentalistas principalmente. Les siguen regiones situadas en Irán, Pakistán y Europa Central (Alemania) rondando los 2 millones para todos los casos mencionados.

En el continente americano la mayor cantidad de refugiados está concentrado en Estados Unidos (alcanzando el millón de personas) y Canadá (unos 500 mil); más atrás aparecen países como Venezuela, Costa Rica y México rondando valores cercanos a los 50 mil refugiados para cada caso.

Para el caso de las poblaciones desplazadas en sus propios países cambia el escenario. África concentra la mayor proporción de personas refugiadas, destacándose las regiones de Uganda, Sudán y Congo; generado principalmente por los conflictos civiles y militares que aún se mantienen. En su conjunto se contabilizan alrededor de 9 millones de personas en situación de refugiados en sus propios países. En segundo lugar aparece Sudamérica, con la región conformada entre Perú y Colombia, que contabiliza una cantidad aproximada de 2 millones de personas en dicha situación, generados por los conflictos indígenas y militares.

Finalmente existen aquellas personas que migran voluntaria y naturalmente, principalmente buscando mejores oportunidades económicas. Según estudios de la Université de Poitiers (Francia 2005) los principales países receptores de grandes cantidades de inmigrantes económicos son: América del Norte, Europa Occidental, Australia y Nueva Zelanda, los Estados del Golfo y Argentina.

A su vez las principales regiones de salida para personas que buscan mejores oportunidades en regiones más desarrolladas, como las que se mencionaron en el párrafo anterior, son: la Península Índica, el Sudeste Asiático, Asia Central, África del Norte, América Central y el Caribe, y México. Sudamérica también concita bastante representatividad en materia migratoria, destacándose las

salidas desde Chile, Bolivia y Paraguay hacia Argentina; y la región compuesta por Perú y Colombia cuyos destinos principales son Venezuela, América del Norte y Asia (Japón).

1.2.2. Brain-drain

Los inicios del siglo XXI se suelen asociar a la llegada de una sociedad mundial del conocimiento. En esta sociedad, el conocimiento, convertido en el principal factor de producción de la nueva economía, debe fluir con más libertad que nunca, sin limitaciones nacionales. Así pues, las personas en las que reside el conocimiento circularán cada vez más en respuesta a la dinámica del mercado internacional de capacidades. Se puede apreciar el temor de que este fenómeno repercuta negativamente en los países que están luchando por mantener su capacidad de desarrollo y crecimiento endógenos.

En la actualidad es común hablar de la emigración calificada, que procede de todo tipo de lugares y se dirige a numerosos centros de atracción. Algunos ejemplos representativos e históricos, y que dan una idea de la diversidad de situaciones, son desplazamientos de: intelectuales colombianos y colombianas a los Estados Unidos, España y Australia; médicos cubanos a Sudáfrica; enfermeras y enfermeros a sudafricanas al Reino Unido y Nueva Zelanda; estudiantes de postdoctorado de Nueva Zelanda a Canadá; investigadores e investigadoras canadienses a los Estados Unidos; financieros y financieras franceses al Reino Unido y jóvenes científicas y científicos, a los Estados Unidos; ingenieros e ingenieras de Hong Kong a Australia, Estados Unidos y Reino Unido; técnicos y técnicas de la información de la India a Alemania y Estados Unidos; psicoanalistas argentinos a México, España y los Estados Unidos, etc.⁵⁰.

En América Latina la migración internacional ha sido un fenómeno creciente durante la segunda mitad del siglo XX. Sin embargo durante el transcurso de ese período han ocurrido transformaciones en el perfil y la orientación de las corrientes migratorias. Hasta comienzos de la década del 60, el 67 % de los emigrantes se desplazaban entre países de la región, fundamentalmente en espacios fronterizos. En los censos de los 90, los emigrantes regionales habían caído al 31%, si se excluye a los emigrantes mexicanos a los Estados Unidos⁵¹. La emigración hacia los países desarrollados y fundamentalmente hacia los Estados Unidos se convierte en el fenómeno latino dominante.

Hay dos observaciones que matizan la información precedente. En primer lugar, el perfil de los emigrantes latinoamericanos es heterogéneo y varía bastante en función de los países de origen. Las corrientes que se originan en Argentina, Venezuela, Bolivia, Chile y Paraguay incluyen un porcentaje de su población activa que ha finalizado estudios de postgrado superior a la media de la población extranjera. A este grupo deben agregarse Cuba, Uruguay, Perú y Panamá, si la comparación se hace con el promedio de la población nativa de los Estados Unidos.

⁵⁰ El nomadismo científico y la nueva geopolítica del conocimiento, Meyer Jean Baptiste, Kaplan David, Charum Jorge, 2002.

⁵¹ Drenaje, movilidad, circulación: nuevas modalidades de la migración calificada, Adela Pellegrino, Universidad de la República Montevideo, 2000)

En segundo lugar, en muchos casos, aunque predominen los menos calificados, el número de emigrantes calificados es muy importante con respecto a las personas de nivel similar existentes los respectivos países de origen.

Según la National Science Foundation, (Johnson y Regets, 1998) en 1993, el porcentaje de inmigrantes (nacidos en otro país) en el total de las personas que trabajan en Investigación y Desarrollo en los Estados Unidos, era el 12.8%, pero si se tiene en cuenta solamente a los que tienen un título de doctorado este porcentaje alcanzaba al 29.3%.

¿Está esta tendencia evolucionando en algún sentido concreto? ¿Es el nomadismo mucho más frecuente e importante de lo que solía ser? Según Meyer y Kaplan (2002), las pruebas reunidas muestran que efectivamente hay un aumento, pero sólo de proporciones moderadas. El aumento de inmigrantes altamente capacitados es proporcional al crecimiento de las categorías laborales correspondientes.

1.2.3. Género a Nivel Internacional

Una referencia importante da el grado de cumplimiento de los objetivos del Milenio de la ONU. En el contexto latinoamericano se declara respecto a la promoción de la igualdad entre los sexos y la autonomía de las mujeres que, mientras los objetivos “eliminar las desventajas para las niñas en la enseñanza primaria” y “promover la igualdad en el empleo” están en vías de ser alcanzados para el año 2015, el objetivo “promover una representación equitativa de mujeres en los Parlamentos” estaría fuera de alcance. Lo cierto es que sólo 10 países tienen una participación de mujeres parlamentarias superior a 30% y menos del 10% de los países a nivel mundial ha tenido mujeres como autoridad máxima desde fina de la segunda guerra mundial.

En cuanto a la mortalidad materna, tal como se aprecia en la Figura 54, el mayor problema se concentra en África y parte de Latinoamérica e India, en algunos países superando las 850 muertes cada 100.000 nacimientos.

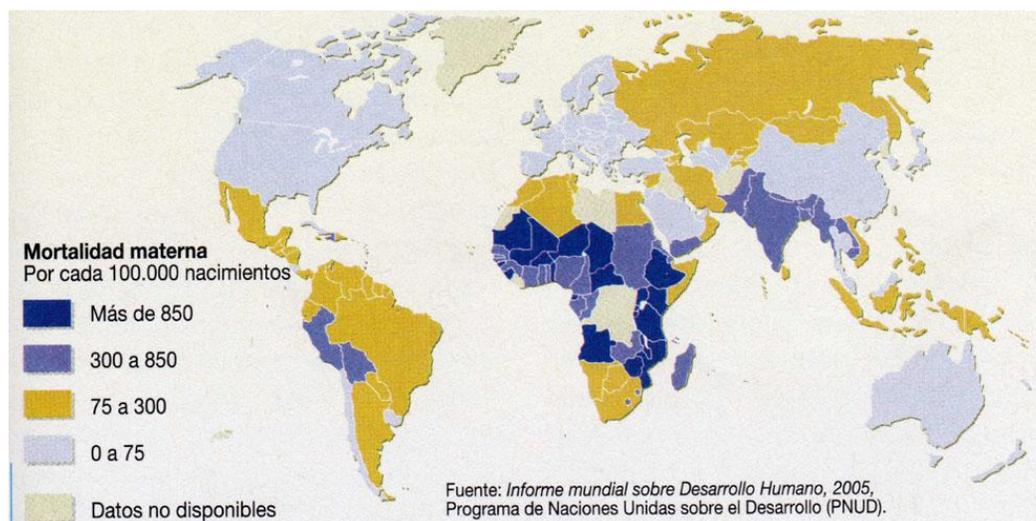


Figura 54 – Mortalidad materna en el mundo.

En cuanto a la tasa de alfabetización entre los 15 y los 24 años, aún se observan diferencias importantes en Asia, África y el Medio Oriente, mientras que en América Latina, la tasa se ubica sobre el 90%, existiendo una diferencia menor (1%) favoreciendo a las mujeres (ver Figura 55).

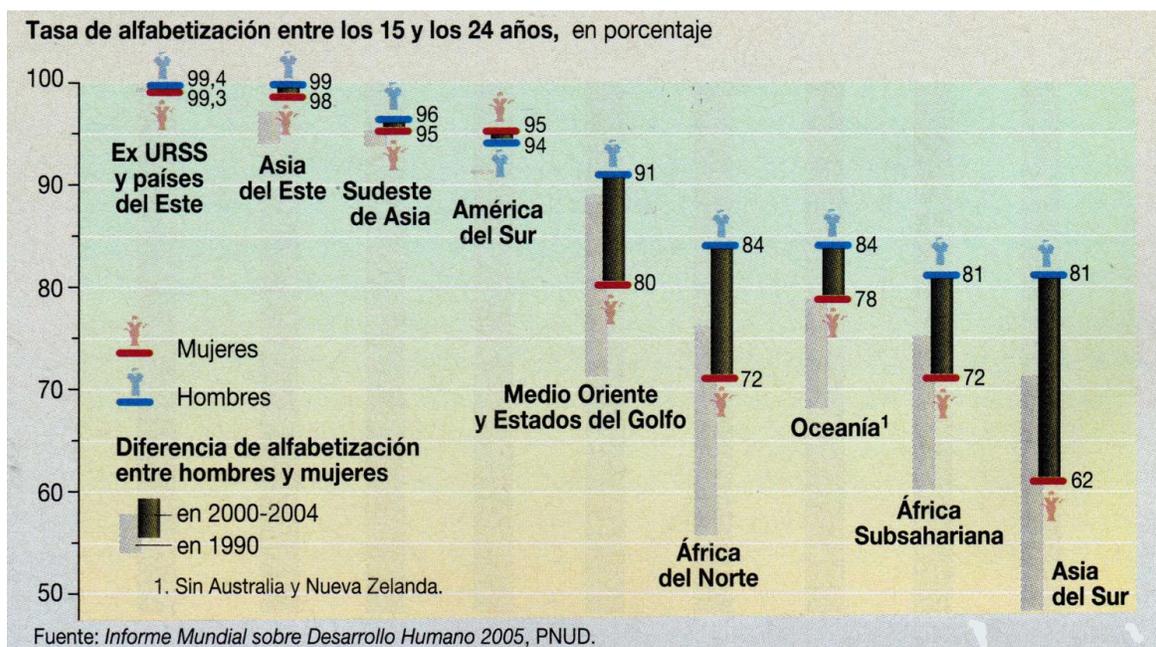


Figura 55 – Alfabetización en el mundo.

1.3. Medio Ambiente y Cambio Climático

El tema ambiental se posicionó fuertemente en el mundo durante la última década. Más aún ahora que se conocen las consecuencias de lo que podría suceder con las tendencias que presenta el cambio climático, situación que al parecer sería prácticamente irreversible.

La entrada en vigor del Protocolo de Kyoto (2005) debería haber marcado el comienzo de una nueva era de madurez. La humanidad parece haber tomado mayor conciencia sobre las crecientes presiones que ejerce sobre el medio ambiente.

Las previsiones sobre el recalentamiento climático se han vuelto más alarmantes en los últimos años. El informe elaborado en 2001 por el Grupo Interministerial de Estudio del Clima (GIEC) de Francia confirmó que el efecto invernadero había aumentando considerablemente desde el siglo XIX. Las emisiones de CO₂ contribuyeron a aumentar la temperatura terrestre en 0,8°C entre 1860 y 2000. Ese mismo informe preveía que el recalentamiento podría aumentar de 1,4 a 5,8°C entre 2000 y 2100; un nivel considerable, si se tiene en cuenta que durante el último período glacial, hace 15.000 años, nuestro planeta tenía, en promedio, una temperatura 5°C más baja.

Un estudio publicado en 2005 por la Universidad de Oxford, en base a 2.578 ejercicios de simulación, prevé un recalentamiento aún mayor, que iría de 1,9 a 11,5°C. La mayoría de esos resultados se situaban entre 2 y 8°C. Lo más inquietante es el concepto de “punto sin retorno”. A

causa de la inercia climática, incluso si se adoptaran hoy mismo medidas drásticas, las perturbaciones persistirían durante años y hasta podrían tornarse irreversibles. Dada la situación algunos estudios ya prevén que para antes de 2050 la aparición de entre 80 y 400 millones de “refugiados climáticos”.

Por otra parte el agua se está convirtiendo en un bien escaso. Según El Atlas de Le Monde Diplomatique algo más de 1.100 millones de personas en todo le mundo carecen de agua potable, y 2.400 millones no cuentan con instalaciones sanitarias adecuadas. Además está distribuida de manera muy desigual: un puñado de países posee el 60% de las reservas de agua dulce. Asia, donde vive el 60% de la población mundial, sólo dispone del 30%.

El problema del agua es también cualitativo. Cuanto mayor es su consumo, mayores son los volúmenes de aguas servidas. En los países en vías de desarrollo, el 90% de las aguas residuales y el 70% de los desechos industriales se vierten a las aguas de superficie sin tratamiento previo. Como consecuencia de esto, 5 millones de personas mueren cada año por enfermedades vinculadas con el agua: un número 10 veces superior al de las víctimas de las guerras.

Los recursos del océano mundial están también bajo amenaza. El océano suministra el 80% de la producción de materias vivas acuáticas (110 millones de toneladas). El resto (28 millones de toneladas) proviene de las aguas continentales. En el mar esa producción depende en un 80% de la pesca, o sea, la extracción de recursos naturales, y en un 20% de técnicas de cultivo y cría (maricultura)⁵².

Durante milenios la pesca fue poco eficaz, pero la situación cambió radicalmente hace un siglo con el perfeccionamiento de los métodos de captura y de conservación del pescado, y por tanto se comenzaron a sobreexplotar los recursos naturales provenientes del mar. Esa sobreexplotación dio origen, fundamentalmente en Asia, al rápido desarrollo de la maricultura, que en un cuarto de siglo pasó de una producción de 6 a 25 millones de toneladas. La disponibilidad alimentaria del pescado (un promedio mundial de 16 kilos por habitante) se mantiene estable. China, que registra un fuerte avance, al igual que los países del Norte, está bien provista, mientras que los países de África o de América Central, que padecen un déficit alimentario crónico, se ven muy desfavorecidos.

Uno de los aspectos que permiten ayudar a la conservación del medio ambiente y que a tenido una gran recepción, tanto de parte de la sociedad como del ámbito económico – industrial, trata sobre la gestión de los residuos y su reciclado. Pero sin duda hay una situación mundial preocupante muy profunda en esta materia y aspectos en los que aún falta mucho por hacer.

La montaña de residuos de la producción y del consumo complica cada día más a las sociedades urbanas. Los productos que actualmente se fabrican están compuestos de una cantidad creciente de materiales difícilmente degradables, como es el caso de algunos plásticos. Como la capacidad de gestión de los residuos es mucho menor que la capacidad de producción de los bienes de consumo, su acumulación parece difícil de frenar, sobre todo teniendo en cuenta la tasa de crecimiento de algunos países asiáticos muy poblados.

⁵² Francois Carré, Universidad de París 2005

En el curso de la década de 1980 se reforzaron considerablemente las normas de protección del medio ambiente en los países occidentales, lo que impulsó el tráfico de residuos especialmente hacia África. Luego de varios escándalos (como el del buque de carga Zanoobia, que transportaba residuos tóxicos italianos en 1988) se firmaron acuerdos internacionales que reglamentaban, e incluso prohibían, el transporte de residuos hacia los países del Sur del planeta. El tráfico se dirigió entonces hacia los países de Europa Oriental y de la ex URSS, y luego volvió rápidamente a los propios países productores de residuos.

Más preocupante aún es el hecho de que, bajo la denominación de “reciclados”, los países occidentales envían a Asia o África residuos cuyo tratamiento se juzga demasiado contaminante o poco rentable. El caso de los desechos electrónicos (computadoras, teléfonos inalámbricos, etc.) es representativo, ya que mientras su volumen aumenta de manera exponencial, la duración de su vida útil disminuye constantemente ya que varios de los componentes utilizados para elaborarlos son tóxicos (Cadmio, Plomo y Mercurio), y se les envía a China, India o Sudáfrica para ser desmantelados y “reciclados”. Esta actividad no sólo pone en peligro la salud de los trabajadores, cuyas condiciones de trabajo siguen sin estar adaptadas a las sustancias que manipulan, sino que además contamina el aire, el suelo y las napas freáticas. Lo mismo ocurre con el desmantelamiento de los viejos buques de carga, una especialidad de China, India y Bangladesh.

Muchos ecologistas denuncian este tipo de actividad de reciclado y se movilizan para promover nuevas alternativas: replantear la producción teniendo en cuenta el futuro de los productos, tratar los residuos localmente para evitar su transferencia en largas distancias, revalorizarlos como materias primas o fuentes de energía; pero, antes que nada, controlar el consumo. Este objetivo, común a varios debates actuales sobre el medio ambiente, parece constituir la única salida viable para un planeta que, de aquí al 2050 va a albergar a más de 9.000 millones de personas⁵³.

2. Entorno Nacional

2.1. *Cambios en el Estado*

Para que una región se desarrolle en sus ámbitos más significativos (económico, territorial, social y cultural) es necesario que esté inmersa dentro de un Estado moderno, eficiente, capaz y transparente. Debe existir un marco institucional que permita que las acciones se desarrollen en forma oportuna, rápida y eficaz.

Pero un Estado moderno no necesariamente lleva al desarrollo regional por sí solo; se necesita además que la región genere capacidades participativas, proactivas, institucionalizadas, desburocratizadas, de liderazgo, entre otras.

Durante los años 80 se realiza una reforma de primera generación basada en la: Reducción del déficit fiscal, Disminución del tamaño de la Administración y Privatización de empresas públicas.

La premisa sobre el mejoramiento de la calidad de las instituciones públicas como base para el desarrollo sustentable ha presidido el esfuerzo de los gobiernos democráticos (desde el año 1990), a este proceso se le llamó reforma de segunda generación.

⁵³ Basel Action Network 2005

Una vez retornada la democracia, la mayor parte del presupuesto nacional se ha focalizado en el gasto social: salud, educación y vivienda. Se detuvo el proceso de reducción del Estado, se han llenado vacíos institucionales (medio ambiente, género, pueblos indígenas, coordinación, cooperación, discapacitados, jóvenes, etc.), se introdujeron regulaciones a los sectores privatizados y se han implementado amplios procesos de mejoramiento de la gestión pública.

El proceso de reforma y modernización está orientado con el propósito de readecuar el Estado a un nuevo entorno, marcado por el proceso de Globalización y la emergencia de la sociedad en obtener más y mejor información y conocimiento. Acontece a partir de la sucesión de toda una serie de etapas: Nivelación inicial, Construcción de un lenguaje común, Fase de modernización, Plan estratégico de modernización y finalmente el Proyecto de Reforma y Modernización de Estado (PRYME).

Las etapas señaladas permiten situar el proceso de modernización estatal en una continua evolución, lo que ha permitido el desarrollo de áreas transversales y la profundización de diversos aspectos denominados "ámbitos sectoriales": Nueva Institucionalidad; Transparencia y Probidad; Gobierno Electrónico; Reformas Sectoriales: Salud, Justicia y Educación; Recursos Humanos del Sector Público; Finanzas Públicas; Descentralización y Participación Ciudadana.

En todos los ámbitos sectoriales señalados, que comprenden la globalidad del proceso de reforma y modernización del Estado, es posible visualizar un antes y un después desde la materialización del proyecto modernizador, con una institucionalidad que ha madurado conforme se ha reencausado en el rol histórico y social del Estado chileno.

¿Qué tipo de Estado necesita el Chile de ahora? Hay que reconocer que existen ciertos avances y comprometerse con los lineamientos que plantea el actual Gobierno.

En qué estamos ahora 2006 – 2010: Gobierno Cercano a la gente y con impronta ciudadana "Necesitamos que nuestro Estado rinda más y trate mejor a la gente. No puede ser que demasiados chilenos se sientan solos y desprotegidos porque se encuentran con una oficina pública cualquiera, que no los toma en cuenta y, a menudo, los tramita y posterga y ningunea" (Michelle Bachelet, Programa de Gobierno).

Actualmente existen ciertas propuestas o proyectos que muestran el avance y el sentido que quiere dar el Gobierno con respecto a mejorar ciertos aspectos del estado chileno, como por ejemplo⁵⁴:

- A. Rediseño y Modernización del Sistema de Empresas Públicas (SEP): Separa las funciones regulatorias y de fomento del Estado de sus actividades como empresario.
- B. Acuerdo Nacional de Educación: Nueva institucionalidad y nuevos requisitos a sostenedores.
- C. Descentralización y desconcentración: Énfasis en administración municipal y becas para funcionarios de regiones.
- D. Alianzas público – privadas: Vía corporaciones, para abordar desafíos nacionales complejos.

Sin duda existen tareas o desafíos pendientes en el tema de reforma y modernización estatal, algunos para el presente período presidencial y otros de más largo aliento. Los principales desafíos a responder corresponden a:

⁵⁴ Presentación Rodrigo Egaña "Modernización del Estado", 2008

- A. Cómo desarrollar las capacidades estatales: Necesarias para contribuir a una mayor gobernabilidad. Esas capacidades apuntan, por una parte, a la eficiencia y, por otra, a la legitimidad.
- B. Ordenar la agenda de modernizaciones de la institucionalidad: Consejo de Innovación para la Competitividad, Subsecretaría de Pequeña y Mediana Industria; y Subsecretaría de Asuntos Indígenas.
- C. Definir una interpretación clara sobre la descentralización: Fortalecimiento y modernización de gobiernos regionales, Precisar institucionalidad de Agencias de desarrollo, Definir política sobre creación de Servicios regionales (Desarrollo social, Infraestructura y transporte, Desarrollo productivo, Planificación regional y ordenamiento territorial); Modernización municipal (Evaluar el modelo actual, proponer ajustes y definir plan de acción de mediano plazo) y Definir cambios en modelo político de la descentralización.

Para complementar el análisis se presentan algunos datos y conclusiones referentes al último estudio denominado "Informe Latinobarómetro 2007" publicado por la Corporación del mismo nombre, que se encarga de realizar estudios de opinión pública en Latinoamérica.

Latinobarómetro mide desde el año 1998, la opinión de los habitantes de la región latinoamericana sobre los beneficios de las privatizaciones, aspecto muy en boga durante las últimas dos décadas en nuestro país. En el año 2007, un 35% de los latinoamericanos está muy de acuerdo/de acuerdo con la afirmación "Las privatizaciones de las empresas estatales han sido beneficiosas para el país". Esto representa un aumento de 4 puntos respecto al 2005 y un aumento de 14 puntos respecto al 2003. En Chile un 33% de los encuestados está de acuerdo con dicha afirmación, situándose en torno a la media latinoamericana.

Además se midió la apreciación pública con respecto al modelo económico que reina en la actualidad. Los resultados indican que existe una importante caída de 7 puntos respecto a la afirmación, "La economía de mercado es lo más conveniente para el país" de un 59% en el 2002 a un 52% en el 2007, para América Latina. Chile, Argentina, Brasil y El Salvador tienen una variación negativa entre el año 2002 y 2007, en torno a los 3 puntos porcentuales. El resto de los países de la región tienen caídas más fuertes entre 6 y 34 puntos en el mismo período.

2.2. Aspectos del Entorno Social Chileno

2.2.1. Capital Cívico

La percepción y el grado de confianza que posee la población en general hacia el Estado y las instituciones representan un capital importante para generar políticas públicas inclusivas y gobernar en armonía con la gente.

El organismo Latinobarómetro se encarga año a año de realizar encuestas en toda América Latina y medir percepciones con respecto a diversas temáticas del área económica, política, social, entre otras.

En el Informe Latinobarómetro 2007, dicha institución preguntó a habitantes de todos los países latinoamericanos si sentían o veían al Estado de su propio país como un ente que solucionaba los problemas que los aquejaban. Un 42% del universo de encuestados dice ver a su Estado como incapaz de solucionar los problemas, siendo una gran proporción de personas las que no confían

en sus máximas autoridades e instituciones que los gobiernan. Un 2% no sabe o no responde y el resto se divide entre que lo ve al Estado como muy capaz o, solamente, capaz de solucionar los problemas.

El 39% de los chilenos encuestados cree que el Estado puede solucionar sus problemas, lo que involucra un alza de 6 puntos porcentuales con respecto al último estudio realizado en 2005.

Según el mismo estudio hay cinco países donde aumenta el apoyo a la democracia como sistema de gobierno: Ecuador, Costa Rica, Panamá, Nicaragua y Bolivia.

En los otros 13 países medidos disminuye el apoyo a la democracia. Es, a primera vista, paradójico que esto suceda así ya que, según el informe, hay motivos para pensar que con un quinquenio de crecimiento y con las elecciones del 2006 habría motivo para apoyar más la democracia, sin embargo no es así. Hay países como Chile donde el apoyo a la democracia ha bajado 10 puntos, a la vez que aumenta la cantidad de personas que prefieren el autoritarismo. Un impacto que se relaciona con una disminución de la satisfacción por la democracia de 6 puntos desde que asumió en el gobierno la Presidenta Michelle Bachelet. El apoyo a la democracia no aumenta con las elecciones ni con el crecimiento económico de manera mecánica, se requiere más transformación de las sociedades para ello.

Un estudio realizado por Patricio Navia (2004) concluye que “la participación electoral en Chile hoy no es menor a la observada hasta antes de 1973. Usando un marco teórico que aborda la participación como una función basada en costos y beneficios, discute la participación electoral en Chile en un contexto internacional, subrayando las diferencias y similitudes de los patrones existentes antes de 1973 y después de 1988, enfatizando tanto lógicas de inscripción como de participación electoral. Al hacerlo, aborda la tensión que existe entre un electorado estable y un número creciente de personas no inscritas para votar.”

El sistema de partidos políticos chileno tiene características de atomización, asociatividad y volatilidad. La atomización está dada por el gran número de partidos políticos en relación al tamaño del país. Se puede señalar los siguientes partidos vigentes: Renovación Nacional, Partido Demócrata Cristiano, Partido Por la Democracia, Unión Demócrata Independiente, Partido Socialista de Chile, Partido Comunista de Chile, Partido Radical Socialdemócrata, Partido Humanista, Partido Regionalista de los Independientes, Partido Ecologista, Fuerza País.

La asociatividad está dada por las dos grandes coaliciones: la Concertación y la Alianza por Chile; mientras que la volatilidad está dada por el número de partidos en formación (3) y el número de partidos caducados en los últimos 4 años (6).

La Figura 56 muestra el número de inscritos e inscritas en las regiones, y donde también se puede apreciar que la Región del Maule es la cuarta (considerando la RM como la de más inscritos) región con mayor número de personas inscritas en los registros electorales.

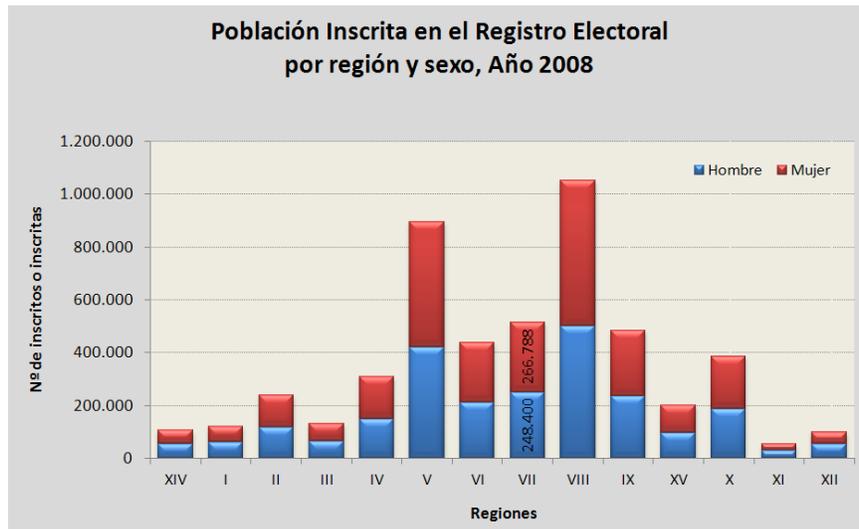


Figura 56 – Población inscrita en el Registro Electoral por región y sexo, año 2008.

Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas del Servicio Electoral

2.2.2. Sistema de Educación

La educación en Chile vive días bastante convulsionados actualmente por la derogación de la LOCE y la tramitación, en reemplazo de la anterior, de la LGE. Con respecto a la política educacional imperante en el país se puede señalar que a partir de 1990, en el período de transición a la democracia, Chile introdujo políticas destinadas a reformar su sistema educacional en un esfuerzo por mejorar sustancialmente su calidad y equidad. Para alcanzar estas metas, los gobiernos democráticos incrementaron el papel del Estado, definiendo prioridades y demostrando liderazgo para el desarrollo de la educación. Tres gobiernos han seguido una política educacional consistente que combina recursos estatales y privados, lo que ha caracterizado el desarrollo del sistema educacional de este país.

En el período 1990-2003, el gasto en educación (tanto público como privado) ha aumentado de un 4,0% a un 7.6% del PIB; la matrícula escolar creció en un 20.4% y en la educación superior, en un 93%⁵⁵. El tiempo que los estudiantes permanecen en las escuelas primarias y secundarias aumentó en forma sustancial como resultado de una mayor inversión en infraestructura, lo que permitió cambiar la jornada escolar de medio día a jornada completa, reemplazando así los dos turnos en un mismo establecimiento escolar.

Adicionalmente, los recursos materiales para el aprendizaje se renovaron a través de la provisión universal de textos y Tecnologías de Información y Comunicación, y se realizó una profunda reforma del currículum desde la educación preescolar hasta el término de la educación secundaria.

Las condiciones del profesorado también se mejoraron: en el período hay un aumento salarial de más de 156% en términos reales con respecto al año 1990, y un esfuerzo sistemático por expandir la capacitación en servicio. Estos cambios han tenido lugar de manera gradual y consistente. Un

⁵⁵ Ministerio de Educación

acuerdo político a largo plazo referido a la dirección de la reforma educacional y una relación relativamente armónica con los sindicatos de profesores han ayudado a implementar las nuevas políticas educacionales.

Gracias a las políticas aplicadas en los años 90, el comienzo del siglo XXI abre nuevas oportunidades para alcanzar nuevas e importantes metas: mejorar la equidad, reforzar la formación y el desempeño del profesorado, así como sus condiciones de empleo, y aumentar la cobertura y calidad en educación superior. Sin duda, los principales desafíos pendientes son avanzar en la necesaria modernización del Estado y rediseño institucional, además de generar consensos en la ciudadanía: autoridades, profesores y alumnos, de modo de lograr encontrar el mejor marco estructural para fomentar una política educativa que beneficie a todos por igual, y que además sea de calidad.

2.2.3. Sistema de Protección Social

El último aspecto relevante para abarcar en el presente punto trata sobre las últimas herramientas referentes a fomentar la protección social. En el marco de la instalación progresiva de un Sistema de Protección Social (SPS) de las personas y familias, y asumiendo una nueva concepción de territorio, se han diseñado los Mapas Territoriales de Vulnerabilidad, MTV⁵⁶.

Desde la consideración del territorio como lugar en el que se desenvuelve la vida de las comunidades humanas, se ha evolucionado hacia una concepción de territorio entendido como un espacio socialmente construido. Esta definición dice relación con la apropiación que las mismas comunidades realizan del terreno que habitan y del sentido de pertenencia respecto a éste.

Un territorio o comunidad que provee de protección social es aquel en que las personas que lo habitan se sienten seguras, poseen espacios públicos y recreativos; tienen acceso a los mecanismos para satisfacer sus necesidades de consumo, servicios, educación y salud; viven con dignidad en su vivienda y se transportan en forma expedita a su trabajo.

Para consolidar el derecho de cada individuo y familia del país a una mejor calidad de vida, un territorio “socialmente protegido” debe cumplir ciertas condiciones que se definan como mínimas, las cuales deben ser garantizadas por el Estado gradualmente, asegurando las inversiones necesarias para lograr su materialización.

Asumiendo esta nueva concepción de territorio y en concordancia con los lineamientos referentes a la protección social del MIDEPLAN, se diseñaron los MTV como un instrumento que permite identificar y visualizar las áreas que presentan carencias propias del territorio, carencias de infraestructura y otras relacionadas con aspectos socioculturales y de desarrollo familiar de quienes las componen.

Los MTV se construyen a partir de la identificación de un conjunto de variables, o condiciones del territorio (mínimos territoriales), ordenadas según el nivel de prioridad o urgencia con que cada una de ellas debe ser abordada, estableciendo plazos que permitan garantizar el cumplimiento de la totalidad de las condiciones definidas. Para ello el país, a través de sus Gobiernos Regionales, Gobernaciones y Municipalidades, deberá comprometer sus esfuerzos en superarlas

⁵⁶ MIDEPLAN 2007

paulatinamente, concentrando los esfuerzos de inversión regional prioritariamente en estos territorios.

En la búsqueda de resolver los problemas identificados y transformar territorios adversos en territorios socialmente protegidos, el MTV propone instrumentos, elementos y variables a considerar, que permiten calificar, dimensionar y seleccionar las iniciativas de inversión (proyectos) asociadas a este diagnóstico. Al mismo tiempo, propone los mecanismos que estimulen a las regiones a priorizar sus inversiones en los territorios vulnerables, para asegurar así que cada región logre, paulatinamente, ir garantizando explícitamente a cada familia los mínimos territoriales que les permitirán crecer y desarrollarse en un marco social de equidad.

2.2.4. Género

Otra situación relevante es el conflicto de géneros. De acuerdo a Latinbarómetro (2007) Chile se posiciona bajo el promedio latinoamericano referente a la pregunta cuán fuerte es el conflicto hombres - mujeres en su país. En Chile un 49% de las personas encuestadas cree que el conflicto entre hombres y mujeres es Fuerte o Muy Fuerte en nuestra sociedad, lo que sin duda debiese ser bastante alarmante para las autoridades y la sociedad civil en general. De todos modos y en términos relativos Chile posee el 4º índice más bajo, después de Argentina (34%), Uruguay (36%) y Venezuela (47%).

Ahora, respecto de las diferencias de género observadas a nivel país según PNUD, las mayores diferencias se encuentran en la tasa de participación en la actividad económica en zonas urbanas, donde las mujeres muestran una tasa de 45%, en tanto que los hombres una de 73%. Asimismo el desempleo abierto en zonas urbanas es notablemente superior en la mujer, siendo 9,5% en contraste con un 6,3% en los hombres para el año 2006. Las mujeres se desempeñan principalmente en sectores de baja productividad en las zonas urbanas (38,2%), mientras que los hombres sólo un 25,7%. Lo anterior implica que la relación entre la remuneración de mujeres y hombres sea de 69,6%, que un 44,4% de las mujeres mayores de 15 años no tengan ingresos.

Lo anterior se contrapone con una menor tasa de analfabetismo en la mujer, la que alcanza el 7% en la población de 15 a 24 años, mientras que la de los hombres alcanza el 0,9%.

En cuanto a la esperanza de vida al nacer las mujeres se posicionan muy por encima de los hombres, siendo consecuente con la tendencia mundial. Las mujeres tienen una esperanza de vida al nacer de 81,5 años, mientras que la de los hombres es de 75,5. Asimismo la tasa de mortalidad infantil en la mujer es 6,3 por cada mil nacidos vivos y las del hombre es 8,1.

Un último aspecto deficitario es la proporción de puestos ocupados por mujeres en el parlamento, el cual alcanza sólo un 15% para el año 2007.

2.3. Economía e Innovación

Según las apreciaciones nacionales e internacionales de los distintos sectores (privados, políticos, analistas, etc.) Chile lo ha hecho bien durante los últimos 20 años en el tema económico y productivo. Tanto así que entre 1990 y 2005 prácticamente duplicó su ingreso per cápita. Para alcanzar el desarrollo se requiere de un esfuerzo mucho más prolongado en el tiempo, lo que a su

vez obliga a estar preparados para un escenario competitivo internacional, cada vez más exigente⁵⁷.

Dos tendencias marcan ese futuro. La primera es el avance insoslayable de la globalización, que trae consigo no sólo nuevos mercados para nuestras exportaciones o nuevos bienes de consumo, sino también la emergencia de nuevos competidores en mercados que creíamos ya conquistados. La segunda se relaciona con la consolidación de un nuevo modelo de economía, a nivel mundial, donde los motores de la competitividad y el desarrollo de largo plazo son el conocimiento y la innovación y tras ellos, el capital humano⁵⁸.

La globalización y la nueva economía basada en el conocimiento exigen contar con mano de obra más calificada, desarrollar capacidades de aprendizaje permanente, disponer de centros de investigación competitivos internacionalmente y con impacto nacional, y generar redes interinstitucionales para sacar el mejor rendimiento social a la interrelación entre educación, conocimiento, ciencia y tecnología.

Para alcanzar el éxito en la tarea de agregar conocimiento a la producción, se requiere de una mirada sistémica y de una nueva alianza, que conjugue el esfuerzo emprendedor privado con una participación pública orientada a, de una parte, asegurar la provisión de los bienes públicos que sustentan la innovación, esto es, el capital humano, las redes de infraestructura física y tecnológica y la investigación científica y, de otra, el marco de incentivos y reglas del juego que favorezcan el desarrollo tecnológico y el surgimiento de una mayor diversidad productiva.

En 2005 y 2006 Chile se situó en el lugar 27 en el ranking de competitividad global, posicionándose como la economía con mejor desempeño dentro de sus pares latinoamericanos, reflejando hacia el exterior condiciones propicias para el crecimiento y la existencia de instituciones públicas sólidas, mercados eficientes y libres de distorsiones, un régimen regulatorio creíble y estable; y un manejo macroeconómico adecuado⁵⁹.

Sin embargo, existen otras áreas que muestran debilidades que urge superar y que son fundamentales para el desarrollo competitivo del país, como son: Capital Humano, Ciencia (I+D), Innovación en la Empresa, Cultura Innovativa, Institucionalidad, Participación en las Regiones e Infraestructura Habilitante (ambiente favorable para innovación). Actualmente el Consejo de Innovación de Chile está trabajando en dichas áreas, generando objetivos estratégicos y líneas de acción concretas para superar las deficiencias y complementar lo que se ha hecho hasta ahora, en la búsqueda de una cultura innovativa y el desarrollo económico del país.

Paralelamente el organismo estatal CHILE INNOVA, dependiente de la CORFO, está trabajando formalizando desafíos para desarrollar una economía competitiva y, además, ha identificado ciertos clusters, con el objetivo de generar instrumentos de fomento y apoyo que potencien las actividades económicas más importantes del país.

Los principales desafíos para pasar de un país de ingreso medio a uno desarrollado, identificados por dicho estamento, son: diversificar nuestra estructura exportadora, mejorar la calidad de nuestro capital humano y elevar la capacidad de Innovación.

⁵⁷ Ministerio de Economía 2008

⁵⁸ Consejo de Innovación, Lineamientos Estratégicos 2007

⁵⁹ Foro Económico Mundial

En ese sentido es importante identificar y potenciar aquellas actividades económicas que de alguna forma llevan, a través de sus cadenas productivas, el desarrollo económico y las capacidades del país. Con este objeto se realizó (2007) una consultoría, a cargo del Boston Consulting Group, en la cual se identificaron y caracterizaron aquellos sectores económico - productivos más relevantes. En una primera etapa se identifican 6 de ellos, quedando 2 aún por definir.

La elección sirve para determinar prioridades de innovación y confeccionar programas para los clusters con mayor potencial, que tienen como misión implementar programas estratégicos de mejoramiento competitivo a través de acuerdos público – privado. Los clusters y sus prioridades son los siguientes.

- A. Acuicultura. Prioridades de Innovación: Diversificar la producción nacional, Evaluar alternativas de alimentos para especies acuícolas relevantes (salmones, abalones, etc.), que mejoren la eficiencia de las dietas actualmente utilizadas, Mejorar la tasa de conversión de los alimentos, Incentivar el desarrollo de mitílidos (mejores semillas, envases, procesos), y Potenciar el Cultivo de Algas.
- B. Minería. Prioridades de Innovación: Disponibilidad, eficiencia de uso y gestión sustentable de los recursos hídricos, Mejoramiento de la eficiencia energética en procesos de alto consumo, Sustentabilidad Ambiental y de Negocios, Desarrollo de proveedores y Mejoramiento de procesos.
- C. Turismo de intereses especiales. Prioridades de Innovación: Diversificación de productos y destinos, Gestión sustentable de recursos y territorios turísticos y Posicionamiento en mercados de nicho.
- D. Servicios globales (Off-shoring). Prioridades de Innovación: Disponibilidad de recursos humanos calificados, Promoción Internacional, Marco regulatorio para la incorporación de nuevas tecnologías y Apoyo a la internacionalización de la industria tecnológica local.
- E. Alimentos procesados. Prioridades de Innovación: Definir estrategia de innovación para el sector, alineadas con tendencias y preferencias de los consumidores, Enfocar e incrementar la Inversión en I+D, Profundizar Sistemas de Inteligencia de Mercados, Implementar mecanismos de Transferencia Tecnológica a Pymes y Generar un sistema de Comunicación y Difusión de las iniciativas de Innovación.
- F. Frutícola. Prioridades de Innovación: Creación de Comité de Innovación en Fruticultura, Desarrollar Programa de I+D para Fruticultura, Apoyar la Reconversión de Variedades, Profundizar Sistemas de Inteligencia de Mercados y Potenciar red de extensionismo para Pyme Frutícola.

El sector agrícola es de suma importancia para la economía del país y por sobre todo para la Región del Maule. Para desarrollar y potenciar el sector agrícola nacional el Ministerio de Agricultura trabaja en concordancia con los lineamientos estratégicos definidos para el 2008, los cuales tratan de⁶⁰: hacer de Chile una potencia alimentaria y forestal, promover un desarrollo agrícola inclusivo: Pequeña y mediana agricultura, adecuar y modernizar la institucionalidad pública Silvoagropecuaria, promover el uso sustentable de los recursos naturales y la proyección de la biodiversidad.

⁶⁰ Innovación y Competitividad, Jean-Jacques Duhart Subsecretario de Economía, 2008

Durante 2007 la balanza comercial del sector agrícola nacional señala que unos US\$ 3.100 millones correspondieron a importaciones, mientras que alrededor de US\$ 10.800 millones se exportaron, estableciendo una balanza comercial positiva para el rubro⁶¹.

Los principales productos exportados desde el sector silvoagropecuario, según el Ministerio de Agricultura, durante el año 2007 fueron: celulosa, vinos, uvas frescas, manzanas frescas y madera aserrada. En cuanto al destino de las exportaciones éstas van principalmente a Estados Unidos.

2.4. Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente

Cuando se habla de territorio se refiere a la simbiosis rural/urbano, reconociéndolo como un espacio de interacción entre diversos agentes y organizaciones, estableciendo relaciones de intercambio⁶².

El proceso de urbanización en Chile nace a partir de los años 30, en el siglo XX, con la consiguiente concentración de población, en forma creciente, en las áreas metropolitanas y en especial Santiago. A su vez esto ha provocado un mayor centralismo del aparato político y administrativo de la nación, que tiende a controlar y administrar al resto del país desde esta perspectiva; favoreciendo, dentro de sus limitaciones, el desarrollo de las ciudades principales a lo largo de un eje central, para que a la vez cada uno de éstos centros administre y controle el desarrollo y crecimiento de su área de influencia, que en definitiva se reduce a sus límites urbanos.

Desde esta mirada centralista y concentradora el territorio nacional se ha subdividido en Regiones, que no responden a la mirada endógena de sus habitantes, sino al control y administración exógenos, repitiendo el mismo modelo de desarrollo concentrador del centro principal.

Durante las últimas décadas se ha ido acrecentando el trabajo sobre el ordenamiento territorial y poblacional. El primer aspecto relevante para romper el esquema centralista y concentrador es el desarrollo de planes intercomunales. Desde el punto de vista territorial, este enfoque permitirá contrastar los efectos del modelo concentrador, cerrado y de crecimiento hacia adentro, basado en los principios del Polo de Desarrollo y el modelo de crecimiento y desarrollo de carácter abierto⁶³.

Otro aspecto relevante a destacar dice relación con la creación de nuevas regiones para el país, abriendo así la posibilidad de desarrollo a dos importantes ciudades que estaban limitadas por una antigua y pasada de moda división político-administrativa regional.

Históricamente, desde el siglo XIX hasta hace 4 décadas atrás, Chile estuvo dividido en 3, 6 y 12 regiones. En 1974 se creó la Comisión Nacional de la Reforma Administrativa (CONARA) con la finalidad de solucionar los problemas de centralismo, mala distribución de los recursos económicos, administrativos y de la población. La regionalización fue puesta en marcha, creándose trece regiones, divididas en provincias y éstas en comunas.

En el año 2005 se realizaron modificaciones a la Constitución Política de Chile, las cuales permitieron eliminar el número total de regiones que conformaban a Chile. Estas modificaciones permitirían crear, eliminar y denominar las regiones, sus provincias y sus comunas, además

⁶¹ Ministerio de Agricultura, 2008

⁶² Alberto García-Huidobro, Universidad de Talca 2007

⁶³ Alberto García-Huidobro, Universidad de Talca 2007

modificar los límites y fijar las capitales de regiones y provincias. Todo este trámite facilitaría todo el proceso de la nueva regionalización chilena.

Los proyectos de ley para crear la nueva región de Los Ríos (XIV) y Arica y Parinacota (XV) se fundamentaron en propuestas para atenuar o revertir los efectos del centralismo chileno. La necesidad de satisfacer los requerimientos de la población de cada una de las nuevas regiones era un problema que se acarrea hace muchos años y estas nuevas regiones buscaban mayor representatividad en el gobierno local.

La XV Región de Arica y Parinacota deseaba potenciar el turismo, los servicios y la actividad minera para mejorar el PIB regional de 1,1%. La XIV Región de Los Ríos quería acrecentar las inversiones en desarrollo silvoagropecuario, forestal y acuícola, además de los servicios y el turismo, pudiendo mejorar su PIB regional de 1,3%.

La creación de estas nuevas regiones permitirá fortalecer e intensificar las comunicaciones entre los diferentes centros regionales, reduciendo las distancias y minimizando el tiempo y costo de la burocracia regional.

XV Región de Arica y Parinacota: Corresponde a las provincias de Arica y Parinacota, las cuales pertenecían a la I Región de Tarapacá. Cada una de estas provincias tendrán dos comunas y conservarán sus límites.

XIV Región de Los Ríos: Corresponde a las provincias de Valdivia y Ranco, las cuales pertenecen a la X Región de Los Lagos. La primera posee ocho provincias y la segunda cuatro y todas las provincias y comunas conservarán sus límites.

El último tema importante a desarrollar en el presente punto corresponde a la problemática medioambiental, el cambio climático y sus efectos. Para responder a las necesidades ambientales modernas y abarcar la temática medioambiental se instituyó en 1994 la Comisión Nacional del Medio Ambiente, CONAMA.

CONAMA tiene como misión velar por el derecho de la ciudadanía a vivir en un medio ambiente libre de contaminación, la protección del medio ambiente, la preservación de la naturaleza y la conservación del patrimonio ambiental. Además es el órgano encargado de: Administrar el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, Promover la Educación Ambiental, Financiar proyectos o actividades destinados a la protección o reparación del medio ambiente, Elaborar normas ambientales y planes de prevención y descontaminación, entre otras.

Un tema que nos afecta como país, y nos seguirá afectando, más de lo que podemos observar hasta el momento, es el Cambio Climático. El Cambio Climático es un fenómeno atribuido al ser humano y su desarrollo industrial, que altera la composición química de la atmósfera mediante el aumento progresivo de las emisiones de los llamados gases de efecto invernadero, tales como el dióxido de carbono, el metano y el óxido nitroso, que son producidos por actividades humanas como la quema de combustibles fósiles, la tala rasa de bosques y el manejo de desechos domiciliarios e industriales.

La acumulación de estos gases en la atmósfera está provocando un cambio en el clima que se suma a la variabilidad natural de éste observada durante periodos de tiempo comparables. De acuerdo a los pronósticos del Panel Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático (IPCC), los cambios observados y proyectados de la temperatura superficial de la atmósfera y de

los patrones de precipitación, generarán consecuencias ambientales, sociales y económicas de diversa índole. Por ejemplo a nivel mundial, numerosas especies vegetales y animales, debilitadas ya por la contaminación y la pérdida de hábitat, no sobrevivirán los próximos 100 años. El ser humano, aunque no se ve amenazado de esta manera, se encontrará probablemente con dificultades cada vez mayores. Los graves episodios recientes de tormentas, inundaciones y sequías parecen demostrar que los modelos informáticos que predicen "episodios climáticos extremos" más frecuentes tales como fuertes precipitaciones, inundaciones, olas de calor y sequías, están en lo cierto. El nivel del mar subió en promedio entre 10 y 20 centímetros durante el siglo XX, y para el año 2100 se espera una subida adicional de 9 a 88 cm. Si se llega al extremo superior de esa escala, el mar podría invadir los litorales altamente poblados.

Según las predicciones del IPCC, los rendimientos agrícolas disminuirán en la mayor parte de las regiones tropicales y subtropicales, pero también en las zonas templadas si la subida de la temperatura es de más de unos grados. Se prevé un proceso de desertificación de zonas continentales interiores. Estos cambios podrían provocar, como mínimo, perturbaciones en el aprovechamiento de la tierra y el suministro de alimentos.

Para enfrentar los problemas provenientes del cambio climático se estableció una Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC) elaborada por el Comité Nacional Asesor sobre Cambio Global, integrado por representantes de las siguientes instituciones: Comisión Nacional del Medio Ambiente, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Agricultura, Comisión Nacional de Energía, Dirección General del Territorio Marítimo y de Marina Mercante, Dirección Meteorológica de Chile, Servicio Hidrográfico y Oceanográfico de la Armada de Chile, Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica Academia Chilena de Ciencias.

La ENCC se encargará de generar los lineamientos básicos para la definición y ejecución de líneas de acción en materias relativas al cambio climático, orientadas hacia la adaptación y la mitigación de sus impactos en el territorio nacional.

La relevancia de la problemática del cambio climático debiese ser analizada en Chile, al menos, teniendo en consideración los aspectos siguientes:

- A. Chile es un país social, económica y ambientalmente vulnerable al cambio climático.
- B. El Estado no conoce a ciencia cierta los costos económicos de los impactos esperados del cambio climático.
- C. Chile es parte ratificante de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático y de su Protocolo de Kyoto. Como tal, tiene responsabilidad en el cumplimiento de las obligaciones adquiridas.

Si bien el país ha avanzado en el cumplimiento de sus compromisos en materia de cambio climático, este es un asunto de largo plazo. En cuanto a la vulnerabilidad y adaptación al cambio climático (dadas las posibles consecuencias negativas para el país) éste debe avanzar en los estudios de impactos del cambio climático en determinados rubros productivos y de servicios, incluida la determinación de las posibles pérdidas económicas, a objeto de proponer y aprobar al más alto nivel, las medidas de respuesta a este fenómeno global.

Un desafío importante será la incorporación de las medidas de adaptación y de mitigación en los planes de desarrollo nacional, regional y local, con el objetivo de abordar esta materia con una visión de largo plazo, y de generar los arreglos financieros que permitan efectuar las inversiones

requeridas. Otros desafíos relevantes a ser abordados incluyen: Difundir en la ciudadanía la problemática del cambio climático, Potenciar la agenda ambiental y de desarrollo del país a través de la Convención, Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático y su Protocolo de Kyoto, Fomentar las capacidades nacionales (investigación científica, evaluación de pérdidas económicas, otras), entre otras.

Los desafíos identificados en base a las posibles consecuencias del cambio climático para Chile, a las oportunidades que ofrecen los acuerdos y convenciones internacionales suscritos en la materia y a los avances nacionales, serán abordados de manera integrada y multisectorial a través de la presente Estrategia Nacional de Cambio. Dicha estrategia posee 3 ejes de objetivos: adaptación a los impactos del cambio climático, mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero, y creación y fomento de capacidades en cambio climático.

2.5. Identidad y Cultura

La cultura es un aspecto fundamental para la identidad de un país y el desarrollo integral de sus habitantes. Se está llevando a cabo en Chile de modo institucional hace pocos años, sin embargo en el mundo y América latina se ha mantenido el mismo patrón. Por ejemplo, la Oficina Regional de América Latina y el Caribe es una organización que expone las principales tendencias culturales de los países que la conforman. Manejan información y documentos referidos a todos los Foros de Ministros de Cultura y Encargados de Políticas Culturales de América Latina y el Caribe, celebrados desde 1989, así como los Principales Documentos relacionados con la Cultura: Convenciones, Convenios, Acuerdos, Recomendaciones, Declaraciones, Legislaciones Nacionales, Proyectos, Publicaciones, Documentos de la UNESCO y Otros Documentos. Vale decir, hace sólo 2 décadas se están realizando esfuerzos por unificar el tema cultural en América Latina y el Caribe; de este modo se está pasando por una etapa de pleno desarrollo, de modo de institucionalizar en los países el tema cultural y de las artes reconociéndolo como parte del desarrollo de sus habitantes.

Recién el 4 de Junio del 2003, el Congreso Nacional aprobó el proyecto de ley que creó el Consejo Nacional de la Cultura y las Artes (CNCA). En ella se señala que el CNCA es un servicio público autónomo, descentralizado y territorialmente desconcentrado, con personalidad jurídica y patrimonio propio y con una relación directa con el Presidente o Presidenta de la República, a través del Presidente o Presidenta del Consejo, quien tiene el rango de Ministro o Ministra de Estado.

La misión del Consejo es apoyar el desarrollo de artes y la difusión de la cultura, incrementar y poner al alcance de las personas el patrimonio cultural de la Nación, y promover la participación de la comunidad en la vida cultural del país.

Una vinculación y un trabajo especial que se hace en el ámbito cultural dice relación con la cultura y el género. Durante 2004 – 2005 se realizó una encuesta sobre el “consumo de cultura y género” por parte del INE y con el apoyo del CNCA.

El "consumo" o acceso cultural marca grandes diferencias en cuanto a la frecuencia y al género en algunos casos. Por ejemplo, del 58, 7% de la población que nunca ha ido al teatro, 57%

corresponde a mujeres y más de un 60 por ciento a hombres. Pero, del 2,1% que admite haber ido más de seis veces al teatro en el año, sólo un 1% son mujeres.

En cuanto a los libros, de un 21 por ciento de la población encuestada que dice leer todos los días, un 18 % son hombres y un 23,5 % mujeres. Un 20 por ciento de la población nunca ha ido a un museo. De ese universo de asistentes, sólo un 21 por ciento corresponde a las mujeres.

Las mujeres en relación a los hombres asisten más al teatro (52,3%), danza (52%), circo (50,8%). En el tema de la música, las mujeres privilegian escucharla en la radio con casi el 80 %. Leen más frecuentemente que los hombres, el 59,3% dicen leer al menos una vez por semana, en cuanto al tipo de lectura prefieren las novelas con un 51,8%. Leen menos el diario que los hombres, sólo el 16,2% lo leen todos los días (hombres 22,8%). En cuanto al uso de Internet sólo el 35,1% dice haberlo usado en los últimos 12 meses, a diferencia de los hombres que llegan al 46.7%.

Existen actualmente importantes deudas y desafíos a llevar a cabo en el ámbito cultural: la convivencia entre las distintas etnias y pueblos originarios, la conservación de los patrimonios culturales, el aumento sostenido del Fondo Nacional para la Cultura y las Artes, etc.

El gobierno de la presidenta Bachelet desea llenar esos espacios y cifra su trabajo en torno a la cultura a través del reconocimiento de que “La cultura somos todos los chilenos. Expresa nuestro modo de ser, nuestra identidad, nuestras raíces. La cultura es el vehículo a través del cual los chilenos hemos soñado lo que queremos ser”⁶⁴.

En el programa de gobierno de la Presidenta Michelle Bachelet se establecen los lineamientos hacia una política cultural de Estado, que busca trascender al gobierno de turno, y dar continuidad a las políticas de fomento de las diversas manifestaciones culturales. Esta política se enmarca en los principios de libertad de expresión y de creación, y en la más amplia participación ciudadana en la definición de planes e instrumentos.

En el acceso a la cultura el Gobierno busca garantizar que todos los chilenos puedan ejercerlo, en todos los rincones del país. Para lograr lo anterior, es necesario democratizar su acceso.

Para rescatar del pasado se contemplan: la reformulación de la ley de monumentos nacionales, un plan nacional de turismo cultural, la creación de una cineteca nacional y la promoción de la creación artística.

El libro y la lectura son básicos en la generación de individuos con capacidad crítica y activos frente a las profundas transformaciones de nuestros horizontes cotidianos. Para construir una sociedad civil participativa se necesita fomentar la lectura y facilitar el acceso a los libros como bienes culturales. Cuatro son las acciones que están descritas en el Programa de Gobierno: Generar una política nacional del libro y la lectura, Creación de programas en conjunto con la industria para expandir el mercado, Fortalecer las bibliotecas a nivel comunal y de establecimientos educativos y Fortalecer el apoyo a ferias de libro a nivel regional y nacional.

⁶⁴ Extracto programa de gobierno M. Bachelet 2006.

2.6. Indicadores Comparativos Regionales (ICR - ICORE)

A continuación se presentan dos de los principales indicadores que permiten comparar los factores determinantes de la competitividad y desarrollo de las regiones en Chile: el ICR desarrollado por SUBDERE, INE y MIDEPLAN durante los años 1997, 1999, 2001 y 2003, y el ICORE elaborado por el Centro de Investigación en Empresas y Negocios (CIEN) de la Universidad del Desarrollo los años 1999, 2002, y anualmente desde el año 2004 a la fecha. Ambos indicadores apuntan a medir de alguna forma los factores que determinan la competitividad o desarrollo de las regiones, de tal modo de servir como un instrumento de diagnóstico comparativo de las regiones, con el objetivo de ayudar en el diseño de políticas públicas y privadas en pro del desarrollo del país. Sin embargo, es importante aclarar que estos índices no afirman que una región en sí sea más o menos competitiva que otra, sino que ofrece distintas condiciones para que las empresas que operan en ellas logren desarrollar ventajas competitivas que les permita mantenerse en el mercado y crecer económicamente. Es por esta razón que los agentes económicos de cada región deben descubrir qué sectores pueden generar ventajas competitivas de acuerdo a las condicionantes de la Región en que se encuentra.

La Figura 57 muestra la evolución de la posición de la Región del Maule en los rankings de competitividad ICR e ICORE, relativa al total de regiones del país. Se hace notorio que la Región ha estado ubicada en los últimos puestos del ranking, siempre alternándose entre la décima y duodécima posición, a excepción del más reciente ranking del ICORE, en el cual la VII región avanza tres puestos respecto al año 2006. Vale hacer notar que las regiones VI y IX viven una evolución similar a la del Maule, coincidiendo en que las tres son regiones principalmente agrícolas.

Para entender la mejora de este último año hay que analizar cada uno de los factores que componen el índice de la Universidad del Desarrollo, no sólo el año 2007, sino que su evolución histórica. La Figura 58 (izquierda) permite comparar los resultados de cada factor en relación a los obtenidos el año 2006, explicando claramente la mejoría en el ranking país, ya que se aprecian importantes avances en 3 de los 7 factores: ciencia y tecnología, gestión y sistema financiero; a esto se le agregan avances menores en el resultados de los factores gobierno e instituciones públicas e internacionalización. Por último no se observa mejoría en la calificación del factor personas y se cae en el índice de Infraestructura. Sin embargo, a pesar de que estos avances puedan estar reflejando mejoras importantes, al comparar estos resultados con el promedio nacional (Figura 58 derecha) se observa una todavía pálida situación respecto al país, ya que en seis de los siete factores se obtienen resultados notoriamente inferiores, presentándose la mayor diferencia en los ítems personas y gobierno e instituciones públicas. La muy grata excepción ocurre en el factor Ciencia y Tecnología, donde el resultado regional casi duplica el valor medio nacional.

Ranking	ICR 1997	ICR 1999	ICORE 1999	ICR 2001	ICORE 2002	ICR 2003	ICORE 2004	ICORE 2005	ICORE 2006	ICORE 2007
1	RM	II	RM	RM	RM	RM	RM	RM	RM	RM
2	II	RM	II	II	II	II	II	II	II	II
3	XI	XI	VIII	XII	XII	XII	XII	XII	V	V
4	XII	I	III	XI	V	X	I	V	XII	III
5	VIII	III	I	V	XI	VIII	V	VIII	III	XII
6	X	XII	V	VIII	VIII	IV	X	X	X	VIII
7	V	X	X	III	I	V	III	III	VIII	XI
8	I	V	VI	I	IV	XI	VIII	XI	I	X
9	VI	VIII	XII	X	X	I	XI	IV	IV	VII
10	III	VII	VII	VI	III	III	IV	I	XI	IX
11	IV	IX	IV	IV	VII	VI	IX	VII	VI	I
12	VII	VI	IX	VII	VI	VII	VII	VI	VII	IV
13	IX	IV	XI	IX	IX	IX	VI	IX	IX	VI

Figura 57 – Evolución del ranking de competitividad

Fuentes: Elaboración propia basado en “Informe SUBDERE, ICR” años 1999, 2001 y 2003, “Informe CIEN, ICORE-UDD” años 2002, 2004, 2005, 2006, y Presentación ICORE-UDD año 2007.

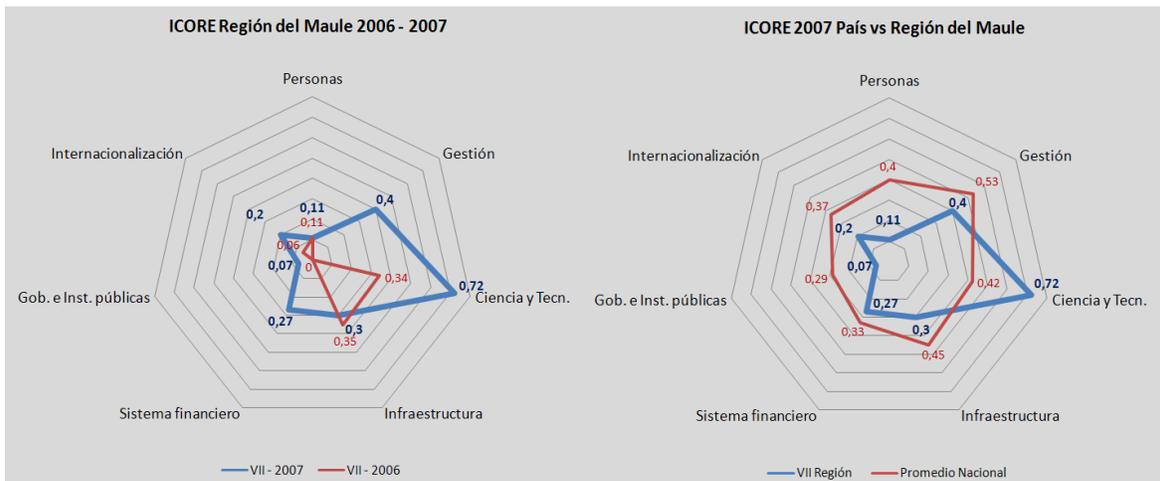


Figura 58 – Resultados de la Región del Maule por factores en ICORE 2007

Fuente: Presentación ICORE-UDD año 2007.

3. Implicancias del Entorno Internacional y Nacional en la Región el Maule

La información presentada en las secciones anteriores permite reflexionar respecto al impacto que podrían tener los cambios en el entorno sobre la Región del Maule. En primer lugar, la economía chilena se ha visto afectada últimamente por condiciones internacionales desfavorables en diversos ámbitos excepto en los precios de los principales commodities exportados. Esto ha repercutido en bajas tasas de crecimiento, una apreciación del dólar y una alta inflación, lo cual ha traído consigo un nivel de desempleo nacional relativamente alto y un decrecimiento del poder adquisitivo. Por otra parte, en la globalizada y el libre comercio incentiva la especialización de las Regiones, es decir, la Región del Maule será presionada externamente a una mayor y mayor especialización productiva en sus rubros competitivos, es decir, en actividades agroindustriales y forestales. A su vez, enfrentará un ciclo virtuoso en los próximos años producto de los precios de los principales productos agrícolas, consecuencia de la crisis alimentaria, sin embargo se puede prever que dicha tendencia se revierta antes del año 2020 registrándose una caída en los precios. Es por esto que la Región del Maule debe invertir desde ya en actividades más intensivas en conocimiento y menos interdependientes del ciclo de precios de productos agrícolas. Es preciso para esto explotar las oportunidades de los diversos tratados de comercio suscritos por Chile. Cabe señalar que si bien la situación energética abre espacios para la investigación en el desarrollo de combustibles en base a biomasa, la masificación de cultivos energéticos no es viable debido a la restricción de tierras disponibles. No obstante, un foco en el mercado local nacional no se debe descartar. Ahora dentro del contexto nacional la innovación ha tomado un rol determinante, ejecutándose actualmente una serie de iniciativas que beneficiará a la región. Chile se ha propuesto la meta de potencia agroalimentaria, se ha creado el Consejo de Innovación para la competitividad que ha incluido los alimentos procesados y la fruticultura como dos de los cluster nacionales a potenciar, y se ha creado el Fondo Regional de Innovación para la Competitividad. Esto último implica el desafío de generar una mayor cantidad de proyectos de innovación a nivel regional.

En segundo lugar, la creciente movilidad nacional e internacional genera un flujo de capital humano a los principales polos de desarrollo, lo cual puede impactar fuertemente a la Región. Es por esto que la región debe generar incentivos para la atracción o permanencia del capital humano.

En tercer lugar cabe señalar que la situación medioambiental del entorno manifestada a través del cambio climático, la erosión, la pérdida de biodiversidad y de la contaminación de aguas, aire y tierra; tendrá efectos de corto y largo plazo en la Región. La contaminación ambiental de las ciudades chilenas producto de la combustión de leña y de fuentes móviles, aún cuando podría ser resuelta a través del nuevo proyecto de ley su aplicabilidad se ve poco factible debido al costo político implícito. Por lo tanto, a nivel nacional no existiría una solución a corto plazo. La contaminación de la tierra, agua y erosión pueden impactar fuertemente y a corto plazo a la principal actividad económica regional, la agricultura. Este impacto se verá acentuado con los nuevos patrones de trazabilidad de los productos exigido por los principales mercados de destino.

En cuarto lugar, y respecto a la equidad se puede mencionar diversos puntos. La distribución de la riqueza a nivel regional, responde a los modelos económicos nacionales e internacionales que generan inequidades en la sociedad. En particular, en Chile la distribución no ha tenido avances notables en los últimos años, lo que se traduce en una condicionante para la situación regional. Esta distribución genera una polaridad entre una clase inversionista acomodada y una clase obrera

agrícola, y a su vez, una marcada diferencia en las diversas comunas. Sin embargo, los esfuerzos a nivel central en materias de educación, protección social y marco regulatorio podrían tener efectos positivos en la Región.

En cuanto a género a nivel internacional se percibe con pesimismo el cumplimiento de los objetivos del milenio impulsado por la Unesco, aunque Latinoamérica presente mejores índices en esta materia respecto a África y Asia. La principal brecha hombre y mujer en Latinoamérica, se registra en la baja participación de mujeres en el parlamento y en las altas funciones de gobierno. Mientras que en el contexto chileno ha habido fuertes avances en la representatividad de la mujer en las altas funciones de gobierno con la presidencia de Michelle Bachelet, la participación en el parlamento, alcaldías y consejerías sigue siendo baja. Con un cambio de gobierno el avance alcanzado podría registrar retrocesos. Por otra parte, no se percibe una brecha considerable en educación, pero sí en la fuerza laboral. Aún cuando se percibe una entrada de la mujer al mundo del trabajo, ésta es aún baja en el contexto urbano y consiste en trabajos, por lo general peor remunerados. En parte el sistema regulatorio laboral exacerba este problema.

En quinto lugar y dentro del aspecto educacional, se han logrado avances significativos en cobertura a nivel país, sin embargo persiste un déficit que se refleja en las tasas de analfabetismo. La región tiene un espacio de acción limitado por la política educacional central, sin embargo es posible avanzar en forma sustantiva a nivel región a través de una planificación estratégica con apuestas claras y un acorde plan coordinado de inversiones a nivel intercomunal. El déficit en materia de educación e inequidad repercuten en la formación de capital social y capital cívico. La desconfianza entre personas e instituciones responde a la desigualdad de oportunidades a todo nivel, al grado en que los gobiernos locales responden a las necesidades y el apoyo y no asistencia del gobierno a las organizaciones sociales.

Finalmente, se puede agregar que la instalación de la institucionalidad de cultura a nivel nacional a significado un fortalecimiento de la creación y difusión artística, sin embargo la negligencia previa en este ámbito ha generado un estancamiento difícil de revertir. Es preciso centrar los esfuerzos en aquellas actividades que generen mayor impacto, especialmente en materia de acceso a los productos culturales, que es lo que definitivamente estimulará la demanda y por ende la oferta cultural. En cuanto a la identidad, ya en la política regional de cultura anterior se reconoce el vínculo con la tierra de la cultura maulina, asociada a su alta ruralidad, sin embargo, se reconoce también la pertenencia a una identidad supraregional asociada a la zona central de Chile, en donde se comparten tradiciones, bailes, comidas y otras manifestaciones.

VI. Determinantes del Desarrollo: Interno Regional

Esta sección intenta mostrar de una forma lo más exhaustiva posible todas aquellas variables endógenas denominadas causales que afectan el desarrollo regional. Para esto la sección se ha estructurado de acuerdo a los cuatro subsistemas considerados en el documento, vale decir: aspectos sociales; economía; territorio, infraestructura y medio ambiente; identidad, cultura y patrimonio.

1. Aspectos Sociales

Como una primera aproximación general de los factores que determinan el desarrollo, desde el punto de vista social se puede utilizar el denominado Factor Personas del índice ICORE. La Figura 59 muestra que los dos últimos años ha permanecido en un nivel bajo (10º lugar) sin avances importantes y en peor situación que el 2005, año en que se obtuvo la mejor evaluación regional (6º lugar).

Desglosando este factor se comprueba que los puntos bajos respecto a la realidad nacional son: Número de Médicos, Esperanza de vida al nacer, Escolaridad media de la Fuerza de Trabajo, Gasto en capacitación laboral, Razón entre Número de trabajadores capacitados y total de la Fuerza de Trabajo, y por último la Satisfacción de los demandantes de Fuerza de Trabajo respecto a sus empleados.

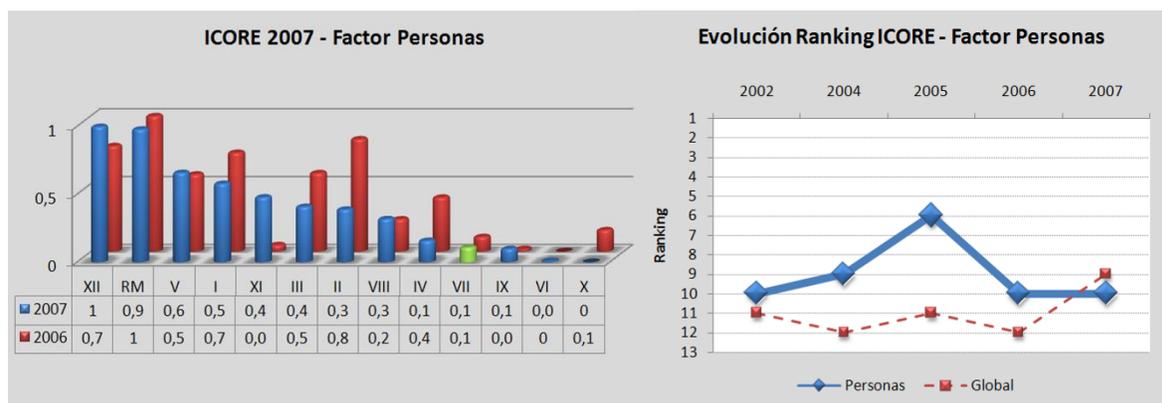


Figura 59 - Factor Personas y su evolución en el Maule 2002-2007.

Fuente: Elaboración propia basado en "Informe CIEN, ICORE-UDD" años 2002, 2004, 2005, 2006, y Presentación ICORE-UDD año 2007.

1.1. Salud⁶⁵

1.1.1. Consumo de drogas

Al dar una mirada a las cifras de consumo de drogas en la séptima región, el VII Estudio Nacional de Drogas en Población General de Chile⁶⁶ (2006) realizado por CONACE, señala que la droga ilegal más masiva en la Región es la marihuana, la cual ha mostrado una prevalencia de último año con tendencia a la baja respecto a la cumbre alcanzada el año 2000, pero aún sigue estando levemente por encima de las tasas registradas en 1994 y 1996, cercanas al 1%. Sin embargo, la situación es bastante mejor que la nacional (7% el 2006). Por su parte, las tasas de prevalencia de consumo de cocaína y pasta base han mostrado un alza, especialmente esta última pasando de un 0,1% a un 0,6% de la población, alcanzando así al nivel nacional (ver Figura 60).

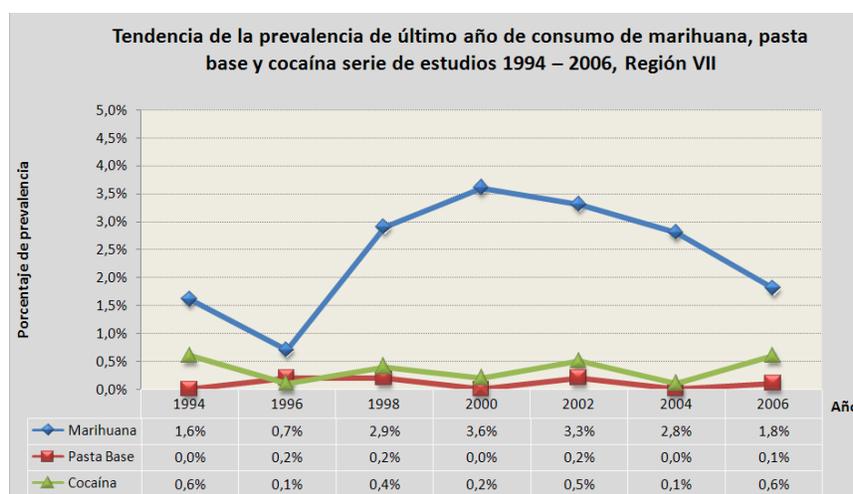


Figura 60 – Tendencia de la prevalencia del consumo de drogas en la Región del Maule, periodo 1994 – 2006.

Fuente: CONACE, “VII Estudio Nacional de Drogas en Población General de Chile, 2006”.

En el caso de las drogas lícitas, el consumo actual de alcohol⁶⁷ muestra un incremento de 48,1% en 2004 y de 50,6% en 2006, y el uso de tabaco⁶⁸ desciende de 27,5% a 23,5% en igual periodo.

La Figura 61 muestra la evolución de la situación regional entre los años 2004 y 2006 con respecto al consumo de drogas de la población general haciendo notar las diferencias por sexo de la población, permitiendo apreciar claros contrastes en el consumo, donde los hombres superan notoriamente a las mujeres. Esto permite plantear que los hombres son más vulnerables a caer en

⁶⁵ El estudio de salud desarrollado en paralelo, analiza con mayor profundidad los hábitos, enfermedades e indicadores del estado de salud de las maulinas y maulinos.

⁶⁶ En la Región del Maule se aplicó en las comunas de Curicó, Talca, Constitución, Linares y Cauquenes, ciudades con población urbana de 30 mil habitantes o más. La muestra es representativa de la región y no de sus comunas.

⁶⁷ Se usa tasa de prevalencia de último mes.

⁶⁸ Se usa tasa de prevalencia de último día: quienes declaran fumar 20 o más días en los últimos 30 días.

el consumo de drogas, pero esto mismo convierte a la mujer, hijos e hijas en las principales víctimas y receptoras de los problemas que surgen como efecto de la drogadicción en las familias.

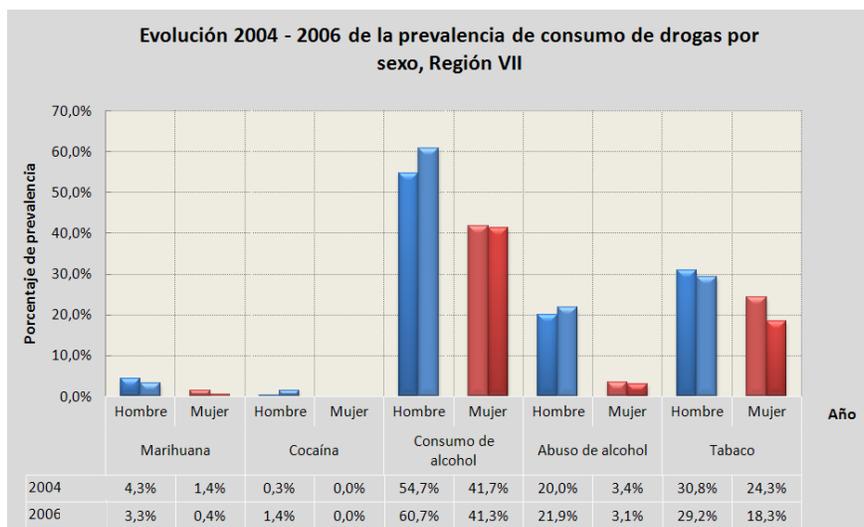


Figura 61 – Evolución 2004 – 2006 de la prevalencia de consumo de drogas por sexo en la Región del Maule.

Fuente: CONACE, “VII Estudio Nacional de Drogas en Población General de Chile, 2006”.

Al analizar el caso de la población escolar⁶⁹ en el VII Estudio Nacional de Drogas en Población Escolar de Chile, 2007, la Región del Maule se posiciona como la segunda región con menor prevalencia de consumo de marihuana con una tasa de 10%. Además no muestra un descenso importante en comparación al año 2005, donde alcanzaba un 11%. Por otro lado, el consumo de cocaína total se mantiene estable alrededor del 3% en el mismo periodo. En ambos casos la tasa escolar es muy superior a la tasa de la población general, lo cual lo convierte en un grupo prioritario en los planes de prevención de drogas.

Entre los principales indicadores de riesgo/protección de estos estudios destacan la percepción de riesgo y la facilidad de acceso a drogas. En la Región del Maule la percepción de riesgo en el consumo frecuente de marihuana permanece estable en el último bienio (con tasas de 78,8% en 2004 y 78,1% en 2006). Asimismo, la percepción de riesgo en el consumo de cocaína/pasta base también tiende a permanecer estable (84,7% en 2004 a 85,1% en 2006). Tampoco se observan variaciones en la facilidad de acceso a marihuana, cocaína y pasta base, manteniéndose alrededor del 26%, 14% y 14% respectivamente.

⁶⁹ 8º básico a 4º medio

1.1.2. Seguridad social

Según datos de la Superintendencia de AFP, en la Región del Maule para el año 2007 se contabilizaron aproximadamente unos 450 mil trabajadores afiliados al sistema de AFP. Desde el 2000 a dicha fecha la cantidad de afiliados ha crecido prácticamente a la misma tasa, en torno al 5% anual, llegando a situar a nuestra región en un cuarto lugar en términos relativos con respecto a las demás regiones. El país contabiliza un total de 8 millones de afiliados, de los cuales la Región del Maule aporta con un 5% al total nacional.

En lo que respecta a la cobertura en prestaciones de salud, en la Región, al igual que en el resto del país, existen dos grandes subsistemas de atención: uno público, representado por el Fondo Nacional de Salud (FONASA) y el Sistema Nacional de Servicios de Salud (SNSS) y, uno privado, representado fundamentalmente por las Instituciones de Salud Previsional (ISAPRE).

La estructura de la población regional al clasificarla según su tipo de previsión de salud ha mostrado pocos cambios durante el último decenio; el más importante es el aumento de la fracción de la población regional con previsión FONASA, la cual aumentó de un 73,6% el año 1998 a un 78,9% el año 2007, yendo en desmedro de la fracción de población con previsión en el sistema privado ISAPRE, el cual disminuye de un 11,5% durante el año 1998, a un 7,1% en el año 2007 (ver Figura 62). Esta proporción de cobertura pública ha sido la más alta del país desde el año 2002 hasta el 2007, año en que la nueva XIV región la reemplaza con un 79,7%.

Al desagregar la población con seguro público de salud (FONASA), por tramos de ingreso, se puede mencionar que de este 78,9% cubierto por FONASA, más de la mitad (específicamente un 56,9% de la población regional) corresponde al grupo de menores ingresos⁷⁰: 559.333 del total de 775.518 beneficiarias y beneficiarios.

Ahora, al descomponer la cifra total por sexo, no se aprecian diferencias importantes, donde el número de beneficiarias (390.016) es levemente superior al total de hombres (385.500). Sí se observan diferencias más notorias al diferenciar entre zonas rural y urbana, ya que la población de áreas rurales presenta una mayor proporción afiliada al sistema público, en comparación con la población del área urbana, donde esta proporción es menor.

⁷⁰ Tramos de ingresos A y B, en clasificación FONASA.

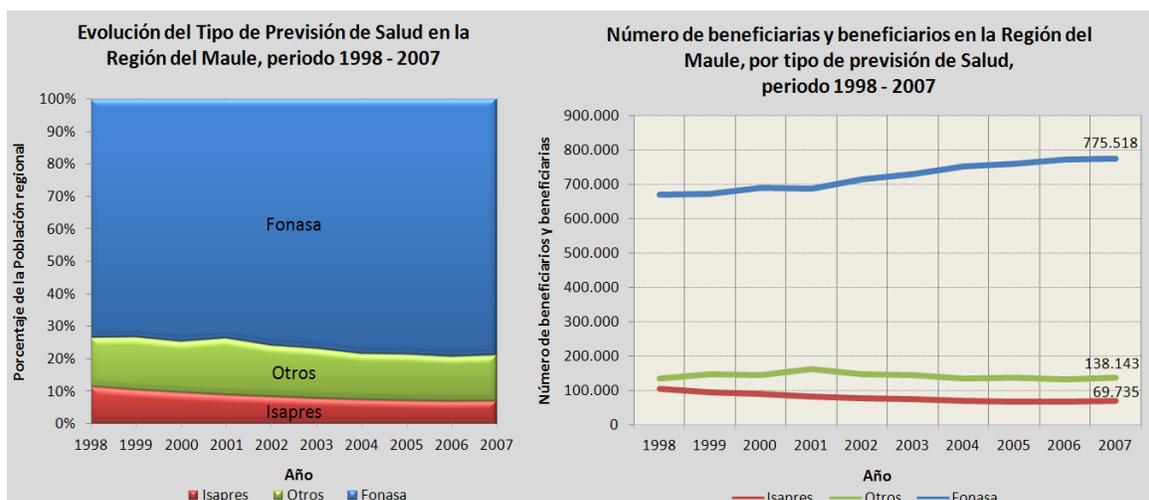


Figura 62 – Evolución de la composición de la población regional clasificada por tipo de previsión de salud, periodo 1998-2007

Fuente: Elaboración propia en base a: INE, “Chile: Proyecciones de población por sexo, según grupos de edad. Regiones 1990-2020”; FONASA, “Estadísticas FONASA, año 2008”; y Superintendencia de Salud, “Estadísticas Regionales de Cartera de Isapre Año 2007”.

Tabla 16 – Detalle de establecimientos de salud regionales, ordenados por tipo y subtipo.

Tipo	Subtipo	Provincia				Total
		Cauquenes	Curicó	Linares	Talca	
Hospital	Tipo 1		1		1	2
	Tipo 2			1		1
	Tipo 3	1		1	1	3
	Tipo 4	1	4	1	1	7
Total Hospitales		2	5	3	3	13
Consultorio ⁷¹	CECOF	1	1	2	4	8
	CESFAM	1	5	4	6	16
	CSR	1	6	5	5	17
	CSU		3	1	2	6
	SAPU		1	4	4	9
Total Consultorios		3	16	16	21	56
Total Postas		21	34	60	45	160
Total		26	55	79	69	229

Fuente: Elaboración propia en base a información online del Departamento de Estadísticas e Información de Salud del Ministerio de Salud (deis.minsal.cl).

⁷¹ CECOF: Centro Comunitario de Salud Familiar; CESFAM: Centro de Salud Familiar; CSR: Centro de Salud Rural; CSU: Centro de Salud Urbano; SAPU: Servicio de Atención Primaria de Urgencia.

1.1.3. Infraestructura de salud

Aparte de dar una mirada a los sistemas de previsión de salud, también es necesario analizar la dotación regional de establecimientos para enfrentar los requerimientos de salud de su población. Éstos actúan como una red con un sistema de derivación de acuerdo a los requerimientos de complejidad de los pacientes, y se puede calificar como satisfactoria en cuanto a su cobertura. El detalle de estos establecimientos se muestra en la Tabla 16.

Los principales problemas que se presentan, dicen relación con la cantidad y calidad de la infraestructura existente, respecto a lo cual se puede mencionar que, según datos del 2004 del INE, la VII región cuenta con una tasa de 2,3 hospitalarias por cada 1.000 habitantes, lo cual la sitúa como la quinta región con menor disponibilidad de camas, muy lejos de la XII región que muestra la máxima disponibilidad con 3,6 camas. Otro de los principales problemas es el número y calificación del recurso humano del sistema, en especial en lo que refiere a medicina especializada en las comunas con centros asistenciales de menor envergadura, debiéndose principalmente a lo poco atractivos que resultan los sueldos del sector público para las y los médicos especialistas.

Es destacable la evolución de la inversión anual en salud realizada en la Región, donde participan el FNDR, el MINSAL por medio de distintas vías, y el GORE. Tal como muestra la Figura 63, los años 2006 y 2007 muestran un gran crecimiento respecto a los años anteriores, llegando el 2007 a una inversión casi 10 veces la del año 2003. Esto expresa el esfuerzo creciente en esta materia, donde las inversiones se han orientado especialmente a infraestructura y mejorar o renovar el equipamiento de los distintos establecimientos de salud. También se destaca el compromiso de financiamiento conjunto entre el GORE Maule y el MINSAL de una cartera definida de proyectos a desarrollar entre los años 2007 al 2012, la cual alcanzaría los casi 56 mil millones de pesos.

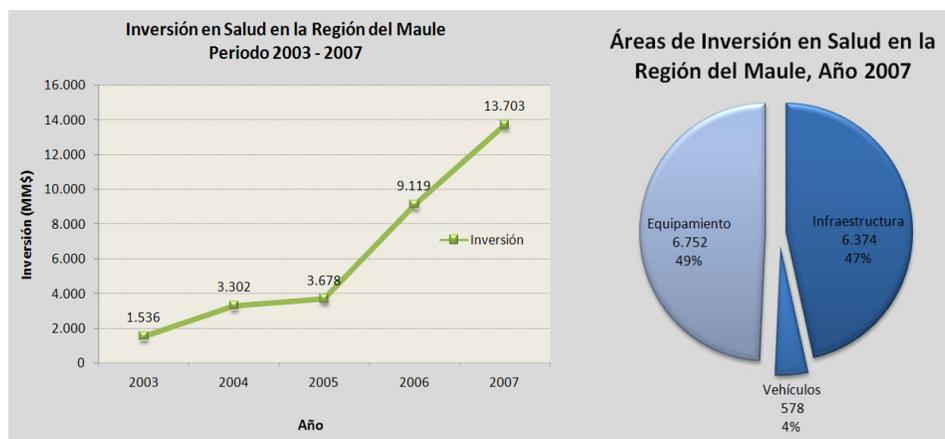


Figura 63 – Evolución de la Inversión en Salud en la Región del Maule 2003 – 2007

Fuente: Elaboración propia en base a cuentas públicas del Serv. de Salud del Maule, años 2005, 2006, 2007.

Analizando el avance de los proyectos desarrollados por el Servicio de Salud del Maule, se destaca el término de las obras civiles correspondientes al Centro de Diagnóstico Terapéutico (CDT) en Talca, el cual brindará atenciones de psiquiatría, oncología, traumatología y

rehabilitación, neurología, odontología, cirugía ambulatoria, oftalmología y servicios de diálisis, entre otras especialidades, a una población cercana a los 590 mil habitantes; actualmente está en ejecución el proceso de compra de su equipamiento. Además, entre los avances se puede mencionar la reposición del Hospital de Curepto (Tipo IV), el cual ya está en funcionamiento posterior al bullado y bien conocido escándalo en que estuvo involucrado. Aparte de estos dos proyectos emblemáticos, se han construido algunos CESFAM, se realizaron mejoras al hospital de Talca, se concretaron y/o mejoraron los servicios de maternidad en Cauquenes y Constitución, se elevó el número de vehículos y ambulancias, se implementó nuevo equipamiento, se avanzó en los procesos de normalización del hospital de Talca, y se desarrolló la UTI del hospital de Curicó, donde hubo problemas inicialmente por la falta de personal médico. Con respecto a la participación ciudadana también ha habido avances importantes, destacándose la formación de 50 Consejos de desarrollo y consultivos de usuarios, el consolidar una red de 53 OIRS funcionando donde la totalidad de ellas cuentan con funcionarios capacitados, y por último, las cuentas públicas participativas por parte de la dirección del SSMAule y de sus 13 hospitales. Finalmente, en un grado menor pero que de todas formas ha significado un paso más, se encuentran los esfuerzos realizados en lo que respecta a la modernización del sector, entre los que se hallan la implantación de nuevos sistemas, diseño y mejora de la página web del SSMAule, la interconexión de los establecimientos en red, mejoras en la interoperatividad de los sistemas, e instalación de nuevo equipamiento menor (PCs).

Sí quedan desafíos importantes tales como: asegurar el cumplimiento de las patologías GES, elevar los niveles de participación social en el accionar del servicio de salud, avanzar en la autogestión de los hospitales de Talca, Curicó y Linares, fortalecer la relación con los municipios, desarrollar y avanzar en los proyectos de normalización de los hospitales regionales, mejorar el trato y acogida para la gente, buscar avances en los temas de RRHH⁷² para el sector, mejorar los sistemas de información, aumentar el número de CESFAM, disminuir las listas de espera y fortalecer el trabajo en redes locales, regionales y nacionales.

1.1.4. Deporte y recreación

En el país existen en promedio 82 instalaciones deportivas cada 50.000 habitantes. La región mejor dotada es la III, seguida por la Región del Maule que alcanza una tasa de 119 instalaciones deportivas por cada 50.000 habitantes, con 2.284 instalaciones deportivas que significan una superficie total de 4.619.300 m² (ver Figura 64). Estos buenos indicadores se han ido mejorando aún más, ya que ahora todas las comunas disponen de al menos un Gimnasio, además, se completó sobre el 80% de cubiertas de multicanchas de Escuelas municipalizadas, lo que permite acercar el deporte aún más a las maulinas y maulinos.

⁷² En esta temática es importante tener en cuenta que de los 4.498 funcionarios de Salud en la región, el 70% son mujeres.

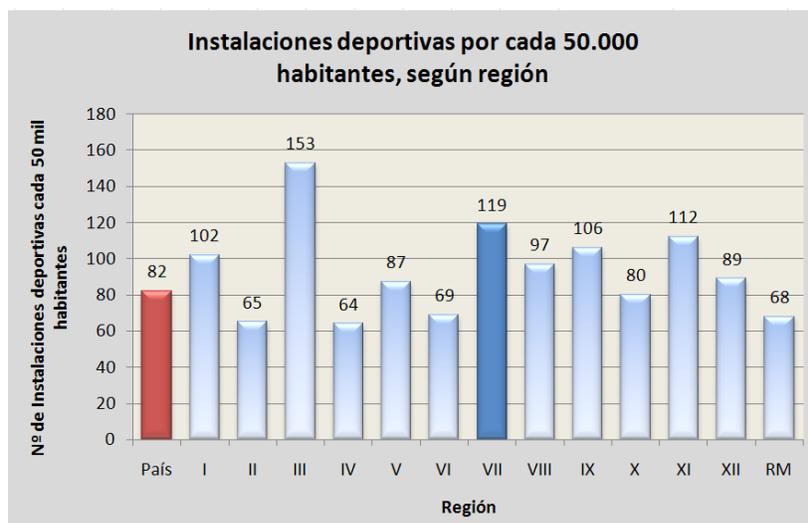


Figura 64 – Instalaciones deportivas por tasa de habitantes según región.

Fuente: Chiledeportes e INE, “Primer Catastro Nacional de Instalaciones y Recintos Deportivos 2004”

Con respecto a la participación de la comunidad en actividades vinculadas al deporte y recreación, se puede hacer mención al registro de organizaciones deportivas de Chiledeportes, el cual cuenta con un total de 1.069 agrupaciones de distinto tipo: agrupaciones locales, comunales y regionales, ligas, consejos, y en especial clubes y clubes deportivos escolares (ver Figura 65, izquierda). De todo el universo regional de organizaciones, más del 50% de ellas se concentra en las ciudades de Talca, Curicó, Linares y Constitución, el resto se distribuye en las 26 comunas regionales restantes, siendo la comuna de Empedrado la que presenta el menor número (sólo 2) (ver Figura 65, derecha). Un efecto positivo de la gran cantidad de Organizaciones Deportivas existentes, es que se ha ido generando algo más de conocimiento, instancias de capacitación y perfeccionamiento, y mejoras en la gestión deportiva.



Figura 65 – Organizaciones deportivas de la Región del Maule por tipo y comuna

Fuente: Elaboración propia en base a información facilitada por Chiledeportes, 2008

El instituto nacional de deportes Chiledeportes, administra un presupuesto que este año 2008 alcanzó los 1.580 millones de pesos, superando al del año anterior en casi 250 millones. La evolución de esta cifra se muestra en la gráfica izquierda de la Figura 66. Esta suma de recursos es invertida en una serie de líneas de trabajo, entre las que se destacan: infraestructura de mayor y menor envergadura, formación para el deporte, deporte recreativo, escuelas, investigación y ciencia deportiva, y proyectos específicos desarrollados con fines de carácter social, como por ejemplo orientados a temporeras, jóvenes en riesgo social, dueñas de casa, entre otras (ver Figura 66); el deporte y la recreación son actividades que conducen al bienestar personal y comunitario, pero muchas mujeres han estado históricamente excluidas de ellas, afectando su salud, sin poder desarrollar estilos de vida saludables. A revertir esta situación histórica es a lo que apuntan estos últimos programas mencionados. Por último, el área principal de inversión deportiva de este año es el desarrollo de encuentros deportivos estratégicos, los cuales captarán el 30% del presupuesto total. Entre estos encuentros estratégicos, se hallan los Juegos de Integración Andina, donde interactuarán 1.500 personas de 4 provincias argentinas y 4 regiones chilenas, y los Juegos Generación del Bicentenario.

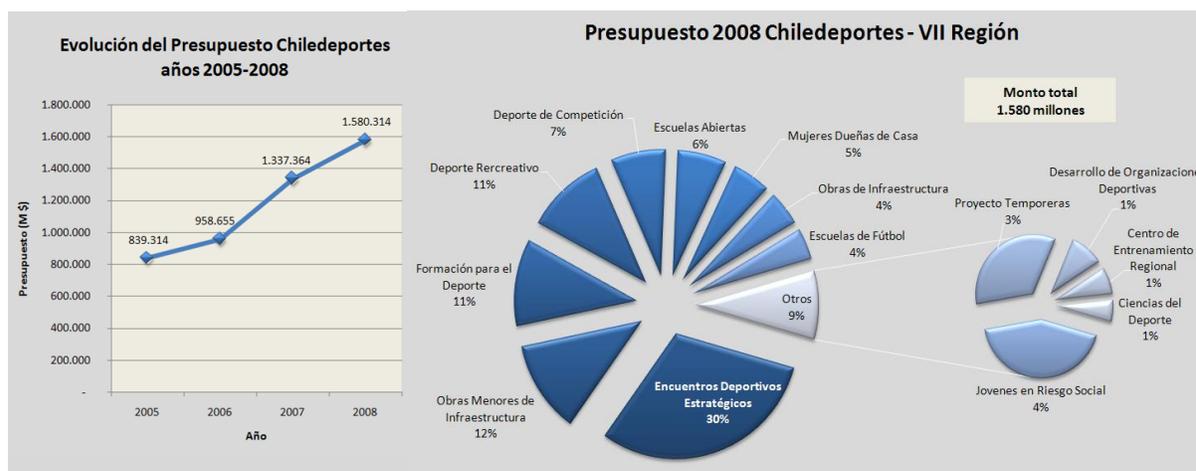


Figura 66 – Evolución 2005-2008 del presupuesto regional de Chiledeportes y composición del presupuesto año 2008

Fuente: Elaboración propia en base a información facilitada por Chiledeportes, 2008

La autoridad deportiva regional se ha planteado potenciar algunos deportes estratégicos escogidos en base los buenos resultados que han obtenido las y los deportistas de dichas ramas. Estos deportes son canotaje, ciclismo, natación y tenis de mesa, disciplinas que se encuentran bajo el amparo del CER (Centro de Entrenamiento Regional) (ver Figura 67).



Figura 67 – Número de deportistas apoyados por el centro de entrenamiento regional

Fuente: Elaboración propia en base a información facilitada por Chiledeportes, 2008

Para finalizar es bueno mencionar que Chiledeportes se plantea algunos desafíos a futuro orientados principalmente en seguir completando la infraestructura deportiva comunal y potenciar la coordinación de esfuerzos con las demás instituciones públicas y privadas.

1.2. Educación Formal⁷³

Al mirar las cifras regionales de escolaridad se aprecia un aumento en el número promedio de años de escolaridad de las maulinas y maulinos, aumentando de 7,31 años el 2000, a una media de 7,95 el 2006. Sin embargo, esta cifra es pobre al compararlo con la escolaridad nacional, la cual llega a 10,2 años. Se puede mencionar a modo de comentario, que la tasa de escolaridad del Maule se asemeja a la escolaridad nacional promedio de áreas rurales (7,4 años). Al analizar este indicador por rango de ingresos, se aprecia que la escolaridad promedio de la población económicamente activa (8,7 años) es superior a la media regional, pero muy inferior al compararla con la población económicamente activa de otras regiones como el Bío-Bío (10,2 años), Antofagasta (11 años) y Magallanes (11 años).

La gráfica de la Figura 68 muestra la cobertura educacional de la Región según la encuesta CASEN del año 2003, mostrando que existen diferencias importantes entre habitantes de zonas rurales y urbanas, en una magnitud mayor que las brechas de género. Esta últimas se presentan con mayor fuerza en las zonas urbanas, en los niveles de párvulos y de educación superior (ver Tabla 17).

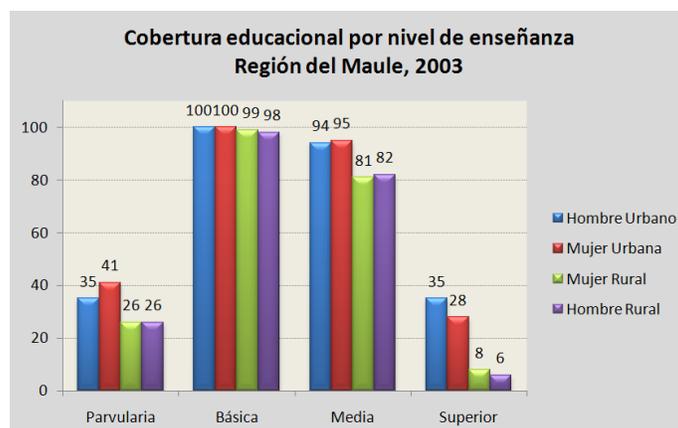


Figura 68 – Cobertura educacional de enseñanza en la Región del Maule, año 2003

Fuente: Encuesta CASEN 2003 en FAO y SERNAM, “Mujeres rurales en Chile: Región del Maule” 2003.

Tabla 17 – Brechas en la cobertura educativa por nivel de estudio, año 2003

Nivel educativo	Brecha rural-urbano	Brecha de género
Educación parvularia	-15,4	-0,5
Educación básica	-1,4	0,2
Educación media	-14,4	-1,3
Educación superior	-19,7	1,8

Fuente: Encuesta CASEN 2003 en FAO y SERNAM, “Mujeres rurales en Chile: Región del Maule” 2003.

⁷³ Más detalles del tópico educación son tocados en estudio de Capital Humano.

Además se debe mencionar que según la CASEN 2006, el Maule es la cuarta región con mayor tasa de matrículas en educación básica municipal respecto al total regional de matrículas en educación básica (69,7%), y la sexta con mayor tasa de matrículas en educación media municipal respecto al total regional de matrículas en educación media (61,1%). Esto indica que es una de las regiones más sensibles a posibles cambios o fallas del aparato público educacional.

Según datos del Ministerio de Educación, en la Región existen 956 establecimientos educacionales, ya sean escuelas, liceos, liceos técnicos, colegios, centros educativos, jardines infantiles, etc. La Figura 69 muestra la distribución de estos establecimientos según tipo de financiamiento o dependencia, recalcando la importancia de la educación municipal en la Región. Cabe mencionar que de estos 956 establecimientos, 483 están ubicados en áreas rurales, y 473 en áreas urbanas.

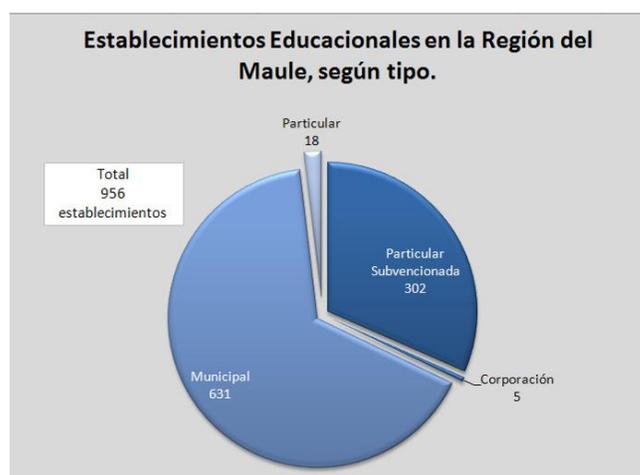


Figura 69 – Establecimientos educacionales de la Región del Maule, según tipo.

Fuente: Elaboración propia en base a información del año 2007 disponible en www.mineduc.cl.

Durante el año 2007 se matricularon 225.621 personas en los distintos niveles educacionales, de los cuales 6.156 fueron adultos y adultas. La Figura 70 muestra el desglose de esta cifra. Es importante mencionar que el 80% de estas matrículas corresponden a establecimientos ubicados en zonas urbanas, y sólo el 20% restante, a aquellos en zonas rurales.

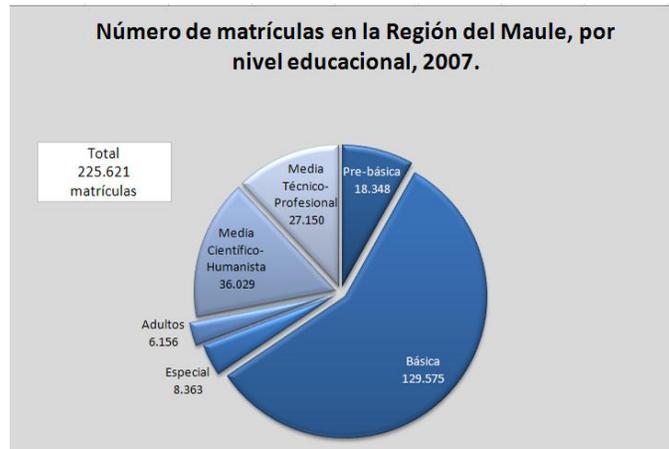


Figura 70 – Número de Matrículas en la Región del Maule, por nivel educacional.

Fuente: Elaboración propia en base a información del año 2007 disponible en www.mineduc.cl.

1.3. Vivienda

En el tema habitacional, SERVIU Maule enfoca los esfuerzos regionales actuales en torno a la evaluación de la ERD 2000-2005. De dicho plan se destacan las siguientes acciones o lineamientos que se deben reforzar en el ámbito habitacional hacia el 2010: la búsqueda de un ordenamiento territorial sustentable, la equidad en el acceso a la vivienda, inversión en equipamiento y espacios públicos, e inversión en infraestructura vial urbana

También el Gobierno Regional define metas y prioridades ineludibles que deberán ser abordados, entre las que destacan:

Por su parte el Gobierno Regional, está en el proceso del cumplimiento de la meta de entregar a lo menos 32.000 soluciones habitacionales a similar número de familias de la Región, a través de los distintos instrumentos entregados por el MINVU, vale decir subsidios y asesorías para su materialización.

Para planear las metas que se deberán enfrentar en materia habitacional se efectuó un análisis con cifras derivadas del Censo de Población del año 2002. A partir de éstas, se diferencian tres tipos de intervenciones, las que deberán ser abordadas con diferentes tipos de líneas de acción: requerimiento de nuevas viviendas, requerimiento de mejoramiento de viviendas por materialidad y/o saneamiento (déficit cualitativo), y requerimiento de ampliación de viviendas.

Durante el periodo 2000–2005 se asignaron anualmente un promedio de 9.418 subsidios destinados a la obtención de vivienda, aquí se incluyen los subsidios otorgados para vivienda progresiva y se excluyen aquellos orientados a mejoramiento y ampliación.

A nivel regional se requiere construir 12.058 viviendas, para suplir el déficit total de viviendas acumulado a diciembre del año 2005, concentrándose las mayores necesidades en aquellas comunas más dinámicas en términos de población, y que a su vez también concentran la mayor cantidad de personas pobres, tales como: Curicó, Molina, Hualañé, Talca, Constitución, San Clemente, Curepto, Linares, Parral, Longaví, San Javier, Cauquenes.

El año 2007 se entregaron montos para subsidios familiares del orden de 6.400 millones de pesos, aproximadamente un 25% más que en los últimos 3 años, donde los montos entregados aumentaban en tasas cercanas al 2% (Fuente: MIDEPLAN).

1.4. Tejido Social y Capital Cívico

1.4.1. Redes regionales

Las redes sociales son un espacio de diálogo y coordinación a través del cual se vinculan organizaciones sociales e instituciones públicas y privadas en función de un objetivo común y sobre la base de normas y valores compartidos. En base a lo señalado, las redes sociales han permitido generar relaciones de colaboración, poner en común recursos, desarrollar actividades en beneficio de los participantes o beneficiarios, ampliar y estrechar vínculos, crear sentido de pertenencia, socializar conocimientos, experiencias y saberes, reconstituir la confianza social y establecer relaciones de intercambio y reciprocidad.

De este modo se presenta muy valioso constituir y mantener una estructura que involucre instituciones y organizaciones públicas, comunitarias, recreativas, privadas, etc. de manera de procurar un enlazamiento entre ellas, con el fin de trabajar por objetivos comunes y lograr una sociedad desarrollada y protegida en sus derechos y aprovechando sus beneficios.

En términos generales la Región del Maule posee una variada gama de organizaciones que representan o buscan representar las inquietudes ciudadanas y generar espacios de participación, control y gestión para el bienestar de sus beneficiarios, y por consiguiente de la comunidad o localidad donde se desenvuelven.

Según fuentes de la SEREMI de Gobierno, existen en la Región del Maule 18 Uniones Comunales de Juntas de Vecinos, con un total de 2.498 socias y socios inscritas(os) en sus bases. A modo de ejemplo, la capital regional Talca se ha dividido en 16 territorios, los cuales están constituidos por entre 8 – 12 organizaciones sociales, sumando un total de 2.092 socios.

Según datos actualizados en Mayo del 2008, en la Región existen además: 15 Organizaciones Femeninas, con un total de 180 socias inscritas; 175 Centro de Padres y Apoderados, con un total de 2.098 socios; 14 Agrupaciones Culturales, con un total 423 socios; 26 Centros Juveniles; 33 Grupos Folkloricos; 16 Organizaciones de Discapacitados; 14 Organizaciones Ecológicas, 159 Agrupaciones de Adultos Mayores, además de las organizaciones deportivas ya mencionadas en ítems anteriores.

Al desagregar esta información por comunas se puede establecer que existen en Curicó 130 Organizaciones Sociales, Cauquenes 82, Linares 154, Constitución 95, Empedrado 25, Licantén 21, Maule 300, Parral 346, Pelarco 12, Pencahue 93, Curanipe y Pelluhue 56, Curepto 268, San Rafael 12, Sagrada Familia 2, San Clemente 8 y Teno 30 Organizaciones Sociales. Lo que hace un total regional de 1.634 Organizaciones Sociales, distribuidas en los distintos territorios de la Región del Maule.

Según datos de la Unidad de Agrupaciones Gremiales y Martilleros, en la Región del Maule existe un total de 360 asociaciones gremiales y federaciones que las agrupan: 120 del rubro agrícola, 67

de transporte de pasajeros, 53 de servicios, 39 de comercio, 37 industriales, 15 de transporte de carga, 11 de pesca, 10 de turismo, 4 de educación y 4 de minería.

Parte importante, tanto de las redes sociales como la participación ciudadana son los sindicatos. La tasa de sindicalización en la Región ha disminuido paulatinamente desde 7,3% en 1996 a 6,2% en 2007, mientras que en igual período la fuerza de trabajo ocupada con potencial de sindicalización aumentó de 277.465 personas a 324.593 personas. Si bien es cierto la disminución de la sindicalización responde a un cambio a nivel nacional, la tasa de sindicalización nacional se sitúa muy por encima de la Regional, 12,9% en 2007.⁷⁴

En cuanto al número de sindicatos activos por rama económica para el 2007 destaca la agricultura con 128, el comercio con 92, los servicios con 62, la industria con 59 y transporte y comunicaciones con 48.

Estas cifras ya representan un gran número de organizaciones, pero el número real de organizaciones activas es difícil de estimar ya que la información no siempre se encuentra actualizada o bien se encuentra dispersa entre distintos organismos. A pesar de todo esto, estas cifras invitan a las autoridades a buscar los mecanismos y herramientas para involucrar a la sociedad civil, a través de sus distintas instituciones o modos de organizarse; a participar del control ciudadano, de los espacios de participación ciudadana establecidos por los estamentos públicos y a participar de los distintos programas gubernamentales, administrados por las secretarías o servicios regionales, que buscan llegar a cada habitante de la Región para contribuir a la disminución de las brechas sociales.

1.4.2. Participación ciudadana

La participación ciudadana en la Región del Maule al igual que en el resto de las regiones, presenta serias limitantes, lo cual tiene efectos sobre la participación electoral, el desarrollo de confianza o capital social, y el capital cívico, dado por la confianza en las instituciones. Cabe señalar aquí la baja participación ciudadana en los procesos de formulación estratégica anteriores.

En la raíz del asunto, las variables que determinan esta baja participación son principalmente: la insuficiencia de espacios de participación, falta de espacios de interacción para el aprendizaje y fortalecimiento de confianza y cooperación, un déficit en la formación Cívica (en las aulas), y la falta de una Identidad Regional Compartida.

Los espacios de participación ciudadana corresponden a aquellos espacios físicos o virtuales en el que la ciudadanía puede expresar su opinión para la asociatividad en la gestión regional. Para ello es necesario hacer visibles a los agentes regionales...¿Cómo empoderarlos? Ej. Mesas público-privadas, foros y asambleas, foros en Internet, votaciones, consultas vinculantes y no vinculantes, etc.

La importancia radica en que, incluyendo a la ciudadanía en los procesos de diseño y adopción de políticas sociales y con reglas de actuación de los diferentes actores y agentes, es posible obtener mejores resultados en la construcción de la ciudadanía. Potencialmente, la participación ciudadana ayuda a ejercer, proteger y ampliar los derechos civiles, políticos y sociales. En este ámbito cabe

⁷⁴ Dirección del Trabajo 2008.

mencionar los grandes avances observados el último tiempo a través del exitoso desarrollo de múltiples mesas productivas sectoriales y planes de mejoramiento de la competitividad, coordinadas por la ARDP Maule; la Mesa Público Privada, el Consejo Regional de la Cultura y las Artes, la actualización de PLADECOS, los trabajos de levantamiento de necesidades de SERNAM, las cuentas públicas de algunos servicios y otros.

Los espacios de interacción para fortalecimiento del capital social, se refieren a los mecanismos de creación de redes. Programas, proyectos u otras instancias que involucran la participación colaborativa y el apoyo mutuo entre empresas y universidades, administración pública y empresarios, pequeños y grandes productores, mundo formal e informal, vínculo público-privado. Permiten generar relaciones de colaboración, poner en común recursos, desarrollar actividades en beneficio de los participantes, ampliar y estrechar vínculos, crear sentido de pertenencia, socializar conocimientos, experiencias y saber, reconstituir la confianza social y establecer relaciones de intercambio y reciprocidad. En este ámbito no se observan ventajas comparativas por parte de la región, aún existe descoordinación entre distintas organizaciones y en el sector privado no se observa un clima de confianza entre pares.

La formación cívica se refiere a la construcción de la ciudadanía, es decir, difundir el conocimiento del régimen democrático y los alcances del compromiso ciudadano. Es una herramienta de desarrollo de la vida ciudadana en la construcción de la identidad nacional, en medio de las enormes transformaciones del proceso de globalización. Es de vital importancia desde la formación básica, debido a que permite crear nuevos valores sociales y humanos; y aún más trascendental, facilita la futura inserción social. Aquí hay una gran deficiencia, dada por la cobertura escalar, la calidad de la educación, la precariedad rural y el analfabetismo

Finalmente, la identidad regional compartida puede ser definida como aquella parte del auto-concepto de un individuo que está basada en su pertenencia a un grupo regional, junto con el significado valorativo y emocional asociado a dicha pertenencia. Se apoya en elementos como: naturaleza, medioambiente, éxito económico, pobreza, etc. Su relevancia consiste en contribuir al desarrollo endógeno de las regiones y a que los gobiernos subnacionales ejerzan con liderazgo y competencias el desarrollo de sus territorios. El desafío de fomentar la identidad consiste en desarrollar una simbología regional, en estimular la creatividad de los miembros de la región junto con la capacidad para generar proyectos productivos y sociales viables, inspirados y coherentes con la visión que la propia región y su gente tiene de sí misma y de su destino. ¿Cómo construir el nosotros?. Cabe destacar en este ámbito los avances impulsados por el Consejo Regional de la Cultura y las Artes, no obstante, dado el mínimo punto de partida, queda mucho camino por recorrer.

Desde el punto de vista de la administración pública, la participación ciudadana en la Región se trabaja y coordina, a través de la Seremi de Gobierno. La coordinación principal con la comunidad se proyecta a través de las Uniones Comunales de Juntas de Vecinos que existen en la Región. Ellos han elaborado distintos planes, actividades, encuentros, etc. logrando dividir a algunas comunas en territorios, generando importantes resultados y realizando levantamientos de inquietudes y problemáticas locales, e incluso nuevos liderazgos sociales.

Existe además el Comité Interministerial de Participación Ciudadana (CIPAC), dirigido por la Seremi de Gobierno, donde participan alrededor de 60 delegados, entre los cuales destacan seremis, directores de servicios públicos, representantes de superintendencias e instituciones

cercanas al aparato público. En él se acuerdan compromisos de cada servicio público para entregar espacios de participación a sus “clientes”. Se trata de compromisos medibles, verificables y cuantificables, respecto a actividades que involucren participación ciudadana, dentro de sus propios programas específicos. Se hace una vez por año, precisamente ahora en Agosto 2008 se chequeará el estado de avance de los compromisos establecidos por cada organismo público a comienzos de año, y el estado de efectividad de las medidas ya realizadas.

En años anteriores, los espacios de participación y control ciudadano se focalizaban en encuentros sectoriales, principalmente referentes a aquellos sectores donde existían nuevos programas o reformas que involucrasen a la gran mayoría de la población, como es el caso de: salud, vivienda, previsión, etc. En general, se han realizado distintas actividades o diálogos en donde las autoridades exponen sus planteamientos en las diferentes temáticas que representan, y luego reciben los aportes, comentarios o recomendaciones de los dirigentes sociales, comunales y vecinales, identificando luego dónde se producen los mayores déficit, para entonces planificar y coordinar distintas actividades en beneficio del sector social, de modo de lograr suplir las deficiencias que afectan a la comunidad.

Se han realizado además diálogos sociales, entre las autoridades públicas y sociales, a través de encuentros territoriales, de modo de conocer las necesidades poblacionales y locales. Como herramientas para recoger las inquietudes ciudadanas se han desarrollado algunas iniciativas tales como: plazas ciudadanas, infobus, diálogos territoriales, entre otros.

En otra línea de la participación ciudadana están las cuentas públicas participativas. Durante el primer semestre del 2008, algunos organismos (SERVIU, SERCOTEC, SENCE, INP, entre otros) han realizado, las denominadas cuentas públicas participativas asociadas a las políticas de estado trabajadas en la Región. En dichas cuentas públicas se recogen dudas y planteamientos sociales, luego se establecen acuerdos y compromisos con la ciudadanía, con plazos estipulados para realizar una respuesta satisfactoria (30 - 45 días).

Por ejemplo, SERVIU Maule realizó 4 cuentas públicas, una por provincia, en donde expuso ante la comunidad interesada en la temática; los distintos programas habitacionales, el estado de avance de ellos y los proyectos futuros, junto con una detallada explicación de los montos invertidos y gastados, ayudando así a transparentar la gestión pública regional y fomentar el control ciudadano.

Otra iniciativa destacable comenzará durante agosto de 2008, poniéndose en práctica el plan piloto para la Escuela de Gestores Sociales en dos comunas de la Región: Talca y Constitución. La idea es vincular y capacitar a todas las redes sociales comunales: adulto mayor, medioambientalistas, dirigentes políticos, clubes deportivos, cooperativas de agua potable, juntas vecinales, etc. en el proceso informativo de las nuevas reformas que afectan mayormente a la comunidad, como es el caso del AUGE y la Reforma Previsional, en una primera etapa. Existirá una preselección, la cual estratégicamente irá direccionando el proceso hacia aquellos gestores sociales que involucren una mayor proporción de liderazgo local y social. El objetivo es capacitar y formar gestores sociales que difundan y bajen la información proveniente del gobierno central, para que los planes de reformas y los nuevos programas sociales lleguen a la comunidad.

Otra arista de la participación ciudadana en la Región, se muestra en el ámbito privado, donde existen varias ONGs que trabajan en pro del fomento de la cultura y las artes, los espacios de participación, los derechos civiles, la igualdad de oportunidades, etc. Una de éstas es la

Corporación Sur Maule la cual cifra sus líneas de acción en: el trabajo de barrio y comunidad, y en la ciudadanía, gobierno y políticas públicas sociales.

Sur Maule ha desarrollado en la Región un trabajo dinámico desde la sociedad civil, organizando su labor en las 2 líneas de trabajo ya mencionadas; que finalmente se traducen en programas, proyectos e iniciativas, para lo cual han desarrollado: programas de capacidad emprendedora y capital social, escuelas de líderes de ciudad, servicios especializados al adulto mayor, programas de promoción social, programas de desarrollo juvenil, programa de promoción para la participación social, escuelas para dirigentes campesinos, entre otros. Actualmente se encuentran desarrollando el Programa de Mejoramiento de Patrimonio Familiar, en la Villa Las Américas del sector norte de la Ciudad de Talca, el Programa de Promoción para la Participación en comunas de la Provincia de Talca, El estudio de Barrios en crisis y Barrios exitosos, entre otros. En la línea de Ciudadanía, Gobierno y Política Pública se continúa con el Programa de Participación en la Gestión Local para la comuna de San Clemente y El programa Escuela de Lideres de Ciudad.

2. Economía Regional

2.1. PIB regional y su estructura⁷⁵

La Región del Maule presenta un Producto Interno Bruto que se sitúa en torno a los 2.184.788 (millones de pesos de 2003) en el año 2006, lo cual representa un 4,0% respecto al PIB nacional regionalizado⁷⁶ (ver Figura 71 izquierda). Estas cifras corroboran un leve crecimiento positivo del PIB regional en comparación a las cifras registradas el año 2003, en que el aporte al PIB nacional alcanzaba el 3,8% con un valor de 1.799.450 millones de pesos del 2003 (ver Figura 71 derecha).

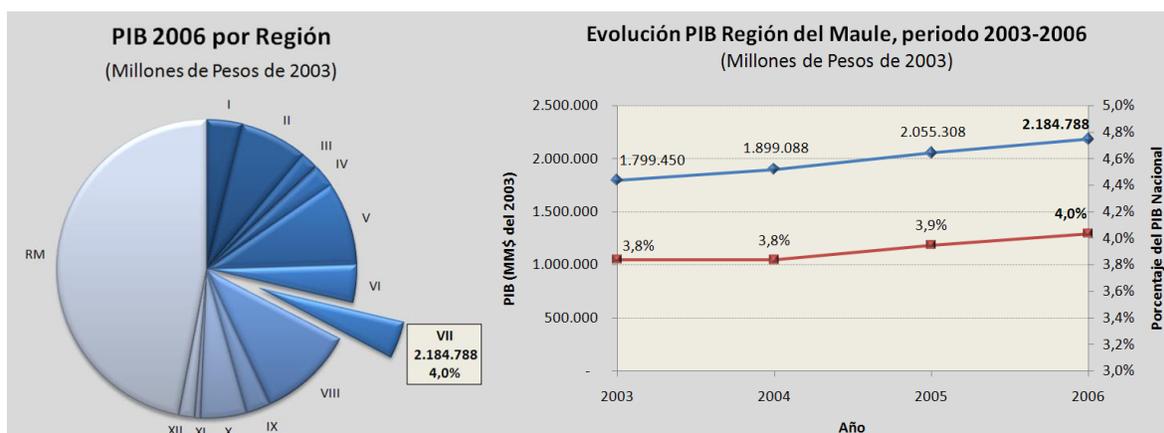


Figura 71 – Composición del PIB Nacional por región y evolución del PIB regional durante el periodo 2003-2006

Fuente: Elaboración propia en base a Banco Central, Series 2008, “Producto Interno Bruto Regional 2003-2006, base 2003”.

Al comparar el crecimiento regional con la tasa de crecimiento país, se observa que la Región presenta una evolución del producto superior al del PIB nacional; durante los años 2005 y 2006 se observa una tasa de variación porcentual anual del PIB de 8,2% el año 2005 y 6,3% el 2006, superando en más de dos puntos porcentuales al crecimiento del país, revirtiendo positivamente la situación observada el año 2004, en que el Maule creció levemente por debajo de la tasa nacional (ver Figura 72). Sin embargo, a pesar del aumento de producción que ha venido experimentando la Región, el ingreso –nominal– de sus habitantes sigue siendo, en promedio, un 30% más bajo que a nivel nacional.

⁷⁵ La información presentada debe ser interpretada con cautela dado que muchas empresas instaladas en la región tributan su producción el Santiago, por lo tanto no aportan al PIB regional.

⁷⁶ Porcentaje respecto a Subtotal Regionalizado de 54.148.008 millones de pesos de 2003, durante el 2006. El PIB total de dicho año alcanzó los 5.600.944 millones de pesos de 2003.

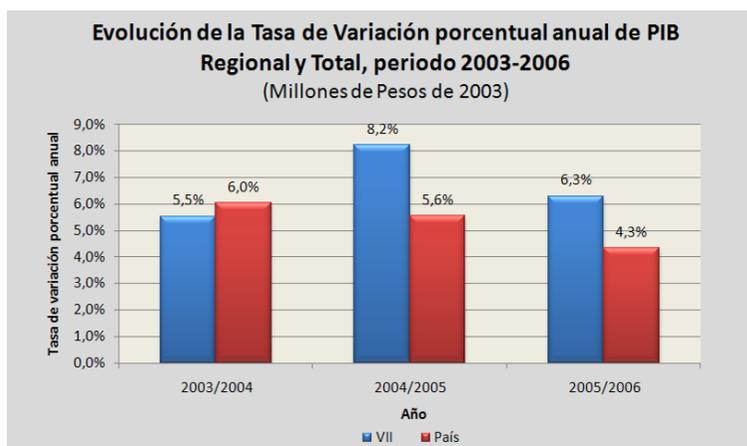


Figura 72 – Evolución de las tasas de crecimiento anual del PIB nacional y regional durante el periodo 2003 al 2006.

Fuente: Elaboración propia en base a Banco Central, Series 2008, “Producto Interno Bruto Regional 2003-2006, base 2003”.

La diversificación productiva durante el periodo apunta a tres sectores específicos (ver Figura 73): Industria Manufacturera, cuya participación se ha mantenido estable alrededor del 21% durante este último trienio, por sobre el nivel de participación de nivel nacional, donde alcanza sólo el 18,2% el año 2006; el sector Agropecuario-Silvícola, que subió de un 14,6% el año 2003 a un 16,9% el año 2006 (al contrario de lo que ocurre a nivel nacional en que el sector representa tan solo el 4,3 % en 2006); y el sector de Servicios Personales⁷⁷ que si bien su participación en la estructura productiva regional ha disminuido a un 12,4% respecto al pico alcanzado el año 2003 (14,2%), ha desplazado al sector económico de Electricidad, Gas y Agua, el cual los años 2001 y 2002 usaba esta tercera posición.

Lo sensible de la evolución regional, dice relación con el hecho de que la especialización está basada en dos sectores que no se sitúan entre los más dinámicos a nivel nacional (Industria Manufacturera y Agropecuario-Silvícola). Este juicio podría ser morigerado en el caso de algunos subsectores Agropecuarios (Frutícola y vitivinícola).

Por último, hay que referirse al dinamismo de los sectores económicos en el periodo 2004-2006. Es así como se identifican las actividades de Minería, Agropecuaria-Silvícola y Construcción como los sectores con mayor tasa de crecimiento promedio anual; y el área de Serv. Personales, Adm. pública y la Pesca, como los de menor crecimiento (ver Tabla 18). Con respecto a la Construcción cabe señalar que su dinamismo está explicado por la fuerte intervención del Gobierno para paliar el déficit habitacional por medio de la construcción de viviendas sociales.

⁷⁷ Incluye educación y salud, pública y privada y otros servicios.



Figura 73 – Estructura del PIB regional 2006 por actividad económica y su evolución en el periodo 2003 – 2006.

Fuente: Elaboración propia en base a Banco Central, Series 2008, "Producto Interno Bruto Regional 2003-2006, base 2003".

Tabla 18 – Dinamismo de los Sectores Económicos Periodo 2004-2006

Dinamismo de los Sectores Económicos Periodo 2004-2006				
Actividad	Crecimiento 2004	Crecimiento 2005	Crecimiento 2006	Crecimiento Promedio 2004-2006
Minería	54,3%	15,4%	-4,9%	21,6%
Agropecuario-silvícola	16,6%	9,1%	10,1%	11,9%
Construcción	6,6%	16,6%	4,0%	9,1%
Servicios Financieros y Empresariales	6,3%	9,8%	10,5%	8,9%
Industria Manufacturera	10,0%	6,7%	7,0%	7,9%
Comercio, Restaurantes y Hoteles	5,1%	7,7%	5,8%	6,2%
Transporte y Comunicaciones	7,3%	6,8%	2,8%	5,7%
Electricidad, Gas y Agua	-12,3%	19,2%	10,0%	5,6%
Propiedad de vivienda	2,2%	2,9%	3,0%	2,7%
Administración Pública	1,3%	4,1%	1,7%	2,4%
Pesca	-32,3%	-38,5%	77,9%	2,4%
Servicios Personales	1,6%	2,7%	1,9%	2,0%

Fuente: Elaboración propia en base a Banco Central, Series 2008, "Producto Interno Bruto Regional 2003-2006, base 2003".

2.2. *Dinamismo Económico (INACER)*

El INACER es un indicador de la Actividad Económica Agregada Regional, que busca estimar los ritmos de ésta, su comportamiento, evolución y tendencia, permitiendo a las autoridades regionales y a los agentes públicos y privados, evaluar y apoyar sus procesos de toma de decisiones en esta información. Este índice se calcula trimestralmente y considera los siguientes sectores de actividad económica: silvoagropecuario; industria manufacturera; electricidad, gas y agua; construcción; comercio; transporte, almacenamiento y comunicaciones; servicios financieros; propiedad de la vivienda; y otros servicios personales. Las desventajas de índice radican en su excontemporaneidad, puesto que tiene su base en 1996 donde la realidad productiva, y por ende el índice de productos considerado, era muy distinta. Cabe señalar que ni la fábrica de cartulinas de CMPC en Yervas Buenas, ni la planta de Cementos Bío-Bío en Teno forma parte de este índice. Por lo tanto, este índice sólo sirve para verificar tendencias.

Al analizarlo de forma anual (ver Figura 74 izquierda), se aprecia una evolución ascendente bastante estable, excepto por una fuerte caída producida el año 1999, y unas bajas de menor magnitud los años 2002, 2003 y el año recién pasado 2007. Vale mencionar que dichos años coinciden con las apariciones más intensas de los fenómenos climáticos de la “La Niña” y “El Niño”, por lo que podría asociarse sus efectos a las alteraciones de la economía regional, en especial para una región cuyos sectores agrícola y energético son tan relevantes, como sucede en la VII región.

Ahora bien, al comparar el nivel de dinamismo económico anual con el de otras regiones de Chile a lo largo del tiempo, se hace notoria la desmejorada situación de la Región del Maule. La gráfica de la Figura 74 (derecha) corrobora que ha existido una evolución ascendente, similar al de la VIII y IX región, sin embargo, no se compara con los avances mostrados por las regiones mineras, ni con el de la vecina y muy parecida VI región, pero la cual también tiene el cobre a su favor.

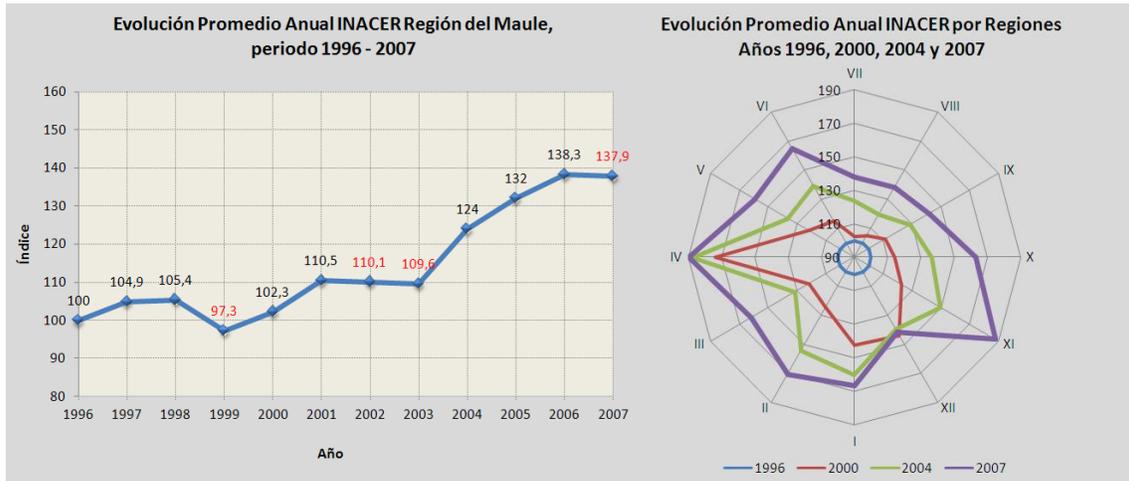


Figura 74 – Evolución del promedio anual del INACER para la Región del Maule y por regiones para el periodo 1996 – 2007

Fuente: Elaboración propia basado en INE, “Series INACER, Enero - Marzo 2008”.

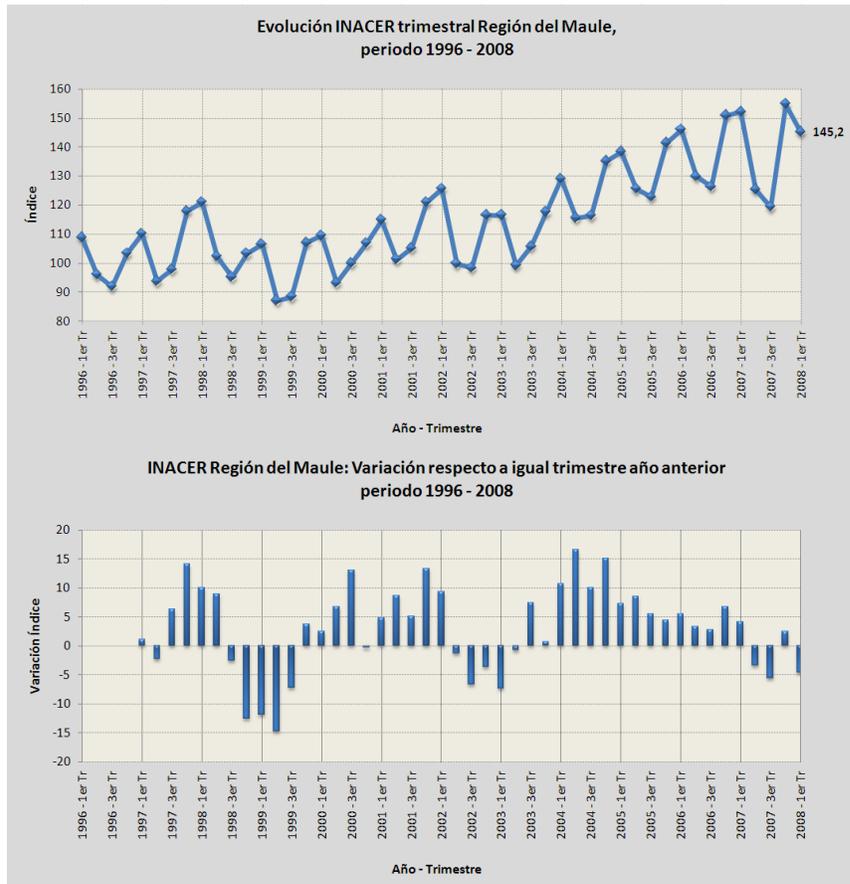


Figura 75 – Evolución del INACER y su nivel de variación durante el periodo 1996 – 2007

Fuente: Elaboración propia basado en INE, “Series INACER, Enero - Marzo 2008”.

2.3. Estructura Productiva

2.3.1. Principales industrias⁷⁸

A. Fruta Fresca

De acuerdo a la información de Chilean Fresh Fruit, la industria frutícola de Chile es líder en la exportación de fruta fresca dentro del Hemisferio Sur, siendo el tercer sector más importante de la economía nacional. Esta industria se caracteriza por tener más de 7.800 productores, más de 250.000 ha de cultivo y 518 empresas exportadoras. El reconocimiento en todo el mundo respecto a la excelente calidad fitosanitaria otorga al país una relevante ventaja al momento de realizar sus exportaciones⁷⁹. Los efectos naturales de aislamiento que posee la geografía chilena (el Desierto de Atacama al norte, la Cordillera de los Andes al este, el Océano Pacífico al oeste y los Campos de Hielo al sur) hacen del territorio una zona de producción frutícola privilegiada, debido a las condiciones naturales que presenta el país, denominándola como una “isla fitosanitaria”, lo que ha permitido que Chile desarrolle una industria frutícola baja en plagas, situación que comparada con otros países resume el estatus de ventaja comparativa que presenta Chile en las exportaciones frutícolas.

A esto se suma que la fruta chilena tiene un alto nivel de aceptación en los mercados internacionales, básicamente, por su gran calidad, porque los exportadores son confiables y porque los oferentes chilenos de fruta mantienen relaciones de largo plazo con los compradores.

De este modo, Chile ha llegado a representar el 49% de las exportaciones de fruta fresca del hemisferio sur, considerando los siguientes productos: uvas, manzanas, kiwis, paltas, ciruelas, duraznos y peras. De hecho, se posiciona como el exportador número uno de: uva de mesa, manzanas, ciruelas, duraznos/nectarines, peras, arándanos y frambuesas; y el segundo exportador de kiwis. Mientras que a nivel mundial es el exportador número uno de uva de mesa y ciruelas; y está dentro de los primeros 6 exportadores de los productos citados.

La producción de contra-estación que presenta Chile como exportador, lo hace un importante competidor en el comercio internacional, pues esto le permite abastecer los mercados del hemisferio norte cuando justamente no existe producción local en esos países. De hecho, más del 80% de la fruta se exporta, tanto fresca como con diferentes grados de procesamiento (FAO 2005), siendo los principales competidores Sudáfrica, Argentina, Nueva Zelanda y Australia; existiendo además competencia del hemisferio Norte proveniente de los stocks remanentes en Estados Unidos y Europa de manzanas, peras y kiwis y, en menor medida, de uvas; de los cuales EE.UU. y Canadá son el principal mercado. El año 2004, este mercado absorbió un 43% de la producción chilena de exportación. A estas ventajas se suma la importante ventaja competitiva desarrollada por Chile en la logística internacional de comercialización de productos frescos, ventaja difícil de igualar por otras economías emergentes.

Con respecto a la superficie con huertos frutales industriales, se estima hay 226.481 ha en el país, de las cuales 32.493 ha (15,7%) están en la VII Región, situándose en el cuarto lugar de importancia después de la VI (28,6%), RM (21,1%) y V Región (18,2%). En el caso de las especies

⁷⁸ Extraído principalmente de ARDP Maule 2007.

⁷⁹ Tercer Informe: Consultoría de estudio e identificación de clusters exportadores regionales (CER). El caso de la Región del Maule. Lobos, ProChile 2006.

menores, la VII Región ocupa el primer lugar en superficie plantada a nivel nacional, con 4.108 ha (27,3%), de un total de 15.027. La Región del Maule es la principal productora y exportadora de berries en sus diferentes variedades.

La VII Región posee una capacidad instalada de 51 plantas de procesamiento de diferentes frutas y hortalizas. En el caso de las manzanas frescas, se manifiesta en una capacidad instalada de procesamiento de 10.500 kilos por hora. Además concentra el 85% de la capacidad instalada de cerezas del país, con 18 plantas que trabajan con esta especie, generando una capacidad de procesamiento de cerezas del orden de 7.900 kilos por hora. También existen 15 plantas que procesan kiwis. Se observa también que la participación regional en las exportaciones de fruta fresca tuvo un aumento sustancial (11%) entre las temporadas 2005 y 2006, logrando una participación del 23,7% del volumen exportado a nivel país, acortando la brecha con la VI Región, quien lidera el ranking de las regiones exportadoras de fruta fresca.

Entre las asociaciones gremiales y federaciones más importante cabe mencionar: Fruséptima, ASOEX, Fedefruta, Asociación Gremial de Viveros Frutales.

Según estimaciones de ASOEX, la fruticultura en Chile genera 450 mil puestos de trabajo: 180 mil fijos y 270 mil de temporada, además de más de un millón de empleos indirectos (logística, embalaje, insumos, servicios, etc.). Si se considera que la Región del Maule a nivel nacional representa el 14,26% del total de la fuerza de trabajo agrícola y el 9,5% del total nacional de los empleos generados en el área frutícola, se puede estimar que el empleo total generado es de 25 mil puestos fijos, 38 mil de temporada y 95 mil empleos indirectos (PTI Frutícola 2007).

B. Industria de la Fruta y Vegetales Congelados

En la industria de las frutas y hortalizas procesadas, los congelados representan alrededor del 19% de las exportaciones. El principal producto exportado corresponde a deshidratados (37,3%). Las ventas al exterior de productos congelados presentan una trayectoria creciente, situación que se torna significativa a partir de 2002, incrementándose de US\$ 68.414 a US\$ 183.069 miles FOB, es decir, una variación equivalente al 167,5%.

El producto más importante de las exportaciones de congelados son las frutas en el año 2006, éstas representan el 77,8% de los envíos. Sin embargo, la exportación de hortalizas se ha expandido en el mismo periodo, oscilando en torno al 20%.

Al comparar los retornos de las exportaciones de frutas y hortalizas, ambas presentan una tendencia creciente, no obstante, las frutas a contar del año 2002 experimentan un incremento significativo alcanzando en el año 2006 los US\$ 144.773 millones FOB.

Las principales frutas congeladas exportadas son las frambuesas con un 33,4% del volumen y en la variedad vegetal, los espárragos con un 4,45% del total. Otras exportaciones: frutillas, moras, hongos, kiwis, maíz, arvejas, pimentón, durazno, uva, habas, cerezas, damasco y rosa mosqueta.

El principal mercado de destino de las exportaciones de productos congelados es América. Sin embargo, el precio promedio pagado en Oceanía es mayor en un 12,7% con respecto al continente americano. Se exporta a Europa (32,27%), Asia (8,68%), América (57,02%) y Oceanía (2,03%).

En cuanto al país de destino, el principal importador de productos congelados chilenos es Estados Unidos (35,5% de exportaciones). Le sigue Canadá (12,55%), Francia (7,06%), Holanda (6,21%) y Japón (4,35%). Para los vegetales, los principales mercados de destino son Brasil, EE.UU. e Italia.

El año 2006 los principales productos congelados exportados desde la Región del Maule fueron frambuesas, en el caso de las frutas, y espárragos, en relación a hortalizas. Las exportaciones de fruta congelada se concentran en berries (frutillas, frambuesas, moras, arándanos, grosellas y zarzaparrillas). Se destaca en los vegetales las exportaciones de hongos, las cuales alcanzaron a M US\$ 2.437,7 en el año 2006.

En la Región del Maule existen 51 plantas agroindustriales, de las cuales 22 son de congelados, con una superficie construida de 100.250 m². Según datos de Chilealimentos (2007), en la Región, las empresas exportadoras de fruta y/o vegetales congelados son 16. Algunas de éstas comercializan más de un producto, tanto frutícola como hortalizas, por ejemplo, es el caso de lansafрут, empresa regional exportadora de berries, espárragos, maíz, arvejas, chícharos, y otros.

Algunos puntos relevantes que desarrollar en la industria de la fruta (congelada y fresca) son los siguientes:

Pese a existir diversos centros de formación e investigación, aún la mano de obra es de baja calificación. Falta de capacidades desarrolladas en el ámbito de la gestión y a nivel técnico.

Chile tiene la experiencia, infraestructura y un buen nivel de producción, no obstante, aún se encuentran diferencias en los niveles de rendimiento asociados al manejo de los huertos. Este último está asociado a la generación y transferencia de conocimiento. Las investigaciones tienen un alto costo, lo cual limita su espectro de acción y su transferencia es lenta, lo que limita la atención por parte de los productores de fruta. Es por esto que se tiende a copiar, obteniendo resultados de rendimiento muy inferiores al dado por el potencial de las condiciones de suelo y agroclimatológicas.

La ubicación de Chile en el Hemisferio Sur le permite aprovechar la contra-estación, especialmente en las frutas frescas, debido a la menor competencia. No obstante, cabe destacar que la introducción de tecnologías de atmósfera controlada ha permitido aumentar los períodos de duración del producto. Cabe señalar que la Región cuenta con el mayor número de cámaras de atmósfera controlada, pudiendo almacenar el 86% del total de la fruta. Aún así, es necesario mejorar la tecnología del frío, debido a que recurrentemente se observan problemas asociados a deficiencias en la aplicación de prefrío y frío de conservación, tales como deshidrataciones y menor vida de post cosecha de la fruta. En este mismo ámbito, existe una debilidad debido a que en la mayoría de las empresas frutícolas regionales no existe un departamento de desarrollo.

Existe falta de planificación en las plantaciones, lo cual quedó de manifiesto en la década de los noventa a consecuencia de la masiva plantación de kiwis. La causa principal radica en la falta de información de mercado y producción de los productores, cuya mayoría es de tamaño pequeño (asimetría y dispersión de la información).

Con respecto a la exportación, falta coordinación de los envíos, lo que produce problemas de sobreoferta, que afectan negativamente los precios y perjudican a los exportadores.

Existe una debilidad en la participación de la Región (y nacional) en la cadena, explícitamente a nivel de producción de semillas y plantas, es decir, la creación y adaptación de nuevas especies.

Éstas se importan. Cabe señalar que esta actividad, intensiva en conocimiento genera altos márgenes.

No hay un alto grado de asociatividad entre industriales exportadores de frutas. Las empresas chilenas se presentan individualmente en el mercado, lo que implica una mayor inversión en promoción.

La falta de confianza entre productores limita su asociatividad haciendo imposible que éstos se integren verticalmente para acceder a la exportación directa, dado el bajo volumen de las producciones individuales.

C. Industria Vitivinícola

Según datos de la Organización Internacional del Vino (OIV), la producción mundial de vino estimada para el año 2006 fue aproximadamente 281 millones de hectolitros. Mientras que el consumo mundial de vino para el mismo año se situó en torno a los 238 millones de hectolitros, siendo Francia el principal consumidor. En cuanto a las regiones de mayor consumo, Europa es la que lidera el ranking (77%), seguida por América⁸⁰ (15%). Otros consumidores relevantes son Asia 4%, África 3% y Oceanía 1%. En tanto, Alemania, Reino Unido y Estados Unidos, son los países más importantes en términos de importaciones, presentando una tendencia creciente en su demanda, lo cual refleja el mejoramiento del sector a nivel mundial.

El principal productor de vino es Europa, siendo Francia, Italia y España los países líderes, representando cerca del 60,4% de la producción mundial el año 2006. En tanto, Chile se ha convertido en el quinto exportador mundial más importante, pasando de productor orientado al mercado doméstico, a producir principalmente para el mercado externo, actualmente exporta cerca del 60% de la producción nacional y representa el 3% mundial. EE.UU. aporta un 7,1%, Argentina 5,5% y Australia 4,7%. En 2006, la producción fue de 802 millones de litros⁸¹.

El principal producto de exportación es el vino embotellado representando aproximadamente en el 2005 el 85,5% del valor exportado, mientras que el vino a granel sólo constituye el 10,9%, y el tetra-ensado el 3,6%.

El año 2004 se destinó un 37% de la producción chilena al consumo interno y un 63% al mercado externo. La situación de hace 10 años había sido radicalmente distinta: el año 1994 se destinó un 64% al consumo interno y un 36% al mercado externo. En general, las exportaciones y producción han crecido, sin embargo, no ha pasado lo mismo con el consumo interno. Además, el mercado doméstico chileno se caracteriza por el consumo de vino masivo y de bajo precio. Las cifras muestran una caída sostenida del consumo en Chile, registrándose en el año 1999 un consumo per cápita de 19 litros, mientras que en el año 2005 disminuye a 16,3 litros per cápita, es decir, una variación del 14,2%. El año 2006 alcanzó los 14,5 litros per cápita, siendo Chile uno de los países productores de vino con menor consumo interno (después de Argentina). Sin embargo, el Servicio Agrícola y ganadero (SAG) informó que el consumo de vinos registró en el país un aumento

⁸⁰ ARDP Maule 2007.

⁸¹ Díaz, Elizabeth. Consumo Interno de Vino: Propuestas para su Recuperación. Vinos de Chile. Santa Cruz, Noviembre 2007

significativo de un 23% durante el año 2007, situándose en 17,9 litros per cápita, en comparación a los 14,5 litros del año 2006⁸².

Según cifras de la CCV (2005), existen 217 empresas productoras de vino embotellado, 120 empresas productoras de vino a granel, 8 empresas productoras de vino espumante y 53 empresas productoras de uva. Además, 67 empresas son exportadoras de vino. Lo anterior ha sido el resultado de la integración vertical a la que se han visto obligados los productores de uva para enfrentar mejor la competencia de la gran oferta de vinos (SAG, 2005), la existencia de economías de escala y las ventajas competitivas y absolutas de costos en la industria⁸³.

La producción de vino a nivel nacional alcanzó los 8,3 millones de hectolitros en el año 2007, de los cuales un 85% corresponde a vinos con denominación de origen, un 10,6% a vinos sin denominación de origen y 4,3% a vinos de mesa⁸⁴.

En la VII región la tradición vitivinícola, en muchos casos de índole familiar, sumada a las inversiones y tecnología de los últimos 20 años, ha significado obtener una condición privilegiada en cuanto a proyecciones y estándares de calidad, situándola como una de las mejores regiones vitivinícolas del mundo.

De acuerdo a cifras del SAG (2004), la VII Región posee 48.273 ha de vides viníferas (43,1% del total nacional), de las cuales 37.064 ha son cepas tintas y 11.209 son cepas blancas así, a nivel regional, el 76,4% de los cepajes plantados se concentran en tintos y 23,6% en cepas blancas. En los cepajes tintos, los cultivos más importantes, en términos de superficie plantada, son: Cabernet Sauvignon, País, Merlot, Carménere y Tintoreras. En los cepajes blancos, los cultivos más importantes, en términos de superficie plantada, son: Sauvignon Blanc, Chardonnay, Semillón, Torontel y Moscatel de Alejandría. La producción de vino con vides viníferas durante el año 2007 fue de 404,9 hectolitros (48,9% del total nacional), lo que representó alrededor de un 50% de la producción del país⁸⁵.

En la VII Región existen 123 empresas vitivinícolas (CCV, 2005): 70 en el Valle del Maule, 36 en el Valle de Curicó, 7 en el Valle de Lontué, 3 en el Valle de Cauquenes, 2 en Valle de Loncomilla, 2 en el Valle de Tutuvén, 2 en el Valle del Claro, y 1 en el Valle de San Clemente.

La comuna de San Javier y Cauquenes (Provincia de Linares y Cauquenes respectivamente), y las comunas de Sagrada Familia y Molina (Provincia de Curicó) poseen la mayor superficie vinícola, cuyo conjunto suman 23.141,5 ha, es decir, un 46,8% de la superficie regional.

A nivel regional el sector vitivinícola generó aproximadamente 66.923 empleos directos en el año 2006, de los cuales 59.753 corresponden a empleos permanentes y 7.170 empleos temporales⁸⁶.

Existen diversas organizaciones que apoyan el desarrollo competitivo de la Industria. Dentro de las asociaciones formales destacan: Viñas de Chile A.G., ChileVid A.G, Corporación Chilena del Vino (CCV) y Wines of Chile.

Algunos puntos relevantes a desarrollar en la industria del Vino, se describen a continuación.

⁸² Diario La Nación. Abril de 2008. Disponible en: <http://www.rie.cl/lanacioncl/?a=98389>

⁸³ ProChile 2006.

⁸⁴ SAG. Informe Ejecutivo Producción de Vinos 2007. Informe elaborado al 30 de junio de 2007

⁸⁵ SAG. Informe Ejecutivo Producción de Vinos 2007. Informe elaborado al 30 de junio de 2007

⁸⁶ Informe de caracterización y análisis estratégico región del Maule. Codesser, Universidad de Talca, Competitiveness 2007

Un aspecto favorable y asociado a la tradición, es la producción con atributos diferenciadores en color, concentración y variedad. Sin embargo, esta fortaleza no es explotada suficientemente, cayendo las empresas muchas veces en estrategias de bajo costo, más que diferenciación. Además, existe poca inversión en publicidad y marketing, producto de lo anterior en el mercado externo no existe una imagen fuerte del vino chileno, los importadores no distinguen entre las características diferenciadoras de las distintas variedades (los productos de la industria y las empresas son reconocidos en forma genérica como “vino chileno”).

Respecto a la mano de obra, no hay suficiente disponibilidad de técnicos, y la mayoría es no calificada. Otra debilidad es la profesionalización de las empresas, en donde se observa la necesidad de inserción de profesionales en el área de gestión, puesto que el recurso humano de operaciones y gerencial (en especial en pequeñas empresas) no posee las capacidades requeridas para el desarrollo eficiente de aspectos operacionales, lo que repercute en pérdida de competitividad en el mercado. Existe también carencia de profesionales bilingües, los cuales son esenciales en este sector para mantener relaciones comerciales con el exterior.

Existe un aumento de sustitutos como la cerveza o el pisco, por lo cual es necesario fortalecer el marketing (destacando que es una instancia de sociabilidad, que es una de las bebidas alcohólicas más saludables, etc.), diseño y presentación de los envases. Los productores de vino chileno deben aumentar la popularidad de sus vinos, y de su país de origen, posicionándose como una tierra donde se cultivan las distintas variedades de uvas, donde se utilizan métodos modernos de cultivo y donde existe una larga tradición vinícola, explotando también la emblemática cepa Carmenère.

Hay una alta dependencia de la tecnología foránea, por lo que es necesario contar con tecnología propia y desarrollar tecnología enfocada a las propias necesidades. A esto se puede contribuir desarrollando la investigación en Chile a través, por ejemplo, de los Consorcios Tecnológicos cofinanciados por el sector público y privado.

Existe a una concentración de proveedores de botella y tapones de corcho, lo que limita el poder de negociación de la viña, y por lo tanto, el valor agregado de los productos en la Región.

Existe potencial de encadenamientos hacia atrás a través de la instalación de capacidades productivas de proveedores tales como productores botellas, corchos, barricas y equipos de acero inoxidable. Por otra, existe la potencialidad de encadenamientos hacia adelante mediante el desarrollo de estrategias asociativas para la entrada de los productores de vino en el negocio de distribución y venta al detalle en los mercados de destino, además del desarrollo de actividades que agregan valor, tal como diseño de etiquetas, diseño de botellas y desarrollo de productos orientados a perfiles de nicho de mercado.

Una actividad que se ha empezado y que tiene potencial, en particular para la estabilización de los precios de la uva pagados a los productores, es la producción y almacenaje de mostos. Esta actividad contribuye a regular la sobre oferta de uva y en períodos puntuales.

D. Industria Forestal y Secundaria de la Madera

En Chile, según estadísticas generadas por CONAF (2007), la superficie nacional de bosques abarca 15.637.232 ha, las cuales se distribuyen en una proporción de 85% de bosques nativos,

14% de plantaciones forestales y 1% de bosque mixto. Según ODEPA (2006) las plantaciones forestales en la VII Región alcanzaron a 388.123 ha en diciembre de 2004, o sea, un 18,7% de las plantaciones totales del país. Los recursos más relevantes son 361.703 ha de Pino Radiata (25,7% del total nacional) y 2.839 ha de Álamo (47,2% del total nacional). La superficie de bosque plantado estimado es de 435.335 ha, mayoritariamente de pino insigne y eucalipto; la superficie de bosque nativo alcanza las 370.330 ha.

El consumo de madera en la Región ha estado concentrado en la elaboración industrial de celulosa y madera aserrada. El consumo de madera para pulpa mecánica y pulpa química totalizó 10.919 m³ en el año 2006, lo cual equivale al 33% del consumo; mientras que la madera aserrada absorbió 16.865 m³, equivalente a un 51%⁸⁷. La elaboración de otros productos industriales se mantiene en bajos volúmenes, destacándose el aumento en la producción de tableros y chapas.

En la VII Región existe un duopsonio en la adquisición de los productos de los bosques. La empresa CELCO se dedica básicamente a la producción de celulosa, con una capacidad de producción de 360.000 toneladas anuales en la planta de Constitución y 120.000 toneladas anuales en la planta de Licantén. Por otra parte, la empresa CMPC se dedica preferentemente a la producción de cartulina, con una capacidad de producción de 180.000 toneladas anuales en la planta de Yervas Buenas. En cuanto a plantaciones, las principales empresas del sector son Mininco, Forestal Arauco, Forestal Bío Bío e Inforsa (55% de la superficie plantada).

Dentro de la industria secundaria de la madera, a nivel mundial se habla de la industria de elaboración de la madera y del mueble. En Chile, ésta está constituida por un gran número de empresas de diversos tamaños que a partir de la madera aserrada y tableros, generan una gran variedad de productos con alto valor agregado. En ella clasifican desde pequeños talleres con características artesanales, hasta empresas poseedoras de gran tecnología. Entre los productos de la industria se incluye la madera curvada, madera aserrada, productos de madera semiacabados (tableros de MDF y otras fibras, paneles, contrachapados, tableros de partículas, molduras, perfiles y similares, y chapas de madera). La industria del mueble incluye muebles acabados, siendo Italia, China, Alemania, Canadá y Polonia los principales países exportadores. De hecho, la mayor competencia de los países asiáticos, particularmente de China, ha provocado un estancamiento de las exportaciones chilenas (cayeron un 6% el año 2005) hacia EE.UU., que es el principal mercado.

La industria nacional del mueble ha usado tradicionalmente la madera como material constructivo, en especial, especies nativas y, en menor escala, algunas especies importadas, como caoba, cedro, encina, etc., pero en la medida que éstas han comenzado a escasear y sus precios a aumentar, se ha registrado una sustitución por tableros recubiertos con chapas de maderas o productos melamínicos.

De acuerdo a las estadísticas de ProChile, las exportaciones de muebles de madera son clasificadas en: de oficina, cocina, dormitorio, comedor y otros. El mayor nivel de exportaciones regional se encuentra en el tipo de muebles de dormitorio. Estados Unidos cuenta con cerca del 90% de las exportaciones tanto a nivel nacional como regional. A lo largo de los años, Canadá y México han ido aumentando sus importaciones, posicionándose en el segundo y tercer lugar respectivamente.

⁸⁷ ARDP Maule 2007.

En cuanto al aporte de la Región a las exportaciones totales nacionales de muebles, se tiene que si bien entre los años 2002 y 2003 superaron el 2,7%; el año 2004 las exportaciones de muebles sufrieron una brusca baja en su aporte dentro del total nacional de muebles, aunque con el pasar del tiempo, ya en el 2006 supera el 1%.

Respecto a las importaciones, el principal producto importado son muebles de comedor, los que registraron un alza de 570%, obteniendo una participación del 10% sobre el total de muebles importados. Este tipo de muebles se comercializa principalmente a través de las tiendas de retail y se trata de muebles sofisticados con alto valor agregado en diseño. Los principales mercados de origen de importaciones de muebles son Brasil y Argentina. Las principales empresas importadoras de muebles del país son distribuidoras o abastecedoras de grandes tiendas del retail.

En la Región del Maule existen 117 empresas de muebles de madera, de distintos tamaño, de las cuales 2 exportan y una es abastecedora de una cadena de tiendas. En Talca existen un total de 98 fabricantes de muebles, ya sea en forma artesanal como industrial. Mientras que en Curicó, 10 empresas de muebles, en Linares 2 y San Javier, San Rafael, Maule, Vichuquén, Cauquenes, Longaví y Parral 1 en cada lugar.

La silvicultura, industria primaria, industria secundaria y los servicios asociados, dan empleo a alrededor de 130.000 personas a nivel nacional, de acuerdo a cifras para el año 2007. Más específico, la silvicultura tiene un 33% de participación en el empleo, el aserrío 15%, las barracas 14%, los servicios 12% y la manufactura de muebles (9%). A nivel regional, la mayor parte de la mano de obra es no calificada, con un 66%⁸⁸ de personal sin educación media completa.

Existen diversas agrupaciones que podrían contribuir a darle gobernabilidad a este cluster:

Corporación Chilena de la Madera, CORMA, ASIMAD.

A continuación se detallan algunos puntos relevantes que desarrollar en la industria de la Madera:

Falta de asociación entre pequeños productores de bosques y grandes empresas, o sea, un nivel de articulación, vinculación e integración entre los diferentes actores del sector forestal regional. Además, existe una escasa asociatividad entre industriales (Mipymes exportadoras) y productores forestales (comunidades forestales). La falta de vinculación con los proveedores de madera impacta negativamente a los pequeños y medianos empresarios del mueble, pues el poder de negociación que ejercen grandes industriales frente a la demanda por madera repercute en la escasez de materia prima para el desarrollo mueblista, la ausencia de integración vertical por lo tanto, en este caso hacia atrás, se torna en una debilidad aún mayor. Falta también aumentar la conectividad entre el sector privado, sector público, universidades y centros tecnológicos.

Con respecto a la formación, se presenta un desfase de conocimientos entre los pequeños y medianos propietarios y las grandes empresas. Hay un bajo nivel de capacitación de pequeños y medianos productores y MIPYME forestales en aspectos relacionados a la agregación de valor y a la comercialización de productos y servicios forestales. Falta de mandos medios y operarios altamente capacitados orientados a la calidad productiva y ambiental. Los niveles profesionales (gerencial y directivo), carecen de liderazgo profesional, siendo éste uno de los mayores problemas para que se desarrolle la industria del mueble.

⁸⁸ ARDP Maule 2007.

Escaso acceso a información de mercado (precios, estándares de calidad, oferta y demanda de productos y servicios, etc.) por parte de pequeños y medianos productores rurales y MIPYME forestales. La falta de información, cooperación, coordinación y comunicación de los actores que participan del sector, deriva en la casi inexistente vinculación a nivel global, lo que se refleja en que sólo dos empresas de la Región exportan sus productos, ya que los pequeños productores comparten los problemas de los altos costos fijos de exportación, de la compleja red logística, del tiempo y del costo incurrido en entender clientes y competidores externos y en lograr desarrollar una posición sostenible en mercados internacionales.

Es necesario incorporar maquinaria con tecnología de punta en los procesos productivos, también hace falta realizar una alta inversión en aserraderos, secadores, cepilladoras de alta velocidad y máquinas finger de última generación, entre otros. Se observa la carencia de proveedores de tecnología, disminuyendo así las posibilidades de innovación a través del desarrollo de nuevos diseños de muebles, problema que impacta negativamente en la competitividad de la industria regional, además de la falta de técnica para el desarrollo de la mueblería y paneles.

La presencia de una cantidad razonable de pequeñas empresas dedicadas a la remanufactura de madera, ha desembocado en generar un proceso de copia constante de los modelos de muebles a ofrecer, o en la imposición de diseños por parte del cliente.

Existe un alto potencial para generar productos de mayor valor agregado, tales como: madera elaborada, productos de madera para la construcción y muebles. En este último resulta atractivo desde el punto de vista de agregación de valor el desarrollo de competencias regionales en el área de diseños, distribución y venta al detalle (retail) de muebles.

Existe potencial también para desarrollar industrias relacionadas tal como la industria bioenergética, en base a los desechos de madera y en base a los cultivos de crecimiento rápido para la elaboración y uso de biocombustibles sólidos en la producción de energía térmica y en la cogeneración.

E. Construcción

Según CIEPLAN 2007, la construcción es uno de los 11 sectores con mayor potencial de desarrollo en la economía chilena. Se suma a lo anterior el compromiso adquirido por la Región, de entregar a lo menos 32.000 nuevas soluciones habitacionales, a través de los distintos instrumentos del Ministerio de la Vivienda, es decir, subsidios y asesorías para su materialización teniendo como plazo el año 2010. Además, de mejorar el estándar de las soluciones habitacionales aumentando a 40 m² la superficie mínima y mejorando el entorno barrial.

Se considera bajo el cluster “construcción de viviendas”, todos aquellos actores que se vinculan al negocio de la construcción y comercialización de viviendas, es decir, productores de cemento, ladrillos, tejas, productos de madera para la construcción, ventanas, puertas, servicios de instalaciones, entre otros.

Durante el período 2002-2006 se construyeron 15.185 miles de m² anuales en promedio. De éstos el 61,2% correspondió a viviendas, lo cual significó un promedio de 137.163 viviendas nuevas por año. Más aún este período de crecimiento ha sido acompañado por grandes migraciones del campo a la ciudad, concentrándose así el dinamismo inmobiliario en los centros urbanos.

El aumento de la demanda por viviendas, está directamente relacionado con la disponibilidad de recursos destinados por el gobierno a programas de subsidios habitacionales. El presupuesto designado al programa de viviendas 2007 fue de 414.281 millones de pesos, incrementándose así en un 34,7% en relación al año anterior.

El sector construcción se caracteriza por su dinamismo e impacto en la actividad económica, debido a su participación en diversos sectores. El PIB del sector construcción de la Región del Maule presenta a partir del año 1979 un comportamiento creciente alcanzado el pick en el año 2000 con 133.133 millones de pesos. Cabe señalar, que de acuerdo a una mirada de cluster a estas cifras correspondería sumar la producción de madera para la construcción, que es exportada y la producción de cemento regional que, mayoritariamente, se comercializa en Santiago (la cual asciende a 42.400 millones de pesos para el año 2006).

La vivienda social ha tenido un fuerte impulso en los últimos años apalancado por iniciativas del gobierno a través del SERVIU para suplir el déficit de viviendas en la Región. Esto ha llevado a una tasa de construcción de 6.500 viviendas al año.

Respecto del trabajo, en el año 2007, el empleo generado por el sector construcción a nivel regional es equivalente al 6,9%, específicamente, 26.340 puestos de trabajo.

Los ocupados en el sector construcción han aumentado de 21,27 mil en el primer trimestre de 1997 a 27,79 mil en el primer trimestre del 2006, lo que equivale a un 30,7%. Sin embargo, al considerar el cluster compuesto por otros actores vinculados a través de proveedores y servicios de apoyo, la cifra de empleados total aumentaría considerablemente.

En la Región del Maule, la mayor proporción de viviendas es del tipo casa o casa en cite acumulando un 96,0%, y superando de esta manera al promedio nacional en un 11,6%. En relación a los departamentos en edificios, éstos representan en el año 2003 un 1,2%, porcentaje inferior al registrado nacionalmente para el mismo año (11,0%).

A continuación se listan algunos puntos relevantes que desarrollar en la industria de la Madera:

En general, la condición de los factores es evaluada positivamente, en relación a los recursos naturales, nuestra región presenta disponibilidad de arcillas para la elaboración de tejas y ladrillos, existiendo una concentración de productores en la zona de Cauquenes. Sin embargo, la producción de ladrillos y tejas a nivel regional aún es de baja escala y de tipo artesanal, por lo cual el producto tiene una entrada restringida al mercado. El uso del ladrillo fiscal se utiliza mayoritariamente entre la Primera y la Séptima Región, mientras que la producción de este ladrillo se distribuye también a lo largo de estas regiones. Dada la falta de homogeneidad, el ladrillo fiscal queda excluido de obras en las cuales éste debe cumplir con funciones estructurales, limitándose así su uso a construcciones de viviendas unifamiliares de baja altura. Por lo tanto, se hace necesario aumentar la tecnología que permita obtener una mayor calidad de ladrillos, asegurar una oferta de ladrillos continua a lo largo del año y aumentar la oferta, a través una mayor escala de producción, o bien una oferta conjunta a través de asociatividad. De igual manera, se requiere aumentar la escala y tecnología de producción de tejas, de tal forma que ésta se adecue a la tendencia del mercado, la cual demanda tejas que se puedan clavar para facilitar la construcción y que se puedan apilar para facilitar el transporte.

Uno de los puntos más importantes que se presenta como debilidad en la industria de la construcción es la mano de obra, debido a la estacionalidad de la actividad agrícola, lo que conlleva a una disminución importante de la mano de obra en el período noviembre-marzo. Además, la mano de obra no es especializada sino que más bien de baja calificación y de alta movilidad. De hecho, se estima que el 85% de la mano de obra que trabaja en construcción no ha tenido calificación formal, lo que a su vez, es consecuencia de una disminución de la oferta de enseñanza a nivel técnico, lo cual se contrapone a la sobre oferta de ingenieros constructores. Esto ha hecho que algunas constructoras regionales concentren su actividad durante los meses de abril a octubre.

F. Generación eléctrica

Una actividad muy importante, no sólo para la Región, sino que también para el país, es la generación eléctrica. En la Región existen trece plantas de generación eléctrica, tanto hidroeléctricas como termoeléctricas, las que en conjunto tienen una capacidad de producir, aproximadamente, unos 4.952,3 GWh, lo que la convierte en el primer generador nacional de electricidad. La Tabla 19 detalla el listado de centrales, su potencia, el tipo de central o turbina que posee, y la empresa a la cual pertenece.

Sin duda las empresas generadoras más fuertes presentes en la Región son la Empresa Nacional de Electricidad S.A. y Colbún S.A., con un total de nueve centrales hidroeléctricas, produciendo gran parte de la energía total generada. Por su parte, la generación termoeléctrica está menos desarrollada. AES Gener, a través de su empresa Energía Verde, posee una central termoeléctrica basada en cogeneración de biomasa, la cual utiliza desechos forestales para su funcionamiento. Por último, Arauco Generación S.A. también participa de la generación termoeléctrica con tres centrales, las cuales están destinadas a autoabastecer las empresas del holding, pero que también aportan al Sistema Interconectado Central.

Tabla 19 – Centrales de generación eléctrica en la Región del Maule

	Central	Potencia nominal	Tipo de central o de turbina	Empresa
Centrales Hidroeléctricas	Cipreses	106 MW	De embalse	Endesa
	Isla	68 MW	De Pasada	Endesa
	Curillinque	89 MW	De Pasada	Endesa
	Loma Alta	40 MW	De Pasada	Endesa
	Pehuenche	570 MW	De embalse	Endesa
	Colbún	400 MW	De embalse	Colbún
	Machicura	90 MW	De embalse	Colbún
	San Ignacio	37 MW	De Pasada	Colbún
	Chiburgo	18,1 MW	De Pasada	Colbún
Centrales Termoeléctricas	Constitución	8,7 MW	Vapor - Desechos forestales	AES Gener – Energía Verde
	Arauco	18 MW	Vapor - Licor negro	Arauco Generación
	Celco	10 MW	Vapor - Licor negro	Arauco Generación
	Licantén	5,5 MW	Vapor - Licor negro	Arauco Generación

Fuente: Elaboración propia basada en información de la CNE y páginas web de cada empresa.

Cabe destacar que existen varios proyectos de centrales eléctricas en la Región:

- A. Central termoeléctrica “Los Robles”: Ubicada en Constitución, con 750 MW de potencia nominal.
- B. Central hidroeléctrica de pasada “Los Cóndores”: Ubicada en San Clemente, con 150 MW de potencia nominal.
- C. Central hidroeléctrica de pasada “San Clemente”: Ubicada en San Clemente.
- D. Central hidroeléctrica de pasada “Ojos de agua”: proyecto de Endesa Eco en San Clemente, con una capacidad de 9 MW.
- E. Central hidroeléctrica de pasada “Los hierros”: proyecto de Arcadis Geotecnia en Colbún, con una capacidad de 19,2 MW.
- F. Central hidroeléctrica de pasada “Longaví”: proyecto de Enerconsul Ltda en Parral, con una capacidad de 20 MW.
- G. Central hidroeléctrica de pasada “Lircay”: proyecto de Enerconsul Ltda, ubicado en los altos de Lircay, con una capacidad de 11,4 MW.
- H. Parque eólico “Winpark Chanco”: proyecto de Ecoingenieros, ubicado en Chanco, con una capacidad de 11,4 MW.
- I. Parque eólico “Windpark Estancia Flora”: proyecto de Ricardo Gardeweg, ubicado en Constitución, con una capacidad de 10 MW.

2.3.2. Industrias emergentes y potenciales

A. Turismo

La Región del Maule se caracteriza por poseer ciudades y pueblos cargados de tradiciones y que fueron testigos de un sinnúmero de acontecimientos históricos claves en el desarrollo del país, como por ejemplo, la firma del Acta de Independencia por parte de Bernardo O'Higgins en 1818 o las Batallas de Lircay, Cancha Rayada y Yervas Buenas. Su gente se caracteriza por su calidez, sencillez y apego a las costumbres campesinas. Cuenta con agradables playas y una cordillera de abundante vegetación (con algunas especies endémicas), en la que se propician actividades como deportes extremos, caminatas, cabalgatas, camping, etc. Cabe señalar, sin embargo, que estas características no representan ventajas comparativas en el contexto nacional ni internacional.

No obstante lo anterior, el informe de la ARDP Maule 2007 señala que la industria del turismo tiene debilidades tanto en la oferta como en la demanda. Por el lado de la demanda, el flujo de visitantes es bajo comparado con otras regiones y no hay una imagen regional asociada al turismo. Por el lado de la oferta no hay masa crítica de empresas o estas no cumplen con los estándares de calidad necesarios, la infraestructura privada y pública son deficientes, tanto la directamente relacionada con el turismo, como la conectividad a los puntos de interés. Lo cual lleva a concluir que se necesitarán grandes esfuerzos en materias de inversión y emprendimiento tanto del sector privado como el público. Dentro de este contexto se está implementando por parte de la ARDP Maule, un PMC que asocia el turismo con la gastronomía, artesanía y vino.

Sernatur ha subdividido la Región en siete destinos turísticos, que son los siguientes: Radal Siete Tazas; Iloca-Duao; Vilches, Altos de Lircay; Constitución; Colbún y sus termas; Parral – Bullileo; Pelluhue – Curanipe. Además de éstos, se pueden mencionar las Rutas del Vino Valle del Maule y Valle de Curicó, que son transversales a los destinos referidos.

Además, según la misma fuente, existen 7 Reservas Nacionales en la Región del Maule: Federico Albert, Los Ruiles, Laguna de Torca, Los Bellotos del Melado, Altos de Lircay, Radal Siete Tazas y Los Queules.

Existen distintas instituciones que apoyan el turismo en la Región: INDAP, SERCOTEC, ARDP Maule, programa Chile Emprende; la Universidad de Talca, a través del CIDETUR; las Rutas del Vino; Sernatur; Maule Activa; el Ministerio de Obras Públicas (MOP). Éste último se dedica, en este sentido, a implementar proyectos de vialidad en sectores en donde la actividad sólo se puede explotar si se mejora la infraestructura vial o se repara la ya existente. Entre sus proyectos emblemáticos se encuentra la construcción del Paso Internacional Pehuenche, la Ruta Costera, la Ruta los Conquistadores y las rutas El Guindo-Vilches, Cordillerilla-Potrero Grande, Licantén-Vichuquén, Villa Alegre-Putugán, Cauquenes-Chanco, Culenar-Chacarillas.

Además, la actividad turística lleva asociada consigo una serie de otras industrias, como la agricultura y particularmente los pequeños campesinos, la pesca artesanal, las viñas, universidades, empresas y sectores políticos.

Entre los proveedores del sector turismo están: empresas dedicadas a la restauración de edificios, agencias de diseño, los encargados de aseo y ornamentación de las calles, vendedores mayoristas de comida y bebida, productores de muebles para abastecer hoteles y restaurantes, y los encargados de fabricar la señalización de calles.

Finalmente, los servicios de apoyo al turismo son: el sector transporte de pasajeros, dentro y fuera de la Región; servicios de información; y por último, las casas de cambio de moneda.

En la Región del Maule se explota principalmente el turismo de intereses especiales, restringiéndose el turismo de playa a los propios habitantes de la región. Entre los tipos explotados están, turismo de negocios, turismo aventura, enoturismo, turismo rural, turismo cultural-histórico, ecoturismo y turismo termal.

En general, el grueso de los turistas que visitan la Región, lo hacen mayoritariamente a la provincia de Talca, con un total de 62.365 visitantes. Esta situación puede tener relación con que Talca es la ciudad de la Región que realiza la mayor cantidad de turismo de negocios, y como tal tiene mayor número de hoteles. Le siguen las provincias de Linares (51.679), Curicó (42.811) y finalmente Cauquenes (17.896). Ahora bien, la provincia que recibe un mayor número de visitantes extranjeros es Curicó, con un total de 4.789 personas. Al desagregar la información se tiene que del total de extranjeros que visitan la provincia de Curicó, 4.124 personas se quedan en la comuna de Curicó, 307 en la de Vichuquén y 141 en la comuna de Licantén.

Si se compara la llegada de turistas nacionales a la Región del Maule por año, se aprecia un comportamiento al alza y claramente estacional⁸⁹. Para los meses de verano, la demanda sobrepasa a la tendencia y en los de invierno, puede ir hasta en 36% por debajo de la tendencia. Comportamiento similar para los turistas extranjeros.

Respecto a la capacidad hotelera (incluyendo hoteles, hostales, moteles, etc.), la provincia de Talca es la que tiene una mayor oferta, con un total de 256.546 días habitaciones y 511.901 días camas disponibles. La gran mayoría de la oferta corresponde a la ciudad de Talca, y en menor medida, al sector costero de la provincia (Constitución). Le siguen, las provincias de Linares, Curicó y finalmente Cauquenes. La capacidad hotelera, según INE corresponden a la oferta normal de habitaciones, suites, departamentos, cabañas, sitios y camas disponibles por los establecimientos.

El índice de ocupación⁹⁰ de la capacidad instalada en la Región⁹¹, permite discriminar en qué comunas se está utilizando un mayor porcentaje de ella y en cuáles es necesario incentivar la cantidad de visitas. Las comunas de Talca, Curicó, Sagrada Familia, Linares y Colbún logran utilizar más de su capacidad instalada que el resto de las comunas (índice alrededor de 0,4). En el resto de los casos queda de manifiesto la necesidad de aumentar la llegada de visitas (incorporando más calidad, realizando planes de promoción, etc.), a fin de utilizar una mayor proporción de sus instalaciones.

A nivel nacional existen 479 establecimientos de camping, mientras que en nuestra región hay 58, encontrándose sobre el promedio nacional (37). El número de sitios de camping es de 1.706 al año 2005, encontrándose la Región del Maule sobre el promedio nacional (1.130), obteniendo así el quinto lugar con mayor disponibilidad. A nivel nacional existen 14.687.

⁸⁹ ARDP Maule 2007.

⁹⁰
$$\text{Índice de Ocupación} = \frac{(\text{Llegadas} \times \text{Promedio Pernoctación})}{\text{Días Cama Ofrecidos}}$$

⁹¹ Informe de caracterización y análisis estratégico región del Maule. Codesser, Universidad de Talca, Competitiveness 2007

En cuanto a los servicios de Alimentación, incluidos restaurantes, fuentes de soda, pizzerías, salones de té/café y servicios de comida rápida, se registra en la Región una oferta bajo el promedio nacional (231), equivalente a 184 establecimientos, posicionándose así en el séptimo lugar nacional.

Por último, a nivel nacional existen 1.042 agencias de viajes, mientras que en la Región del Maule sólo 13, posicionándose así en el último lugar.

Algunos puntos relevantes a desarrollar se mencionan a continuación.

La región presenta excelentes condiciones naturales para la explotación del turismo, sin embargo, muchos de los atractivos de la Región no pueden ser visitados en invierno, dada la falta de infraestructura. Por ejemplo, el sector pre cordillerano tiene casi exclusivamente instalaciones de camping, las cuales no son explotables en invierno debido al frío y la humedad.

Pese a que es fácil acceder a la Región vía terrestre, la estructura vial dentro de ella es en muchos casos deficiente, especialmente en las rutas que conectan el valle con el sector pre cordillerano. A esto se añade una deficiente señalética.

No existen entidades de formación como Universidades y Centros de Formación Técnica que se dediquen a la capacitación de personas en el área, pero sí existen algunas iniciativas por parte de universidades en la investigación y desarrollo del sector turismo.

La disponibilidad de mano de obra es en temporada estival escasa, ya que parte de ella se dedica a abastecer al sector agrícola. Un problema frecuente es la baja calificación de la mano de obra. Entidades como Sernatur e INDAP están generando programas de capacitación de mano de obra turística, especialmente en mujeres y jóvenes.

Respecto al ordenamiento territorial, los sectores costeros, principalmente, dificultan el turismo ya que no fueron considerados destinos turísticos desde un principio, hoy tienen el problema de que se han poblado sin un ordenamiento apto para el desarrollo del turismo, lo que se traduce en falta de espacios para estacionamientos, calles angostas y, en algunos casos, todo el borde costero está atestado de construcciones que tapan la visión hacia el mar.

La promoción de la actividad turística regional es aún insuficiente a nivel internacional, nacional, e incluso a nivel regional.

La innovación en el ámbito turístico es baja, si bien ha aumentado al incorporar servicios como el turismo rural o el enoturismo, no se aprecia un espíritu de mejora en los servicios ofrecidos y diferenciarse del resto de las regiones. Se advierte la necesidad de creación de empresas que ofrezcan productos innovadores o que integren diversas actividades de la Región; desde trekking en la pre-cordillera hasta la pesca en la costa.

Existe una mala relación precio calidad en los balnearios. Suelen cobrarse precios demasiado altos, sin que la calidad sea óptima.

Otro problema recurrente en la Región son las brechas de calidad de infraestructura; las instalaciones no siempre reciben la mantención requerida, ni tampoco siempre son lo que dicen ser. Por ejemplo, ocurre con frecuencia que un hotel que dice ser 3 estrellas no se encuentra efectivamente en esa categoría, o que dos hoteles que dicen ser 3 estrellas, difieren mucho en la

calidad que ofrecen. En general, se aprecia resistencia por parte de los empresarios a invertir en infraestructura y mantención.

B. Olivicultura

Aún cuando es de conocimiento general el fuerte aumento de la olivicultura a nivel regional, no se tienen cifras que reflejen esta afirmación. Sin embargo, se puede decir que a nivel nacional, el balance 2006 arroja que la inversión total en la industria olivícola llega a los US\$ 40 millones, considerando el aumento de la producción nacional, las ventas internas y exportaciones. Esto implicó un aumento en las exportaciones del 70%, US\$ 1.888.295, en 2006 mientras que en el 2005 la cifra fue de US\$ 1.110.650. El incremento se dio por el ingreso de 5 productores locales adicionales al mercado internacional, completando al cierre del año 10 empresas nacionales. El ingreso de estos actores a la industria permitió el aumento de la producción en un 33,3%, pasando de 1.800 toneladas en 2005 a 2.400 toneladas en el 2006.

Se estima se incorporan más de 1.000 has anualmente para el cultivo y este promedio crecerá significativamente en los próximos años.

Los principales mercados de destino del aceite de oliva chileno son: Estados Unidos, con cerca del 31% del total exportado, España con un 12,5 % y Venezuela con 12%. El resto es destinado al mercado nacional.

La calidad de los aceites de oliva chileno ha sido respaldada por numerosos galardones y reconocimientos obtenidos en diversos concursos internacionales, los que han demostrado que Chile es un actor joven pero con gran potencial.

C. Apicultura

La apicultura tiene una serie de atractivos: la miel y sus productos derivados, poseen propiedades nutritivas, farmacéuticas, nutracéuticas y cosméticas; la medicina les reconoce efectos antibióticos, analgésicos, antiinflamatorios, antivirales, anestésicos, de acción cardiotónica, inmunoactivante, hipotensora, y vasomotora. Asimismo, la estética utiliza sus atributos energéticos y rejuvenecedores. Por otro lado, está el importantísimo rol de las abejas en las tareas de polinización para la mantención de la biodiversidad y aportes en la agricultura, por lo cual puede ser aprovechado en distintas líneas de negocio.

La producción mundial de miel tiene una tendencia creciente, principalmente por ser un producto natural y saludable, y al año 2005 se estimaba en 1,4 millones de toneladas anuales; sin embargo, también es un mercado con una producción muy concentrada, donde 8 países concentran el 54% de la producción mundial: China, Argentina, Turquía, Ucrania, EE.UU., India, Rusia y México. En lo que respecta a las exportaciones de miel, también existe una elevada concentración donde 4 países aportan el 50% de éstas; además presentan una tendencia al alza con un 2,6% anual de crecimiento en el volumen exportado. Al revisar las importaciones se vuelve a repetir la situación en que pocos concentran la mayoría de éstas, de hecho, sólo 4 países compran más del 60% de la miel transada.

En el país no existen estadísticas periódicas que describan el tamaño y el comportamiento del mercado interno de la miel, así como tampoco existe una medición sistemática del consumo interno. Un estudio realizado por la Universidad de la Frontera el año 2004, buscó describir el mercado interno a tal fecha, señalando que estaría compuesto por aproximadamente 5.000 apicultores comerciales, con un apiario nacional de 450.000 colmenas, quienes alcanzarían una producción de miel de 7.000 a 11.000 toneladas (de los cuales 80% a 90% se exporta). Esto significaría un valor de 3 millones de dólares por consumo interno miel, 100 mil dólares por otros productos de la colmena, y 15 millones de dólares por servicios polinización.

Siguiendo con la descripción de la producción apícola primaria, vale señalar que los apicultores presentan una composición de tamaño muy heterogénea (variando de 10 a 6.000 colmenas), sin embargo, predominan los pequeños (80% de ellos con menos de 150 colmenas), y geográficamente están distribuidos por todo el territorio nacional, concentrándose el 85% de ellos entre la VII y X regiones. Hablando en término de colmenas, se estima que el 40% del total nacional se ubica entre la VII y VIII regiones, donde además estarían ubicadas el 85% de las colmenas más modernas.

Así, finalmente este estudio estimó que el tamaño del mercado nacional bordeaba las 1.350 toneladas por año, de las cuales 900 se distribuirían por canales formales de comercialización (480 en supermercados, 30 ton en tiendas menores, 390 ton en uso industrial), y 450 de manera informal (formado mayoritariamente por la producción de apicultores hobbistas o pequeños apicultores que la destinan al consumidor final en la localidad a la que pertenecen), y respondería a una demanda estacional, concentrada en la época más fría y en las fiestas de fin de año.

Para los exportadores chilenos, la participación en el mercado nacional no les genera mayor interés, dado que el tamaño relativo de éste es muy pequeño. Para los pequeños productores la comercialización en el mercado interno formal no es motivadora, porque tiene mayores costos de implementación y contempla un período extenso para la obtención de los retornos.

Las exportaciones de miel de abeja en Chile han ido incrementándose en la última década en valor y en volumen, como se observa en la Figura 76. El récord histórico ocurrió en el año 2003, con la exportación de 10.085 toneladas por un valor FOB de 26,1 millones de dólares. Sin embargo, los niveles de producción del país son muy pequeños en el contexto internacional alcanzando a un 0,47% de la producción mundial y al 1,5% de las exportaciones, de tal modo que nuestra incidencia en el mercado internacional es muy baja, lo cual debe motivar al sector a cuidar la calidad del producto y sacar ventaja de las características de origen de la miel.



Figura 76 – Evolución de las exportaciones de miel chilena, periodo 1986-2005

Fuentes: Red Nacional Apícola de Chile, “Chile Apícola”, 2005, disponible en www.simposioapicola.cl, y “Situación y Perspectivas del Mercado de la Miel”, 2004, disponible en www.redapicolachile.cl/

Por último, cabe mencionar que la mesa apícola ha planteado algunos lineamientos: 1) consolidar una apicultura limpia y de calidad; 2) profesionalizar la cadena productiva; 3) consolidar el desarrollo de nuevos productos y nuevos mercados; 4) fortalecer la institucionalidad y la dinámica asociativa del sector apícola; y 5) impulsar un desarrollo sustentable del rubro.

D. Berries

El consumo mundial de berries es creciente durante el último decenio, y diversos estudios prevén que se mantendrá una fuerte demanda para las frutilla, arándano, frambuesa y mora, siguiendo con la tendencia de los últimos años.

De la producción mundial de frutas, los berries representan aproximadamente el 2% (FIA, 2002), produciéndose 4,5 millones de toneladas en todo el mundo. De este total, un 72% corresponde a frutilla, 10% a arándanos y 9% a frambuesa. A pesar del pequeño volumen comercializado en el mundo, los valores obtenidos son muy importantes, ya sea como fruta fresca de contra-estación o como fruta congelada.

Con respecto a los mayores compradores de berries, los principales importadores a nivel mundial son Alemania, Estados Unidos, Francia y Canadá, quienes en conjunto concentran el 58% del total mundial. Otros compradores son el Reino Unido, Japón, Italia, Austria, Holanda y Bélgica.

En Chile, la tasa de crecimiento anual de la producción de berries durante los últimos 10 años es de las más altas del sector frutícola, alcanzando el 17%.

Tabla 20 – Cuadro comparativo resumen de la producción de berries en la Región del Maule y en el país

		Frutilla	Frambuesa	Mora	Arándano
Superficie plantada (ha)	Nacional	1.634	10.927	440	3.303
	VII región	640	2.432	167	353
Nº productores	Nacional	1.013	3.133	63	207
	VII región	36	1.152	95	38
Volumen producción (ton)	Nacional	46.878	65.562	4.650	6.905
	VII región	16.520	28.867	1.764	848
Nº variedades		8	15	7	34

Fuente: PTI Frutas de Chile 2010, “Análisis de la situación de la producción y proyecciones de la industria de Berries en la Región del Maule”, 2007.

Con respecto a la infraestructura para desarrollar este negocio, la Región presenta un escenario favorable, contando con 51 plantas agroindustriales y una superficie construida de 214.498 m², es decir, un 20,96% de la superficie de plantas construidas a nivel país.

Es así como el Maule cuenta con 24 plantas que procesan frambuesas, 14 que procesan frutillas, 2 que procesan arándanos frescos y 14 de arándanos congelados, además de 12 plantas que procesan moras.

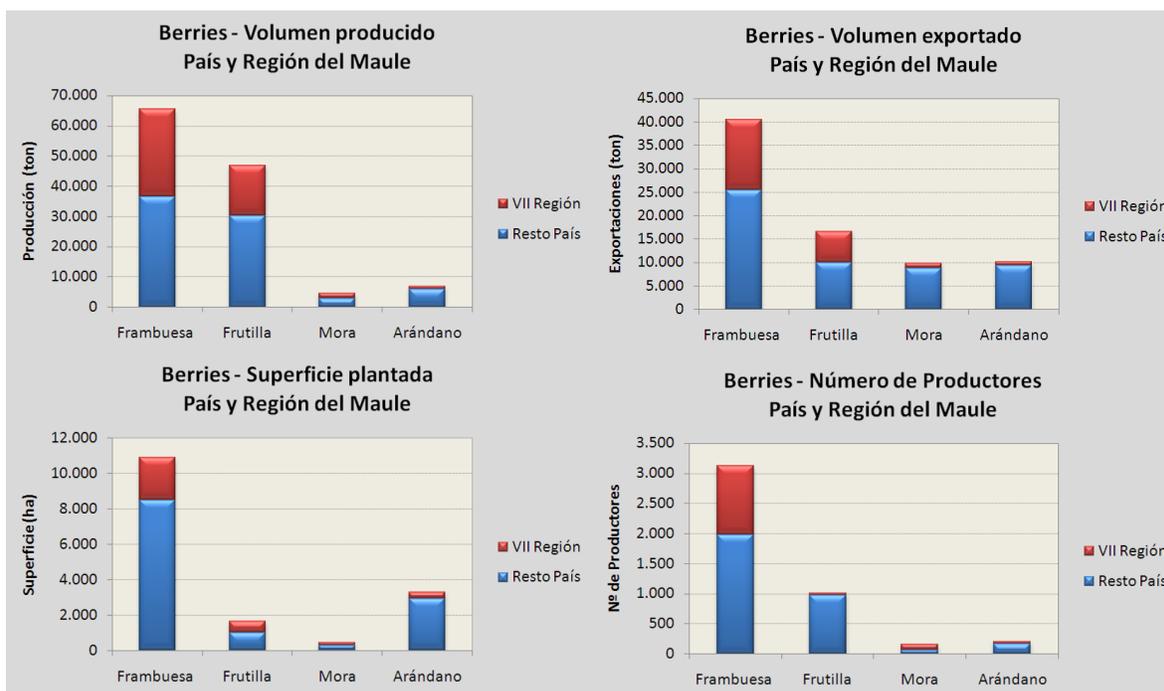


Figura 77 – Resumen comparativo de la producción de berries en la Región del Maule y el resto del país.

Fuente: Elaboración propia en base a PTI Frutas de Chile 2010, “Análisis de la situación de la producción y proyecciones de la industria de Berries en la Región del Maule”, 2007.

De este modo, la Región del Maule se ha consolidado como la 1ª productora de frambuesas, la 2ª de moras, la 3ª de frutillas y 2ª de Arándanos, por varias razones: por sus muy buenas condiciones de suelo y clima para su producción; por la disponibilidad de programas de desarrollo que apoyaron esta consolidación; por haber desarrollado centros de acopio, plantas de proceso y un nivel de logística para exportación eficiente; por haber alcanzado un adecuado nivel de competencia a todo nivel de la cadena; por la amplia distribución de plantas o packing en la Región; y por efectivas iniciativas de asociación de productores para procesar en forma conjunta.

Sin duda, quedan muchas tareas pendientes, pero la mesa de berries ha identificado algunos puntos críticos de desarrollo: mano de obra, gestión, calidad, acceso a la información, fuentes de financiamiento, infraestructura y tecnología.

Cabe destacar que el principal potencial está dado por la exportación de berries frescos, lo cual aprovecha las ventajas de la contra-estacionalidad de los mercados de destino y se sienta sobre una sólida ventaja competitiva, difícil de imitar, alcanzada por Chile y es, la logística de productos frescos.

E. Producción Orgánica y Transgénicos

La producción orgánica ha adquirido importancia a nivel mundial en las últimas décadas. Se trata de la producción (agrícola) evitando el uso de fertilizantes, herbicidas y otros aditivos químicos; y evitando el transporte de los productos largas distancias, debido al consumo de combustible fósil que éste implica. Ésta última condición restringe el potencial de desarrollo de este negocio orientado a mercados sofisticados de destino, tal como Europa, Japón y Estados Unidos. Aún así la demanda está presente, lo cual se desprende de diversas iniciativas que se han llevado a cabo para el desarrollo de la producción orgánica en el País y la Región. Un ejemplo de ello, está dado por el Programa Territorial de Producción Orgánica elaborado por SURFRUT con la Fundación para la Innovación Agraria, denominado: “Producción sustentable, post cosecha y comercialización de frutas y hortalizas orgánicas en la VII y VIII Región para el mercado internacional y nacional de productos frescos y agroindustriales”.

El proyecto se desarrolla entre el 1º de diciembre del 2007 y el 30 de abril del 2011 y cuenta con los siguientes asociados: Asoc. Prod VII Región, Bio Bio Orgánico, BCS Chile, Bioinsumos Nativa, Agroecología, INIA, INDAP, Universidad de Talca, U. Católica del Maule. El programa considera la ejecución de 20 instrumentos de innovación: 5 Proyectos de innovación, 5 Consultorías de especialistas extranjeros, 4 Giras tecnológicas al extranjero, 3 Estudios de mercado y prospección, 1 Seminario, 1 Curso Técnico y 1 Manual de Producción.

Los estudios considerados son: “Prospección y clasificación de agricultores, superficie y zonas para la producción orgánica de frutas y hortalizas en la VII y VIII Región”, “Alternativas de comercialización y marketing para desarrollar el mercado nacional de frutas y hortalizas orgánicas”, y “Tendencias del mercado mundial para frutas y hortalizas orgánicas frescas y procesadas”. En tanto los proyectos de innovación son: “Producción hortofrutícola orgánica integral”, “Alternativas de manejo integrado para los principales problemas técnicos en la producción orgánica de frutas y hortalizas”, “Determinación y control de puntos críticos en la producción y certificación orgánica de frutas y hortalizas”, “Desarrollo y evaluación de insumos específicos para la producción orgánica de frutas y hortalizas”, “Alternativas de manejo para mejorar la vida post cosecha de frutas y hortalizas orgánicas para el mercado fresco”.

Por otra lado, en cuanto a la producción de transgénicos, tanto el escenario chileno como mundial es incierto, debido al estado del arte de la ciencia en esta materia y a las políticas internacionales y propias de los países. Los transgénicos u organismos genéticamente modificados (OGM) son aquellos que se les ha alterado la información genética artificialmente injertándoles genes de otro organismo diferente. Dada su resistencia, estos generan una presión sobre los organismos endémicos, por lo cual es de alta relevancia coordinar las inversiones y establecer planes de ordenamiento territorial regional, de tal manera que definan claramente las áreas en que se cultivarán productos transgénicos, orgánicos y convencionales (además, en particular los primeros están sujetos al uso a altas cargas de químicos).

De acuerdo al Senador Horvart, “el Senado aprobó el etiquetar los productos alimentarios que contengan organismos genéticamente modificados para Chile. Sería el primer país de América en adoptar una política de esta naturaleza... Como todo fenómeno, tiene aspectos positivos y negativos. Entre los beneficios está el ocupar menos superficie de tierras y lugares naturalmente menos adecuados para la agricultura, acuicultura y ganadería. Entre sus amenazas se abre la posibilidad de bajar el sistema inmunológico, el ser tóxicos y producir alergias. Ha habido ejemplos

históricos que han acarreado la muerte y la enfermedad de muchísimas personas. Por ello, es una materia que requiere mucha investigación y que se asegure el principio precautorio.

Hay dos grandes tendencias. La de la Unión Europea que exige el etiquetado de estos productos y por otro lado el de Estados Unidos de Norteamérica, que deja la responsabilidad en la autoridad ambiental y sanitaria sin informar del contenido de éste al consumidor. Sin embargo, en este último país se han empezado a levantar las voces ciudadanas para que se exija el etiquetado como el Estado de Oregón donde se está pidiendo un plebiscito.

En nuestro país está prohibido cultivar para fines productivos y de consumo interno, productos transgénicos. Sin embargo, se desarrollan intensas investigaciones y se producen semillas que son exportadas. También, están ingresando de otros países como Estados Unidos y Argentina varios productos, entre otros maíz y soya, que son utilizados en la alimentación de animales y en otros productos. En esta materia se contraponen aparentemente dos importantes aspectos. El de la salud de las personas y del medio ambiente y lo económico. Se ha señalado que de etiquetarse los productos habrá una baja en la actividad económica vinculada a ellos.”

La investigadora del Programa Chile, por su parte, señala que “la siembra de transgénicos constituye un hecho muy grave en Chile ante el inminente riesgo de contaminación biológica a los centros de origen. En el caso del maíz podrían verse contaminadas 23 formas raciales prehispánicas, 7 de las cuales están amenazadas de extinción. Chile es un país temperado y una isla ecológica que se caracteriza por una biodiversidad moderada en números, pero con una fauna y flora única y exclusiva a nivel mundial con altos niveles de endemismo. Por ejemplo, más del 50% de la flora y cerca del 80% de los anfibios chilenos son endémicos. Chile también posee una rica biodiversidad agrícola, con 32 recursos fitogenéticos nativos de importancia para la agricultura.”

Dado estos argumentos se concluye que independiente de las políticas externas que se establezcan, la Región debe auto-determinar su futuro en esta materia, incorporando esta materia como un elemento decisor dentro de la Estrategia Regional de Desarrollo”.

F. Biocombustibles y energías renovables

La coyuntura energética mundial ha realzado el interés por los biocombustibles, discutiéndose a nivel regional la pertinencia del desarrollo de una industria de combustibles líquidos. Sin embargo, la disposición de tierras de cultivo es limitada y compite contra la superior rentabilidad de los cultivos frutales, por lo cual se hace poco probable un desarrollo en forma masiva. Sin embargo, los biocombustibles sólidos, tal como chip o pellet en base a biomasa podrían ser una solución para combatir la contaminación del aire urbano y reducir los costos de la energía calórica requerida en los diversos procesos industriales y manufactureros. Dentro de este ámbito la cogeneración (calor + electricidad) se visualizan como una alternativa atractiva para la economía regional. Para esto se requiere una fuerte componente de I+D+i.

Por otra parte se puede fortalecer la importante actividad regional de producción eléctrica con la generación a través de la instalación de unidades más pequeñas de generación descentralizadas y distribuidas en el territorio.

G. Actividades intensivas en conocimiento

La diversificación productiva regional genera efectos positivos tanto en la estacionalidad del empleo como en la dependencia de los ciclos de precios que afectan a la agricultura. Se requiere de la incorporación de nuevas actividades que permitan elevar el valor agregado de la región y mejoren la calidad del empleo. Se requiere potenciar los servicios intensivos en conocimiento para las cadenas productivas tradicionales y convertirlos en una oferta exportable. Dentro de esto se puede priorizar la biotecnología y servicios de laboratorio, logística, servicios y tecnología automatizada para el sector agrícola y forestal.

2.4. Estructura empresarial de la Región del Maule

Un análisis de la estructura empresarial es importante para visualizar la presencia de la MiPyME dentro de la matriz productiva, debido a que este segmento de empresas, que aportan numerosos puestos de trabajo, sufren de diversas fallas de mercado y otros problemas asociados a su tamaño, lo que lo hace importante para el direccionamiento de políticas públicas.

En cuanto a las fallas de mercado se puede citar las condiciones desfavorables en financiamiento, altos costos de transacción asociados a la informalidad, transferencia tecnológica y prospección de mercado, y asimetrías de información.

Entre los problemas internos se puede citar la baja capacitación, el bajo poder de negociación y los altos costos comparativos asociados al riesgo en la innovación.

SERCOTEC ha elaborado un informe de análisis de la economía regional para identificar las oportunidades de negocio de las micro y pequeñas empresas, el cual da cuenta de las últimas cifras que retratan el universo empresarial de la Región del Maule. La gráfica izquierda de la Figura 78 muestra la composición de este universo empresarial regional, el cual está compuesto por 50.723 empresas y refleja una clara y amplia mayoría de empresas de tamaño micro (86,7% del total de empresas). Por su parte, existen casi 6.000 empresas de tamaño pequeño que representan sólo el 11,7% de las empresas. Y en el extremo opuesto se observa que son muy pocas las empresas de tamaño medio y grande, que en conjunto no superan las 700 (menos del 2% regional). Sin embargo, esta gran fracción de empresas de tamaño micro y pequeño puede estar sobredimensionada debido a que muchas de las empresas grandes tributan en Santiago aunque operen en regiones.

Al revisar la descomposición de este total de empresas considerando los sectores productivos, se observa que las actividades más relevantes (con mayor número de empresas) son el comercio (realidad que se repite en todo el país) y la agricultura, ganadería y silvicultura, ambos grupos con más de 17.000 empresas, una cifra muy por encima de los otros sectores que no superan las 3.500.

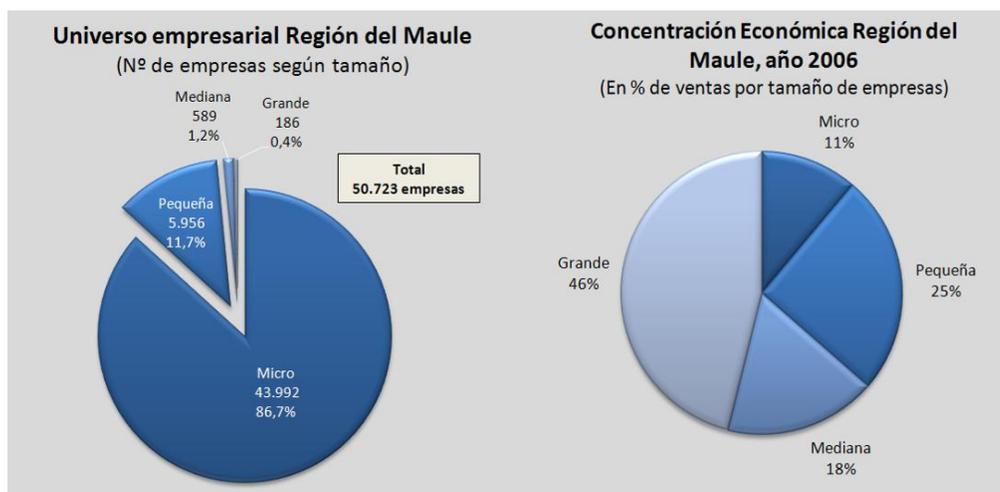


Figura 78 – Estructura empresarial de la Región del Maule y su concentración económica.

Fuente: SERCOTEC, “Oportunidades de negocios para las Micro y Pequeñas empresas en Chile: Análisis económico regional”, 2008.

También es importante analizar la concentración económica regional, la cual se puede observar en la gráfica derecha de la Figura 78, al considerar el porcentaje de ventas totales de la Región durante el año 2006, dejando a la gran empresa con un 46% de las ventas totales, es decir que el 46% de las ventas regionales se concentran en el 0,4% de las empresas. A pesar de que esta cifra puede parecer elevada, al compararla con la realidad nacional, donde la gran empresa concentra casi el 82% de las ventas anuales, se puede afirmar que la concentración económica regional es bastante menos desigual que en el resto del país. El segundo lugar lo ocupa la pequeña empresa con más del 25% de las ventas, por sobre la mediana que tiene casi un 18%. De esta forma, la MIPe regional en su conjunto casi llega al 37%, muy por sobre el 10% nacional. Se debe tener en cuenta, eso sí, que esta estructura de tamaños puede verse fuertemente influenciada por el efecto de la tributación de las empresas más grandes en la Región Metropolitana.

Respecto a los promedios de ventas por tamaño de empresas, se aprecia que están por debajo de los promedios nacionales y muy por debajo de los techos máximos de ventas en cada tramo, situación que se acrecenta a medida que disminuye el tamaño empresarial. La Figura 79 muestra cómo las empresas están muy lejos del techo de su tramo antes de pasar al siguiente segmento de tamaño: la mediana empresa tiene ingresos del 44% respecto de su techo de ventas antes de poder pasar a ser una gran empresa, mientras que la micro tiene sólo un 16% dentro de su tramo. También se denota que los diferentes tamaños de las empresas del Maule están levemente por debajo del estándar nacional, en especial la gran empresa que sólo alcanza el 39%.

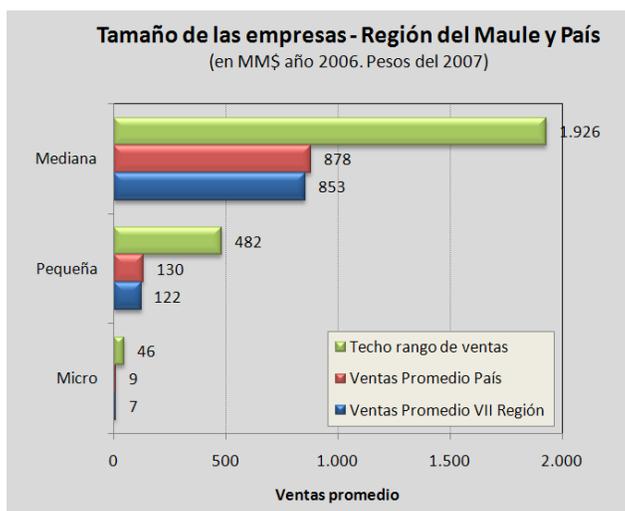


Figura 79 – Tamaño de las empresas de la Región del Maule.

Fuente: SERCOTEC, “Oportunidades de negocios para las Micro y Pequeñas empresas en Chile: Análisis económico regional”, 2008.

Al dar una mirada a la evolución de la actividad económica, se aprecia una notoria lentitud en el crecimiento de las ventas de la microempresa en los últimos 4 años, lo que la ha hecho perder importancia relativa en comparación a los otros tramos. La empresa pequeña en cambio, ha mostrado un sostenido y mejor ritmo de crecimiento, pero ha sido la mediana la que se ha mostrado como el tramo más dinámico de los cuatro, dejando a la gran empresa en un segundo lugar, situación que no se da a nivel nacional siendo ella la que lidera el dinamismo.

Con respecto al crecimiento de la masa empresarial, la gran empresa se muestra como la de mayor avance, seguida de cerca por la mediana y pequeña empresa. Por su parte, el número de microempresas no ha variado mucho, entregando una baja tasa de crecimiento de su masa empresarial. Este fenómeno podría estar dando cuenta del crecimiento de la base empresarial regional hacia los tramos superiores.

La evolución de las ventas promedio de cada tramo casi no presenta diferencias entre los distintos tamaños, mostrando un crecimiento muy lento, y un pequeño decrecimiento en las empresas pequeñas.

Los indicadores de especialización productiva señalan que casi el 75% de las ventas regionales se concentran en los sectores de 1) comercio (34%), 2) agricultura, ganadería y silvicultura (23%), y 3) en la industria manufacturera no metálica (17%). Dentro del segmento MIPE, se observa algo similar con los dos primeros sectores, pero se agrega el sector transporte, además de la manufactura no metálica.

2.5. Investigación, Desarrollo, Innovación y Emprendimiento

Según Ábalos, González y Dussert, en su diagnóstico regional “Las regiones de Chile ante la ciencia, tecnología e innovación: diagnósticos regionales y lineamientos para sus estrategias”, el estado actual de la Ciencia, tecnología e innovación del Maule se encuentra por debajo de las otras regiones del país. En su mayoría creen que Maule se encuentra rezagado en el nivel de investigación y en el nivel de inversión en investigación. Esto se explicaría porque se realizan investigaciones a nivel pre-competitivo, es decir, no de acuerdo a lo que necesita la empresa. Pero se rescata que los centros tecnológicos sí hacen sus esfuerzos por realizar ciencia y tecnología.

En general la visión futura del área de Ciencia y Tecnología es optimista, en el sentido de que los mercados externos van a obligar a realizar más y mejor investigación y a la incorporación de ciencia y tecnología, para ser competitivos y tener éxito, por lo que se logrará una evolución importante en dicha área.

Entre las fortalezas que ostenta la Región se enfatiza: La presencia de universidades con un buen prestigio nacional e internacional, con fuerte implementación humana y de infraestructura; la presencia de centros tecnológicos, algunos dependientes de universidad y otros del Estado como INIA que tienen gran capacidad de investigación, equipamiento adecuado y su investigación es dedicada a las principales actividades regionales; la existencia de un programa de financiamiento para formar doctores creando capacidad de investigación; su ubicación geográfica, recursos naturales disponibles y el clima. Por la otra cara, entre las debilidades se distingue que: investigadores, universidades y fuentes de financiamiento no tienen clara la definición de las áreas prioritarias de la Región; los empresarios de la Región no se ven entusiasmados en hacer inversión en ciencia y tecnología; no existen becas para estudiantes de proyectos doctorales, para aumentar la calidad y cantidad de profesionales especializados, tanto en el área pública como privada; las personas que asignan los recursos no son expertas en áreas de ciencia y tecnología; falta un mejor nivel de educación; la baja difusión de las investigaciones realizadas y de las entidades de investigación en la Región; la descoordinación entre centros, empresa y gobierno, en donde se defina visión de corto y largo plazo del área de Ciencia y tecnología; el bajo nivel de inversión que la Región captura para el desarrollo de C y T; y por último, el insuficiente fomento al uso de la tecnología en empresas productivas.

Tal como se mencionó entre las fortalezas de la Región, el Maule cuenta con varias instituciones universitarias y técnicas que de una u otra forma generan conocimiento e investigación. Estas instituciones, siendo coherentes con lo que le provee su marco geográfico y la vocación histórica de la Región, han enfatizado la investigación en ciencia y tecnología en áreas directamente vinculadas a los recursos naturales. Entre las instituciones importantes para la ciencia y tecnología se destaca el Gobierno Regional, CORFO, el FIA e INIA, como importantes entes proveedores de financiamiento, y entre las desarrolladoras y ejecutoras se destacan las dos universidades de mayor tamaño, Universidad Católica del Maule y la Universidad de Talca, por desarrollar investigación y generar instancias más concretas de interacción con el resto de la sociedad en búsqueda de lograr un acercamiento de estos conocimientos a la sociedad. Así se ha llegado a formar distintos centros o entidades especializados en investigación en variadas temáticas, principalmente orientadas al sector agrosilvícola, vitivinícola y empresarial de la Región. A continuación se mencionan los organismos más destacados orientados a la investigación aplicada y a la transferencia de conocimientos de cada universidad.

A. Universidad Católica del Maule (UCM)

La vinculación con su entorno y el rol de transferencia tecnológica de la UCM se focaliza principalmente en la prestación de servicios y capacitación. Para esto, cuenta con los siguientes centros y servicios:

- Dirección de Desarrollo y Transferencia Tecnológica (DDETT)
- Incubadora de Negocios CRECE
- Laboratorio de Control de Materiales (Labincom)
- Laboratorio Enológico
- Clínica UCM
- Centro de desarrollo del secano interior

B. Universidad de Talca:

- Centro de Pomáceas (CP)
- Centro Tecnológico de la Vid y el Vino (CTVV)
- Centro Tecnológico de Suelos y Cultivos (CTSyC)
- Centro de Investigación y Transferencia en Riego y Agroclimatología (CITRA)
- Centro Tecnológico del Álamo
- Centro Regional de Tecnología de la Madera (CERTIM)
- Centro de Gestión Empresarial Pelarco
- Centro de Estudios Regionales y de Políticas Públicas
- Centro de Estudios de Opinión Ciudadana (CEOC)
- Centro de Desarrollo Empresarial (CEDEM)
- Centro de Gestión de Instituciones de Salud (CEGIS)
- Consejo Empresarial

Ábalos, González y Dussert, en su diagnóstico regional, aseveran que esta diversidad de instituciones y de ámbitos de trabajo no termina de ocultar las fragilidades de la Región: la insuficiencia de los recursos humanos destinados a CyT e insuficientes estímulos para su expansión, y el insuficiente compromiso de los agentes productivos. Según estos investigadores, una de las más importantes debilidades es la falta de coordinación entre los distintos agentes, para lo cual ya se han desarrollado organismos e instancias de diálogo, pero a los cuales aún les falta estar más afiatados para permitir una mayor articulación entre instituciones e iniciativas de cooperación entre investigadores y las empresas privadas. Esto se traduce en varios problemas: primero, en una insuficiente circulación de la información disponible que han generado los centros de investigación lo que abre la posibilidad que esta no se use, por desconocimiento, de parte de quienes debieran aplicarla; la opacidad en la información sobre los estudios realizados, lo que podría explicar situaciones de duplicidad en los trabajos de CyT y, en consecuencia, pérdida de recursos destinados al tema; y un tercer problema, la falta de espacios de encuentro y diálogo

entre actores diversos haciendo que las decisiones se tomen en forma aislada, por los agentes que aportan financiamiento, o por quienes hacen estudios, pero no siempre en función de las necesidades de los productores o de otros sectores de la sociedad.

Las cifras acerca de investigación y desarrollo son escasas, pero existen algunas referencias como por el ejemplo, el informe realizado por el Ministerio de Economía el año 2004, “Gastos en investigación y desarrollo privado en Chile”, el cual señala que cerca del 80% del gasto nacional en I+D corresponde sólo a 204 firmas privadas cuyo gasto promedio es de 268 millones de pesos, pero su mediana sólo de 35 millones. Lo anterior indicaría la existencia de un pequeño grupo de empresas que reportan gastar muchos recursos en esta área; en el 20% restante estaría conformado por empresas y organismos que participan de los fondos concursables FONTEC y FONDEF.

El mismo informe analiza la distribución geográfica del gasto en I+D, señalando que tres cuartas partes de éste se concentra en la Región Metropolitana, lo que en número de empresas representa cerca del 50% de las cuales se tiene información geográfica⁹². Así, un 92% del gasto total se acumula en las regiones RM, VIII, V, X y II. La Región del Maule por su parte, se ubica en el grupo de las ocho regiones restantes, las cuales tienen gastos en investigación y desarrollo muy parejos, y que significan en conjunto menos del 2% del total nacional (ver Figura 80).

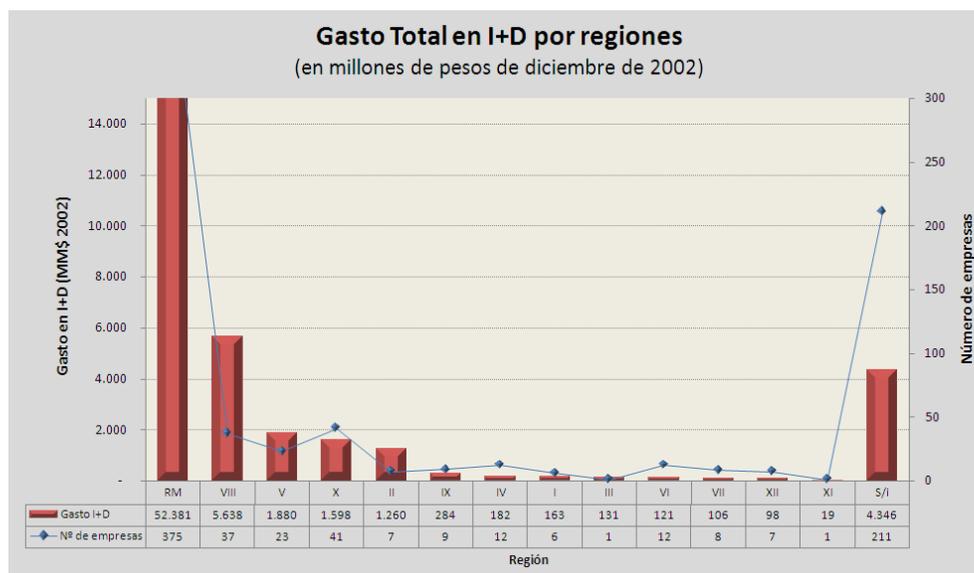


Figura 80 – Gasto total en I+D por regiones

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Economía, “Gastos en investigación y desarrollo privado en Chile”, 2004.

El factor Ciencia y Tecnología del ICORE (ver Figura 81) muestra una tendencia al aumento, dando un salto hasta posicionarse en el segundo puesto en el último ranking. Los puntos mejor evaluados

⁹² Se tiene información de 750 empresas, de un total de 966.

y que permitieron acceder a tan buena ubicación en el ranking son: la adquisición de nueva tecnología, el aporte de las universidades al desarrollo tecnológico, la existencia de clusters y los aportes de Corfo para la investigación científica. Por otro lado, los puntos más bajos de este factor son el número de matrículas universitarias de postgrado y el número de profesionales de alto nivel presentes en la zona.

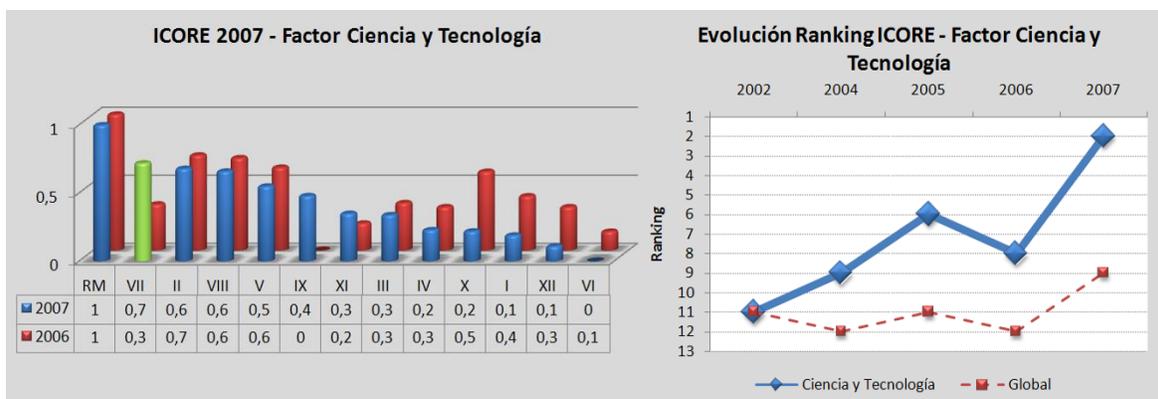


Figura 81 – Factor Ciencia y Tecnología y su evolución en el Maule 2002-2007.

Fuente: Elaboración propia basado en “Informe CIEN, ICORE-UDD” años 2002, 2004, 2005, 2006, y Presentación ICORE-UDD año 2007.

En materia de innovación⁹³, es importante destacar la labor de INNOVA Chile. Según la cuenta pública 2007 de la CORFO, durante el 2007 se apoyaron 3.369 usuarios directos, es decir: empresas, universidades y centros de investigación, entre otros. De éstos, el 83% corresponde a empresas y del total de estas el 87% se enfocó a MiPyMEs. En el caso puntual de la Región del Maule, los recursos entregados durante el año 2007 fueron más de \$2.078.000.000.-, donde los rubros más apoyados fueron el sector vitivinícola, frutícola y hortícola, y en que casi el 90% de las empresas beneficiadas fueron PyMEs.

Las principales áreas de acción de INNOVA Chile apuntan a incentivar la innovación en distintos ámbitos y ofrecer apoyo a través de variadas líneas. Entre las más destacables se encuentran:

- 1) En el área Investigación Precompetitiva y desarrollo de Bienes Públicos para la Innovación, resalta el caso del proyecto “Desarrollo de estrategias de diferenciación e introducción a nuevos mercados para el vino y el aceite de oliva de la Provincia de Cauquenes a través del registro de Denominación de Origen” financiado por CORFO y ejecutado por el INIA RAIHUEN; y el “Centro de Desarrollo para el Secano Interior”, ejecutado por la Universidad Católica del Maule.
- 2) Dentro del área de Innovación Empresarial Individual, se destaca el proyecto “Introducción y Desarrollo de Nueva Especie de Berries, goji” ejecutado por la empresaria Sylvia Maturana y el proyecto “Nuevo Sistema de Producción Vitivinícola Bajo Manejo Biodinámico para el Secano” del empresario Rodrigo de Toro.

⁹³ Cuenta pública 2007, CORFO.

3) En el área de Difusión y Transferencia Tecnológica, se destaca el proyecto “Pasantía para el Fortalecimiento del Manejo Técnico Económico en el Cultivo de la Frutilla”, de la empresa Sociedad Agrícola Los Peumos y la “Misión de Empresas Metalmeccánicas a Taiwán, Hong Kong y China” de la empresa INDEMMA.

4) Dentro del área de Emprendimiento innovador, está el proyecto “Clínica Oftalmológica móvil” de María Loreto Pizarro y “Alimentadores Apícolas APIASTUR” del emprendedor Manuel Cuevas.

Para llevar adelante proyectos e iniciativas en los ámbitos antes mencionados, INNOVA Chile entrega recursos no reembolsables, asesoría y acompañamiento para sus usuarios.

Podemos citar también a grandes empresas que mejoran la cadena productiva con los Programas de Desarrollo de Proveedores de COPEFRUT; ACONCAGUA FOODS; SURFRUT; AGROLOMAS; CARNES ÑUBLE; MIGUEL TORRES, entre otras. También se han generado proyectos de fomento asociativos que han modernizado a las PYMES participantes y creado nuevas empresas como es el caso CHEQUEN; GANAPAR; VALLEMAULE; LAUTARO; SEMICEN, etc.

La capacidad de emprendimiento de la región, puede ser medida a través del factor “Gestión” del índice ICORE. La Figura 82 muestra la mejora de la situación regional respecto a su evaluación del año 2006, retomando la 10ª posición obtenida los años 2004 y 2005, pero aún mostrándose como uno de los factores bajos regionales, ya que se encuentran en un ranking por debajo del puesto obtenido en el ranking global; todo esto a pesar de ser el segundo factor mejor evaluado. El desglose del factor señala precisamente un bajo desempeño en la generación de nuevas empresas y espíritu emprendedor.

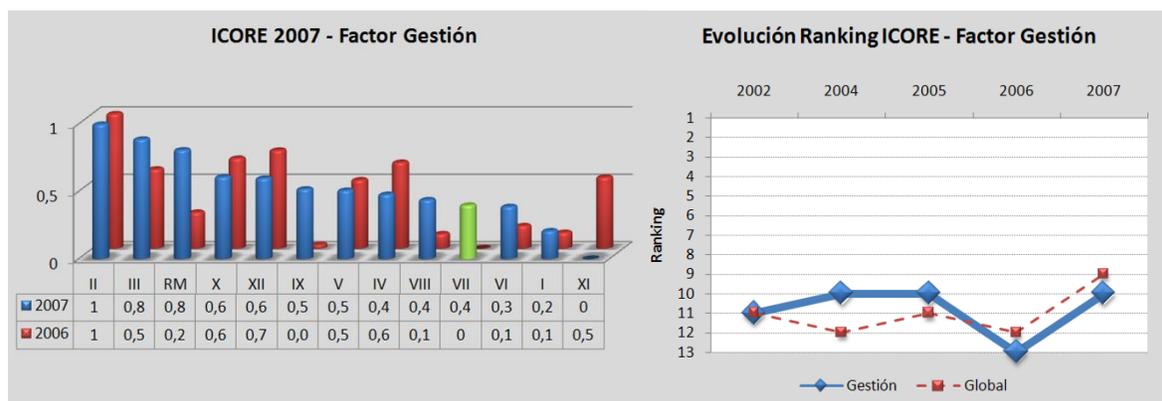


Figura 82 - Factor Gestión y su evolución en el Maule 2002-2007.

Fuente: Elaboración propia basado en “Informe CIEN, ICORE-UDD” años 2002, 2004, 2005, 2006, y Presentación ICORE-UDD año 2007.

2.6. Inserción Internacional

Este aspecto es reflejado por el factor Internacionalización del ICORE (ver Figura 83), en el cual la Región fue mejor evaluada respecto al año anterior permitiéndole escalar dos puestos en el ranking situándose en el 10º lugar; sin embargo, se continúa sin lograr salir del último cuarto. Esto

se debe principalmente a los bajos niveles obtenidos en las variables “organismos orientados a la exportación” y de “Integración regional”. A pesar de la baja nota en estos aspectos, se observa un alza en las variables: diversificación del mercado exportador según destino, tipo de producto y tipo de empresa.

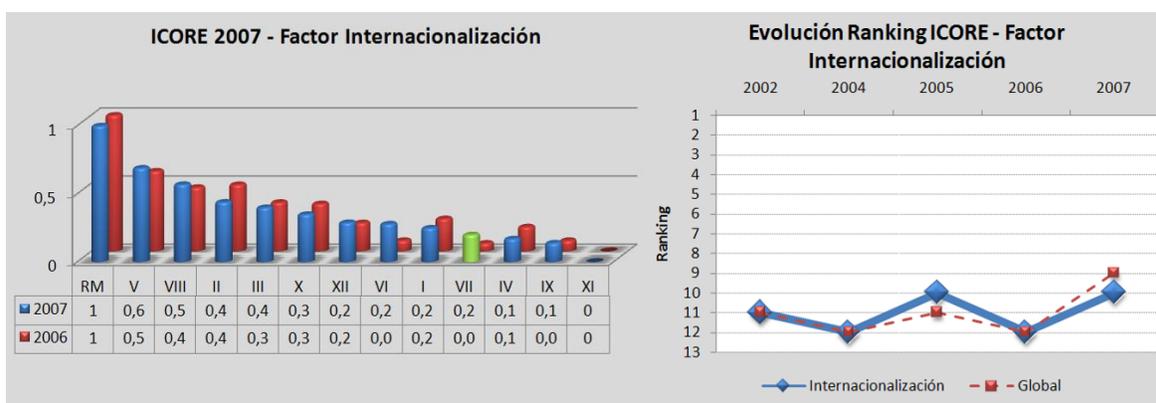


Figura 83 – Factor Internacionalización y su evolución en el Maule 2002-2007.

Fuente Elaboración propia basado en “Informe CIEN, ICORE-UDD” años 2002, 2004, 2005, 2006, y Presentación ICORE-UDD año 2007.

2.7. Principales Inversiones

2.7.1. Cartera de inversiones⁹⁴

Las fuentes de información más importantes en materia de inversiones son el Programa TodoChile de CORFO y la base de datos de la Conama, la cual incluye a aquellos proyectos sujetos a estudios de impacto ambiental. En cuanto a iniciativas privadas, el sector con mayor inversión según datos históricos del Programa TodoChile es electricidad, gas y agua (107.078.392), cluster vitivinícola (43.634.193) y la agroindustria de frutas y hortalizas (21.665.516) como se puede observar en la Tabla 12-5. Además de la información presentada aquí, hay un sinnúmero de otras inversiones privadas, especialmente en el agro, cuyas cifras no han sido registradas públicamente, pero podrán ser analizadas cuando los resultados del reciente censo agrícola 2007 estén disponibles.

⁹⁴ Extraído íntegramente de ARDP Maule 2007.

Tabla 21 – Inversión Privada Histórica

Sector	Monto (M\$)*
Cluster Vitivinícola	43.634.193
Agroindustria Olivícola	4.442.534
Agroindustria de Frutas y Hortalizas	21.665.516
Industria de la Madera y Muebles	1.243.783
Agroindustria de Productos Lácteos	366.140
Turismo de Intereses Especiales	2.349.950
Silvoagropecuario	11.208.505
Otros productos alimenticios y bebidas	1.334.003
Electricidad, gas y agua	107.078.392
Otros Servicios	1.974.278
Total	195.297.294

Fuente: TodoChile. *Dólar observado: 494,77, al 29 de Octubre de 2007.

Las iniciativas relevantes que se proyecta su materialización para los próximos años son⁹⁵:

A. Central termoeléctrica Los Robles

Ubicada en Constitución, comprende la instalación de una central termoeléctrica equipada con 2 unidades de tecnología de combustión de carbón pulverizado (PC), de capacidad nominal 375 MW de potencia bruta cada una, para un total de 750 MW brutos de potencia, que utilizarán carbón bituminoso o sub-bituminoso como combustible (importado desde Australia). Se estima una inversión 1.300 millones de dólares y se espera que la primera etapa del proyecto, correspondiente a la primera unidad, entre en operación comercial en el segundo trimestre del año 2012 y la segunda unidad el tercer trimestre del mismo año.

B. Central hidroeléctrica Los Cóndores

Ubicada en la comuna de San Clemente, comprende la construcción y operación de una central hidroeléctrica de pasada, de alrededor de 150 MW de potencia instalada, con una generación media anual estimada de 560 GWh. Se estima una inversión de 180 millones de dólares.

C. Central hidroeléctrica San Clemente

Ubicada en San Clemente, es una central hidroeléctrica pequeña de pasada y comprende la construcción de una bocatoma, un canal de aducción, cámara de carga, tubería en presión, rápido de descarga, casa de máquina, patio de transformación y conexión al tendido eléctrico existente de la red de distribución. Se estima una inversión de 12 millones de dólares.

D. Otras centrales hidráulicas de pasada

⁹⁵www.e-seia.cl

Ojos de agua, proyecto de Endesa Eco, ubicado en San Clemente, con una capacidad de 9 MW y una inversión de 19 millones de dólares.

Los hierros, proyecto de Arcadis Geotecnia, ubicado en Colbún, con una capacidad de 19,2 MW y una inversión de 25,5 millones de dólares.

Longaví, proyecto de Enerconsul Ltda., ubicado 70 km. al este de Parral, con una capacidad de 10-20 MW y una inversión de 25,9 millones de dólares.

Lircay, proyecto de Hidromaule S.A., ubicado en los altos de Lircay, con una capacidad de 11,4 MW y una inversión de 17 millones de dólares.

E. Parques eólicos

Winpark Chanco, proyecto de Ecoingenieros, ubicado en Chanco, con una capacidad de 11,4 MW y una inversión de 17 millones de dólares.

Windpark Estancia Flora, proyecto de Ricardo Gardeweg, ubicado en Constitución, con una capacidad de 10 MW y una inversión de 10 millones de dólares.

F. Línea Transmisión Lircay- Maule 1 x 66 kV

Ubicada en la comuna de San Clemente, comprende la construcción, operación y mantención de una línea de transmisión de energía eléctrica de 1x 66 kV, entre la S/E de la Central Hidroeléctrica Lircay, hasta la S/E Maule. Se estima una inversión de 2,65 millones de dólares.

G. Molino de Cemento de Industria Nacional de Cementos S.A., Cementos Bío-Bío

Ubicado en la comuna de Teno, comprende la instalación de un nuevo molino de cemento, lo cual significará un aumento en la capacidad de molienda de cemento de 600.000 tpa aproximadamente, es decir, 90 tph. Se estima una inversión de 26 millones de dólares.

H. Proyectos inmobiliarios

Loteo Parque Zapallar Curicó, ubicado en el sector oriente de la comuna de Curicó. Se estima una inversión de 20,8 millones de dólares.

Loteo Don Matías, ubicado en la comuna de Parral. Se estima una inversión de 8,388 millones de dólares.

Villa Galilea Curicó C, ubicada en el sector poniente de la comuna de Curicó. Se estima una inversión de 8,2 millones de dólares.

I. Estacionamientos subterráneos

Construcción de un paseo peatonal en la avenida 1 sur, entre las avenidas 4 y 6 oriente y conjuntamente la construcción de un edificio de estacionamientos subterráneos que considera 300 lugares de aparcamiento distribuidos en tres niveles, y se situará bajo la extensión de la Plaza Cienfuegos. Se estima una inversión de 3 millones de dólares.

J. Casino de Talca

Ubicado en la ciudad de Talca, comprende la construcción de un casino de juego, un hotel de 4 estrellas con 48 habitaciones, centro de eventos y sala de espectáculos, bowling, sector cultural,

sala de exposiciones, piscina temperada, zona de juegos infantiles, spa y gimnasio y centro comercial. Se estima una inversión de 7,6 millones de dólares.

K. Agroindustria

Planta Mostos del Pacífico S.A. ubicada entre Talca y Curicó.

2.7.2. Inversión extranjera

A continuación, se muestran las inversiones extranjeras en el periodo 1990-2005 en la Región del Maule.

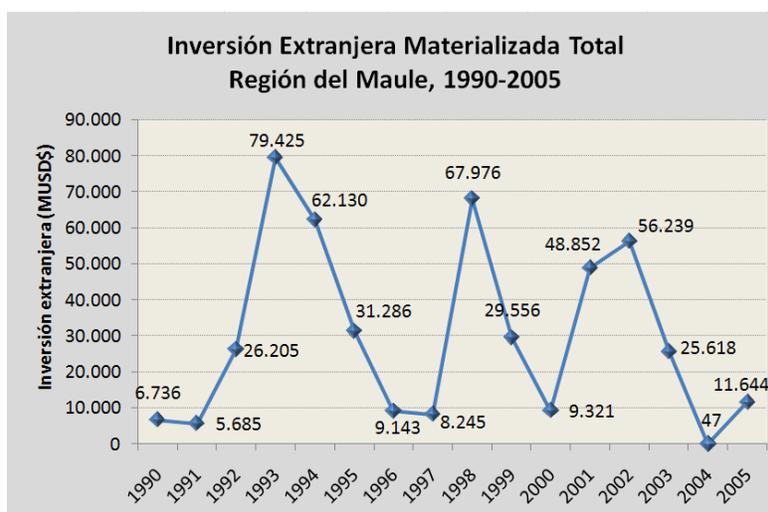


Figura 84 - Inversión Extranjera Materializada en la Región del Maule

Fuente: Elaboración propia en base a información de la Vicepresidencia Ejecutiva Comité de Inversiones Extranjera.

Tabla 22 - Inversión Extranjera Materializada en la Región del Maule

Inversión Extranjera Materializada D.L. 600, según sector de destino, Región del Maule,								
1990 - 2005 (En miles de dólares de cada año)								
Sector	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Total Región	6.736	5.685	26.205	79.425	62.130	31.286	9.143	8.245
Agricultura	100	1.668	3.266	4.623	3.107	180	-	150
Construcción	25	572	-	1.162	10.006	23.094	7.500	-
Electricidad, gas y agua	-	-	-	-	-	-	-	-
Industria	6.075	876	22.924	67.270	45.752	3.132	512	2.500
Minería	-	-	-	-	-	130	31	25
Pesca	-	-	-	-	-	-	-	-
Servicios	536	2.494	15	-	-	-	-	-
Silvicultura	-	75	-	6.370	3.265	4.750	1.100	5.570
Transporte	-	-	-	-	-	-	-	-
Sector	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Total Región	67.976	29.556	9.321	48.852	56.239	25.618	47	11.644
Agricultura	4.217	1.924	-	-	-	-	-	-
Construcción	-	-	-	-	-	-	-	-
Electricidad, gas y agua	2.650	5.689	1.610	47.422	55.860	24.151	-	-
Industria	59.269	20.138	7.711	1.430	45	1.371	47	-
Minería	5	3	-	-	-	-	-	-
Pesca	-	-	-	-	-	-	-	-
Servicios	-	-	-	-	-	-	-	11644
Silvicultura	1.835	1.802	-	-	-	-	-	-
Transporte	-	-	-	-	334	96	-	-

Fuente: Vicepresidencia Ejecutiva Comité de Inversiones Extranjera.

2.8. Capacitación y especialización.

Se mencionó más arriba que las distintas industrias presentan serios problemas respecto a la capacitación de la mano de obra, afectando principalmente a los salarios y empleo de los quintiles más bajos.

Por una parte, el estudio de Capital Humano muestra que la educación técnico profesional (ETP) no responde a la demanda del sector productivo, siendo el 60% de la oferta orientada a servicios personales.

Por otra parte, existe una limitada oferta de capacitación, principalmente a través de las OTECs y el apoyo de dos organismos públicos: Servicio Nacional de Capacitación y Empleo (SENCE) y Chile Califica.

El principal instrumento de fomento del SENCE es el incentivo tributario que el Estado ofrece a las empresas para capacitar a su personal, además de su programa de becas de capacitación financiada con recursos públicos. Sin embargo, y tal como se establece en el estudio de Capital Humano, la franquicia tributaria finalmente está siendo utilizada cerca del 80% por el quintil más rico.

Durante el 2007 se desarrollaron un total de 30 Programas SENCE, de los cuales 13 fueron Programas Sociales, 8 de Empleo, 5 de Empresa y 4 de Chile Califica. El total de programas alcanzó una cobertura de beneficiarios que bordeó los 40 mil. Generalmente los programas se trabajan y ejecutan en un año, salvo casos muy específicos o de largo aliento.

Se invirtió un total de \$1.500 millones en programas sociales, \$1.740 en programas de empleo, \$2.350 millones en programas empresa y \$169 millones en Chile Califica. Todo esto suma un total invertido de \$5.759 millones aproximadamente en programas SENCE regionales durante el 2007.

Si bien trabajan muchos programas en los distintos departamentos, existen algunos denominados “Programas Estrellas”, que son los que se adjudican los mayores montos y concentran, por ende, los mayores esfuerzos. Los Programas Estrellas trabajados durante el 2007 fueron: Programa Nacional de Becas, Programa Becas MYPE y Programa Mujeres Dueñas de Hogar (ámbito Social); Programa de Bonificación a la Contratación de Mano de Obra y Programa Mejor Trabajo (ámbito Empleo); Programas por Franquicia Tributaria (ámbito Empresas) y Programa Línea MYPE y Programa Línea Competencias Laborales (ámbito Chile Califica).

Durante el 2008 el SENCE se está enfocado principalmente en 3 programas: “Jóvenes Bicentenario” (social) orientado a las y los jóvenes vulnerables de la Región, llevado a 7 comunas, desarrollado ya en una primera etapa. “Mujeres Jefas de Hogar” (social), continuación del año anterior (2007), ampliación del programa a 10 comunas más, por encargo y en coordinación con el SERNAM; donde se destacan peticiones principalmente para desarrollar cursos de: cocina internacional, repostería, modas, peluquería, tejido de lanas, apicultura, entre otros.

Actualmente los esfuerzos y planes abarcan todas las comunas de la Región del Maule, desarrollando nuevos programas y ampliando otros. SENCE realiza sus labores básicamente por la demanda e inquietudes que surgen de los trabajadores y habitantes en las distintas comunas de la Región. En este contexto se han identificado intereses muy marcados de la población en

Temas Agrícolas: cursos de fumigaciones, buenas prácticas agrícolas, etc.

Sectores Emergentes: Turismo asociado al inglés, garzones, atención del cliente, etc.

Servicios: Orientados al comercio, por ejemplo: Gestión comercial, gestión de bodegas, marketing, atención de clientes, telefonista, etc.

Por otra parte, Chile Califica es un programa nacional que pretende contribuir al desarrollo productivo del país y apunta al mejoramiento de las oportunidades de progreso en las personas mediante la creación de un Sistema de Educación y Capacitación Permanente. Chile Califica Región del Maule cifra sus objetivos en: articular la formación técnico - profesional, implementar la certificación de competencias laborales y permitir el desarrollo de itinerarios formativos a lo largo de la vida. Es un organismo gubernamental que depende y se coordina bajo la acción de tres ministerios: Ministerio de Economía, Ministerio de Educación y Ministerio del Trabajo y Previsión Social.

Para materializar los programas destinados a fomentar el conocimiento en las capacidades productivas regionales y la permanente capacitación en ellos, se establecen entidades ejecutoras para dichos programas o planes. Las entidades ejecutoras son establecimientos educacionales reconocidos por el Estado (escuelas y liceos municipales, particulares subvencionados o particulares pagados) y otras entidades con personería jurídica, que desarrollan actividades educativas, de capacitación o de formación profesional y cuentan con el personal docente idóneo para educación básica y/o educación media (centros de formación técnica, institutos profesionales, universidades, organizaciones no gubernamentales, organismos técnicos de capacitación, etc.).

Acorde a los lineamientos y objetivos buscados por la institución se conformaron algunas Redes de Articulación para la formación técnica regional, formadas por los distintos actores pertenecientes e incidentes en las temáticas productivas de la Región, y que fueron identificadas como claves para el desarrollo y el proceso de capacitación y educación permanente. Dichas Redes contribuyen a sentar las bases de un Sistema de Formación Permanente y al mejoramiento de la formación de técnicos en sectores productivos definidos como prioritarios por la Región. Su misión es diseñar e implementar propuestas formativas con enfoque de competencias laborales, articulando los diversos niveles y modalidades de formación técnica y la capacitación regional. Desde el año 2002 a la fecha Chile Califica, a nivel nacional, ha financiado cerca de 40 proyectos, de los cuales 3 se desarrollan en nuestra región:

Red Hortofrutícola: La Universidad de Talca representa la parte responsable del proyecto y actúa como impulsora y coordinadora de esta red. Se han desarrollado distintas acciones para potenciar dicha actividad productiva en la Región, como por ejemplo: Cursos de buenas prácticas agrícolas, programas de pasantías, cursos para docentes de liceos técnico-profesionales, capacitaciones en manejo invernal de frutales, revista electrónica de fruticultura, conferencias, seminarios, publicaciones, etc. Organizados principalmente desde la Universidad de Talca para todos los participantes y miembros beneficiarios de la red.

Red Madera: La Universidad de Talca es también, para esta red, la entidad representante legal y responsable del proyecto Red Manufacturera de la Madera de la Región del Maule. El proyecto busca integrar instituciones de formación y capacitación que se articulen entre sí en sus programas de estudio y que se vinculen con las empresas participantes, con el fin de mejorar la formación y calificación de técnicos en procesos y productos de la madera acorde con los requerimientos y la realidad laboral del sector. Han desarrollado también múltiples cursos de especialidad en procesos

de la madera y especialidad en productos de la madera para las distintas instituciones de educación (principalmente enseñanza media) de la Región. Además han publicado 5 documentos técnicos orientados a la formación técnica del sector maderero. El último se titula “Elaboración de componentes de carpintería y muebles”, primera edición publicada en Agosto 2007.

Red Vitivinícola: Para esta red es la Universidad Católica del Maule la que cumple el rol de representación legal y se hace cargo del proyecto. La Red Vitivinícola de la Región del Maule trabaja fomentando las rutas del vino e integrando a las instituciones públicas, educacionales y privadas hacia el conocimiento y perfeccionamiento de la industria. Posee además un centro de recursos que comprende espacios para reuniones, recursos didácticos para profesores y todos aquellos que deseen crecer en torno al desarrollo y la tecnología de este sector que está permanentemente en renovación. Ha impartido cursos acerca de variadas temáticas, como por ejemplo: Enfoque en competencias laborales, conferencias de expertos, capacitación gratuita a jóvenes, desarrollo de softwares educativos, entre otros.

2.9. Mercado del Trabajo

Dada la relevancia de este tema, se ha realizado en paralelo a este informe un estudio específico acerca del empleo y mercado del trabajo en la Región del Maule, el cual contempla un análisis más profundo y detallado. Por lo tanto este espacio se limitará a mostrar algunas características generales de la temática, y a analizar superficialmente algunas cifras referentes al nivel de empleo y desempleo de la Región.

La población chilena de 15 años y más en la Región se acerca al millón y, de ella, 747 mil personas se encuentran en edad de trabajar. 409 mil (154 mil mujeres y 255 mil hombres), componen la fuerza de trabajo regional; esto es, aquellos que ejercen (ocupados) o intentan ejercer (desocupados) alguna actividad.

Una síntesis general referente a datos históricos de la localización del empleo en la Región del Maule (INE, 2004) da cuenta que:

- A. Hay tres comunas polifuncionales: Talca, Curicó y Linares.
- B. En 19 de las 30 comunas, agricultura, ganadería, pesca y silvicultura concentra el 40% o más del empleo.
- C. El comercio tiene importancia significativa para las tres comunas polifuncionales, además de Parral, Cauquenes, Constitución y San Javier.
- D. La industria manufacturera es muy importante para Constitución, Licantén, Molina y Maule.
- E. La construcción tiene importancia especial para Pelluhue y Vichuquén.
- F. La mayoría de las actividades se concentran en las tres comunas polifuncionales.
- G. La agricultura se concentra en Curicó, San Clemente, Molina, Teno y Longaví.
- H. La pesca se concentra en Constitución, Licantén y Pelluhue.
- I. Minas y canteras se concentra en Talca y San Clemente.

El desempleo en la Región del Maule, además de estacional, por la naturaleza agrícola de la región, es cíclico y persistente; es decir, presenta aumentos significativos en períodos de contracción y disminuciones muy lentas en fases de expansión económica.

La Figura 85 expone los índices estacionales de desempleo para la Región. Se estima, por ejemplo, que el empleo agrícola sufre una disminución en promedio de unas 35.000 plazas durante cada período invernal. Esta situación plantea un importante desafío a la gestión pública regional, tanto en lo coyuntural como en el mediano y largo plazo; pues provoca problemas tales como: precariedad del empleo, bajos niveles salariales, pobreza, bajas jubilaciones, entre otros.

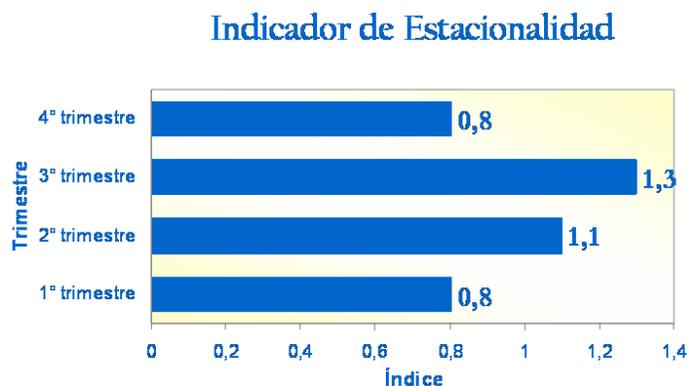


Figura 85 - Indicador de estacionalidad del desempleo en la Región del Maule.

Fuente: Estudio mercado del trabajo UTALCA, 2008.

Entre las principales causas de los problemas asociados al mercado del trabajo cuentan: el marco institucional vigente genera efectos no deseados al intentar proteger a los trabajadores de la volatilidad propia de una economía pequeña y abierta (como la chilena), sube los costos de despido e, implícitamente, aumenta los costos de contratación, afectando especialmente a las y los jóvenes más pobres; la insuficiente actividad productiva para dar empleo a la totalidad de la fuerza de trabajo; la estructura económica-productiva regional (agrícola y forestal) que genera una marcada estacionalidad; la baja productividad de la mano de obra (asociada al capital humano) lo que genera bajos salarios y mala distribución por género, quintiles y nivel etario; y por último, la falta de capacitación en quintiles más bajos.

3. Territorio, Infraestructura y Medio Ambiente

3.1. Infraestructura

En términos generales, la Infraestructura regional puede ser evaluada a través del factor ICORE correspondiente (ver Figura 86), el cual refleja una caída desde el 9º puesto el año 2006, donde era uno de los puntos mejor evaluados de la Región, al 11º el 2007. Al descomponer este factor se comprueba que los puntos bajos respecto al promedio nacional son: Calidad de la infraestructura de transporte y los niveles de edificación en vivienda, en el sector Industrial, y en el sector de servicios.

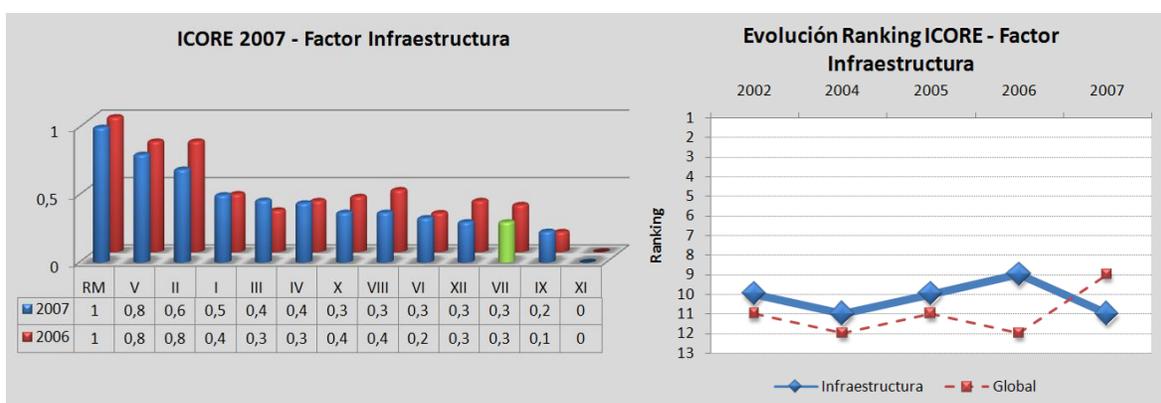


Figura 86 – Factor Infraestructura y su evolución en el Maule 2002-2007.

Fuente: Elaboración propia basado en “Informe CIEN, ICORE-UDD” años 2002, 2004, 2005, 2006, y Presentación ICORE-UDD año 2007.

3.2. Caracterización del Territorio Urbano Regional

El proceso de urbanización en Chile nace a partir de la década de los años 30 del siglo XX, con la consiguiente concentración de población, en forma creciente, en las áreas metropolitanas que se iban poblando en forma natural a medida que transcurrían las décadas.

En la Región del Maule los asentamientos humanos están muy marcados por la hidrología, estructurada al norte por el Mataquito, con sus afluentes Teno y Lontué, y al centro de la Región por el Maule; con sus afluentes Puelche, Los Cipreses, Claro y Melado, a los que se suma el Loncomilla en la llanura.

Se estima, según el Diagnóstico para el Plan Regulador de Talca - J. Concha 2005, que para el año 2015 la población regional alcanzará los 1.042.916 habitantes, de los cuales 761.175 serán urbanos, ello significa que mientras la población regional aumenta en un 9,53 % la población urbana se incrementará en un 19,85 %.

Si se analiza la necesidad de viviendas globales, tomando una tasa de 4,8 personas por grupo familiar, se requiere en la Región 47.639 viviendas urbanas a lo menos, lo que significa una demanda del rango de las 2.381 viviendas anuales, fuera de la demanda por déficit acumulado más el nivel de obsoletas por deterioro.

Según el mismo estudio, el año 1995 Talca tenía una superficie urbana del orden de las 2.275 hectáreas, que representaban el 26 % del total de las áreas urbanas de la Región, las cuales totalizaban unas 8.510 hectáreas. Se estima que para el año 2015 la superficie urbanizada de la Región alcance a 13.823 hectáreas, con un crecimiento de 5.313 hectáreas, representando un 62 % de la expansión urbana en la Región.

Referente al stock de viviendas, la Región tenía en 1992 una cantidad de 209.231 viviendas y en el año 2002 se contaba con 277.840 viviendas, el aumento en el período fue de 68.609 que representa un aumento del 32,79 %. El número de habitantes por viviendas ha variado desde 4 hab/vivienda para 1992 hasta 3,3 hab/vivienda en el 2002.

Según información histórica y los últimos estudios realizados por el MOP (2007), el crecimiento intraprovincial de la población se concentra en las ciudades cabeceras, con una dinámica que no es comparable a la que presentan las demás comunas y centros urbanos de cada provincia, cuyo crecimiento es muy lento. Existen incluso casos de comunas como Penciahue, Sagrada Familia y Villa Alegre que poseen tasas de crecimiento negativo.

En cuanto a las ciudades, tanto la capital regional, como las capitales provinciales, presentan, como es lógico, una alta concentración de su población en área urbana, sin embargo, en términos de cantidad de población, se pueden establecer 2 rangos, las de más de 100 mil habitantes y las que tiene entre 30 mil y 100 mil, caso en el que se incorpora también a Constitución. La población de estas ciudades representa el 71% de la población urbana regional y el 47,4% del total de las y los habitantes de la Región. Para las principales ciudades de la Región se observa a través de la Tabla 23 la siguiente distribución de la población urbana:

Tabla 23 - Proporción de la población urbana en las ciudades cabecera de la Región.

Ciudad	Población Urbana	% población urbana de la Comuna
TALCA	193.755	96,0
CURICÓ	100.506	84,0
LINARES	68.224	82,0
CAUQUENES	30.771	74,7
CONSTITUCIÓN	37.202	80,7

Fuente: Censo de población 2002, INE.

3.3. Potenciales y Restricciones Urbano - Territoriales

Cuando se realizó la Actualización del Plan Regional de Desarrollo Urbano (PRDU 2007), por la consultora URBE Arquitectos, se realizó un diagnóstico regional con respecto a la temática y luego

se identificaron distintas potencialidades/restricciones que eventualmente podrían favorecer/frenar y fortalecer/debilitar el desarrollo del sistema urbano regional y sus territorios.

Algunos factores o posibles potenciales identificados para la Región se comentan a continuación.

Existe un rico subsistema de localidades menores en el sector costero, del secano y precordilleranos con potenciales turísticos y productivos que conquistan el total del territorio regional.

Existe una estrecha relación funcional con las VI Región a través de la ruta 5 y el borde costero al igual que con la VIII Región a través de la ruta 5, la de los Conquistadores y el borde costero, la cual se debiera potenciar desarrollando otros puntos de contacto que hagan más estrecha dicha relación.

La concordancia entre la estructura política administrativa y las unidades geomorfológicas del territorio regional, permiten administrar de forma orgánica el espacio regional, basado en sus cuencas hidrográficas y en sus sectores productivos.

El principal desarrollo económico lineal, que se da en el valle central, se ve equilibrado por una estructura transversal inherente en el territorio regional, que está conformada principalmente por las vialidades que comunican los centros poblados principales ubicados en el valle con su borde costero, el sistema hídrico principal, y la relación de interdependencia de la mayoría de los centros poblados, que se localizan a través de esta transversales.

Longitudinalmente se percibe la Región desde un punto de vista productivo, distinguiéndose el valle central por su desarrollo agrícola, el borde costero por sus atractivos turísticos y pesqueros, el secano interior por su actividad silvícola y de productos no tradicionales y la Precordillera por su potencial desarrollo turístico. De esta forma se distinguen las Comunas por su especialización productiva y su localización en el territorio regional.

Al ver la contracara, las principales restricciones regionales en el ámbito urbano – territorial, se listan a continuación.

Los centros poblados de mayor desarrollo se encuentran concentrados en el valle central, produciéndose una dependencia de la Región respecto a este sector.

La red hídrica regional fragmenta la Región en partes de características insulares (en el sentido norte-sur), produciéndose continuidad solamente a través de la ruta 5 en el valle central.

La mayor parte del desarrollo urbano territorial se desarrolla sobre el valle central, lo que ha dejado desprovista de infraestructura básica a las otras zonas de la Región, principalmente el sector del secano y la Precordillera.

Existe una muy poca claridad respecto a los roles de los centros poblados menores que orbitan en torno a los grandes centros poblados como Curicó, Talca y Linares; no definiéndose como ciudades satélites que absorben el crecimiento de estos.

3.4. Caracterización del Territorio Rural Regional

Tal como ya se mencionó anteriormente, la Región del Maule es la más rural de Chile con un nivel de ruralidad del 33,6%. Sólo 7 de las 30 comunas presentan niveles de ruralidad inferiores al 30%

(Talca, Curicó, Linares, Constitución, Cauquenes, Molina y Parral). Las 23 comunas restantes refugian al 37% de los y las habitantes, y sus niveles de ruralidad alcanzan un promedio de 64%, variando entre 40% y 90%, siendo la comuna de Yerbias Buenas la más rural de toda la Región

Partiendo de esta base, se puede decir que un 33,6% de la población de la Región se desarrolla en forma selectiva de entidades, como aldeas y caseríos, bajo un patrón de localización disperso (Ver Tabla 24). Estas son entidades fuertemente sujetas a la economía de subsistencia y al trabajo agrícola, como así sostenedoras del concepto de la ruralidad.

Tabla 24 – Tipos entidades rurales de la Región del Maule y sus características

Categoría	Cantidad	Nº Habitantes	% Población
Ciudad	15	525.530	57,9
Pueblo	35	77.490	8,5
Aldea	184	52.246	5,8
Caserío	853	29.429	3,2
Otras	3.993	223.402	24,6
Total	5.080	908.097	100

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE 2005.

Estas entidades han presentado también disminución de población en función de los centros poblados mayores y altas tasas de emigración hacia otras regiones del país, seguramente los procesos estructurales del agro y la búsqueda de mejores oportunidades han sido y son las principales causas para este fenómeno.

Son bien sabidas las grandes diferencias entre las realidades sociales de las áreas urbanas y las rurales. Una de ellas es la parte de la población que se encuentra asistiendo a un establecimiento educacional, siendo desigual entre los distintos niveles de enseñanza. En la Región, al igual que en el resto del país, la más amplia cobertura se da en los niveles en que la educación es obligatoria, siendo casi universal en la enseñanza básica y algo más reducida en la enseñanza media como se ilustra en la Figura 87.

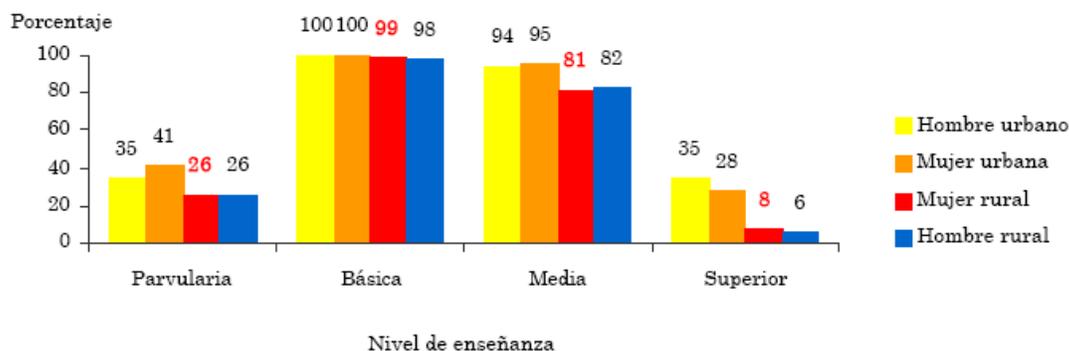


Figura 87 - Cobertura educacional regional por nivel de enseñanza.

Fuente: Mujeres rurales del Maule, SERNAM.

Otra diferencia urbano-rural significativa se observa en la distribución por sexo de los ocupados rurales de la Región, donde se tiene que las mujeres tienen una participación mayoritaria en las ramas o sectores terciarios y que los hombres, en cambio, se concentran en los primarios.

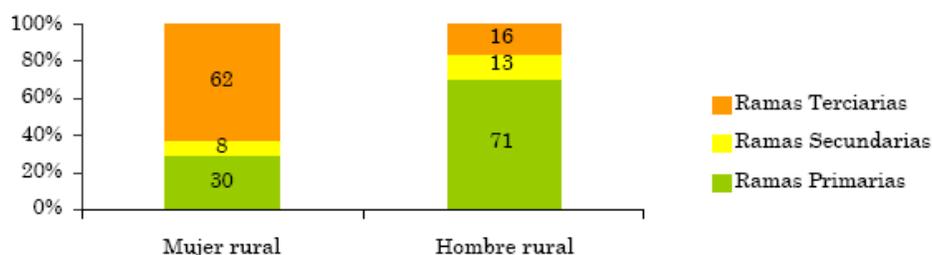


Figura 88 – Distribución de los ocupados rurales en ramas.

Fuente: Censo 2002.

3.5. Diferencias Urbano-Rural en Servicios Básicos

A continuación se profundiza en las diferencias urbano-rural de infraestructura básica. Además, se extrae la información más relevante referente al último análisis realizado a nivel regional por el MIDEPLAN, en donde se identificaron los territorios más vulnerables de la Región con respecto a ciertas variables o factores claves, lo cual nuevamente reafirma diferencias y problemas del mundo rural regional. Por último, se comentan algunas organizaciones que funcionan en la ruralidad y que se forman para generar gestión de los recursos y de los entornos productivos, vinculados principalmente a la agricultura y pesca, aspectos fundamentales para mejorar las condiciones de vida y el desarrollo rural.

La Tabla 25 muestra las diferencias urbanos-rural en el uso de sistemas de eliminación de excretas y el acceso a alcantarillado.

Tabla 25 – Disponibilidad de sistema de alcantarillado Urbano – Rural.

Disponibilidad Servicio Higiénico (W.C.)	Área	Total (# viviendas)
Conectado a alcantarillado	Urbano	152.076
	Rural	36.294
	Total	188.370
Conectado a fosa séptica	Urbano	173
	Rural	399
	Total	572
Cajón sobre pozo negro	Urbano	6.114
	Rural	39.838
	Total	45.952
Cajón sobre acequia o canal	Urbano	114
	Rural	335
	Total	449
Químico	Urbano	45
	Rural	42
	Total	87
No tiene	Urbano	842
	Rural	3.797
	Total	4.639

Fuente: Elaboración propia a partir de datos Censo 2002.

También existen algunas diferencias, menores que en el caso anterior, en el acceso a energía eléctrica. La Tabla 26 expone las principales diferencias y clasificaciones.

Tabla 26 – Conexión al alumbrado eléctrico Urbano – Rural.

Origen del Alumbrado Eléctrico	Área	Total (# viviendas)
Red pública (Cía. Electricidad)	Urbano	156.905
	Rural	71.567
	Total	228.472
Generador propio o comunitario	Urbano	696
	Rural	1.799
	Total	2.495
Placa solar	Urbano	6
	Rural	254
	Total	260
No tiene	Urbano	1.757
	Rural	7.085
	Total	8.842

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE Maule.

Siguiendo con el análisis de diferencias urbano-rural, es atinente referirse a los Mapas Territoriales de Vulnerabilidad desarrollados por MIDEPLAN el año 2007, cuyo fin es recoger elementos o variables que se expresen gráficamente y que muestren el grado de vulnerabilidad de las familias con respecto a 4 criterios, cuyos resultados se muestran en extenso en la Tabla 27.

En una primera fase o nivel de prioridad de la aplicación del instrumento, se incorporaron las siguientes variables:

Acceso a Agua Potable: Se entenderá por acceso, que las familias tengan la posibilidad de conectarse a una red de agua potable, o bien con alguna modalidad alternativa, que les permita disponer de agua debidamente clorada en su vivienda.

Conectividad: Se entiende por conectividad la posibilidad de acceder a un centro poblado durante todo el año por una vía de uso público.

Acceso a un Sistema de Eliminación de Excretas: Se entenderá por esto a la posibilidad de conectarse mediante una unión domiciliaria a una red de alcantarillado público (o privado en el caso de alcantarillado rural), o bien que cuenten con el sistema de fosa y pozo absorbente.

Acceso a Suministro de Energía Eléctrica: Por esto se entenderá que todas las familias tengan la posibilidad de conectarse mediante un empalme a una red domiciliaria o bien puedan iluminarse con alguna modalidad alternativa: motores diesel, sistema de energía renovables, etc.

Tabla 27 – Unidades geográficas y resultados mapas territoriales de vulnerabilidad

Unidad Geográfica	Total Territorios	Territorios sin Agua Potable	Territorios sin sistema de eliminación de Excretas	Territorios sin Electricidad	Territorios sin Conectividad
TALCA	284	219	280	194	91
RIO CLARO	58	34	56	58	18
PENCAHUE	19	19	19	2	8
PELARCO	8	7	8	2	0
MAULE	6	6	6	0	1
EMPEDRADO	45	44	43	38	24
CUREPTO	42	30	42	32	20
CONSTITUCION	39	38	39	32	17
TALCA	4	4	4	4	0
SAN RAFAEL	20	20	20	14	3
SAN CLEMENTE	43	17	43	12	0
LINARES	176	163	173	164	4
RETIRO	7	7	7	7	0
PARRAL	25	24	24	25	1
LONGAVI	48	48	48	48	0
LINARES	39	34	39	39	0
COLBUN	21	19	19	19	3
YERBAS BUENAS	15	15	15	14	0
VILLA ALEGRE	10	10	10	9	0
SAN JAVIER	11	6	11	3	0
CURICO	218	177	217	135	79
RAUCO	12	4	11	0	0
MOLINA	10	10	10	10	0
LICANTEN	17	10	17	2	0
HUALANE	19	18	19	17	9
CURICO	12	5	12	3	2
VICHUQUEN	58	47	58	31	54
TENO	48	45	48	45	5
SAG. FAMILIA	24	24	24	17	8
ROMERAL	18	14	18	10	1
CAUQUENES	91	89	90	87	18
PELLUHUE	25	25	25	25	4
CHANCO	48	48	48	44	4
CAUQUENES	18	16	17	18	10
REGIÓN DEL MAULE	769	648	760	580	192

Fuente: Mapas Territoriales de Vulnerabilidad, Región del Maule – SERPLAC 2007.

Como se observa en la tabla recién presentada, en la Región del Maule se identificó un total de 769 territorios vulnerables. Comunas bastante rurales como: Río Claro, Empedrado, Curepto, Longaví, Vichuquén, Teno y Chanco poseen la mayor cantidad de territorios con baja cobertura, o carencias, en las variables mencionadas.

En términos generales, en la Región se identificó un mayor número de territorios vulnerables con la carencia de eliminación de excretas, totalizando 760 territorios que concentran a 58.200 familias. En segundo lugar se ubican los territorios con carencia de agua potable, que alcanzan a 648 y que involucran a 23.171 familias. La carencia de electricidad afecta a 580 territorios, los cuales concentran al menor número de familias, que alcanza a 8.079. Por su parte, la carencia de conectividad sólo involucra 192 territorios, pero éstos concentran a un mayor número de familias 7.210.

Sin duda, otros aspectos infraestructurales importantes, referentes al ámbito rural, dicen relación con los comités de agua potable y caletas de pesca artesanal; existentes y necesarios para el desarrollo rural regional.

En cuanto a los comités de Agua Potable Rural (APR), el Estado se encarga de proveer los elementos básicos para entregar agua potable a cada poblado de la Región, en ese contexto hace la inversión necesaria para la localidad que lo necesita y luego dicha localidad conforma un comité que se encarga de los cobros por el servicio, la correcta administración de los recursos y la mantención del sistema. Dichas organizaciones, muchas veces, pasan a conformar una importante organización social y cooperativa para las localidades que representan. Las localidades y población beneficiada con el servicio de APR en el Maule se muestran en la Tabla 28.

.

Tabla 28 – Sistemas de APR en la Región del Maule.

LOCALIDADES CON SERVICIOS DE APR, REGION DEL MAULE				
PROVINCIA	COMUNA	Nº LOCALIDADES	Nº ARRANQUES	POBLACIÓN BENEFICIADA
CAUQUENES	CAUQUENES	4	422	2.110
CAUQUENES	CHANCO	3	362	1.810
CAUQUENES	PELLUHUE	1	528	2.640
CURICO	CURICO	16	4.489	22.445
CURICO	HUALANE	3	544	2.720
CURICO	LICANTEN	3	774	3.870
CURICO	MOLINA	12	2.217	11.085
CURICO	RAUCO	5	971	4.855
CURICO	ROMERAL	2	836	4.180
CURICO	SAGRADA FAMILIA	5	2.751	13.755
CURICO	TENO	17	3.000	15.000
CURICO	VICHUQUEN	3	565	2.825
LINARES	COLBUN	16	4.389	21.995
LINARES	LINARES	18	2.757	13.785
LINARES	LONGAVI	18	3.907	19.535
LINARES	PARRAL	7	1.793	8.965
LINARES	RETIRO	14	2.069	10.345
LINARES	SAN JAVIER	10	1.820	9.100
LINARES	VILLA ALEGRE	9	1.013	5.065
LINARES	YERBAS BUENAS	11	2.668	13.340
TALCA	CONSTITUCION	5	1.726	8.630
TALCA	CUREPTO	4	516	2.580
TALCA	MAULE	8	951	4.755
TALCA	PELARCO	4	456	2.280
TALCA	PENCAHUE	6	1.345	6.725
TALCA	RIO CLARO	14	2.835	14.175
TALCA	SAN CLEMENTE	23	5.195	25.625
TALCA	SAN RAFAEL	4	566	2.830
TALCA	TALCA	11	2.134	10.670
TOTAL REGION		256	53.599	267.695

Fuente: Dirección de Obras Hidráulicas 2005.

En cuanto a las caletas de pesca artesanal, según datos de la DOP – 2005, en la Región existen 13 de ellas, las cuales están ubicadas en la ruralidad de la Región y ayudan al sustento de gran parte de la gente que habita dichos lugares. Se destacan la Caleta Pesquera Regional Duao y Caletas Pesqueras Locales y Emergentes como: Río Maule y Maguillines. Las demás están en la categoría general de caletas y cuentan con obras de diverso tipo, todas ellas de administración fiscal.

3.6. Disponibilidad y Uso de Suelos

En términos de uso de suelo, las Praderas y Matorrales se localizan en la zona oriente de la Cordillera de la Costa, en la Precordillera y en la Cordillera de los Andes; los Bosques, principalmente pinos, están en la Cordillera de la Costa particularmente en el área de Constitución y en la parte sur de la Región. Por último, los terrenos con destinos agrícolas se ubican al interior, en la depresión intermedia, y son los principales usos de suelo que comparten el paisaje con la mayor parte de los centros urbanos e industriales.

Una tabla resumen de la distribución del uso del suelo a nivel regional se observa a través del Tabla 29.

Tabla 29 – Uso de suelo regional

Uso de Suelo	Superficie (Ha)	%
Áreas desprovistas de vegetación	566.143,18	18,69
Áreas urbanas e industriales	11.678,71	0,38
Bosques	795.955,95	26,28
Cuerpos de agua	28.723,25	0,94
Humedales	8.406,04	0,27
Nieves y glaciales	65.152,51	2,15
Praderas y matorrales	820.096,75	27,08
Terrenos agrícolas	710.438,62	23,45
Áreas no reconocidas	23.014,99	0,76
Total	3.029.610,00	100,00

Fuente: Estudio PRDU Región del Maule, 2003.

La Propuesta del Plan Nacional de Conservación de Suelos comentada en el PRDU (2003), destaca la ubicación de la Región del Maule en el ranking de problemas ambientales del recurso suelo en el 5º lugar, concentrando el 7.9% de los problemas del recurso suelo a nivel nacional. El principal problema de este recurso está provocado por la erosión hídrica y la expansión urbana e industrial y por las parcelas de agrado.

Es reconocido a nivel técnico que la pérdida de suelo agrícola por medio de parcelaciones de agrado, es un tema que afecta a todas las regiones del país, aunque a la fecha no hay indicadores que permitan evaluar la real dimensión del problema. No obstante, el Ministerio de Agricultura reconocía en 1991 que 1.200 ha de suelos de riego con capacidades de uso agrícola y forestal estaban localizadas en las áreas de expansión urbana de Talca, Curicó y Linares; las que sin duda constituían la señal de alerta temprana al problema de escasez de buenos tipos de suelo.

La degradación biológica y química de los suelos, significa pérdida sostenida de materias orgánicas y nutrientes por malas prácticas en las actividades: cultivos intensivos, extracción de la

cubierta vegetal protectora, quemadas, talas indiscriminadas, etc. La deforestación y el inadecuado cultivo en pendientes van provocando erosión por el escurrimiento superficial de las aguas, lo que en definitiva se traduce en la degradación física definitiva de los suelos. Finalmente la contaminación del suelo se vincula fuertemente con los pesticidas que aunque en forma indirecta contaminan los recursos hídricos.

3.7. Metas Relacionadas con Mejorar la Calidad de Vida en Zonas Rurales

El Gobierno Regional del Maule en conjunto con el MOP y la SEREMI de Transporte y Telecomunicaciones; han desarrollado distintos objetivos, metas o compromisos orientados a mejorar la calidad de vida en las zonas rurales y con plazos en torno al Bicentenario. Dentro de los más importantes destacan:

- A. Incrementar la actual cobertura de viviendas electrificadas en la Región de 92 al 96 % al año 2010.
- B. Aumentar en un 10 % la eficiencia y en un 10 % la cobertura de la infraestructura de riego en la Región.
- C. Instalar 26 sistemas de agua potable en localidades rurales semiconcentradas, logrando con ello abastecer del vital elemento a aproximadamente a 9.800 habitantes con una inversión estimada para su etapa de ejecución de M\$ 3.100.000.
- D. Desarrollar la ingeniería de detalle de 30 puentes menores en localidades a definir por el Gobierno Regional, a propuesta de la Dirección Regional de Vialidad para el 2009.
- E. Dotar de Infraestructura de caminos, agua potable, electricidad y telecomunicaciones asociadas a las apuestas de desarrollo productivo en localidades rurales de cuatro territorios de la Región del Maule, mediante una metodología participativa.
- F. Cobertura y mantención del servicio ferroviario Talca-Constitución.
- G. Avanzar en la concreción del eje estructural vial denominado Arco Oriente, mediante la construcción de un puente sobre el Río Maule con sus accesos.
- H. Finiquitar las obras que permitirán la conectividad adecuada entre la capital regional y el paso Pehuenche (Ruta 115 CH). Esto comprende la pavimentación total de la ruta, en una longitud de 100 Km., incluyendo los elementos pertinentes. Plazo año 2010.
- I. Mejorar las condiciones de seguridad vial y conexión entre las localidades de Chanco y la capital provincial de Cauquenes mediante la reposición del pavimento que une dichas localidades. Plazo año 2010.
- J. Terminar la reposición del pavimento de la Ruta Los Conquistadores devolviéndole el estándar original en términos de carpeta y obras anexas en un tramo de 65 Km. Año 2010.

3.8. Conectividad regional

3.8.1. Vías y transporte terrestre, marítimo y aéreo

La localización de la Región del Maule en la macro zona central, determina la preponderancia en el uso del modo de transporte terrestre respecto de otros modos tales como el transporte aéreo y marítimo, lo cual determina la vocación terrestre de sus comunicaciones con el resto del país. De este modo, la mayor parte de los flujos económicos de la Región demandan vías de comunicación terrestre que sean capaces de proporcionar accesibilidad y movilidad a los enclaves productivos y sus centros de servicios, tanto a nivel intrarregional, como a nivel extrarregional.

El escenario actual de desarrollo del sistema de transporte, determina un patrón de crecimiento concentrador, históricamente organizado en forma lineal respecto de la ruta 5, y en un sentido norte sur. Dado que este eje es un elemento articulador a escala nacional, la concentración de actividades económicas en el eje central de la Región ha orientado una mayor concentración de inversión vial en torno a ese corredor. A su vez, el fomento de inversión en transporte en torno a este corredor Norte - Sur ha incentivado la concentración de actividades económicas en torno a ese eje.

En contraste con este fuerte eje orientado en un sentido Norte - Sur, el patrón espacial de localización de asentamientos humanos, que obedece a una lógica de ocupación de los valles fluviales mayores de la Región, es en sentido Este - Oeste.

Se está en presencia entonces, de un patrón de desarrollo regional que determina un patrón del sistema de transporte caracterizado por: la presencia de un sistema Norte - Sur intenso y concentrador de actividad económica; la presencia de una red vial transversal estructurada en un sentido oriente poniente, con nodos concentradores representados por centralidades tales como Curicó, Talca, Linares y Parral, condicionada por barreras naturales; la ausencia de infraestructura portuaria de importancia nacional producto de la cercanía de la Región con dos grandes enclaves portuarios en la Quinta y Octava, restringiendo a Constitución a una función de apoyo al desarrollo de la pesca artesanal; escasa relevancia del transporte aéreo en la Región, debido a su posición cercana y equidistante a terminales aéreas de escala nacional como el Aeropuerto de Santiago y el de Concepción, lo cual hace poco viable la creación de un nodo de importancia para rutas nacionales; y por último, un sistema de transporte público, que naturalmente se ha posicionado en torno a los grandes atractores y generadores de flujos de la Región, que además se organizan espacialmente en torno al sistema vial norte sur dado por la ruta 5.

Estas características, unidas a la política de inversión vial del Estado, que ha ido favoreciendo la creación de nuevos ejes de desarrollo mediante proyectos tales como la Ruta Costera, Arco Oriente, La Ruta de Los Conquistadores, Camino de La Fruta; configuran una estructura vial que actúa como la principal condicionante desde el punto de vista del desarrollo del sistema de transporte regional. En la Figura 89 se muestra esquemáticamente el mapa de condicionantes desde el punto de vista del transporte terrestre.

Se puede observar la fragmentación en cuatro subredes, distinguiéndose claramente la barrera que significa el Río Maule. Asimismo, se aprecia la red influenciada por la ciudad de Linares acotado por los ríos Maule, Ancoa y Achibueno y la red asociada al sistema Talca – Curicó, fragmentada por los Ríos Teno y Mataquito.

Bajo estas circunstancias, el sistema de transporte se traduce en un sistema que, reconociendo las condicionantes anteriormente analizadas, contribuye mediante una mejor accesibilidad y movilidad a descentralizar el desarrollo regional.

Se puede señalar además a nivel nacional que para el presente año, excluida la Administración de Concesiones, el MOP cuenta con un presupuesto de inversión de \$770.043 millones, lo que representa un incremento nominal de 34,8% con respecto al año anterior. La muestra una evolución y caracterización de la inversión histórica en términos de Infraestructura desde 1997 hasta 2006 en la Región del Maule, identificando además su composición correspondiente a la procedencia de los dineros.

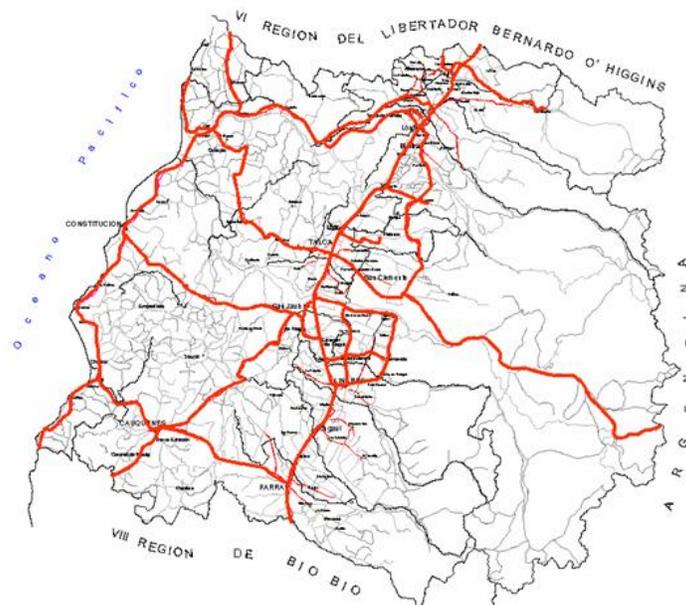


Figura 89 - Plano de conectividad regional vial.

Fuente: Actualización Plan Regional de Desarrollo Urbano, URBE Arquitectos 2007.

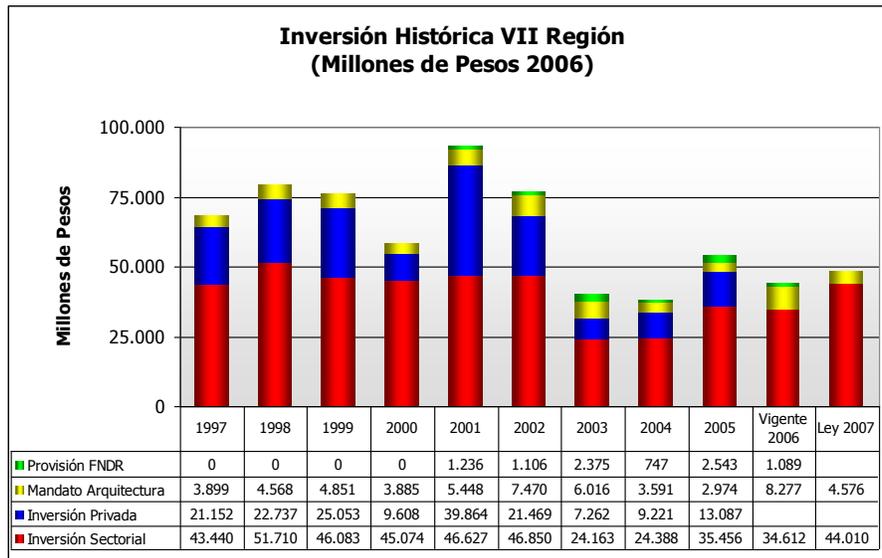


Figura 90 – Inversión histórica en infraestructura regional

Fuente: MOP del Maule.

Según el informe de Diagnóstico de Infraestructura de la Región del Maule 2006 (MOP), la Región posee un total de 7.386 Km. de caminos, los que se agrupan en tres categorías, que se pueden apreciar gráficamente en su magnitud (ver Figura 91).

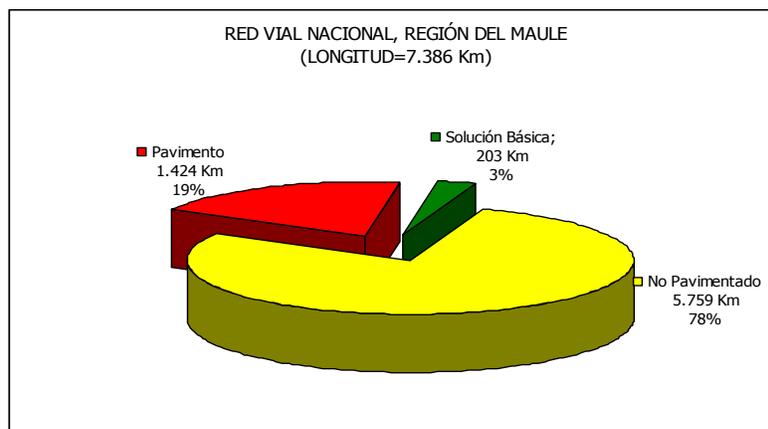


Figura 91 – Composición de la red vial regional

Fuente: MOP del Maule.

Además cabe destacar que la red vial comunal de la Región tiene un total de 5.613 Km. y la red vial de doble calzada cuenta con una extensión de 196 km, presentes en la Ruta 5 sur principalmente (ver Figura 92).

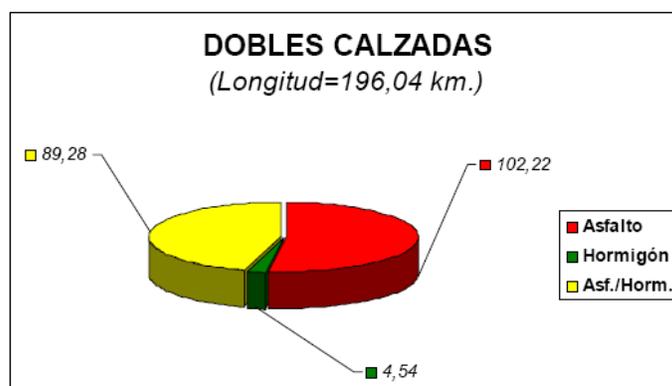


Figura 92 - Distribución de la red doble calzada regional.

Fuente: Dirección de Planeamiento MOP del Maule, 2004.

Esta región posee además una hidrografía muy abundante la que impone la construcción de muchos puentes para mantener su conectividad, situación que se resume en la Tabla 30.

Tabla 30 - Cantidad y datos de los puentes construidos en la Región del Maule

INFRAESTRUCTURA DE PUENTES						
Provincia	Nº Ptes. Red Básica	Long. Ptes. Red Básica (m)	Nº Ptes. Red Comunal	Long. Ptes.Red Comunal (m)	Nº Total Puentes	Long.Total Puentes (m)
Cauquenes	32	2.093,80	77	1.157,70	109	3.251,50
Curicó	70	3.365,00	42	1.242,30	112	4.607,30
Linares	65	4.636,80	57	1.171,10	122	5.807,90
Talca	83	3.416,40	45	769,6	128	4.186,00
Total Región	250	13.512,00	221	4.340,70	471	17.852,70

Fuente: Dirección de Vialidad, 2005.

Con respecto a la conectividad con territorio argentino, la Región del Maule cuenta con dos pasos fronterizos, Pehuenche y Vergara, de los de menor altura de todo el país, cuya solicitud de uso es, actualmente, muy baja, de hecho en un marco comparativo, el primero se considera secundario y el segundo de conexión local.

Paso Pehuenche: Uno de sus factores de importancia es que forma parte del protocolo de integración con Argentina, expresado en el Plan Maestro de Pasos Priorizados firmado por ambos gobiernos el año 1994. Forma parte de la cartera de proyectos bicentenario, encontrándose en presupuesto vigente. Hacia él se llega por la Ruta 115 CH, pasando por la aduana El Maule, los últimos 67 Km antes de la frontera son camino de tierra.

Paso Vergara: Se ubica hacia el norte de la Región, yendo por el cruce longitudinal La Montaña o Ruta J-25, la cual nace en la ciudad de Curicó, conecta a la frontera, pasando por la aduana de Los Queñes. Se trata de un camino de tierra en sus últimos 69 kilómetros.

Cabe señalar también que esta región no cuenta ni con aeropuerto ni con puertos, esta última necesidad se satisface a través de las regiones del Bío-Bío o Valparaíso; sin embargo, la instalación de la nueva termoeléctrica Los Robles a ubicarse entre las ciudades de Constitución y Chanco ha reavivado la opción a contar con puerto multipropósito en la Región, lo cual podría ser estudiado en un futuro próximo. Por el lado ferroviario se cuenta con el tren que cruza longitudinalmente la Región desde y hacia Santiago, y eventualmente hacia Temuco, teniendo 5 estaciones regionales: Talca, Curicó, Linares, Parral y San Javier; además existe el ramal Talca – Constitución que cubre sectores poco poblados y rurales, pero que posee un rico potencial turístico, cultural y tradicional.

Se cuenta además con 4 aeródromos de pequeña envergadura, todos son de uso público y 3 de ellos de propiedad fiscal. A pesar de contar con un número aceptable de estos puertos aéreos, su estado es deficitario por lo cual no son aprovechados como debiese ser. En este sentido se destaca la reciente aprobación del CORE con respecto al financiamiento de las mejoras del aeródromo de Panguilemo. La descripción de estas instalaciones se observa en la Tabla 31.

Tabla 31 – Red de pequeños aeródromos, Región del Maule.

RED PEQUEÑOS AERODROMOS									
N O M B R E	PROVINCIA	COMUNA	DIMENSION PISTA		TIPO DE CARPETA	ESTADO DE CONSERVACIÓN	PROPIEDAD FISCAL/ PARTICULAR	ADMINISTRACION FISCAL / PARTICULAR	USO PUBLICO/ PRIVADO
			LONGITUD (m)	ANCHO (m)					
El Boldo	CAUQUENES	CAUQUENES	870	30	TIERRA	Regular	Fiscal	Particular	Público
Municipalidad Linares	LINARES	LINARES	1.000	18	TIERRA	Regular /Malo	Fiscal	Particular	Público
El Parrón	LINARES	SAN JAVIER	750	25	ASFALTO	Regular/Malo	Particular	Particular	Público
General Freire	CURICO	CURICO	860	18	ASFALTO	Bueno	Fiscal	Particular	Público

Fuente: Dirección de Aeropuertos.

3.8.2. Conectividad Digital, Comunicaciones y uso de TIC's

En la Región, en promedio, 9 de cada 100 personas tienen en su vivienda un computador en funcionamiento y uso, pero se aprecian significativas diferencias de acuerdo a la zona de residencia y al sexo de las personas. Pese a que se ha ido incrementando, el acceso a las tecnologías no es igual para todos y todas. La disponibilidad de éstas en el hogar se ve cruzada por el sexo, el área de residencia y la posición en la escala socioeconómica que ocupen las personas. La Figura 93 permite ilustrar las diferencias que se dan en esta materia, incorporando además, la disponibilidad de conexión a Internet y de teléfono.

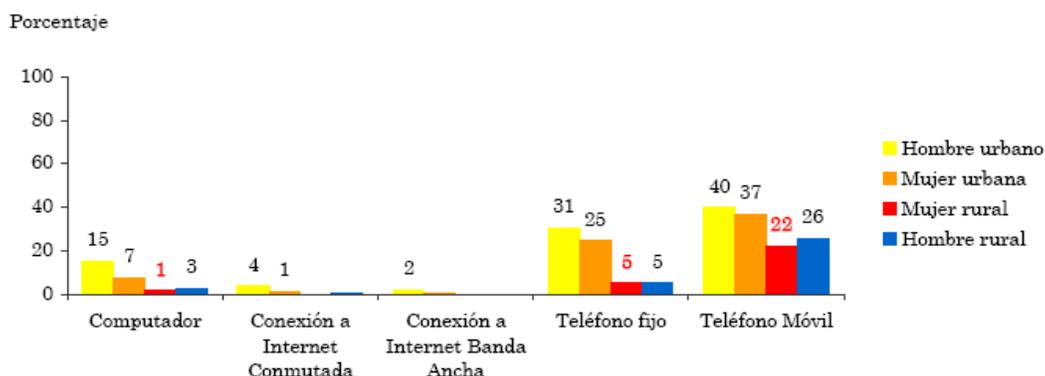


Figura 93 – Disponibilidad de tecnologías en el hogar, de acuerdo al sexo y área de residencia.

Fuente: Encuesta CASEN 2003.

Conforme a los datos de la CASEN 2003, en promedio, el 34% de las y los habitantes de la Región que tienen 12 o más años de edad, participa en organizaciones funcionales o territoriales. En el caso de población rural, sin embargo, tal proporción llega al 36% (en promedio, el 33% de las mujeres y 38% de los hombres participa en alguna organización) y en el caso de la población urbana, la incidencia de la participación es algo más restringida, descendiendo al 32% (31% de las mujeres y 34% de los hombres).

La Agenda Digital Regional es una política pública generada para profundizar el desarrollo de las tecnologías de información en la Región. En esta estrategia se busca incorporar al más alto nivel una prioridad de implementación, orientada a la aplicación intensiva de las TICS para mejorar la productividad y favorecer la efectiva democratización del acceso a las ventajas del uso del Internet y banda ancha para todos los ciudadanos. La Agenda define las siguientes áreas de desarrollo para la Región: conectividad, gobierno electrónico, ciudadanía y democracia, comunicaciones sociales y utilidades, educación y tiempo libre, cultura y deportes, turismo y medio ambiente.

En materia regional, gran parte de los proyectos que involucran conectividad digital y uso de TICS son realizados por la Corporación Maule Activa. Maule Activa es una institución de derecho privado sin fines de lucro, orientada al desarrollo integral de la Región del Maule. Nace en el año 2000, por la inspiración de empresarios que conocen la experiencia de Barcelona Activa en España, creada para hacer desarrollo regional como fórmula de adaptación a la globalización.

Maule Activa, con el apoyo de la SUBTEL, instaló una red de 30 Telecentros, uno en cada una de las 30 comunas de la Región del Maule, los cuales trabajaron al servicio de los maulinos y maulinas durante 5 años. Se espera transformar a estos espacios comunales en centros integrales de atención y emprendimiento, además de apoyar la alfabetización de sus habitantes en el uso de las TICs, y fundamentalmente en el uso de Internet.

Así es como gracias a la SUBTEL, Maule Activa, la Universidad de Talca, la Universidad Católica del Maule, distintas ONGs, SENCE, entre otras instituciones más; se han desarrollado una serie de eventos y acciones relativas a la conectividad digital y uso de TICs en la Región.

Durante el 2006 se realizaron distintas actividades, planes y coordinaciones, dentro de las más importantes destacan: Reuniones mensuales de la Mesa Regional de TICs y Taller de diagnóstico para el levantamiento de la Agenda Digital (SUBTEL).

En el 2007 se continuó con el plan preparado y las reuniones del año anterior, y además se realizaron otras actividades importantes tales como: Seminario Uso de Lenguaje de Conectividad (INACAP, CTR), Ampliación de comunas con conexión inalámbricas (Cumpeo, Molina, Sagrada Familia), Seminario Taller de Difusión y Transferencia de Buenas Prácticas de Gestión en Redes de Infocentros (FACE UTALCA), Primera video conferencia convocada por la Mesa Nacional de Infocentros (SUBTEL), Primer Encuentro Regional TIC (FACE UTALCA), entre otras conferencias, cursos y seminarios regionales.

Ya en el 2008 los esfuerzos han pasado a manos del trabajo que desarrollan las Universidades Regionales y las Corporaciones Privadas principalmente. Durante dicho año: Se certificaron en Alfabetización Básica Digital 16 mujeres pertenecientes a la Corporación de Apoyo y Desarrollo Integral de la Mujer Domodungu (Maule Activa), Finalizó la primera etapa del estudio de gestión y estado de factibilidad para la instalación de la Primera Ventana Regional de Formación Permanente (Maule Activa, Chile Califica, Municipalidades regionales); además de cursos, conferencias y talleres dictados principalmente en las Universidades de Talca y Católica del Maule.

3.9. El medio ambiente en la Región

3.9.1. Patrimonio Ambiental y Recursos.

El patrimonio ambiental en Chile se clasifica de varias formas, y son distintas las entidades que tienen la responsabilidad de velar por ellas. CONAF y CONAMA tienen una de las clasificaciones más conocidas llamada Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas por el Estado (SNASPE), el cual corresponde a aquellos ambientes naturales, terrestres o acuáticos que el Estado protege y maneja para lograr su conservación. Este Sistema está formado por tres categorías de manejo: Parques Nacionales, Reservas Nacionales y Monumentos Naturales. Actualmente Chile cuenta con 95 unidades, distribuidas en 32 Parques Nacionales⁹⁶, 48 Reservas Nacionales y 15 Monumentos Naturales, las que en total cubren una superficie aproximada de 14 millones de hectáreas, equivalentes al 19% del territorio nacional. Por su parte, la Región del Maule no cuenta con parques ni monumentos nacionales, pero sí con 7 reservas nacionales, lo que significa una superficie de 18.669 hectáreas, es decir, un 0,62% de la superficie regional (ver Tabla 32 y Figura 94). Se destacan las reservas Altos del Lircay y Radal Siete Tazas por su superficie y atractivo turístico.

Tabla 32 – Reservas nacionales de la Región del Maule pertenecientes al SNASPE

Reserva Nacional	Provincia	Comuna	Superficie (ha)
Federico Albert	Cauquenes	Chanco	145
Los Ruiles	Cauquenes	Chanco	45
Los Queules	Cauquenes	Pelluhue	147
Radal Siete Tazas	Curicó	Molina	5.148
Laguna Torca	Curicó	Vichuquén	604
Los Bellotos del Melado	Linares	Colbún	417
Altos de Lircay	Talca	San Clemente	12.163
Superficie total regional			18.669

Fuente: Elaboración propia en base información online de CONAF. Disponible en www.conaf.cl.

⁹⁶ Los Parques Nacionales se distinguen porque todos los recursos naturales que existen en ellos, flora, fauna, recursos hídricos, etc. no pueden ser utilizados con fines económicos, más bien deben ser protegidos. En cambio, los recursos existentes en las Reservas Nacionales pueden ser utilizadas en forma sustentable.

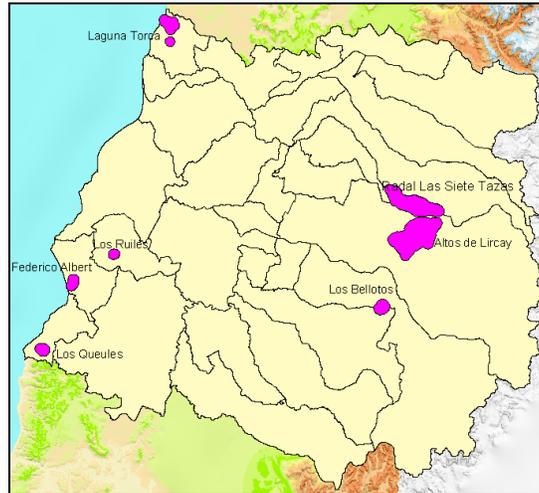


Figura 94 – Áreas Protegidas de la Región del Maule en el SNASPE

Fuente: Imagen SIG CONAMA.

Es la segunda región con menor ratio de hectáreas protegidas por cada mil habitantes (19) sólo superando a la Región Metropolitana (2), y muy por debajo de las regiones más extremas de nuestro país. La Figura 95 muestra la evolución del número de visitantes a estas áreas durante los últimos 20 años, denotando una importante baja en el último decenio.

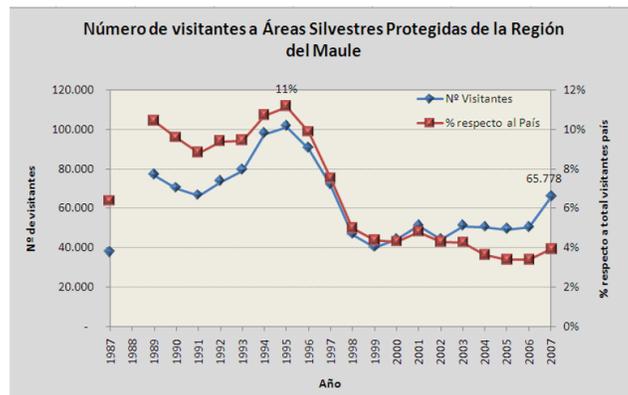


Figura 95 – Número de visitantes a Áreas del SNASPE en la Región del Maule

Fuente: Elaboración propia en base información online de CONAF. Disponible en www.conaf.cl.

Otro aspecto importante de las riquezas naturales de la Región del Maule, son sus recursos hídricos. Entre ellos se destacan sus importantes ríos que cruzan su geografía, los cuales en conjunto representan el 10,7% de la superficie de cuencas hídricas de Chile (ver Tabla 33).

Tabla 33 – Principales ríos de la Región del Maule

Río	Superficie cuenca (km ²)	Longitud (km)	Caudal medio anual (m ³ /seg)
Maule	21.074	240	143,6
Loncomilla	7.573	36	455,3
Mataquito	6.357	95	207,9
Claro	3.500	42	34,6
Teno	1.590	102	71,0
Longaví	1.297	70	57,5
Total VII	41.391	585	-
Total País	385.644	5.465	-
% VII respecto a Total País	10,7%	10,7%	-

Fuente: Elaboración propia en base a información de la DGA en INE, “Informe anual Medio Ambiente 2005”.

En este sentido, según datos del censo agrícola del año 2007, la superficie regional regada alcanza las 299.103 hectáreas, lo que equivale al 27% de la superficie regada nacional. Esta impresionante cifra ha sido alcanzada gracias al importante sistema de canales de riego, dentro del cual el sistema “Maule Norte” es el más destacable. La Tabla 34 detalla los sistemas de canales de riego de la Séptima Región.

Tabla 34 – Infraestructura básica de canales en la Región del Maule.

INFRAESTRUCTURA BÁSICA DE CANALES																																																																																																																													
PROVINCIA	COMUNA	NOMBRE	UBICACIÓN (Valle)	TIPO DE CANAL	LONGITUD km.	CAPACIDAD m ³ /seg.	SUPERFICIE BENEFICIADA (ha)	AÑO DE TÉRMINO	ESTADO DE CONSERVACIÓN	ADMINISTRACIÓN																																																																																																																			
Talca	Pelarco	SAN RAFAEL	Río Claro	Matriz	9	4	3.500	1950	Regular	Regantes																																																																																																																			
				Secundario	36,2						Talca	San Clemente-Pelarco-Río Claro	SIST. CANAL MAULE NORTE	Río Maule	Matriz	152,4	9,7 a 68,0 (variable)	60.000	1926/66	Regular	Regantes	Secundario	232,5	Linares	Linares y San Javier	SISTEMA CANAL MAULE SUR	Río Maule	Matriz	24,3	45	50.000	1954/74	Regular	Regantes	Secundario	29	Linares	Linares – San Javier	MELOZAL	Melozal	Matriz	37	9 m ³ /s	7.000	1964	Regular	Regantes	Secundario	71,5	Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – CATO	Digua – Parral	Matriz	37	27	24.300	1967	Bueno	Regantes	Secundario	215	Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – CATO	Perquillauquén	Matriz	28	2	4.500	1923	Regular	Regantes	Secundario	30	Talca	Pelarco – Penciahue	PENCAHUE	Penciahue	Matriz	87,5	12	8.200	1995	Bueno	Regantes	Secundario	23	Linares	Colbún – Longaví	MELADO	Río Melado	Matriz	200	20	24.000	1932	Regular	Regantes	Secundario	8,3	Linares	Linares	PUTAGAN	Río Putagán	Matriz	25,7	4	4.000	1950	Regular	Regantes	Linares	Loncomilla	GAITICA	Río Maule	Matriz	25,5	2,3	1.800	1965	Regular	Regantes	Linares	Parral
Talca	San Clemente-Pelarco-Río Claro	SIST. CANAL MAULE NORTE	Río Maule	Matriz	152,4	9,7 a 68,0 (variable)	60.000	1926/66	Regular	Regantes																																																																																																																			
				Secundario	232,5						Linares	Linares y San Javier	SISTEMA CANAL MAULE SUR	Río Maule	Matriz	24,3	45	50.000	1954/74	Regular	Regantes	Secundario	29	Linares	Linares – San Javier	MELOZAL	Melozal	Matriz	37	9 m ³ /s	7.000	1964	Regular	Regantes	Secundario	71,5	Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – CATO	Digua – Parral	Matriz	37	27	24.300	1967	Bueno	Regantes	Secundario	215	Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – CATO	Perquillauquén	Matriz	28	2	4.500	1923	Regular	Regantes	Secundario	30	Talca	Pelarco – Penciahue	PENCAHUE	Penciahue	Matriz	87,5	12	8.200	1995	Bueno	Regantes	Secundario	23	Linares	Colbún – Longaví	MELADO	Río Melado	Matriz	200	20	24.000	1932	Regular	Regantes	Secundario	8,3	Linares	Linares	PUTAGAN	Río Putagán	Matriz	25,7	4	4.000	1950	Regular	Regantes	Linares	Loncomilla	GAITICA	Río Maule	Matriz	25,5	2,3	1.800	1965	Regular	Regantes	Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – ÑIQUEN	Ñiquen	Matriz	11,7	4,5	2,6	1974	Regular	Regantes				
Linares	Linares y San Javier	SISTEMA CANAL MAULE SUR	Río Maule	Matriz	24,3	45	50.000	1954/74	Regular	Regantes																																																																																																																			
				Secundario	29						Linares	Linares – San Javier	MELOZAL	Melozal	Matriz	37	9 m ³ /s	7.000	1964	Regular	Regantes	Secundario	71,5	Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – CATO	Digua – Parral	Matriz	37	27	24.300	1967	Bueno	Regantes	Secundario	215	Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – CATO	Perquillauquén	Matriz	28	2	4.500	1923	Regular	Regantes	Secundario	30	Talca	Pelarco – Penciahue	PENCAHUE	Penciahue	Matriz	87,5	12	8.200	1995	Bueno	Regantes	Secundario	23	Linares	Colbún – Longaví	MELADO	Río Melado	Matriz	200	20	24.000	1932	Regular	Regantes	Secundario	8,3	Linares	Linares	PUTAGAN	Río Putagán	Matriz	25,7	4	4.000	1950	Regular	Regantes	Linares	Loncomilla	GAITICA	Río Maule	Matriz	25,5	2,3	1.800	1965	Regular	Regantes	Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – ÑIQUEN	Ñiquen	Matriz	11,7	4,5	2,6	1974	Regular	Regantes																	
Linares	Linares – San Javier	MELOZAL	Melozal	Matriz	37	9 m ³ /s	7.000	1964	Regular	Regantes																																																																																																																			
				Secundario	71,5						Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – CATO	Digua – Parral	Matriz	37	27	24.300	1967	Bueno	Regantes	Secundario	215	Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – CATO	Perquillauquén	Matriz	28	2	4.500	1923	Regular	Regantes	Secundario	30	Talca	Pelarco – Penciahue	PENCAHUE	Penciahue	Matriz	87,5	12	8.200	1995	Bueno	Regantes	Secundario	23	Linares	Colbún – Longaví	MELADO	Río Melado	Matriz	200	20	24.000	1932	Regular	Regantes	Secundario	8,3	Linares	Linares	PUTAGAN	Río Putagán	Matriz	25,7	4	4.000	1950	Regular	Regantes	Linares	Loncomilla	GAITICA	Río Maule	Matriz	25,5	2,3	1.800	1965	Regular	Regantes	Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – ÑIQUEN	Ñiquen	Matriz	11,7	4,5	2,6	1974	Regular	Regantes																														
Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – CATO	Digua – Parral	Matriz	37	27	24.300	1967	Bueno	Regantes																																																																																																																			
				Secundario	215						Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – CATO	Perquillauquén	Matriz	28	2	4.500	1923	Regular	Regantes	Secundario	30	Talca	Pelarco – Penciahue	PENCAHUE	Penciahue	Matriz	87,5	12	8.200	1995	Bueno	Regantes	Secundario	23	Linares	Colbún – Longaví	MELADO	Río Melado	Matriz	200	20	24.000	1932	Regular	Regantes	Secundario	8,3	Linares	Linares	PUTAGAN	Río Putagán	Matriz	25,7	4	4.000	1950	Regular	Regantes	Linares	Loncomilla	GAITICA	Río Maule	Matriz	25,5	2,3	1.800	1965	Regular	Regantes	Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – ÑIQUEN	Ñiquen	Matriz	11,7	4,5	2,6	1974	Regular	Regantes																																											
Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – CATO	Perquillauquén	Matriz	28	2	4.500	1923	Regular	Regantes																																																																																																																			
				Secundario	30						Talca	Pelarco – Penciahue	PENCAHUE	Penciahue	Matriz	87,5	12	8.200	1995	Bueno	Regantes	Secundario	23	Linares	Colbún – Longaví	MELADO	Río Melado	Matriz	200	20	24.000	1932	Regular	Regantes	Secundario	8,3	Linares	Linares	PUTAGAN	Río Putagán	Matriz	25,7	4	4.000	1950	Regular	Regantes	Linares	Loncomilla	GAITICA	Río Maule	Matriz	25,5	2,3	1.800	1965	Regular	Regantes	Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – ÑIQUEN	Ñiquen	Matriz	11,7	4,5	2,6	1974	Regular	Regantes																																																								
Talca	Pelarco – Penciahue	PENCAHUE	Penciahue	Matriz	87,5	12	8.200	1995	Bueno	Regantes																																																																																																																			
				Secundario	23						Linares	Colbún – Longaví	MELADO	Río Melado	Matriz	200	20	24.000	1932	Regular	Regantes	Secundario	8,3	Linares	Linares	PUTAGAN	Río Putagán	Matriz	25,7	4	4.000	1950	Regular	Regantes	Linares	Loncomilla	GAITICA	Río Maule	Matriz	25,5	2,3	1.800	1965	Regular	Regantes	Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – ÑIQUEN	Ñiquen	Matriz	11,7	4,5	2,6	1974	Regular	Regantes																																																																					
Linares	Colbún – Longaví	MELADO	Río Melado	Matriz	200	20	24.000	1932	Regular	Regantes																																																																																																																			
				Secundario	8,3						Linares	Linares	PUTAGAN	Río Putagán	Matriz	25,7	4	4.000	1950	Regular	Regantes	Linares	Loncomilla	GAITICA	Río Maule	Matriz	25,5	2,3	1.800	1965	Regular	Regantes	Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – ÑIQUEN	Ñiquen	Matriz	11,7	4,5	2,6	1974	Regular	Regantes																																																																																		
Linares	Linares	PUTAGAN	Río Putagán	Matriz	25,7	4	4.000	1950	Regular	Regantes																																																																																																																			
Linares	Loncomilla	GAITICA	Río Maule	Matriz	25,5	2,3	1.800	1965	Regular	Regantes																																																																																																																			
Linares	Parral	PERQUILAUQUEN – ÑIQUEN	Ñiquen	Matriz	11,7	4,5	2,6	1974	Regular	Regantes																																																																																																																			

Fuente: Dirección de Obras Hidráulicas 2005.

Siguiendo con los recursos hídricos, la Región tiene dos lagos o lagunas naturales de importancia nacional: la Laguna del Maule (con una superficie máxima de 68 km²) y el Lago Vichuquén (11,9 km²). Además es la segunda región con mayor capacidad de embalse contando con seis embalses en la cuenca del Maule, representando así el 28% de la capacidad total del país. Sin embargo, al considerar el promedio histórico real, esta fracción aumenta a un 33% del volumen promedio retenido por los embalses del país. Es importante recalcar que con la construcción del futuro embalse Ancoa, la Región aumentaría en casi un 5% su actual capacidad, mejorando de forma importante su cobertura y calidad de riego.

Tabla 35 – Embalses de la Región del Maule

Embalse	Cuenca hídrica	Capacidad (Millones m ³)	Promedio Histórico (Millones m ³)
Colbún	Maule	1.544	1.203
Laguna Maule	Maule	1.420	942
Bullileo	Maule	60	49
Digua	Maule	220	161
Tutuvén	Maule	15	10
Total VII		3.259	2.365
Total País		11.439,2	7.105,1
% VII respecto a Total País		28%	33%

Fuente: Elaboración propia en base a información de la DGA, disponible en www.dga.cl.

3.9.2. Industria y medio ambiente

A. Producción Limpia

Con respecto a la relación entre las empresas y el medio ambiente en la Región, se destacan principalmente dos tipos de iniciativas en la búsqueda de minimizar su impacto: primero, las certificaciones de sus sistemas de gestión ambiental, principalmente la norma internacional ISO 14.001, de la cual no existe un registro público de cuántas firmas de la Región contarían con dicha certificación; y segundo, los acuerdos de producción limpia (APL), en los cuales las empresas se acercan al aparato público para hacerles saber de sus problemáticas o iniciativas ambientales con la intención de generar un compromiso de mejora en dichas temáticas, de obtener el apoyo de los organismos de gobierno involucrados, también identificar otros posibles adherentes del mismo sector productivo los cuales, voluntariamente, quieran sumarse a dicho programa de mejora, y así, finalmente, poder optar a una certificación que declare el logro de las metas planteadas al firmar el acuerdo. Según información del Consejo de Producción Limpia en la Región del Maule, a la fecha se han firmado 7 APL en diversos sectores productivos: Productores de cerdos, Aserrios y manufactura de madera, BPA⁹⁷ hortofrutícola, BPA vitivinícola, Productores de Cecinas, Industria procesadora de frutas y hortalizas, y por último, los productores de huevos. De este listado, los 4

⁹⁷ Buenas prácticas agrícolas.

primeros ya están terminados y certificados con sus metas cumplidas, y los 3 últimos están vigentes⁹⁸. Cabe mencionar que dos de ellos, el de aserraderos y BPA vitivinícola, comenzarán una segunda fase del APL, en la cual se orientan a nuevas problemáticas, o bien al uso eficiente de recursos o desechos.

⁹⁸ Ya sea en etapa de diagnóstico, ejecución, validación o auditoría, previos a la certificación.

4. Identidad, Cultura y Patrimonio

4.1. Patrimonio Cultural

El Consejo de Monumentos Nacionales tiene en sus registros 938 monumentos de distinto tipo repartidos a lo largo de todo Chile. De este total, 46 están localizados en la Región del Maule, es decir, casi el 5% del total nacional.

Según el Atlas “Cartografía cultural de Chile”, dentro del patrimonio cultural de la Región, se identifican varios tipos de riqueza: las casonas, iglesias, plazas, mercados y puentes ferroviarios que constituyen el modelo de monumento nacional prototípico, sintetizando los elementos que convergieron en el origen de la Región como posesión de la Corona española primero y de la República chilena, posteriormente. Iglesias y parroquias que marcan en el espacio la impronta física de la evangelización católica. Casonas patronales que rememoran en su diseño la jerarquía social del régimen hacendal. Plazas y mercados que recuerdan la transformación del pueblo en ciudad. Puentes sobre los ríos maulinos, que permitieron por largos años el transporte y conexión de la población y productos regionales con otros lugares a través del ferrocarril. A su vez son iconos del mismo tipo los que la comunidad yergue como patrimonio local. Fue usual que, allí donde existen monumentos nacionales, también se calificaran ciertas edificaciones como patrimonio local, por parte del municipio, de los vecinos y vecinas, o de individuos particulares.

El Maule contiene al 4,9% del total de monumentos nacionales del país, 46 de un total de 938 monumentos, los cuales muestran distintos tipos de riqueza, pero en los cuales se destacan notoriamente los monumentos históricos, representando más de la mitad. La Tabla 36 detalla los tipos de monumentos presentes en la Región, por su parte, la Tabla 37 detalla las comunas en los cuales están localizados, destacándose las comunas de Villa Alegre (9 monumentos, 5 de tipo monumento público), Talca (8 monumentos, 7 de tipo monumento histórico), Curicó y San Javier.

Tabla 36 – Monumentos regionales según tipo

Tipo de Monumento	Número
Monumento Arqueológico	1
Monumento Histórico	27
Monumento Público	6
Santuario de la Naturaleza	4
Zona Típica	8
Total	46

Fuente: Elaboración propia en base a información online del Consejo de Monumentos Nacionales, disponible en www.monumentos.cl.

Tabla 37 – Monumentos regionales por comuna

Comuna	Nº de monumentos
Villa Alegre	9
Talca	8
Curicó	5
San Javier	5
Chanco	2
Constitución	2
Curepto	2
Linares	2
Vichuquén	2
Yerbas Buenas	2
Cauquenes	1
Licantén	1
Parral	1
Pelarco	1
Pencahue	1
Romeral	1
San Clemente	1
Total	46

Fuente: Elaboración propia en base a información online del Consejo de Monumentos Nacionales, disponible en www.monumentos.cl.

Dentro del tema del patrimonio cultural, son muy importantes los museos locales ya que contienen gran parte de los tesoros culturales maulinos. En este sentido, la dirección de bibliotecas, archivos y museos (DIBAM) identifica tres museos de nivel regional: Museo O'Higiniano y de Bellas Artes de Talca, el Museo Histórico de Yerbas Buenas y el Museo de Arte y Artesanía de Linares. Por su parte, el atlas cultural indica la existencia de 4 museos más de menor relevancia en las comunas de Empedrado, Constitución, Parral y San Javier.

Por último, hay que destacar los logros y avances en infraestructura y junto con ello, el enriquecimiento de la cartelera cultural y artística regional. En esto se destaca el aporte del teatro regional, y del nuevo centro de extensión de la UCM, sumándose así a las actividades ya desarrolladas con anterioridad por las universidades locales. Sin embargo, queda mucho por hacer en comunas, ya que las actividades están notoriamente centralizadas en Talca, y con menos fuerza en Curicó.

4.2. Identidad y Cultura en la Región⁹⁹

⁹⁹ Extracto de "El Maule quiere más Cultura: definiciones de política cultural Región del Maule 2005-2010". Lamentablemente no se cuenta con información más actualizada al respecto. Durante el proceso de la elaboración de este informe estaba contemplada la realización de talleres por parte de la SUBDERE en este ámbito, proyecto que finalmente no se concretó. Por lo tanto, se sugiere explícitamente abordar el tema como parte de un proceso de actualización posterior.

Una acertada visión respecto de la realidad cultural del Maule la entrega el académico Javier Pinedo en el documento “Identidad en la Región del Maule”. Según Pinedo, la cultura del Maule cuenta con dos aspectos que la definen: por un lado lo popular, rural y, por otro, lo producido por el mundo culto, urbano. “En relación con el primero, lo producido en la Región del Maule en las expresiones del arte manual, la música y el folclor, es relativamente homogéneo y no se notan variantes marcadas por las subdivisiones cordillera, valle, costa”,..., “Más aún, esta cultura popular no pertenece sólo a la Región del Maule, y es aquí donde se puede observar que la categoría de región es una invención político administrativa arbitraria. La cultura del Maule pertenece con propiedad a lo que denominamos la cultura del Valle Central. En este sentido, lo dicho para el Maule puede fácilmente ser aplicado a un amplio escenario que cubre desde Los Andes y San Felipe por el norte, hasta Concepción por el sur”. Sin duda, cualquier maulino o maulina puede hablar con cierta propiedad de esta dualidad urbano-rural de la identidad regional, pero es la segunda la que ha marcado con mayor fuerza la historia del Maule; una identidad de rasgos agrarios, con cierta cultura rentista históricamente larvada, y donde han sido muy visibles las dificultades para enfrentar la modernidad y la modernización, lo que entre otros aspectos explicaría la baja proclividad a la innovación de sus habitantes.

Esta visión de la identidad maulina es complementada por la última encuesta de Consumo Cultural y Uso del Tiempo Libre, realizada el año 2005, la cual busca delinear el comportamiento cultural de la Séptima Región, así como también la constatación de aquellas actividades percibidas por las maulinas y maulinos como artístico-culturales y el tiempo libre asociadas a ellas.

En cuanto a la vida cultural de la Región, se puede decir que las prácticas culturales del Maule están asociadas más a un nivel privado que público, es decir, existe más actividad replegada a la intimidad de los hogares por sobre actividades públicas, como asistencia a ciertos espectáculos; un ejemplo de aquello es la amplia diferencia que existe entre la asistencia al cine (28,5%) y el consumo de películas en VHS y DVD (49%), realizado principalmente en el hogar. Sin embargo, a pesar de lo anterior, existe una gran actividad relacionada con espectáculos de tipo folclórico (29,2%), con un interés claro en el área de la danza (65,1%) y la música, lo cual nos habla de un fuerte apego a la tradición rural que identifica a la Región del Maule.

Respecto del uso del tiempo libre, las horas disponibles (señaladas como poco tiempo libre) son utilizadas en actividades que no implican salir del hogar, como el consumo de televisión (97,3%), lectura (48,8%), actividades culturales semanales (10%), etcétera. En este sentido, resultan interesantes los datos arrojados respecto de la lectura de libros, porcentaje que supera ampliamente la media nacional (43,3%), lo que habla de una costumbre que se debe potenciar aún más, tomando en cuenta que el modo de acceder a ellos es a través de la compra en librerías (32,3%), situación que está condicionada a una situación económica. En lo referente al consumo de medios de comunicación, el 60,8% de las maulinas y maulinos lee habitualmente el diario (una vez por semana), el 50,4% opta habitualmente por revistas. En cuanto al consumo de Internet, el 28,8% reconoce haber usado este medio tecnológico, porcentaje bajo respecto al 39,1% del promedio nacional. La encuesta también afirma que la TV es el medio de comunicación más usado por los chilenos y chilenas, alcanzando en la Región un 97,3%, corroborando la tendencia nacional. La radio, por su parte, es el segundo medio de comunicación más utilizado y en la Región del Maule un 78% de las y los habitantes del Maule declara escucharla todos los días. En cuanto a las actividades dependientes de la institucionalidad cultural, los datos indican un panorama

preocupante, tanto en el ámbito local como nacional. Los días del cine, la música, el teatro, la danza, el patrimonio, las artes visuales y el programa SISMO no superan los dos dígitos porcentuales de asistencia. No obstante, se destaca que las actividades de este último programa superan en asistencia a la realidad nacional y el Día de la Danza presenta igual porcentaje que en el país. Al hablar de piratería, los resultados indican que este fenómeno aún no alcanza los niveles registrados a nivel nacional, los cuales superan a la Región en, más o menos, cinco dígitos. Esto resulta alentador si se piensa que las y los habitantes del Maule a la hora de acceder a libros, películas en formato VHS y/o DVD (7,8%), música (14,3%), optan principalmente por la compra en lugares establecidos.

Información más actualizada respecto al acceso a las actividades artístico-culturales en la Región del Maule, es entregada por uno de los últimos estudios del CEOC. Éste indica que el acceso a la cultura en el Maule ha mejorado en los últimos cinco años. Mucho tiene que ver en esta percepción con la apertura del Teatro Regional. Aunque, siempre bajo la interpretación de las cifras del estudio, a la hora de asistir a eventos artísticos la mayoría de los encuestados (32,2%) concurre a este tipo de actividades sólo una vez cada seis meses, lo cual indicaría que se avanza, lento, pero se avanza. Esta apreciación debe ser analizada bajo la luz de la variable económica, ya que un 54,1% sostiene que no asiste a eventos culturales por falta de dinero.

Las cifras de este estudio indican que los maulinos y maulinas aprecian el tema cultural, y valoran los esfuerzos, principalmente los realizados por el Gobierno, y evalúan de forma positiva la labor del Teatro Regional. Sin embargo, exigen al Gobierno un mayor apoyo hacia las artes, quieren escuchar más música y folclore y quieren ver más teatro.

Entre las principales cifras del estudio se pueden destacar: un 62,2% de los entrevistados y entrevistadas consideran muy importante el desarrollo cultural; un 67,6% sostiene que el acceso a la cultura es más fácil que hace cinco años; respecto a la evaluación de la oferta artística cultural, el 96% de las encuestadas y encuestados en Cauquenes la considera muy mala, no así en el caso de Curicó donde es calificada de buena a muy buena (74,4%), mientras que más del 46% en Talca y Linares la evalúa regular; al referirse a las actividades que hacen falta que se desarrollen más, 56,6% manifiesta eventos musicales, 47% teatro y 41,8% folclore, actividades que se repiten al preguntar por las actividades que a la gente le gustaría presenciar si tuviera la oportunidad de asistir gratis.

No se puede omitir la actual realidad regional en lo que respecta a las diferencias de género en el acceso a actividades culturales en la Región. En este sentido, la agenda de género 2005-2010 pro equidad, indica que la cultura es un derecho de chilenas y chilenos. Las mujeres son creadoras y transmisoras de cultura, pero no tienen un acceso igualitario a la música, las artes, la literatura y la poesía. Incluso, sus aportes creativos son menos visibles que los de los varones. Los medios de comunicación tienden a reproducir los roles e imágenes más tradicionales y sexistas de las mujeres, sin incorporar el aporte permanente que ellas hacen a la renovación cultural. Por esto, si se desea alcanzar una región más amable y creativa se debe dar su lugar a las mujeres y hombres que lo habitan, dándoles acceso igualitario a las actividades culturales.

VII. Conclusiones

La realización de este profundo ejercicio de análisis regional, permite extraer un gran número de conclusiones, las que se presentan a continuación.

Con respecto a la elaboración de las hipótesis de relaciones entre las variables asociadas al desarrollo, se realizaron diagramas causa-efecto que permiten visualizar los determinantes del crecimiento y desarrollo regional, y los factores que permiten evaluar dicho crecimiento y desarrollo, centrándose en la búsqueda de las causas y efectos de las principales problemáticas asociadas a cada eje orientador o subsistema; a saber: aspectos sociales; economía regional; territorio, infraestructura y medioambiente; identidad, cultura y patrimonio; gobernabilidad y gobernanza regional. Estos cinco ejes pueden asociarse a cinco “macro” problemas: aspectos sociales deficitarios; falta de competitividad en la economía regional; inequidad territorial, carencias en la infraestructura regional y el deterioro medioambiental; carencias en la definición de la identidad regional, en la producción y difusión de cultura y arte, y la falta de cuidado del patrimonio cultural maulino; y aspectos deficitarios en la gobernabilidad y gobernanza. En base a estos problemas se identificaron las principales causas o variables determinantes del desarrollo en dicha temática, y los efectos que ellos tienen en la sociedad, economía, y cultura regional. Tal como se pudo apreciar en los diagramas presentados, el carácter intersistémico del desarrollo, genera que los factores determinantes y los efectos puedan repetirse en distintos subsistemas, o bien alternarse como causas de algunos problemas, o efectos de otros. A continuación se desglosan las principales conclusiones de cada problemática analizada:

- A. Con respecto a los aspectos sociales deficitarios, se identifican como variables determinantes algunos aspectos de vinculados a la salud de las personas del Maule, y al acceso al servicio de salud; esto implica desde los hábitos hasta aspectos como la seguridad social, e infraestructura.; el segundo factor de influencia en los aspectos sociales es la educación formal (pre escolar, básica, media, ETP, y superior); el tercer factor identificado es la infraestructura básica de las viviendas; y por último, la consistencia de las redes regionales y el grado de articulación y asociatividad en la comunidad. Estos factores generan efectos en todos los aspectos de la sociedad, pero se refleja directamente y con mucha fuerza en los niveles de pobreza, la salud de las y los habitantes, los resultados vinculados al capital humano, en la distribución del ingreso, acceso y calidad de las viviendas y servicios básicos, y en los niveles de capital social.
- B. En relación a la economía regional, y su falta de competitividad a nivel nacional, las variables causales se agrupan principalmente en dos temas: los niveles de inversión privada, es decir, el capital invertido, y por otro lado los factores que aportan a la productividad. Entre ellos se destacan, en la primera, la localización territorial y sectorial de la inversión, y en la segunda, el rol de los encadenamientos productivos, la I+D+I+E, la capacitación de la mano de obra, el grado de inserción internacional, y el mercado laboral. Estas variables desembocan en efectos claros sobre los niveles de pobreza, en la distribución del ingreso, en el desempeño económico, en los niveles de empleo y en variables que determinan la sustentabilidad ambiental del territorio.
- C. Las problemáticas del territorio, medio ambiente e infraestructura, se explican por determinantes que se agrupan en tres grandes grupos: Desarrollo urbano y territorial, la

conectividad física y digital, y las prácticas sustentables ambientales. En el primero de ellos, las variables causales tienen relación con la planificación del territorio y la complementariedad en los procesos de crecimiento urbano; el segundo grupo se explica por sí solo, y el tercero se vincula a las prácticas correctivas y preventivas para el cuidado del medioambiente. Esto deriva en efectos sobre la salud de las personas, los niveles de pobreza, el desempeño económico, empleo y distribución del ingreso, en la calidad y acceso de las viviendas y servicios básicos, y en la sustentabilidad del medio ambiente.

- D. La problemática del subsistema cultural se explica bien por cuatro factores: el cuidado del patrimonio cultural e infraestructura para el desarrollo de actividades culturales; la conformación de una identidad regional; la producción y creación artístico-cultural, la difusión artístico-cultural; y el patrimonio cultural de la Región. Estas variables se relacionan con los problemas en el desarrollo cultural de los sectores pobres; en tener un capital humano menos integral, en que exista problemas en los niveles de participación ciudadana, y hacer sostenible el patrimonio regional. Obviamente, por las características de este subsistema, los efectos no se aíslan sólo a los mencionados, sino que son mucho más transversales tocando a los otros cuatro ejes.
- E. La problemática del subsistema de Gobernabilidad y Gobernanza está bien explicado por las carencias en el proceso de modernización, primero del Estado Nacional (en términos de avanzar en el empoderamiento de las regiones y los procesos de descentralización), segundo del Gobierno Regional y tercero de los Gobiernos Locales; esto implica deficiencias en sus estructuras organizacionales y dotación humana, en la conformación y aplicación de las estrategias y planes de gobierno, en el sistema procedimental que involucra trabas burocráticas, y la gestión de inversiones, o más específicamente, la poca capacidad del sector público para atraer inversiones nacionales o extranjeras. Como un último factor, se encuentran los puntos relacionados a la sustentabilidad política, es decir, la falta de acuerdos políticos, las deficiencias en las capacidades y competencias de las autoridades, y la posible falta de transparencia y probidad, lo cual se refleja en sistemas de rendición de cuentas bastante pobres.

De esta forma, con la identificación de los efectos de cada problemática es posible evaluar el desarrollo regional, y con la identificación de los determinantes del desarrollo, priorizar los esfuerzos de la futura estrategia.

La evaluación se resume de forma muy concreta en la Tabla 7, con el set de indicadores dado para cada variable efecto. Pero, a modo de conclusión agregada, los indicadores IDH, los resultados de la encuesta CASEN, y el ICORE, son un buen reflejo de la suma de factores evaluados individualmente:

- A. El cálculo del IDH regional del año 2003 presentado por el PNUD, el cual evalúa el desarrollo en términos de la educación, salud e ingresos de sus habitantes, ubica a la Región del Maule en el último lugar del ranking de desarrollo de las regiones, la misma posición que ocupaba el año 1994, pero con un alza en el valor de su indicador, subiendo de 0,595 el año 1994, a 0,675 el año 2003. Al analizar el índice comunalmente sólo 5 de ellas están ubicadas en la mitad superior del rango de distribución, las otras 25 están concentradas en el rango inferior. El desglose por dimensión también deja a la Región entre los últimos lugares.

- B. La encuesta CASEN 2006 sitúa al Maule como la quinta Región con mayor proporción de habitantes en situación de pobreza, y como una de las peor evaluadas en lo que respecta al factor vivienda.
- C. Los rankings de competitividad regional ICR e ICORE han ubicado a la Región del Maule en los últimos puestos del ranking en todas sus evaluaciones, excepto el año 2007 en que alcanza el noveno lugar, siendo ésta su mejor posición histórica. El indicador, compuesto por siete factores, da una clara visión de los puntos bajos y altos de los determinantes de la competitividad. La evaluación del factor Personas ubica al Maule en la 10ª posición, y al desglosarlo se comprueba que los puntos bajos respecto a la realidad nacional son: Número de Médicos, Esperanza de vida al nacer, Escolaridad media de la Fuerza de Trabajo, Gasto en capacitación laboral, Razón entre Número de trabajadores capacitados y total de la Fuerza de Trabajo, y la Satisfacción de los demandantes de Fuerza de Trabajo respecto a sus empleados. Por su parte, el factor Gestión, ubica a la Región en el 10º lugar, y al descomponerlo se identifica que los puntos bajos respecto a la realidad nacional son: Generación de nuevas empresas, Espíritu Emprendedor, Eficiencia en el logro de beneficios y Responsabilidad social. Con respecto al factor Sistema Financiero, está en una mejor posición, llegando al 7º lugar, y sus puntos bajos respecto al país son: el Número de Sucursales Bancarias, el Número de Cajeros automáticos, las Captaciones y Colocaciones; por otro lado, este avance en dicho factor se debe especialmente a los resultados en la variable Facilidad de acceso al crédito. En el factor infraestructura, hay una caída, situándose en el 11º lugar, donde lo puntos bajos son: Calidad de la infraestructura de transporte y los niveles de edificación en vivienda, en el sector Industrial, y en el sector de servicios. El factor Ciencia y Tecnología es el mejor evaluado y tiende al aumento, estando en el segundo puesto a nivel nacional; los puntos mejor evaluados en este factor son: la adquisición de nueva tecnología, el aporte de las universidades al desarrollo tecnológico, la existencia de clusters y los aportes de Corfo para la investigación científica; por otro lado, los puntos más bajos de este factor son el número de matrículas universitarias de postgrado y el número de profesionales de alto nivel presentes en la zona. Al revisar el factor Gobierno e Instituciones Públicas, la región históricamente ha estado cerca del último lugar del ranking, sin tener avances significativos, situándose en el 11º lugar; las variable con peor nota en este factor es la inversión sectorial y de decisión regional. Por último, el factor Internacionalización, el Maule se sitúa en el 10º lugar, sin lograr salir del último cuarto que se ha dado históricamente, debido principalmente a los bajos niveles obtenidos en las variables Organismos orientados a la exportación y de Integración regional. A pesar de la baja nota en estos aspectos, se observa un alza en las variables: diversificación del mercado exportador según destino, tipo de producto y tipo de empresa
- En resumen, la Región ha estado entre las regiones peor evaluadas durante mucho tiempo, y es necesario hacer cambios.

Con respecto al ejercicio participativo realizado en los talleres temáticos y de prospectiva, además de los estudios específicos de capital humano, salud y mercado del trabajo, también validados participativamente, permitieron conformar los diagramas de causa-efecto, identificando así las principales variables de acción que conforman en detalle cada factor determinante del desarrollo.

Las variables priorizadas en cada taller fueron:

- A. Encadenamientos productivos tecnológicos: Relación Universidad-Empresa, Generación de conocimiento, Mano de Obra capacitada, Asociatividad entre Proveedores, Coordinación Público-Privada, Emprendimiento / Capacidad empresarial.
- B. Modernización del Estado: Calidad Política, RRHH en el sector público, Descentralización, Desconcentración y Deslocalización, Institucionalidad de Acuerdo al Mundo Moderno.
- C. Fortalecimiento del Tejido Social: Espacios de Participación Ciudadana; Formación Cívica (en aulas); Identidad Regional Compartida; y Espacios de interacción para el aprendizaje y fortalecimiento de confianza y cooperación.
- D. Inserción Internacional: Acuerdo y difusión de una identidad regional; Portafolio de Productos, servicios, oportunidades de inversión extranjera en la Región; Gestión Internacional, vínculos educacionales con el exterior; Conectividad, infraestructura y servicios relacionados; Conocimiento de cultura internacional y manejo de idiomas.
- E. Medio Ambiente: Educación y cultura ambiental; Gestión eficiente y ambiental del recurso hídrico; Nivel y mantenimiento de la biodiversidad; Producción limpia; Investigación + Desarrollo + Innovación; Planes de ordenación territorial; y Gestión de residuos.
- F. Ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento: Insuficiente articulación entre Gobierno Regional, Universidades, inst. de investigación y empresas en I+D+I; Reticencia al emprendimiento en I+D+I; Incorporación + Asimilación I+D+I en el tejido empresarial y social; Exigencias de rentabilidad, aplicabilidad y plazos para la I+D+I; Carencia de recursos humanos para la I+D+I; Creación de Centros de Investigación para jóvenes investigadores.
- G. Desarrollo urbano y territorial: Coordinación y asociatividad entre los y las agentes relevantes tanto del sector público como privado; Zonas de interés Regional; Conectividades extra-regionales e inter-conectividad entre los asentamientos o centros poblados de la Región; Continuidad para los procesos de organización; e Instrumentos de planificación y herramientas de Regulación del territorio y la ciudad

Estas variables se cruzan en muchos puntos, lo que vuelve a ratificar el carácter intersistémico del desarrollo.

Con respecto a los resultados de los estudios temáticos, en pocas palabras, se repiten los resultados de los indicadores ya mencionados, lamentablemente catalogando a la VII Región como una de las más analfabetas, con una salud con una gran cantidad de tasas de enfermedades superiores a las del país; y un mercado del trabajo con alta estacionalidad y mala distribución del ingreso, lo que complica la situación laboral de sus habitantes.

Con respecto a los resultados de los talleres locales y el análisis de los PLADECOS, se aprecia que existe cierta concentración de problemáticas en los temas relacionados al desarrollo territorial y urbano, y en el sector de la atención de salud, seguidos con porcentaje similares problemas relacionados a la administración pública, al desarrollo social, educación y empleo y productividad.

Por último, cabe mencionar que este diagnóstico regional, complementado por las variables obtenidas en los talleres ya mencionadas, por los resultados de los estudios temáticos, en conjunto con los trabajos de la Mesa Público-Privada y de la ARDP Maule, han dado cabida a la formación de una imagen objetivo regional que reúne los puntos más importantes de cada iniciativa o actividad, destacándose entre los deseos de: fortalecer el vínculo y grado de articulación empresa-universidad-gobierno; potenciar el capital humano regional; consolidar una identidad regional que pueda ser proyectada al mundo; traer el mundo a la Región; fortalecer lazos de confianza; crecer

de acuerdo a la realidad rural regional; potenciar una mejor clase política; priorizar el cultivo de la I+D+I+E y el desarrollo sustentable, entre otras.

Todo esto, orientará y dará pie al inicio de la etapa de formulación de lineamientos estratégicos, siempre basándose en la participación de la ciudadanía regional.

ANEXO 1: Caracterización General de la Región

Este anexo presenta información genérica relevante de la Región. Esta información ayuda al lector o lectora, especialmente foráneo o foránea, a comprender de mejor manera el diagnóstico, aportándole información contextual desde los puntos de vista de geografía, división política administrativa y demografía regional.

1. Geografía, Clima, Vegetación e Hidrografía

1.1. Geografía

1.1.1. Superficie, Ubicación y Límites:

La Región del Maule tiene una superficie de 30.296,1 km²¹⁰⁰ representando el 4% de la superficie de Chile americano e insular, y se localiza entre los paralelos 34° 41' y 36° 33' de latitud Sur, y entre los 70° 20' de longitud Oeste y el Océano Pacífico. Su capital regional es la ciudad de Talca, localizada a 35° 26' de latitud Oeste, a orillas del río Claro, casi equidistante de los tres mayores centros de producción y consumo nacional: la capital Santiago, a 250 km; Valparaíso, a 372 km, y Concepción, a 261 km.

Limita al norte con la VI región del Libertador General Bernardo O'Higgins, al sur con la VIII región del Bío-Bío, al oeste con el Océano Pacífico y al este con la República de Argentina, específicamente con el sur de la Provincia de Mendoza y el extremo norte de la Provincia de Neuquén.

1.1.2. Relieve

El relieve de la Región se divide en 4 zonas geomorfológicas: Cordillera de los Andes, Depresión Intermedia, Cordillera de la Costa y Planicies Litorales.

La **Cordillera de Los Andes** en el Maule se caracteriza por alcanzar una altura promedio inferior a la de regiones ubicadas más al norte; aún así posee algunas cimas importantes de altura significativa. El volcanismo en esta región se hace presente con los volcanes: Peteroa (4.090 msnm; activo), El Planchón (4.023 msnm; activo), Descabezado Grande (3.830 m; activo), Descabezado Chico (3.250 m; activo), Quizapu (3.050 m; activo) y Cerro Azul (3.810 m). Entre los cerros destacan San Francisco, Campanario, Pellado, Castemos y Nevado Longaví. La actividad volcánica y la acción glacial han generado lagunas cordilleranas como la laguna de Teno a los pies del volcán El Planchón, la laguna del Maule a 3.000 msnm, lagunas Invernada y Dial.

La **Depresión Intermedia** o valle longitudinal, se encuentra entre la Cordillera de los Andes y la Cordillera de la Costa, con el aspecto de una planicie suavemente ondulada, que ha sido rellenada con sedimentos provenientes del vulcanismo, la acción fluvial y los procesos glaciares. Se presenta con un largo de 170 km, en forma de cono, estrecha en la parte norte y se va ampliando en la

¹⁰⁰ Superficie calculada por el Instituto Geográfico Militar.

medida que se avanza en latitud: frente a Molina alcanza un ancho medio de 20 km mientras que en Linares es de 42 km. Presenta un relieve ondulado sólo interrumpido por los numerosos ríos que lo atraviesan y riegan, lo que sumado a las condiciones de clima y suelo, han favorecido desde muy temprano una activa ocupación antrópica. Se destacan dos accidentes geográficos que rompen con su apariencia plana ondulada: hacia el este de la Región, aparece un relieve precordillerano con elevaciones que fluctúan entre 300 y 850 m de altura, conocido como "La Montaña", el cual se caracteriza por ser un territorio de difícil topografía debido a sus laderas abruptas y ríos encajonados, y por sus secuencias hidrotermales, tales como las Termas de Panimávida. Posee un ancho medio de 30 a 45 km y 420 km de extensión, superando el límite regional. Por otro lado, en el sector oeste se destaca la cuenca de Cauquenes, la cual está inserta en la Depresión Intermedia, pero adosada al borde oriental de la Cordillera de la Costa.

La **Cordillera de la Costa** regional está constituida por colinajes suaves y relieves aislados, principalmente mesetas y serranías, que originan cuencas y valles. En el tramo ubicado entre el río Mataquito y el Maule, se presenta en dos alineamientos principales, dejando entre ellos la fosa del estero Los Puercos. El alineamiento más occidental de esta cordillera presenta altitudes por bajo los 700 m, en cambio el frente oriental adquiere el aspecto de un muro, alcanzando altitudes hasta 838 m. La disposición que adquieren estos dos frentes cordilleranos convierte a toda el área costera comprendida entre los ríos Mataquito y Maule en un complejo orográfico que dificulta las comunicaciones entre la Depresión Intermedia y la costa. Al sur del río Maule la Cordillera de la Costa se desplaza hacia el oeste casi tocando el litoral, volviéndose a dividir en cordones paralelos que forman entre ellos algunos valles, como la cuenca de Cauquenes y Quirihue, ambas con microclimas aptos para la agricultura.

Las **planicies litorales** de la séptima región en general se presentan mixtas, alternándose extensas playas de acumulación arenosa y sectores acantilados. Entre el río Mataquito y el río Maule se encuentran planicies litorales de más de 5 km de ancho, donde se asientan algunos centros urbanos de cierta importancia, tales como Constitución, Chanco e Iloca. Además, presenta una serie de terrazas que alcanzan los 200 msnm y un ancho promedio que bordea los 25 kilómetros. En general, sus suelos son buenos para el trabajo agrícola, contando con varios ríos que la cortan para desembocar en el mar. Las playas se presentan extensas como es el caso de Constitución, y se destaca la presencia de dunas, especialmente en Putú, Chanco y Curanipe, las cuales se han formado producto del viento y arena, generando la pérdida del suelo fértil.

1.2. **Clima**

Debido a la menor elevación que alcanzan en esta Región ambas cordilleras, insuficientes para definir climas claramente diferentes en sus zonas, en la Región del Maule se ha identificado un solo tipo climático, que corresponde al *Templado cálido con estación seca de 4 a 5 meses* (una de las variedades del clima *Mediterráneo*) aunque las diferencias de relieve y de latitud en la Región definen diferencias apreciables en los montos anuales de agua caída y en la duración de estación seca.

Las precipitaciones son casi exclusivamente de origen frontal y más abundantes en invierno. El total de las precipitaciones entre mayo y agosto alcanza al 70% a 75% del total anual, lo que indica que en estas latitudes las precipitaciones que no son invernales alcanzan ya cierta importancia.

Entre octubre y marzo ocurre la estación seca, que se prolonga por 4 hasta 6 meses, en que llueve menos de 40 mm mensuales. En el invierno se presentan intensas nevazones en la cordillera que se constituyen en importantes reservas hídricas para la temporada estival y definen el desarrollo de los sistemas fluviales de la zona.

Los montos anuales de precipitación, que en la costa superan los 800 mm, como en Constitución y el Cabo Carranza, disminuyen a 700 mm en Cauquenes, al lado oriental de la Cordillera de la Costa; aumentan nuevamente a 720 ó 730 mm en Curicó y Talca, superan los 1.000 mm en Linares y Panimávida y los 2.500 mm en la alta cordillera.

Las temperaturas medias anuales varían entre unos 13° y 15° C, observándose algunos sectores como Talca, con temperaturas mayores a las de Santiago, en especial en verano. Los valores menores de temperatura media corresponden a la franja costera y la cordillera y los valores mayores se presentan en la depresión intermedia.

La cercanía del océano y la continentalidad también determinan diferentes niveles de amplitud térmica. La diferencia térmica entre el mes más cálido y el más frío es de 5° a 7° C en la costa (Constitución y Punta Carranza), en cambio alcanza los 13° en Curicó y Cauquenes y 14° en Talca y Linares. También la oscilación térmica diaria es desigual: la diferencia media entre las máximas y las mínimas es inferior a 11° C en Constitución y supera los 14° C en Curicó y Talca.

H. *Alteraciones climáticas cíclicas*: Dos importantes fenómenos naturales alteran, cada cierto tiempo, las condiciones climáticas normales de la séptima región: El Niño y La Niña. El fenómeno del Niño se deriva de la presencia en las aguas del océano Pacífico sur de la corriente del mismo nombre, la cual lleva aguas anormalmente cálidas. En el Maule, no se experimentan grandes cambios desde el punto de vista térmico, sin embargo, el elemento climático que sufre mayores trastornos ante la presencia de este fenómeno son las precipitaciones, las que se vuelven más abundantes e intensas.

En cuanto al fenómeno de La Niña, este corresponde al proceso contrario al anteriormente descrito, caracterizado por un notable descenso de las temperaturas del océano Pacífico en su sector sur. Estas aguas, al volverse más frías de lo normal, determinan un importante déficit de lluvias en la Región, y en general en toda la zona central, el cual predomina gran parte del año, generando en muchas ocasiones sequías y graves trastornos en las actividades económicas.

Estudios indican que ambos fenómenos son capaces de alterar el aporte pluviométrico en los distintos agroecosistemas de la Región del Maule, dejando de manifiesto la extrema vulnerabilidad a la que están sometidos: primero en la incapacidad de evacuar la gran cantidad de lluvia que precipita durante un evento cálido El Niño y, segundo, el grave problema agrícola de no disponer de agua para el riego y la generación hidroeléctrica, durante una sequía extrema, como La Niña.

1.2. Vegetación

Por las características geográficas de la Región, la vegetación dominante registra variaciones, especialmente en sentido oeste-este, es decir de mar a cordillera.

La vegetación todavía se asocia con el bosque esclerófilo, aún cuando la abundancia de plantaciones exóticas y cultivos ha hecho retroceder a las especies nativas.

Esta región se inscribe dentro de la zona mesomórfica, siendo su formación más característica el espino; su aspecto más típico lo presenta en la Depresión Intermedia, formando los llamados espinales. El aspecto general de la estepa de espino es el de una maraña más o menos abierta de árboles y arbustos espinudos, con una cubierta herbácea rica en hierbas de vivencia primaveral. El elemento arborescente dominante es el espino asociado con arbustos y árboles de modesta talla, entre los que podemos citar el trevo, quillay, palqui, boldo, romerillo, guayacán y litre. El tapiz herbáceo está compuesto por numerosas gramíneas pertenecientes a los géneros *Stipa*, *Bromus*, *Nassella* y *Melica*.

- I. *Bosque Transicional o Maulino*: La Cordillera de la Costa presenta una formación de carácter boscoso donde se confunden dos o más comunidades vegetales. Aunque el área de esta formación tiene una estación seca estival marcada, dispone de mayores lluvias que las situadas inmediatamente más al norte y al este. A lo anterior se agrega la presencia de las neblinas oceánicas. Los árboles principales son el roble, roble maulino, lingue, olivillo, canelo, laurel, mañío hembra y mañío macho. El estrato de árboles pequeños en el interior del bosque está formado por peumo, quillay, litre, etc. Los principales arbustos que intervienen en esta formación son el espino negro, el maqui y en el estrato herbáceo predomina la murtilla.
- J. *Matorral Sub-Andino*: Se ubica en los faldeos cordilleranos entre los 600 m y 1.300 m de altitud; los principales arbustos de esta asociación son el trevo, guayacán, molle y palqui. A estas especies podemos agregar algunas de crecimiento arbóreo, tales como el quillay, litre, peumo, además, un tapiz vegetal que cubre el estrato en primavera.
- K. *Bosque Abierto Andino*: Entre 600 m y 1.200 m por la pendiente externa de Los Andes, se desarrolla un bosque mixto bastante rico en especies, en la cual el roble, coihue y olivillo se presentan formando asociaciones importantes. Este bosque cubre áreas discontinuas, desarrollándose en aquellos sitios donde encuentra condiciones favorables. En las áreas de menor altura dominan especies arbóreas tales como lingue, romerillo, litre y una cubierta herbácea inferior compuesta por una asociación de especies.
Sobre los 1.200 metros, en la Cordillera de Los Andes, se ubica el bosque de robles (*Nothofagus obliqua*). Por sobre los 2.000 metros se localizan cedros o cipreses de la cordillera. Por sobre estas especies aparece la estepa andina de arbustos bajos y gramíneas.

1.3. Hidrografía

En esta región comienza a manifestarse en la alimentación fluvial la transición del régimen nivoso al nivopluvial (mixto), debido a la importancia que adquieren las lluvias y el descenso en altitud que experimenta la Cordillera de Los Andes. Los ríos más importantes que drenan esta región son las cuencas del río Mataquito y la del río Maule.

El río Mataquito se origina de la confluencia del río Teno, que drena la porción norte del área, y del Lontué, que drena la porción sur. Desemboca en las proximidades del pueblo de Iloca después de un recorrido de 95 km. Recibe afluentes de escasa consideración, prácticamente todos generados en depresiones de la cordillera de la Costa.

La cuenca del río Maule posee una superficie de 20.295 km², siendo la 4ª en extensión del país. Nace en la laguna del Maule iniciando su recorrido con un lecho angosto y encajonado por altas montañas. Sus principales tributarios provienen de la cordillera andina: río Puelche, Los Cipreses,

el Melado, pero los más relevantes son el río Loncomilla por el sur y el Claro por el norte, que captan los ríos de los Andes que aquí corren más bien paralelos a su curso. En su travesía por la cordillera de la Costa, recibe escasos afluentes que sólo llevan agua en la época de lluvias; Desemboca a la altura de Constitución después de recorrer 240 km. Las aguas del Maule son utilizadas para el riego de los terrenos agrícolas, pero su importancia mayor está dada en su aprovechamiento para la producción de energía hidroeléctrica.

2. División Político-Administrativa y centros poblados

Su organización administrativa está conformada por cuatro provincias: Curicó, Talca, Linares y Cauquenes, y 30 comunas, ubicadas en la zona central del país. Talca es la ciudad capital. La Tabla 38 muestra el detalle de esta división.

Tabla 38 – División Político administrativa de la Región del Maule

Provincia	Capital	Comuna	Mapa	
Cauquenes	Cauquenes	¹ Cauquenes		
		² Chanco		
		³ Pelluhue		
Curicó	Curicó	⁴ Curicó		⁹ Romeral
		⁵ Hualañé		¹⁰ Sagrada Familia
		⁶ Licantén		¹¹ Teno
		⁷ Molina		¹² Vichuquén
		⁸ Rauco		
		¹³ Colbún		¹⁸ San Javier
Linares	Linares	¹⁴ Linares		¹⁹ Villa Alegre
		¹⁵ Longaví		²⁰ Yerbas Buenas
		¹⁶ Parral		
		¹⁷ Retiro		
Talca	Talca	²¹ Constitución		²⁶ Péncahue
		²² Curepto		²⁷ Río Claro
		²³ Empedrado		²⁸ San Clemente
		²⁴ Maule		²⁹ San Rafael
		²⁵ Pelarco		³⁰ Talca

La Región del Maule en sus 30.296 km² presenta un sistema de centros poblados heterogéneos, de diversos tamaños y bien distribuidos en el territorio regional, pero a su vez fuertemente desequilibrados en función del crecimiento y las dinámicas territoriales.

Desde el punto de vista de la población, según datos del censo del año 2002, la Región a tal fecha contaba con 908.097 habitantes, de los cuales 603.020 personas vivían en áreas urbanas, representando un 66,4% de la población total regional, lo que viene a coincidir con los procesos de urbanización de nivel nacional.

Las 15 entidades mayores, donde podemos encontrar además de la Capital Regional Talca, a: Curicó, Linares, Parral, Cauquenes y Constitución, entre otras; representan casi un 57,9% de la población total de la Región, principalmente ubicado en el eje central o Ruta 5 Sur. Es decir, la Región presenta un sistema urbano de gran concentración en pocos centros poblados intermedios ubicados en su gran mayoría en el valle central; los cuales presentan roles de centralidad, equipamientos, de servicios personales y agroindustriales que, repartidos en el territorio regional, figuran como centralidades de servicios de escala provincial.

Estos centros poblados mayores, manifiestan un modelo de desarrollo vinculado a los asentamientos menores que orbitan en torno a ellos y que se encuentran a distancias óptimas como para absorber el crecimiento de éstos. La Figura 1 muestra la distribución y concentración que presentan los centros poblados en la Región.

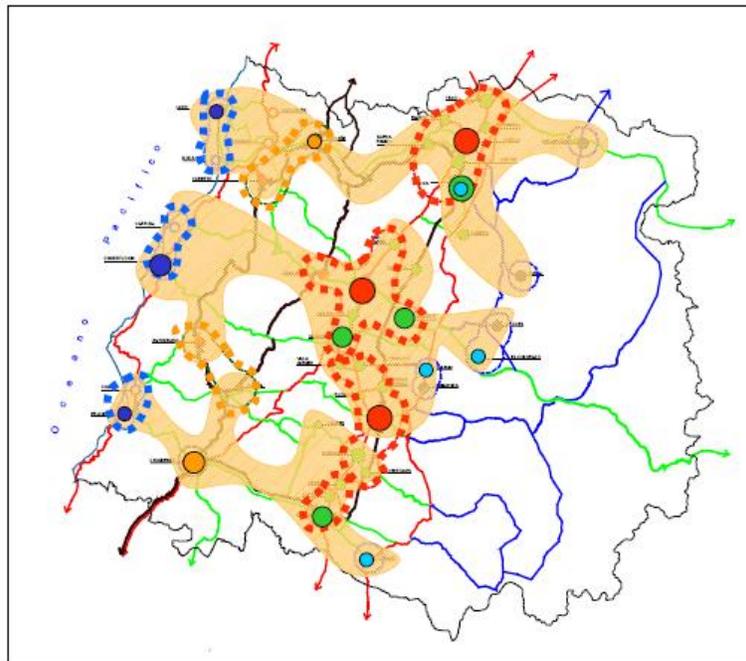


Figura 96 – Sistemas y subsistemas urbanos.

Fuente: Síntesis VII Región 2007 – MOP.

La Región, durante el período intercensal (1992-2002), ha presentado una tasa de crecimiento poblacional de un 8,6%; lo que la sitúa 4,2 puntos porcentuales bajo el promedio nacional que llegó a un 12,8%. Los mayores crecimientos de la población se registran justamente en las entidades mayores, así en la provincia y comuna de Talca, se presentaron crecimientos de un 12,4% y

17,8%, respectivamente. Otras comunas más pequeñas también registraron valores importantes, como es el caso de Constitución que alcanzó un crecimiento del 14,2%.

En principio el desarrollo económico lineal, que se da en el valle central, se ve equilibrado por una estructura transversal inherente en el territorio regional que está conformada principalmente por las vialidades (rutas, J-60, M-30L y 128) que comunican los centros poblados principales ubicados en el valle, con su borde costero, el sistema hídrico principal y la relación de interdependencia de la mayoría de los centros poblados, que se localizan a través de estas transversales.

Se podría acotar que existe un rico subsistema de localidades menores en el sector costero, del seco y pre-cordilleranos con potenciales turísticos y productivos que se emplazan en el total del territorio regional. Aun así estas localidades han presentado altos porcentajes de disminución de la población en el mismo periodo intercensal antes descrito: Curepto (-12%), Empedrado (-7,2%), Retiro (-6,2%). Esta situación demuestra la evidente concentración sobre áreas centrales y sobre algunos poblados menores del sistema que han logrado absorber población a partir de las dinámicas de las ciudades cabeceras (Maule, Rauco etc.).

3. Demografía Regional

Las tendencias demográficas son una expresión más de la realidad social, ya que están influenciadas por el desarrollo en general, y más específicamente, por la evolución de las condiciones de vida, la distribución del ingreso y las posibilidades ocupacionales.

A continuación, la Tabla 39 muestra los principales indicadores demográficos regionales, estimados por el INE, por quinquenios para el periodo 2000-2025,

Tabla 39 – Proyección de los principales indicadores demográficos de la Región del Maule.

INDICADOR DEMOGRÁFICO	QUINQUENIOS				
	2000-2005	2005-2010	2010-2015	2015-2020	2020-2025
FECUNDIDAD					
Nacimientos anuales: B (en miles)	14,2	14,2	14,2	13,9	13,5
Tasa bruta de natalidad: b (por mil)	15,01	14,38	13,81	13,02	12,32
Tasa global de fecundidad (total de hijos por mujer)	1,95	1,90	1,85	1,81	1,81
Tasa bruta de reproducción (hijas por mujer)	0,96	0,93	0,91	0,89	0,89
Índice de masculinidad (hombres cada 100 mujeres)	100,2	99,6	99,1	98,6	98,1
MORTALIDAD					
Muertes anuales: D (en miles)	5,32	6,07	6,93	7,95	8,54
Tasa bruta de mortalidad: d (por mil)	5,62	6,14	6,74	7,46	7,78
Esperanza de vida al nacer: Total (años)	76,33	76,62	76,90	77,18	78,63
Hombres (años)	73,62	73,91	74,19	74,47	75,92
Mujeres (años)	79,16	79,44	79,72	79,99	81,45
Tasa de mortalidad infantil (por mil)	7,63	6,82	6,13	5,56	5,09
CRECIMIENTO NATURAL					
Crecimiento anual: B-D (en miles)	8,88	8,13	7,26	5,92	4,99
Tasa de crecimiento natural: b-d (por mil)	9,39	8,23	7,06	5,56	4,54
MIGRACIÓN					
Interna anual (miles)	-0,40	-0,12	0,35	0,70	0,83
Internacional anual (miles)	0,12	0,12	0,08	0,04	0,00
Tasa de migración: m (por mil)	-0,30	0,00	0,42	0,69	0,76
CRECIMIENTO TOTAL					
Crecimiento anual: B-D+M (en miles)	8,60	8,13	7,69	6,66	5,82
Tasa de crecimiento exponencial total: r = (b-d+m) (por mil)	9,09	8,23	7,48	6,25	5,30

Fuente: INE, "Chile: Proyecciones de población por sexo, según grupos de edad. Regiones 1990-2020"

Claramente, los cambios demográficos de este último decenio se insertan en el denominado proceso de Transición Demográfica, donde la población maulina se encuentra en una etapa avanzada del envejecimiento de su población. En los 15 años transcurridos entre 1990 y 2005, la Región del Maule presentó una disminuida tasa de crecimiento. Esto señala que la población regional ha sufrido una sucesión de cambios en las tasas de mortalidad y natalidad (ver Figura 97), afectando el volumen y la composición por edades de la población (ver Figura 100).

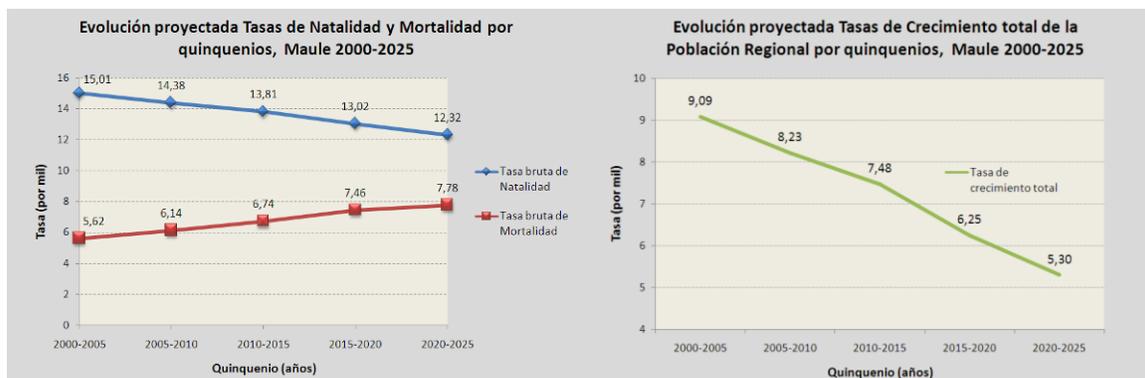


Figura 97 – Gráficas para la Evolución proyectada de las Tasas de crecimiento, natalidad y mortalidad por quinquenios para la Región del Maule, periodo 2000-2025

Fuente: INE, “Chile: Proyecciones de población por sexo, según grupos de edad. Regiones 1990-2020”

De acuerdo a las estimaciones de población del INE, la tasa de crecimiento proyectada para el período 2005-2010 es de 8,23 por mil personas promedio anual, con una tasa de mortalidad bruta de 6,14 por mil (superior al promedio país) y una tasa global de fecundidad¹⁰¹ equivalente a 1,9 hijos por mujer promedio (inferior al promedio país) (ver Figura 98).

Tal como se mencionó en el ítem anterior, según el censo 2002 la población regional fue de 908.097 personas (6% del país) y su densidad 30 hab/km²; de continuar la tendencia observada, la población para el año 2020 será de 1.083.275 (ver Figura 99), elevando la densidad a 36 hab/km².

Reducciones en la fecundidad como en mortalidad son factores que permiten explicar las tendencias del crecimiento y la evolución por estructura de edad. Las tendencias en los últimos años han sido acompañadas de modificaciones en la estructura de fecundidad por edades, así entre 1992 y 2002 la fecundidad varía particularmente en los tramos etarios de 20 a 29 años, que son los de mayor fecundidad (ver Figura 98).

La población regional en el 2002 se caracteriza por un ligero predominio femenino, alcanzando el 50,1% del total de la población, y se espera que vaya aumentando hasta llegar a un 50,45% el año 2020 (ver Figura 99).

¹⁰¹ TGF: número promedio de hijos (mujeres y hombres) que ha tenido cada mujer al final de su período fértil

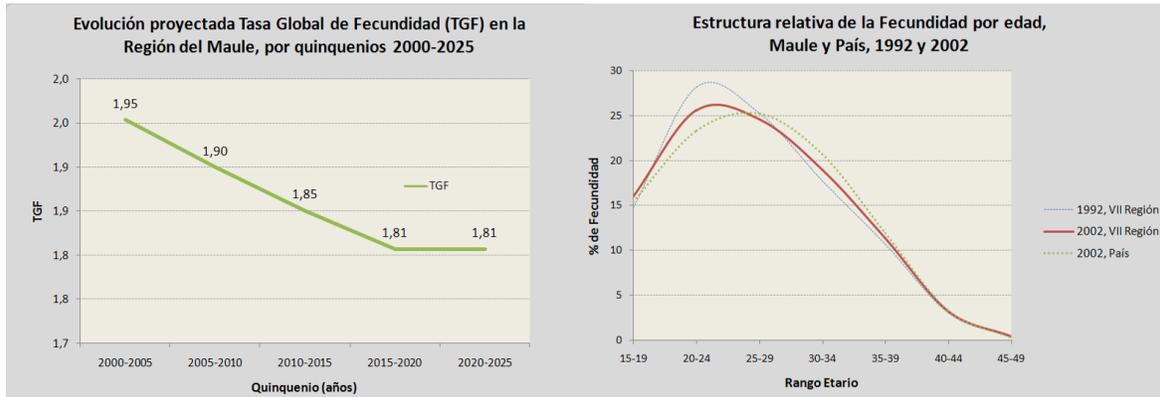


Figura 98 – Principales Indicadores de Fecundidad en la Región del Maule

Fuentes: INE, “Chile: Proyecciones de población por sexo, según grupos de edad. Regiones 1990-2020”.

INE, "Fecundidad en Chile: Situación Reciente".

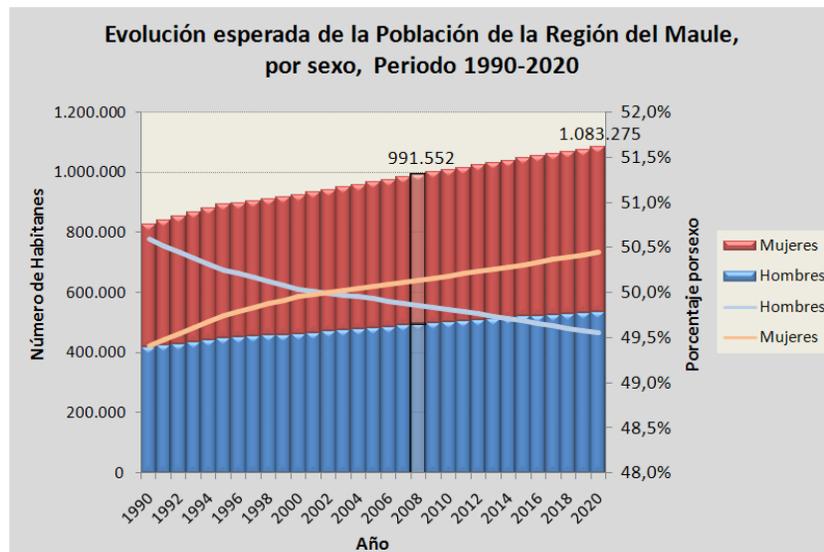


Figura 99 – Gráfica de la evolución esperada de la población de la Región del Maule, por sexo, para el periodo 1990-2020

Fuente: INE, “Chile: Proyecciones de población por sexo, según grupos de edad. Regiones 1990-2020”

La distribución por grandes grupos de edad ratifica que continúa el proceso gradual de envejecimiento de la población. En 1992 las personas menores de 15 años representaban el 30,2%, para el 2020 se espera disminuya fuertemente la cifra a un 19,8%. Las personas de 60 años y más aportaban un 9,91% en 1992, para el 2020 se espera sean el casi el doble (18,27%).

La composición por sexo y edades tiene importantes consecuencias económicas y sociales ya que son un factor determinante del porcentaje de habitantes que participan en la actividad económica, atienden el sistema educacional, requieren viviendas, servicios, etc. En las pirámides de la Figura

100 se advierte el cambio paulatino y persistente en las estructuras de edades, mostrando un incremento en las edades adultas y una homogeneización de los tramos más jóvenes.

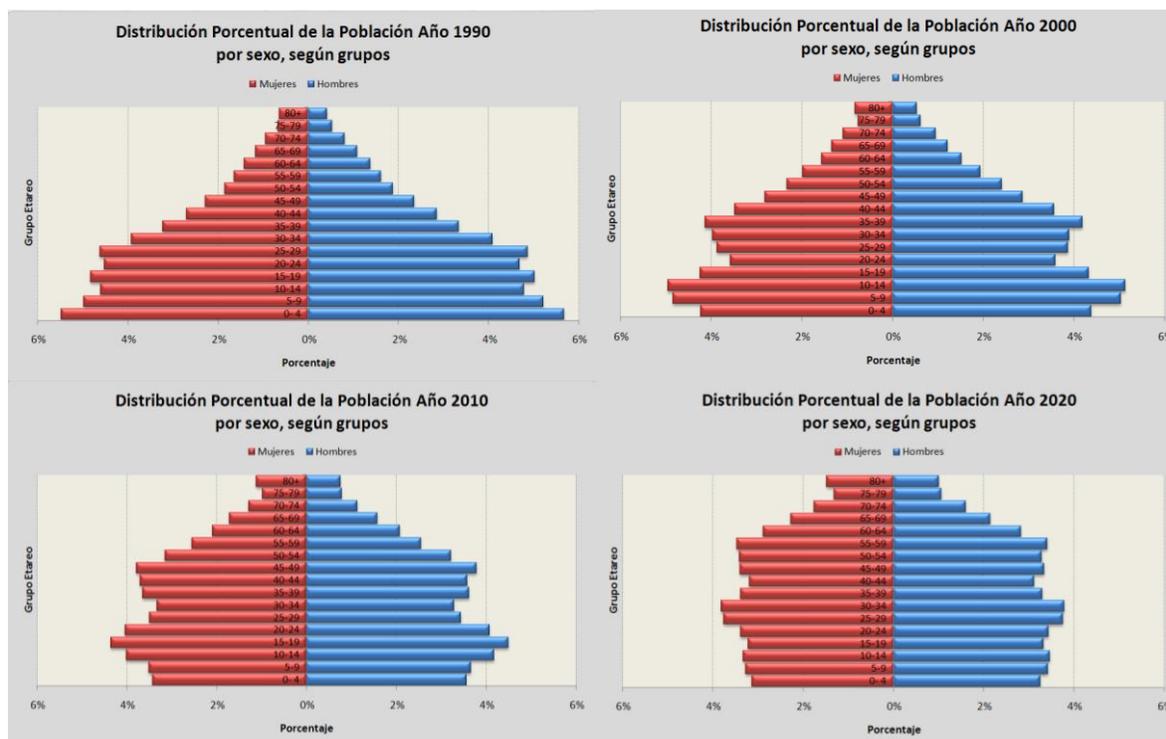


Figura 100 – Evolución de la distribución porcentual de la población regional, por sexo, según grupos etarios.

Fuente: INE, “Chile: Proyecciones de población por sexo, según grupos de edad. Regiones 1990-2020”

Estas tendencias indican que aumentará el porcentaje de adultas y adultos mayores, llevando a que la población en edad de trabajar hacia el año 2020 represente un 67,6%. La incidencia de los cambios en la estructura por edades se puede visualizar en los siguientes indicadores:

El Índice de Dependencia¹⁰², que busca representar la carga económica que soportaría la población potencialmente activa, tiende a disminuir de 58,8 personas en el año 1992 a 48,01 en el 2020.

El Índice de Vejez¹⁰³ muestra el claro y acelerado envejecimiento de su población, proyectándose para el año 2020 casi el triple de lo registrado el año 1992. De darse esta proyección, el número de menores de 15 y el de adultas y adultos mayores sería muy similar (Índice cercano a 100).

¹⁰² $\text{Pob. (Menores 15 + 65 y más años)} / \text{Pob. (15-64)} * 100$; es decir, personas menores de 15 y de 65 y más años por cada 100 personas en edad potencialmente activa.

¹⁰³ $\text{Pob. (60 y más años)} / \text{Pob. (0-14)} * 100$; es decir, adultos mayores por cada 100 menores de 15 años.

El Índice Juvenil¹⁰⁴ se comporta a la inversa del Índice de Vejez, por lo que no es de extrañar que su evolución sea decreciente en el tiempo.

Esta región es la que presenta el mayor índice de ruralidad: un 33% de la población vive en este tipo de zona al año 2008, muy por sobre la cifra del país, que alcanza al 13,1%. Tal como sucede desde la IV a la X regiones, en el Maule habitan más hombres en las zonas rurales y más mujeres en las urbanas. La fracción rural está compuesta por 17,2% de hombres y un 15,8% de mujeres; la urbana es 34,2% mujeres, versus el 32,7% restante de hombres. Este desequilibrio, entre otras causas, es atribuible a las fuentes laborales a las que se puede optar en ambos territorios: las mujeres, que poseen una mayor educación, pueden emplearse en la agroindustria o en labores de servicio en la ciudad, terminando por migrar a zonas urbanas en busca de un mayor nivel y calidad de vida. Los hombres, en cambio, se inician desde temprano en las labores agrícolas, actividad que compite con la continuidad de sus estudios. Para el año 2020 se espera no alejarse demasiado de la proporción actual, llegando a un nivel del 32,1% de ruralidad, pero con una diferencia entre la fracción de hombres y mujeres en cada área levemente menor: 16,4% hombre rural, 15,7% mujer rural; 33,2% hombre urbano y 34,8% mujer urbana (ver Figura 101).

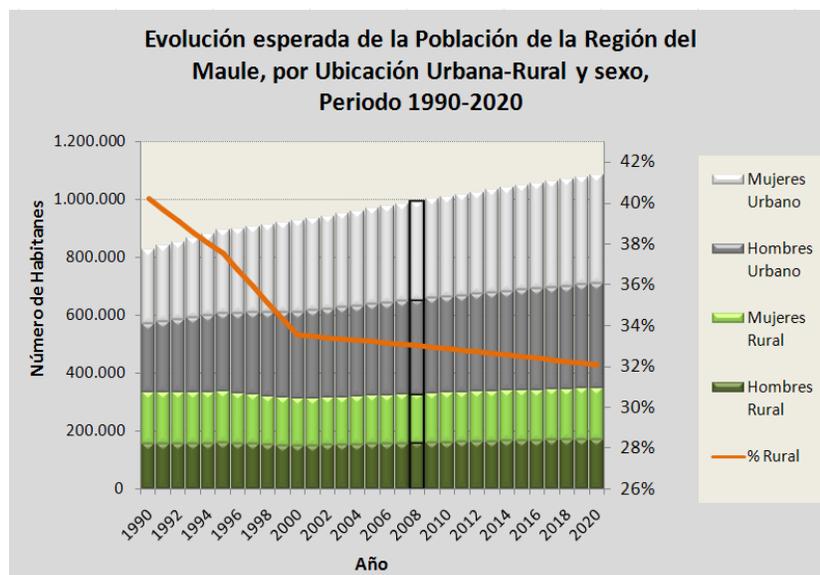


Figura 101 – Gráfica de la evolución esperada de la población de la Región del Maule, por ubicación Urbana-Rural y sexo, para el periodo 1990-2020

Fuente: INE, "Chile: Proyecciones de población por sexo, según grupos de edad. Regiones 1990-2020. Rural"

Al analizar la ruralidad por provincias y comunas, se identifica a Talca como la provincia menos rural (24% rural) y a Linares como la más rural (45%). Curicó y Cauquenes muestran niveles intermedios similares al promedio regional (35% y 32% respectivamente).

Sólo 7 de las 30 comunas presentan niveles de ruralidad inferiores al 30%: encabezadas por Talca (4%), Curicó (16%), Linares (18%), Constitución (19%), Cauquenes (25%), Molina (27%) y Parral

¹⁰⁴ $\text{Pop.}(0-14) / \text{Pop.}(15 \text{ y más años}) * 100$; es decir, menores de 15 años por cada 100 mayores de 15 años.

(30%). Además, estas mismas 7 comunas concentran el 63% de la población regional. Las 23 comunas restantes refugian al otro 37% de los y las habitantes, y sus niveles de ruralidad alcanzan un promedio de 64%, variando entre 40% y 90%, siendo la comuna de Yerbass Buenas la más rural de toda la Región (ver Figura 102).

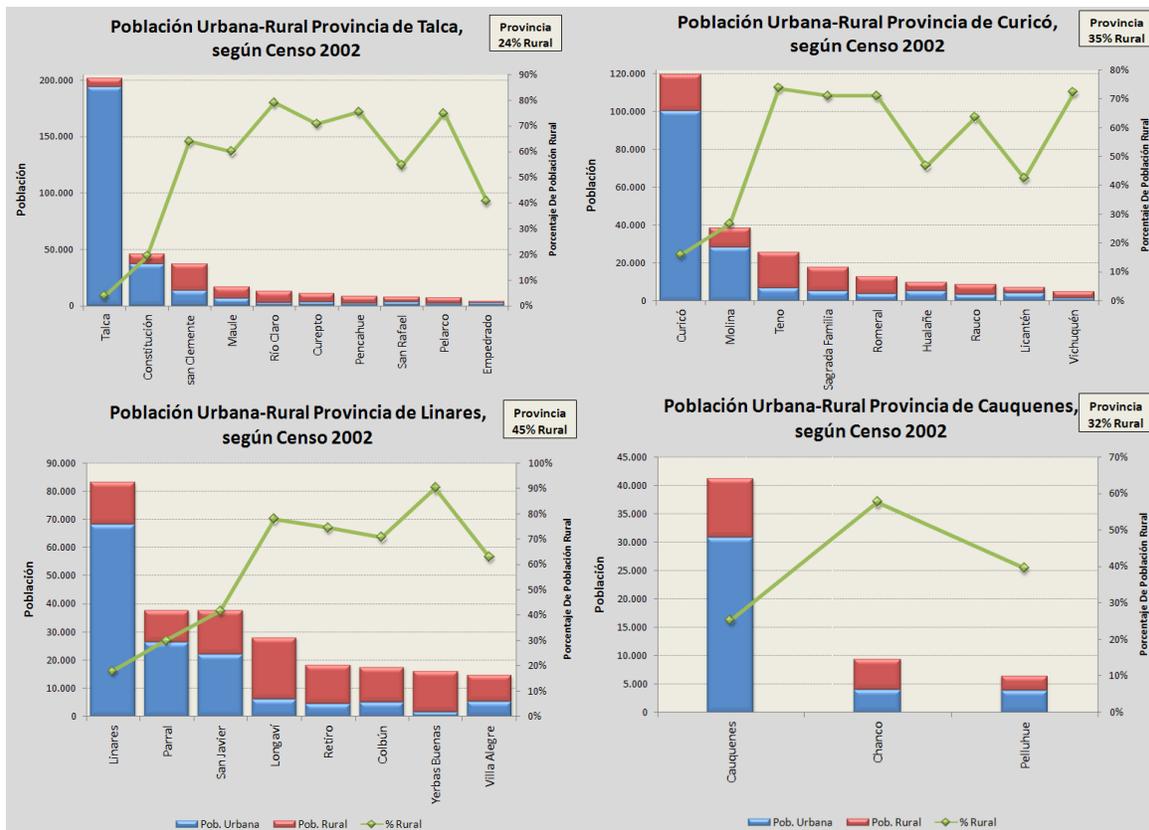
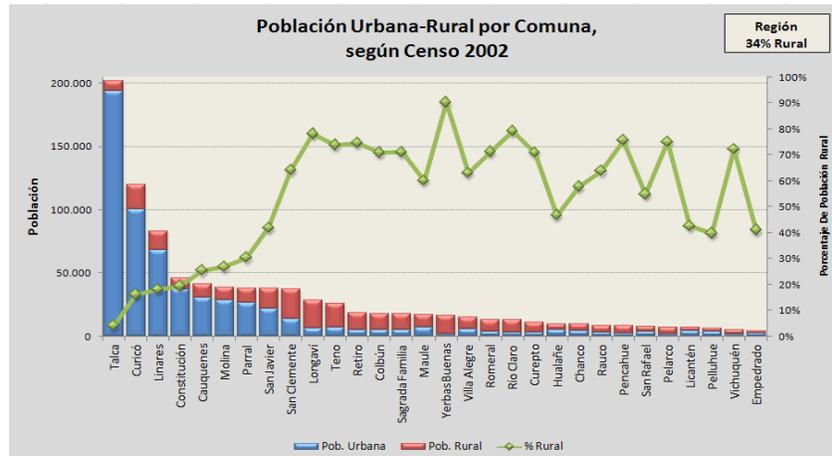


Figura 102 – Población Urbana y Rural en Comunas de la Región del Maule, por Provincias.

Fuente: Elaboración propia en base a resultados Censo 2002 en SERVIU, “Plan de Gestión e Inversión 2009 – 2010, Región del Maule”

ANEXO 2: Resultados Talleres Temáticos y Prospectiva

Este anexo presenta, en primera instancia, las variables seleccionadas en los siete talleres temáticos y siete talleres de prospectiva. En segunda instancia, presenta las variables agrupadas como variables causa, las cuales están asociadas a los respectivos subsistemas representados en los diagramas causa-efecto de la Sección II del informe. La agrupación consideró los criterios de similitud entre variables y pertinencia a los respectivos subsistemas. Cabe señalar que las estrategias emanadas de estos talleres serán incluidas en un informe próximo junto a los objetivos y lineamientos estratégicos.

1. Listado de Variables Seleccionadas por Taller

Tabla 40 – Variables priorizadas en talleres de Encadenamientos Productivos Tecnológicos

Encadenamientos Productivos Tecnológicos		
Prioridad	Variable	Descripción
1	Relación Universidad-Empresa	Las universidades son proveedores de conocimiento base tecnológico para las empresas, en ellas se concentra la mayor parte del personal de I+D, se desarrollan nuevos conocimientos y son una fuente de innovación. El vínculo Universidad-Empresa es indispensable para la existencia de un sistema nacional de absorción, adaptación y producción del conocimiento técnico. Éste puede lograrse mediante la confianza mutua, la valoración de la vinculación, un ambiente proclive y capacidades de interlocución
2	Generación de conocimiento	Se entiende como la producción y aporte intelectual respecto a un problema de estudio, basado en resultados de investigación. Esta producción del conocimiento puede concretarse, principalmente, en tres modalidades: artículos científicos, libros o informes técnicos. Factores claves para la generación del conocimiento son: capacidad de adquisición de datos (relevantes para toma de decisiones), capacidad de evaluación y análisis de datos, capacidad de difusión interna del nuevo conocimiento y capacidad de conservación del conocimiento.
3	Mano de Obra capacitada	Se requiere trabajadores capacitados o con estudios en el área tecnológica: con estudios profesionales, técnicos o con algún grado de capacitación, para formar una base de conocimiento relacionado con las actividades intensivas en tecnología. El empleo de mano de obra calificada permite a las empresas innovación continua, implementar estándares de calidad y favorece el proceso de aprendizaje.
4	Asociatividad entre Proveedores	Mecanismo de cooperación entre empresas pequeñas y medianas, en donde cada empresa participante, manteniendo su independencia jurídica y autonomía gerencial, decide voluntariamente participar en un esfuerzo conjunto con los otros y las otras participantes para la búsqueda de un objetivo común.
4	Coordinación Público-Privada	Organizaciones empresariales, sociales y de gobierno que sean capaces de articular las propuestas de la ciudadanía. Por otra parte, la institucionalidad pública está llamada a robustecer sus esquemas de

		coordinación, tanto entre los distintos entes sectoriales como entre los diferentes niveles de la administración pública.
4	Emprendimiento / Capacidad empresarial	Se refiere al potencial de creación de nuevos negocios o empresas, el cual requiere de emprendedores dispuestos al riesgo, con ideas de negocio y capital requerido para materializarlas. En un mercado cada vez más sofisticado, el emprendedor, aparte de sus condiciones innatas, requiere de un conocimiento extendido acerca del mercado, la técnica y el marco legal.

Tabla 41 – Variables priorizadas en talleres de Modernización del Estado

Modernización del Estado		
Prioridad	Variable	Descripción
1	Calidad Política	Capacidad de los Políticos y Políticas para cumplir la palabra empeñada, mirar más allá de las colectividades o intereses personales, llegar a acuerdos y/o generar consensos que sean beneficiosos para el país, la Región y/o la comunidad; según sea el caso.
1	RRHH en el sector público	Condiciones laborales de las funcionarias y funcionarios públicos y proyecciones en la carrera administrativa (competitividad, meritocracia); actitud proactiva en los trabajadores y trabajadoras para mejorar la calidad en el servicio público; y el establecimiento de la función directiva profesional.
2	Descentralización, Desconcentración y Deslocalización	<u>Deslocalización</u> : traslado de una estructura decisoria de un lugar a otro sin modificar el procedimiento decisonal. <u>Desconcentración</u> : traslado de la capacidad decisora al interior de un organismo en forma vertical. <u>Descentralización</u> : transferencia de capacidad decisoria de un organismo a otro contando este último con personalidad jurídica diferente del primero, con capacidad para darse sus propias normas de funcionamiento y con recursos propios. Puede ser: a) funcional o administrativa; b) territorial; o c) política, en cuyo caso la estructura del ente es el resultado de procesos electorales.
2	Institucionalidad de Acuerdo al Mundo Moderno	Se refiere a la construcción de entidades competitivas a nivel mundial. Por ejemplo: la reorganización del Sistema de Empresas Públicas, el fortalecimiento de los directorios, la transparencia en la gestión y una eficaz supervisión.

Tabla 42 – Variables priorizadas en talleres de Fortalecimiento del Tejido Social

Fortalecimiento del Tejido Social		
Prioridad	Variable	Descripción
1	Espacios de Participación Ciudadana	Espacios físicos o virtuales en el que la ciudadanía puede expresar su opinión para la asociatividad en la gestión regional. Para ello es necesario hacer visibles a los y las agentes regionales.
2	Formación Cívica (en aulas)	Se refiere a la construcción de la ciudadanía, es decir, difundir el conocimiento del régimen democrático y los alcances del compromiso ciudadano. Es una herramienta de desarrollo de la vida ciudadana en la construcción de la identidad nacional, en medio de las enormes transformaciones del proceso de globalización.
3	Identidad Regional Compartida	Parte del auto-concepto de un individuo que está basada en su pertenencia a un grupo regional, junto con el significado valorativo y emocional asociado a dicha pertenencia. Se apoya en elementos como: naturaleza, medioambiente, éxito económico, pobreza, etc. Una identidad bien definida contribuye al desarrollo endógeno de las regiones.
3	Espacios de interacción para el aprendizaje y fortalecimiento de confianza y cooperación	Se refiere a los mecanismos de creación de redes. Programas, proyectos u otras instancias que involucran la participación colaborativa y el apoyo mutuo entre empresas y universidades, administración pública y empresarios, pequeños y grandes productores, mundo formal e informal, vínculo público-privado.

Tabla 43 – Variables priorizadas en talleres de Inserción Internacional

Inserción Internacional		
Prioridad	Variable	Descripción
1	Acuerdo y difusión de una identidad regional	<p>Se basa en definir el qué somos, qué tenemos, y qué podemos ofrecer, con la finalidad de incentivarlo y mejorarlo.</p> <p>La identidad de un lugar no es algo en sí misma, un componente cultural distinto y separado junto a muchos otros, sino que es generada de manera indirecta a través del mantenimiento y el uso del conocimiento local, los recursos locales y las prácticas de producción local.</p> <p>Es necesario dar a conocer la identidad del territorio que se quiere desarrollar tanto a nivel país como en el extranjero.</p>
2	Portafolio de Productos, servicios, oportunidades de inversión extranjera en la Región	<p>Portafolio de Productos y servicios: Se refiere a reconocer y potenciar los productos y servicios (o vocaciones productivas), en los cuales la Región se debe especializar para competir en el mundo. Esto son los que presenten mayores ventajas competitivas y comparativas.</p> <p>Oportunidades de inversión extranjera en la Región: oportunidades que presenta la Región en el mercado internacional para la materialización de inversiones. Éstas luego deben ser dirigidas efectivamente a potenciales inversionistas nacionales y extranjeros.</p> <p>La inversión extranjera tiene tres modalidades definidas: inversión directa, indirecta y de portafolio.</p>
2	Gestión Internacional, vínculos educacionales con el exterior	<p>Creación de vínculos con distintos países con la finalidad de establecer relaciones que permitan conocer las potencialidades y necesidades mutuas a fin de generar un intercambio económico y redes de cooperación. Uno de los elementos de gestión internacional son los vínculos educacionales con el exterior, lo que permite la mejor inserción de las y los jóvenes de la Región en la cultura global.</p>
3	Conectividad, infraestructura y servicios relacionados	<p>Facilidad o mejoramiento de accesos a la Región, carreteras adecuadas, hoteles, gastronomía, que permitan que la Región sea atractiva para el extranjero. Además, es necesario mejorar accesos a puntos relevantes como son los puertos de San Antonio y Talcahuano, o sea, no sólo la conectividad dentro de la Región, sino también con sus alrededores.</p>
4	Conocimiento de cultura internacional y manejo de idiomas	<p>El conocimiento de otras culturas es esencial para el establecimiento de un diálogo constructivo entre los pueblos. Dicho conocimiento conlleva una reflexión sobre lo que es común a todos los seres humanos, pero también sobre las diferencias. Esto abarca varias aristas: cómo piensa el extranjero, qué necesita, qué quiere, sus gustos, sus creencias y hábitos, etc. Esto es indispensable para establecer vínculos de confianza y cooperación entre las partes.</p> <p>Los idiomas son importantes en las comunicaciones globales, en el intercambio cultural, en la presentación de nuevos productos, en su promoción, posicionamiento, compra y venta.</p>

Tabla 44 – Variables priorizadas en talleres de Medio Ambiente

Medio Ambiente		
Prioridad	Variable	Descripción
1	Educación y cultura ambiental	La educación y la cultura poseen la capacidad de transformar conductas, hábitos, deberes y derechos en el plano ambiental. Involucra todo el proceso cognitivo y de toma de conciencia de la sociedad sobre la problemática ambiental, y en ellas se puede percibir la solución de un problema ambiental a través de un cambio de paradigmas o modelos de actuación, ejercidos por la sociedad como un todo y por cada individuo en particular.
2	Gestión eficiente y ambiental del recurso hídrico	Está referida a los aspectos que dicen relación con toda la gestión eficiente del agua, considerando aspectos de cantidad, calidad y distribución, en los diversos sectores de la economía, como energía, agricultura, industria, uso doméstico, turismo, etc. Incluye aspectos técnicos, de investigación y desarrollo, institucionales, de políticas hídricas y de marcos legales.
3	Nivel y mantenimiento de la biodiversidad	Está referida a la capacidad de la sociedad para mantener la biodiversidad presente en un ecosistema, la cual es producto de un complejo proceso biogeofísico llevado a cabo a través del tiempo.
4	Producción limpia	Esta variable apunta a aglutinar todos los aspectos de la gestión industrial, productiva y de tipo doméstico, que involucran factores tendientes a una producción limpia de bienes y servicios, esto es, con un mínimo impacto sobre el ecosistema, o que ese impacto sea reversible y manejable con la tecnología actual de depuración.
5	Investigación + Desarrollo + Innovación	Cantidad y calidad de las investigaciones ligadas a las problemáticas ambientales que se realizan en una región o país, y cuyo resultado pretende entregar respuestas para un mayor conocimiento acerca del funcionamiento de los ecosistemas, o bien entregan la resolución de problemas base o de complejidad mayor.
6	Planes de ordenación territorial	Capacidad para proponer y gestionar planes operativos de actuación territorial, que permitan una adecuada gestión del espacio en términos económicos, sociales y ambientales. Estos planes poseen una vertiente de construcción de los mismos que se basa en la participación ciudadana por una parte, y en la aplicación de criterios técnicos rigurosos, que den cuenta de una gestión eficiente y moderna.
7	Gestión de residuos	La realización de una gestión de residuos que permita la reutilización de los fragmentos utilizables, una disposición eficiente y sin mayores impactos sobre el medio de los elementos nocivos, una muy adecuada gestión de los residuos peligrosos; y un tratamiento de riles previo a su depositación en los cauces, así como a una evaluación de los mismos.

Tabla 45 – Variables priorizadas en talleres de Ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento

Ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento		
Prioridad	Variable	Descripción
1	Insuficiente articulación entre Gobierno Regional, Universidades, inst. de investigación y empresas en I+D+I	Para hacer eficiente la I+D+I se requiere crear mecanismos de conexión entre los que ofertan I+D+I y quienes son los demandantes de las investigaciones, los que deben ser incentivados por quienes detentan los recursos a financiar estas tareas.
2	Reticencia al emprendimiento en I+D+I	La actividad de I+D+I, es una actividad de emprendimiento productivo, de tipo privado o social, para cualquier organización; sin embargo, genera incertidumbres en su concepción y aplicación, lo que determina reticencia a su implementación. Aunque sea natural la reticencia frente al cambio, las organizaciones exitosas son aquellas que emprenden el camino de I+D+I.
2	Incorporación + Asimilación I+D+I en el tejido empresarial y social	Acciones que permiten la asimilación del concepto de I+D+I a la gestión de las organizaciones y a la posterior incorporación de los resultados de I+D+I a los procesos productivos de las organizaciones. El bajo nivel de conciencia por parte de los privados y de las entidades públicas respecto a la incorporación de nuevas fuentes de I+D+I, trae como consecuencia una baja transmisión y asimilación de ideas innovadoras a y desde sus empleados.
3	Exigencias de rentabilidad, aplicabilidad y plazos para la I+D+I	Las actuaciones de I+D+I no son un fin en sí mismo, sino que su objetivo es propiciar un mayor nivel de logros de todo tipo, para la organización que las lleva a cabo. Por ello, existen exigencias para I+D+I que en muchos casos, especialmente cuando vienen desde la visión privada o política, poseen una visión cortoplacista que en esos lapsos exige resultados medibles en tiempo y rentabilidad.
4	Carencia de recursos humanos para la I+D+I	La baja cantidad de investigadores que se encuentran lo suficientemente capacitados para la realización de nuevas investigaciones conlleva a que el desarrollo de las líneas de I+D+I no se amplíen y no sean priorizadas por las políticas gubernamentales. Esto se refleja en una baja productividad de investigación.
4	Creación de Centros de Investigación para jóvenes investigadores	Existe una alta cantidad de profesionales jóvenes que desean incorporarse al mundo de la investigación; sin embargo, no existe un nicho que dé la oportunidad para que se preparen, y las plazas de trabajo existentes son muy limitadas.

Tabla 46 – Variables priorizadas en talleres de Desarrollo urbano y territorial

Desarrollo urbano y territorial		
Prioridad	Variable	Descripción
1	Coordinación y asociatividad entre los y las agentes relevantes tanto del sector público como privado	Se trata de no dispersar sus recursos e integrarlos hacia un objetivo común. En las regiones que se han podido llevar con mayor eficacia proyectos en pos del desarrollo territorial, existe de base una alta coordinación entre organismos públicos y una creciente asociatividad con organismo privados.
2	Zonas de interés Regional	Entidades territoriales que pueden potenciar el desarrollo de la Región y que por sus características pudieran ser tratadas en forma particular (secano costero, pre-cordillera, áreas naturales, ruralidad).
2	Conectividades extra-regionales e inter-conectividad entre los asentamientos o centros poblados de la Región.	En general las regiones tienen intereses referidos o ubicados en otras regiones del país o del mundo, por ejemplo: puertos, exportaciones etc. y por tanto el desarrollo de cada región depende el asumir este hecho. Por otro lado los centros poblados de la Región, requieren asimismo estar conectados. Esto tiene que ver con procesos de <i>intercambio</i> entre los mismos asentamientos, cualquiera sea su dimensión. Lo anterior está en camino de convertirse en un <i>sistema regional</i> . Generalmente se establecen en funciones como: complementariedad, reciprocidad o competencia, en función a sus características y potencialidades. Esto hace que un centro poblado, cualquiera, pueda ser re-definido en función a su rol en el territorio regional.
2	Continuidad para los procesos de organización del territorio y la ciudad	Los procesos de cambio o proyectos de desarrollo en el territorio tienen una dimensión dilatada en el tiempo. Lo cual, por un lado, significa que existan variaciones, o que de plano se modifiquen las realidades proyectadas, lo cual es <i>natural en un sistema dinámico</i> . Esto demanda, por tanto, una permanente revisión y actualización. Por otro lado, los cambios en la administración o los mismos procesos electorarios de la autoridad hacen que los proyectos o iniciativas estén supeditados a estos períodos, haciendo que las iniciativas pierdan continuidad o se disipen. Se requiere asegurar la integridad de las iniciativas.
3	Instrumentos de planificación y herramientas de Regulación	Contar con instrumentos de planificación adecuados y actualizados aporta al desarrollo regional, pues aclara “las reglas del juego” entre los distintos actores y actrices. Recogiendo con ello nuevos desafíos. Dicha situación también depende de que estén coordinados entre sí y, por último, que den confianza a la población en los instrumentos y proyectos, para que cuenten con su aprobación y consenso.

2. Agrupación de Variables en Variables Causa

Las variables priorizadas en los talleres, estudios y diagnóstico, se agruparon de acuerdo a los ejes o subsistemas y sus respectivos lineamientos estratégicos, todo lo cual se expone a continuación. Además, se explicita la relación con otras instancias del proceso (talleres locales, estudios, agenda ARDP, Mesa Público-Privada).

I. Aspectos Sociales

1. Redes, articulación y asociatividad

- » Espacios de interacción para el aprendizaje y fortalecimiento de confianza y cooperación (Taller Temático: Fortalecimiento del Tejido Social)
- » Coordinación público privada (Taller Temático: Encadenamientos Productivos Tecnológicos)
- » Coordinación y asociatividad entre los actores relevantes, tanto públicos como privados (Taller Temático: Desarrollo urbano y territorial)
- » Insuficiente articulación entre: gobierno regional, universidades, institutos de investigación y empresas públicas y privadas en I+D+I (Taller Temático: Ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento)
- » Talleres locales.

2. Salud

- » Estudio de salud
- » Talleres locales.

3. Educación Formal

3.1. Educación Científico Humanista

- » Talleres locales.
- » Estudio de capital humano
- » Conocimiento de cultura internacional y manejo de idiomas (Taller Temático: Inserción internacional)

3.2. Educación Técnico Profesional (ETP)

- » Estudio de capital humano
- » Talleres locales.

3.3. Educación Superior

- » Estudio de capital humano
- » Conocimiento de cultura internacional y manejo de idiomas (Taller Temático: Inserción internacional)

4. Infraestructura Básica

- » Informe de diagnóstico.
- » Talleres locales.

II. Economía Regional

1. Inversión (Capital)

1.1. Inversión total

- » Portafolio de productos y servicios, oportunidades de inversión extranjera (Taller Temático: Inserción internacional)
- » Informe Mesa Público-Privada.

1.2. Locación territorial

- » Zonas de interés regional (Taller Temático: Desarrollo urbano y territorial)

1.3. Actividades principales

- » Agenda ARDP Maule.
- » Informe Mesa Público-Privada.

1.4. Actividades emergentes

- » Agenda ARDP Maule.

2. Productividad

2.1. Encadenamientos productivos

- » Asociatividad entre proveedores (empresarios) (Taller Temático: Encadenamientos Productivos Tecnológicos)
- » Relación universidad-empresa (Taller Temático: Encadenamientos Productivos Tecnológicos)
- » Informe Mesa Público-Privada.

2.2. I+D+I+E

- » Relación universidad-empresa (Taller Temático: Encadenamientos Productivos Tecnológicos)
- » Carencia de recursos humanos para la I+D+I (Taller Temático: Ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento)
- » Emprendimiento / capacidad empresarial (Taller Temático: Encadenamientos Productivos Tecnológicos)
- » Generación de conocimiento (Taller Temático: Encadenamientos Productivos Tecnológicos)
- » Incorporación + asimilación I+D+I en el tejido empresarial y social (Taller Temático: Ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento)

- » Incremento del mercado científico laboral (centros de investigación) para jóvenes investigadores (Taller Temático: Ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento)
- » Insuficiente articulación entre: gobierno regional, universidades, institutos de investigación y empresas públicas y privadas en I+D+I (Taller Temático: Ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento)
- » Reticencia al emprendimiento en I+D+I (Taller Temático: Ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento)
- » Informe Mesa Público-Privada.

2.3. Inserción internacional

- » Conocimiento de cultura internacional y manejo de idiomas (Taller Temático: Inserción internacional)
- » Gestión internacional (efectiva) y vínculos educacionales con el exterior (Taller Temático: Inserción internacional)
- » Informe Mesa Público-Privada.

2.4. Capacitación de la mano de obra

- » Mano de obra calificada (Taller Temático: Encadenamientos Productivos Tecnológicos)
- » Estudio de capital humano.
- » Informe Mesa Público-Privada.

2.5. Marco regulatorio laboral

- » Estudio Mercado del Trabajo

III. Territorio, Infraestructura y Medio Ambiente

1. Desarrollo urbano y territorial

1.1. Complementariedad y conectividad intraterritorial

- » Interconectividad entre los asentamientos o centro poblados y conectividades extra-regionales (Taller Temático: Desarrollo urbano y territorial)

1.2. Continuidad de los procesos

- » Continuidad para los procesos de organización del territorio y la ciudad (Taller Temático: Desarrollo urbano y territorial)

1.3. Instrumentos de planificación

- » Coordinación y asociatividad entre los actores relevantes, tanto públicos como privados (Taller Temático: Desarrollo urbano y territorial)
- » Continuidad para los procesos de organización del territorio y la ciudad (Taller Temático: Desarrollo urbano y territorial)

- » Instrumentos de planificación y herramientas de regulación (Taller Temático: Desarrollo urbano y territorial)
- » Planes de ordenación territorial (Taller Temático: Medio ambiente)

2. Conectividad

2.1. Conectividad física extrarregional

- » Conectividad, infraestructura y servicios relacionados para la inserción y atracción internacional (Taller Temático: Inserción internacional)
- » Informe Mesa Público-Privada.

2.2. Conectividad digital y telefónica

- » Talleres locales.

3. Prácticas sustentables ambientales

3.1. Programas de prevención

- » Innovación, desarrollo, investigación (Taller Temático: Medio ambiente)
- » Talleres locales.

3.2. Áreas protegidas y biodiversidad

- » Nivel y mantenimiento de la biodiversidad (Taller Temático: Medio ambiente)

3.3. Producción limpia

- » Gestión eficiente y ambiental del recurso hídrico (Taller Temático: Medio ambiente)
- » Producción limpia (Taller Temático: Medio ambiente)
- » Gestión de residuos (Taller Temático: Medio ambiente)

3.4. Cultura ambiental

- » Educación y cultura ambiental (Taller Temático: Medio ambiente)

3.5. Normativa y control

3.6. Eficiencia energética

IV. Identidad y Cultura

1. Consolidación de identidad regional

- » Identidad regional compartida (Taller Temático: Fortalecimiento del Tejido Social)
- » Identidad regional y marketing territorial (Taller Temático: Inserción internacional)

2. Patrimonio cultural

- » Política de cultura.

3. Producción y creación artística y cultural

- » Política de cultura.

4. Difusión artística y cultural

- » Política de cultura.

V. Gobernabilidad y Gobernanza Regional

1. Capital Cívico

- » Espacios de participación ciudadana (Taller Temático: Fortalecimiento del Tejido Social)
- » Coordinación y asociatividad entre los actores relevantes, tanto públicos como privados (Taller Temático: Desarrollo urbano y territorial)
- » Formación cívica (en las aulas) (Taller Temático: Fortalecimiento del Tejido Social)
- » Talleres locales.

2. Sustentabilidad política

- » Calidad Política (Taller Temático: Modernización del Estado)

3. Modernización y eficiencia del Gobierno Regional y Local

- » Institucionalidad de acuerdo al mundo moderno (Taller Temático: Modernización del Estado)
- » RRHH en el sector público (Taller Temático: Modernización del Estado)
- » Talleres locales.

4. Modernización del Estado Nacional

- » Descentralización, desconcentración y deslocalización (Taller Temático: Modernización del Estado)
- » Talleres locales.

ANEXO 3: Síntesis de Resultados Talleres Locales y Análisis de PLADECOS

La realización de los 12 talleres locales y el análisis de los Planes de Desarrollo Comunales de otras 16 comunas de la Región, permitieron detectar las principales problemáticas existentes a nivel local. Estas problemáticas fueron agrupadas por temas, concluyéndose que la mayoría se concentran en el área de “Desarrollo territorial y urbano”, seguida por los problemas del sector “Salud”. La totalidad de los problemas se distribuyen de la manera que muestra la gráfica de la Figura 103.

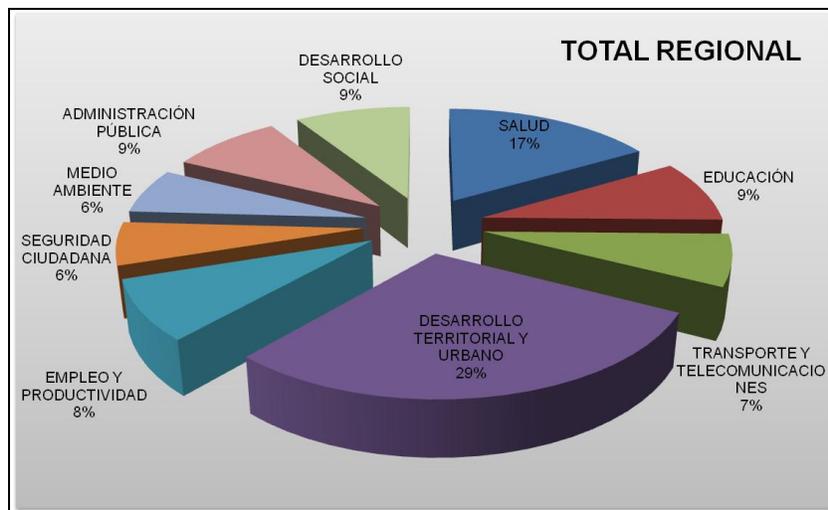


Figura 103 – Distribución por área de los problemas a nivel regional

Fuente: Informe de Talleres Locales y PLADECOS

El listado de problemas detectados en estos talleres y PLADECOS, se detalla en la Tabla 47, siendo agrupados por sector.

Tabla 47 – Problemas detectados en Talleres Locales

SECTOR	PROBLEMAS
SALUD	Deficiente calidad de la atención de usuarios
	Infraestructura en salud inexistente o en mal estado.
	Escasos insumos e implementación en equipos médicos.
	Insuficiencia de profesionales y Falta especialistas
EDUCACIÓN	Mala calidad de la educación
	Infraestructura educacional inexistente o en mal estado.
	Faltan centros de enseñanza Técnico Profesional.
	Poca promoción de la Cultura, educación cívica e identidad
TRANSPORTE Y TELECOMUNICACIONES	Necesidad de más tecnologías de la información y comunicación.
	Fallas en el transporte público
DESARROLLO TERRITORIAL Y URBANO	Problemas viales: Construcción, mantención y reparación de caminos y puentes, principales y secundarios.
	Falta colectores de agua lluvia
	Problemas con recursos hídricos (ríos, lagos, aguas lluvia)
	Ausencia o fallas en Agua potable
	Ausencia o fallas de Alcantarillados
	Falta de alumbrado público en buen estado
	Problemas de Vivienda, programas habitacionales, subsidios
	Falta de Terminal de buses en la comuna
	Faltan Garitas y señalética.
	Aumento del parque automotriz, Congestión
	Necesidad de creación de áreas verdes o reparación de las existentes
	Veredas, rampas y acceso a minusvalidos inexistentes o en mal estado
EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD	Escasas fuentes de empleo y falta de oportunidades.
	Aumento del comercio ambulante
	Poco fomento del turismo.
SEGURIDAD CIUDADANA	Inexistencia de Plan Cuadrante.
	Dotación policial insuficiente.
	Aumento de la delincuencia.
	Aumento de lugares de expendio de alcohol.
	Aumento del consumo y tráfico de estupefacientes.
MEDIO AMBIENTE	Problemas con la frecuencia recolección de basura.
	Presencia de perros vagos en espacios públicos.
	No hay camiones recolectores
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	Problemas de contaminación ambiental de aire, aguas o suelos
	Deficiente cobertura de servicios generales y básicos.
	Exceso de tramitaciones y burocratización. Dificultades en los procesos.
	Poca promoción de las actividades y beneficios del Estamentos públicos hacia los ciudadanos y organizaciones, entendido como una desvinculación de las autoridades con los ciudadanos y organizaciones.
DESARROLLO SOCIAL	Insuficiente cobertura de políticas y programas comunales focalizadas
	Carencia de Sedes sociales, comunitarias.
	Escasa participación ciudadana
	Escasa Infraestructura y equipamiento para deporte y recreación.
	Escasa Promoción y desarrollo de organizaciones territoriales y funcionales

Fuente: Informe de Talleres Locales y PLADECOS.

ANEXO 4: Síntesis del Enfoque de Género en el Diagnóstico

El enfoque de género fue abordado a través de seis componentes dentro del contexto del proyecto de actualización de la ERD Maule 2020, buscando lograr la máxima transversalización de género, para hacer de éste un proceso incluyente para todos y todas. Los seis componentes son:

Participación equiparada en lo posible en la ejecución de talleres; difusión a través de documentos, fotos, spot radial y notas de prensa; diagnóstico con desagregación por género e identificación de brechas; lenguaje no sexista evitando androcentrismo, sexismo y discriminación; metodología talleres locales para el levantamiento de información desagregada por sexo; construcción de estrategias con enfoque de género.

Dentro del contexto del diagnóstico los principales aspectos de género abordado se listan a continuación.

1. Contexto Internacional - Mundial

Una referencia importante del grado de cumplimiento de los objetivos del Milenio de la ONU en el contexto latinoamericano se declara respecto a la promoción de la igualdad entre los sexos y la autonomía de las mujeres que, mientras los objetivos “eliminar las desventajas para las niñas en la enseñanza primaria” y “promover la igualdad en el empleo” están en vías de ser alcanzados para el año 2015, el objetivo “promover una representación equitativa de mujeres en los Parlamentos” estaría fuera de alcance. Lo cierto es que sólo 10 países tienen una participación de mujeres parlamentarias superior a 30% y menos del 10% de los países a nivel mundial ha tenido mujeres como autoridad máxima desde fines de la segunda guerra mundial.

En cuanto a la mortalidad materna el mayor problema se concentra en África y parte de Latinoamérica e India, en algunos países superando las 850 muertes cada 100.000 nacimientos. En cuanto a la tasa de alfabetización entre los 15 y los 24 años, aún se observan diferencias importantes en Asia, África y el Medio Oriente, mientras que en América Latina, la tasa se ubica sobre el 90%, existiendo una diferencia menor (1%) favoreciendo a las mujeres.

De acuerdo a Latinbarómetro (2007) Chile se posiciona bajo el promedio latinoamericano referente a la pregunta cuán fuerte es el conflicto hombres - mujeres en su país. Un 49% de las personas encuestadas cree que el conflicto entre hombres y mujeres es Fuerte o Muy Fuerte en nuestra sociedad. De todos modos, y en términos relativos, Chile posee el 4º índice más bajo, después de Argentina (34%), Uruguay (36%) y Venezuela (47%).

Un dato importante señala que la proporción de hogares con jefatura femenina ha aumentado en casi todos los países y estratos de pobreza; pero el porcentaje de hogares indigentes encabezados por mujeres continúa siendo más alto que en el caso de los pobres y no pobres.

Es importante destacar el Informe Sombra de la CEDAW, cuyos índices de género son claros, Chile no estaría cumpliendo como corresponde dichos acuerdos, colocándolo como país a la palestra y a una imagen no acorde a lo que se requiere para crear acuerdos económicos con otros países. De partida, en lo que respecta a la participación laboral femenina en Latinoamérica, es Chile el que presenta menor participación.

2. Contexto Nacional

Respecto a las diferencias de género observadas a nivel país según PNUD, las mayores diferencias se encuentran en la tasa de participación en la actividad económica en zonas urbanas, donde las mujeres muestran una tasa de 45%, en tanto que los hombres una de 73%.

Asimismo el desempleo abierto en zonas urbanas es notablemente superior en la mujer, siendo 9,5% en contraste con un 6,3% en los hombres para el año 2006. Las mujeres se desempeñan principalmente en sectores de baja productividad en las zonas urbanas (38,2%), mientras que los hombres sólo un 25,7%. Lo anterior implica que la relación entre la remuneración de mujeres y hombres sea de 69,6%, que un 44,4% de las mujeres mayores de 15 años no tengan ingresos.

Lo anterior se contrapone con una menor tasa de analfabetismo en la mujer, la que alcanza el 7% en la población de 15 a 24 años, mientras que la de los hombres alcanza el 0,9%.

En cuanto a la esperanza de vida al nacer las mujeres se posicionan muy por encima de los hombres, siendo consecuente con la tendencia mundial. Las mujeres tienen una esperanza de vida al nacer de 81,5 años, mientras que la de los hombres es de 75,5. Asimismo la tasa de mortalidad infantil en la mujer es 6,3 por cada mil nacidos vivos y las del hombre es 8,1.

Un último aspecto deficitario es la proporción de puestos ocupados por mujeres en el parlamento, el cual alcanza sólo un 15% para el año 2007.

En otro contexto, una vez retornada la democracia los gobiernos de la concertación han realizado esfuerzos para disminuir las brechas existentes en temas como género, pueblos indígenas, discapacitados, etc. Incluso desde el 2006 se cuenta con la primera mujer presidenta en la historia del país.

Un trabajo especial que hace el actual gobierno en el ámbito cultural dice relación con la vinculación entre cultura y género. Según INE (2005) el "consumo" o acceso cultural marca grandes diferencias en cuanto a la frecuencia y al género en algunos casos. Por ejemplo, del 58,7% de la población que nunca ha ido al teatro, 57% corresponde a mujeres y más de un 60 por ciento a hombres. Pero, del 2,1% que admite haber ido más de seis veces al teatro en el año, sólo un 1% son mujeres.

En cuanto a los libros, de un 21 por ciento de la población encuestada que dice leer todos los días, un 18 % son hombres y un 23,5 % mujeres. Un 20 por ciento de la población nunca ha ido a un museo. De ese universo de asistentes, sólo un 21 por ciento corresponde a las mujeres.

Las mujeres en relación a los hombres asisten más al teatro (52,3%), danza (52%), circo (50,8%). Leen más frecuentemente que los hombres, el 59,3% dicen leer al menos una vez por semana, en cuanto al tipo de lectura prefieren las novelas con un 51,8%. Leen menos el diario que los hombres, sólo el 16,2% lo leen todos los días (hombres 22,8%). En cuanto al uso de Internet sólo el 35,1% dice haberlo usado en los últimos 12 meses, a diferencia de los hombres que llegan al 46,7%.

Al referirse a los cambios en el Estado respecto al género, es destacable el Programa de Mejoramiento de Gestión, que incluye el PMG de género. El PMG que es un incentivo a las funcionarias y funcionarios públicos en realizar acciones que permitan mejorar la gestión y así realizar el cumplimiento de metas (mejoramiento de calidad y nivel de vida), es el resultado de

poder institucionalizar temas contingentes y de importancia para disminuir las desigualdades. Otro tipo de PMG es el territorial. También es importante señalar que en apoyo a la descentralización se encuentra el proceso de PMG a servicios descentralizados, de las cuales se encuentra las gobernaciones provinciales, gobierno regional, intendencia y SERVIU.

Otro punto destacable vinculado al Gobierno y el enfoque de género, es la Agenda de Género de la Presidenta, instrumento político que contiene compromisos sectoriales y transversales de los ministerios como la futura Agenda de Género Regional dirigida a resolver, a través de lineamientos estratégicos las brechas existentes entre hombre y mujeres, es desde ese punto que se pretende respaldar la descentralización de todos los servicios públicos de regiones. En el ámbito nacional se encuentra trabajando en forma intersectorial con el fin de realizar análisis y control de compromisos contingentes.

Continuando con el tema Gobierno, es bueno profundizar en la coordinación intersectorial e interdisciplinaria, y su rol en la transversalización del enfoque de género. Durante el Gobierno de la Presidenta Michelle Bachelet Jeria, se han realizado variadas acciones intersectoriales en temas prioritarios tales como educación, salud, ruralidad, economía y trabajo, con el objetivo de crear políticas gubernamentales inclusivas, dirigidas a incluir la mirada de Mujer en forma transversal en la creación de nuevos programas, políticas sociales y económicas. De hecho, parte del discurso del 21 de mayo de 2006, estuvo dirigido al análisis de la discriminación hacia las mujeres, después de dos años el discurso fue dirigido a la Transversalización de la mirada de mujer en las políticas públicas de la salud, de la seguridad ciudadana, de la educación, del emprendimiento, de la reforma previsional, de la protección social, en los programas de habitabilidad, entre otros. El cambio de su discurso ha sido gracias a que se ha instalado como mandato presidencial la Agenda de Género 2006 -2010, en cuyo prólogo la Presidenta se dirige a visibilizar la situación en que las mujeres chilenas han vivido, es así que se destaca un discurso donde su compromiso ha sido dirigido a mejorar las condiciones y la posición de las Mujeres de Chile, en una democracia inclusiva a todos los sectores, sobre todo aquellas las que se han discriminado. Es así que la Presidenta, Sra. Michelle Bachelet Jería, señala que: *"Se asoma un tiempo de mujeres y hombres. Se asoma también el tiempo de los ciudadanos. Un Chile de todos. Un Chile más integrador y más integrado. Una sociedad más inclusiva, que no discrimina y que no olvida a quienes se quedan atrás. Un país sin exclusiones exige que las mujeres ejerzan en plenitud la ciudadanía, en todas sus facetas. Chile aún vive la experiencia diaria de discriminaciones y de segregación. Mi gobierno apoyará del modo más decidido el ejercicio efectivo de los derechos de la mujer"*.¹⁰⁵

De acuerdo a lo anterior, ha sido prioritario que el Gobierno haya tenido como preocupación central la construcción de una sociedad más equitativa e inclusiva, contemplando la dimensión de género. Por ello, a través del Servicio Nacional de la Mujer (SERNAM), se ha puesto como meta lograr la equidad de género, contrarrestando los mecanismos que generan la desigualdad, donde una de las prioridades institucionales ha sido promover y actuar directamente en el acceso de las mujeres

¹⁰⁵ (Presidenta de la República, Michelle Bachelet, reafirmando el compromiso de su gobierno con la equidad de género en su discurso del 21 de mayo de 2006)

a la información sobre sus derechos, deberes y oportunidades. De este modo, la acción del Ejecutivo desde el 2006 es construida hacia la equidad de género apunta a cuatro grandes objetivos:

1. Eliminar o reducir la discriminación en contra de las mujeres.
2. Eliminar o reducir las brechas que existen entre mujeres y hombres, pero también aquellas que existen entre mujeres, como son la brecha entre el campo y la ciudad, entre las mujeres indígenas y las que no lo son, entre las de sectores populares y las de sectores sociales de mayor escolaridad, entre las jóvenes y mujeres mayores, entre las mujeres que tienen alguna discapacidad y las que no la tienen.
3. Contribuir a hacer más igualitarias las relaciones entre los géneros.
4. Contribuir al empoderamiento de las mujeres como sujetos sociales, protagonistas del desarrollo de las familias, la comunidad y toda la sociedad, y al desarrollo de sus potencialidades en el ámbito cultural, artístico, académico, científico y tecnológico.

Asimismo, se ha propuesto una agenda ministerial para avanzar en equidad de género al 2010, desarrollada por el Consejo de Ministros por la Igualdad de Oportunidades que está compuesto por diferentes secretarías de Estado y busca corregir situaciones de desigualdad y discriminación que afectan a las mujeres. Para ello, la Mandataria ha instruido a sus ministras y ministros para que se comprometan a llevar a cabo una agenda de género, donde establezcan políticas públicas con este enfoque, promoviendo la igualdad entre mujeres y hombres en todos sus aspectos.

En esta instancia participan las carteras de Educación, Salud, Trabajo, Economía, Agricultura, Justicia, Planificación, Secretaría General de la Presidencia, Interior y Hacienda, siendo coordinada por SERNAM en forma intersectorial.

3. Contexto Regional

3.1. Pobreza

La pobreza de mujeres y hombres maulinos ha disminuido en los últimos 16 años, llegando a alcanzar el año 2006 un nivel de 16,9% para los hombres y un 18,5% para las mujeres.

Es visible que en todo el periodo analizado, las mujeres siempre han sido más pobres que los hombres, a pesar de que durante los años 1992, 1998 y 2000 la brecha entre ellas y ellos fue casi nula (0,3%, 0,1% y 0,4% respectivamente), los años 2003 y 2006 mostraron un importante nuevo aumento de estas diferencias, alcanzando niveles de 2,1% el 2003, y de 1,6% el 2006.

Esta brecha de género en pobreza se explica en la mayor presencia de mujeres jefas de hogar en hogares indigentes y pobres, pese a tener mejores índices en salud y educación.

Al analizar la jefatura de hogar femenina (pobre y no pobre) sobre el total de hogares en la Región, se aprecia un importante aumento de 19,7% en 1990 a 25,3% en el año 2006. Sin embargo, este aumento es menor que a nivel nacional, donde esta cifra se elevó desde un 20% el 1990 a 29,7% el 2006. En este contexto, también se aprecia que en los hogares en donde la jefa es una mujer, el nivel de pobreza también ha aumentado, especialmente en la situación de indigencia, donde se

alcanza un 33,9% el año 2006. Esta situación habla de la feminización de la jefatura de hogares pobres, especialmente el indigente, escenario que se replica a nivel nacional con aún más fuerza.

Las mujeres jefas de hogar, se encuentran en creciente pobreza desde el inicio de la democracia, en la Región del Maule debido principalmente a políticas gubernamentales sin enfoque de género conllevando a fuertes discriminaciones al no visualizar las divisiones sexuales de trabajo. Una mujer jefa de hogar tiene la tuición de sus hijas/hijos, luego no puede capacitarse debido a que los horarios no le permiten asistir debido a que siempre se realiza luego de horarios laborales, como no puede dejar a sus hijos/hijas solos/solas, implicando a que no puede adquirir trabajos con mejoría en las remuneraciones. Otro factor que complica la situación de estas mujeres es que el sustento que obtienen es inferior al que logran los perceptores hombres, agudizando esta notoria desigualdad al ser las únicas proveedoras del hogar. Por otro lado, las mujeres pobres deben destinar una importante dedicación de su tiempo al trabajo doméstico, que se duplica cuando éste debe ser complementado con trabajo remunerado al exterior del hogar. Ello se asocia con extensas jornadas y escasa disposición de tiempo personal, lo que implica una doble carga de trabajo y agudas situaciones de tensión, estabilidad emocional y salud mental al enfrentar solas la responsabilidad de menores a su cargo.

También en el tema laboral de las mujeres en situación de pobreza, es importante mencionar que existe una gran concentración de ellas que trabajan en el sector informal en situaciones muy precarias de empleo, percibiendo salarios exigüos e inestables, y sin contar con sistema alguno de protección social. Estas mujeres gozan de mínima autonomía económica con el consiguiente impacto en materia de reconocimiento social, autoestima y manejo de recursos de poder al interior del hogar. En este sentido, el aporte de un segundo salario a la familia popular, al acceder la mujer al empleo tiene alta incidencia en las oportunidades de esas familias de mejorar o disminuir la incidencia de la pobreza.

Otro dato relevante vinculado a la pobreza en mujeres, son las mayores tasas de embarazo adolescente, no obstante disminuyen las tasas de fecundidad en el nivel agregado.

En el plano de los proyectos de desarrollo socio comunitario son las mujeres las principales gestoras y participantes. Además, la mujer pobre es una activa colaboradora de las políticas sociales al ser ella la que canaliza los servicios sociales hacia la familia, como lo demuestra su alta incidencia y participación en los programas de transferencia directa de ingreso actualmente en curso en América Latina.

3.2. Capital Humano

El analfabetismo en la región alcanza niveles de 8% para los hombres y 6% para mujeres según el CENSO 2002. Históricamente (desde 1952 – 2002) ha sido siempre un problema más visto en hombres que en mujeres.

Existen diferencias importantes entre habitantes de zonas rurales y urbanas, en una magnitud mayor que las brechas de género. Esta últimas se presentan con mayor fuerza en las zonas urbanas, en los niveles de párvulos y de educación superior.

Son bien sabidas además las grandes diferencias entre las realidades sociales de las áreas urbanas y las rurales. Una de ellas es la parte de la población que se encuentra asistiendo a un establecimiento educacional, siendo desigual entre los distintos niveles de enseñanza. En la

región, al igual que en el resto del país, la más amplia cobertura se da en los niveles en que la educación es obligatoria, siendo casi universal en la enseñanza básica y algo más reducida en la enseñanza media.

En este ámbito, se ha llegado a concluir que el problema educacional en mujeres no se encuentra en el acceso a la educación, sino en el proceso educativo.

3.3. Distribución del Ingreso

Según el estudio del Mercado del Trabajo para la ERD 2020 realizado por la Universidad de Talca (2008), existe una diferencia importante entre los ingresos de hombres y mujeres, siendo ellas las perjudicadas en las cuatro provincias regionales; obteniendo, por ejemplo, ingresos en Linares y Cauquenes por debajo del 50% del ingreso promedio de los hombres.

3.4. Vivienda

Estadísticas de la Seremía de Vivienda y SERVIU respaldan que las mujeres son las que mayoritariamente obtienen casas con subsidio y que hombres adquieren sus casas principalmente con crédito hipotecario, resultado de las diferencias de poder adquisitivo.

3.5. Desempleo

Según el estudio del Mercado del Trabajo para la ERD 2020 realizado por la Universidad de Talca (2008), la fuerza de trabajo regional estaba compuesta el 2007 por unas 154.000 mujeres y 254.500 hombres aproximadamente. Históricamente se ve una constante tendencia al crecimiento en las mujeres que conforman la fuerza de trabajo regional.

Por otra parte, al igual que en el resto del país, las posibilidades de empleo en la región son menores para mujeres y jóvenes, sobre todo si pertenecen a los grupos más pobres. Si la participación laboral de los hombres de esa clasificación llega al 72%, la de las mujeres alcanza el 39%.

En este aspecto, a nivel regional falta profundizar aún más el concepto en estadísticas desagregadas debido a que es una de las problemáticas más grave de la Región del Maule.

El programa Mujeres Jefas de Hogar está dirigido a la habilitación laboral, es decir, como fin último y dentro del análisis que el congreso realizará son dos puntos esenciales, la inserción laboral en empleos decentes y el aumento de ingreso (que implica a un aumento de ingreso familiar).

3.6. Seguridad Ciudadana

Al analizar la evolución del número de denuncias por violencia intrafamiliar en la región, se observa un preocupante aumento de 2.535 el año 1997 a 6.489 el año 2007, es decir, casi se triplica esta cifra en el lapso de 10 años. Al comparar su situación del año 2006 con otras regiones, se observa que la VII región se posiciona como la sexta con mayor número de denuncias por violencia intrafamiliar y la octava con mayor tasa de denuncias por cada 100 mil habitantes, por sobre el promedio nacional. Es importante mencionar que las víctimas de este delito son en su mayoría mujeres, niñas y niños.

3.7. Capital social y cívico

Del total de inscritos en los registros electorales, un 52% son mujeres y el 48% hombres, superando ellas a ellos por poco más 20.000 inscritas, siendo una mayoría de proporción superior a la vista en la estructura de la población, en donde ellas alcanzan el 50,1%. Ahora, al comparar el

número de mujeres inscritas con el total de mujeres en la región, se observa que dicha proporción alcanza el 54%, mientras que los hombres inscritos sólo llegan al 50% respecto al total de hombres de la Región, haciendo ver que al parecer existiría mayor interés en ellas que en ellos por participar de los procesos electorarios.

En el tópico de participación ciudadana, es destacable mencionar la constitución de Comisiones de Mujeres Ciudadanas que realizan control ciudadano así como generar espacios de discusión y formación permanente en lo social y político. Sobre la Constitución de la Mesa Mujer Rural a nivel regional, donde se instaló la Mesa Mujer Rural de la Provincia de Curicó en conjunto con INDAP, PRODEMU y Gobierno Regional. Su objetivo es poder realizar el empoderamiento de las mujeres en relación a participar en poderes de decisión de las comunidades al cual representa.

3.8. Consumo de Drogas

Existen claros contrastes con respecto al consumo de drogas (2006; marihuana, cocaína, alcohol y tabaco) entre hombres y mujeres, pues los hombres las superan notoriamente a ellas. Esto permite plantear que los hombres son más vulnerables a caer en el consumo de drogas, pero esto mismo convierte a la mujer, hijos e hijas en las principales víctimas y receptoras de los problemas que surgen como efecto de la drogadicción en las familias.

3.9. Gobernabilidad Regional

El Gabinete Regional es un órgano auxiliar del Intendente, integrado por los Gobernadores y Gobernadoras y los Secretarios y Secretarías Regionales Ministeriales (SEREMIS). El Intendente podrá disponer que integren, además, este gabinete o que concurran a él en calidad de invitados, jefes regionales de organismos de la Administración del Estado. En términos generales está compuesto por 11 mujeres de un total de 21 participantes.

En el CORE del Maule existen 3 mujeres consejeras de un total de 18 integrantes. De los 4 gobernadores y gobernadoras provinciales 3 son mujeres. De las 30 comunas que conforman la región del Maule se eligieron por votación popular a 5 mujeres.

Dentro del Gabinete Regional se encuentra PRODEMU, fundación privada y con fondos públicos, cuya directora nacional es elegida por la presidencia.

De acuerdo a lo mencionado en el contexto nacional respecto a la agenda de género País e intersectorial, la agenda de género Región del Maule se construye bajo las directrices de un trabajo sectorial coherente con la Agenda de Género 2006 – 2010 que la Presidenta ha propuesto con sus Ministros y Ministras con el objetivo de asegurar que las políticas públicas tengan una real lógica de equidad entre hombres y mujeres, acorde a un diagnóstico adecuado y coherente con la realidad regional. Por lo cual, se especifica a continuación un documento elaborado por la Dirección Regional que permitan dar prioridad en las acciones que la Comisión Política y Técnica, en materia de Igualdad de Oportunidades, crea para el período 2008 a 2010. En el esquema se señala cuales son las estructuras de trabajo que la Comisión PRIO Técnica y Política.

En primer lugar, en el ámbito regional, es el Intendente/a, a través del Gabinete Regional, quien realiza el liderazgo y la responsabilidad política de llevar a cabo todas las acciones programáticas

e inversiones con el objetivo de disminuir las brechas entre hombres y mujeres, que atente a la discriminación y desmejoramiento del nivel y calidad de vida de las mujeres de la Región del Maule.

La comisión PRIO (Programa Regional de Igualdad de Oportunidades) política, presidida por el Intendente e integrada por el Gabinete, tiene por el objetivo de llevar a cabo y traspasar los lineamientos políticos basado en el Programa de Gobierno para la Igualdad de Oportunidades entre Hombres y Mujeres.

La Comisión PRIO Técnica, Presidida por la SEREMIA de SERPLAC e integradas por todos/todas los/las Técnicos/as representantes de SEREMIAS, Direcciones Regionales. En la Región del Maule, las compone actualmente por 41 Técnicos/Técnicas de Servicios Públicos. Para realizar un trabajo más estratégico se han conformado 6 Subcomisiones:

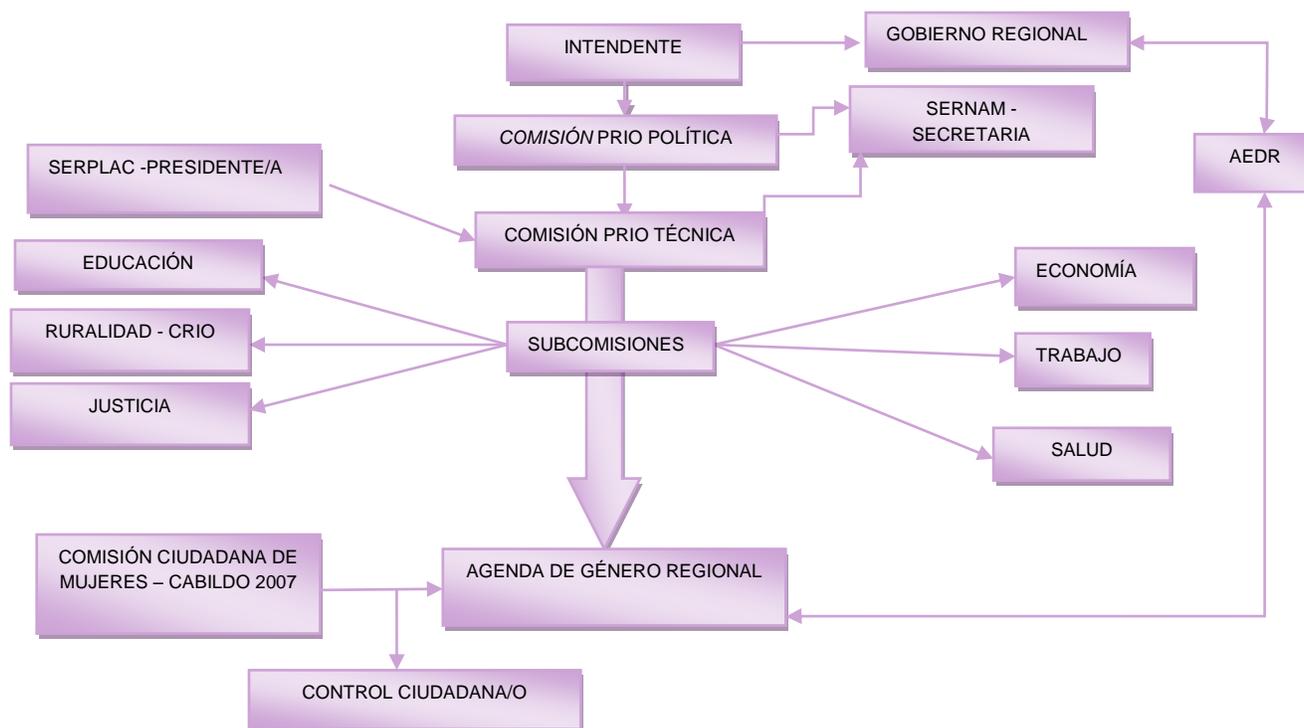
- Subcomisión de Economía: Presidido por la SEREMIA de Economía, sin embargo, por Recursos de personas se ha delegado en el Director Regional del INE. La integran todos/todas los técnicos/técnicas de los Servicios Públicos dependientes de la SEREMIA: CORFO, Agencia de Desarrollo Regional, SERCOTEC, INE.
- Subcomisión de Educación: Presidido por la SEREMIA de Educación y la integra los/las Técnicos/Técnicas de los Servicios Públicos dependientes de la SEREMIA: INTEGRA, JUNJI, JUNAEB
- Subcomisión de Justicia: Presidido por la SEREMIA de Justicia y la integra los/las Técnicos/Técnicas de los Servicios Públicos dependientes de la SEREMIA: GENDARMERIA, Registro Civil, SENAME.
- Subcomisión de la Ruralidad: Presidido por la SEREMIA de Agricultura y lo integra los/las Técnicos/Técnicas de los Servicios Públicos dependientes de la SEREMIA: CONAF, INDAP, SAG, INIA, FIA.
- Subcomisión de Trabajo: Presidido por la SEREMIA de Trabajo y los integra los/las Técnicos/Técnicas de los Servicios Públicos dependientes de la SEREMIA: Dirección del Trabajo, SENCE.
- Subcomisión de Salud: Conformado por la SEREMIA de salud y los integrantes de la Mesa Intersectorial de género y salud: Servicios de Salud del Maule y Seremia de Salud

SERNAM quien lleva a cabo la coordinación política y técnica, debe velar que los compromisos sectoriales resuelvan gran parte de las brechas visibilizadas por las Mujeres de la Comisión Ciudadana del Cabildo Regional, realizado en el mes de noviembre del 2007, aunado con el análisis de cada uno de los sectores, permitiendo cruzar el levantamiento de las demandas de las Ciudadanas de la Región del Maule con la oferta programática de los sectores prioritarios; sin embargo, con el fin de crear una Agenda que trascienda del Gobierno presente es que se ha realizado un trabajo coordinado con la Consultora que lleva a cabo la Actualización de la Estrategia de Desarrollo Regional presidido por el Gobierno Regional del Maule, cuyo objetivo ha sido obtener información en forma territorial con enfoque de género, a través de talleres participativos realizado por localidades y talleres temáticos participativos con expertos de Desarrollo Local; la información obtenida bajo el análisis de género permitirá visualizar cuales son los lineamientos estratégicos del

desarrollo de la Región que permitirá disminuir las Brechas entre hombres y mujeres, junto con ello visualizar las acciones reconociendo las diferencias con la creación de acciones que respondan a la igualdad de oportunidades.

Así mismo, el control de los ciudadanos y ciudadanas de la Región del Maule permitirá velar por el cumplimiento de los compromisos adquiridos por los diferentes sectores, que involucra las siguientes acciones:

- Información a las Comisiones Ciudadana de Mujeres de los compromisos de los sectores en el ámbito regional. Las integrantes de las Comisiones deberán conocer las estructuras y objetivo de cada servicio, conocer los compromisos de la Agenda de Género y las dificultades que se pueden presentar a futuro para llevar a cabo dichos compromisos.
- Conocimiento de las demandas de las Comisiones por parte de los Servicios Públicos
- Lograr acuerdo entre Autoridades Regionales y Comisiones Ciudadanas de Mujeres para dar cumplimiento de las demandas y que estas sean incorporadas en las acciones y programas de cada sector prioritario.
- Evaluar los avances para modificación de las acciones a futuras.



Es responsabilidad de las autoridades regionales y sociedad civil contribuir a considerar a las mujeres como sujetos sociales, por su gran aporte, no siempre considerado, al desarrollo de la región, de mujeres jóvenes, mujeres urbanas y rurales. Si dentro de la estrategia de Desarrollo se quiere alcanzar como una Región con potencia alimentaria, no se debe dejar de lado, como por ejemplo, la economía familiar campesina, liderado mayoritariamente por mujeres.

ANEXO 5: Síntesis del Enfoque Territorial en el Diagnóstico

El enfoque territorial fue abordado a través de cuatro componentes dentro del contexto del proyecto de actualización de la ERD Maule 2020: talleres comunales y análisis de Pladecos; desagregación de variables de diagnóstico por comuna; participación intercomunal en los talleres; y la construcción de una propuesta de modelo de gestión territorial. A continuación se sintetizan los principales resultados del diagnóstico desagregado, mientras que los demás serán entregados en los informes correspondientes.

1. Contexto Nacional

La Figura 104 entrega una visión de la panorámica del desarrollo humano de las 341 comunas del país al año 2003, destacando las que pertenecen a la Región del Maule. El año 1994, la gran mayoría de las comunas se concentraba en el rango de 0,5 a 0,7, en cambio, el 2003, este rango se movió a 0,6 a 0,8, dando cuenta del aumento generalizado del IDH comunal. Tal como se puede apreciar, sólo 11 comunas se encuentran por sobre este rango (sobre 0,8), lideradas por la comuna de Vitacura, y sólo 12 por debajo de 0,6. Por su parte, las 30 comunas maulinas se encuentran junto con la mayoría dentro de este rango, pero al analizar su distribución dentro éste, se observa que sólo 5 de ellas están ubicadas en la mitad superior de este rango. De este modo, la comuna de Talca lidera la Región ubicada en la posición 74 del ranking de comunas de Chile con un IDH de 0,731, y Chanco termina el listado de comunas maulinas en la posición 316 con un IDH de 0,612.

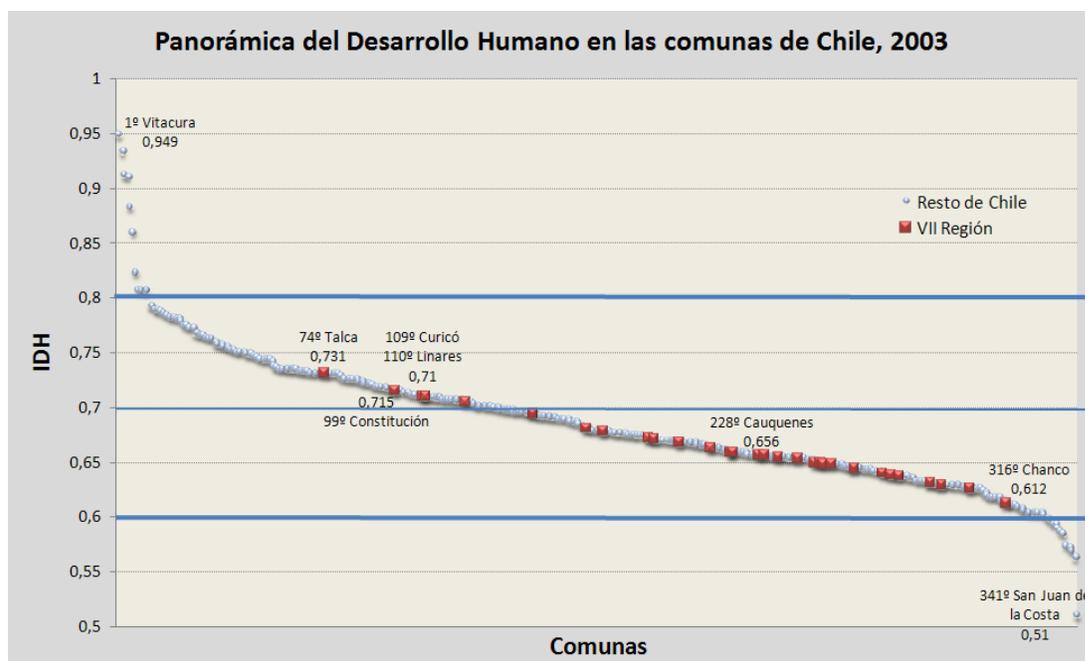


Figura 104 – Panorámica del Desarrollo Humano en las comunas de Chile y de la Región del Maule, Año 2003

Fuente: Elaboración propia basado en Informe del PNUD “Temas de Desarrollo Sustentable N°13: “Las Trayectorias del Desarrollo Humano en las Comunas de Chile”, 2006

La Figura 105 detalla la situación del desarrollo humano en las 30 comunas del Maule, y su mejoría respecto al año 1994. Las cinco comunas que aquí tienen un nivel de desarrollo humano comparativamente más alto (Curicó, Talca, Linares, Constitución y Licantén), concentran el 50,4% de la población de la región. Las restantes muestran en general logros relativos de IDH más bien bajos.

En la dimensión educación se observa que las comunas con logros altos corresponden exactamente a las con mayores IDH en la región. También se constata que un grupo importante de catorce comunas tienen resultados muy bajos en esta dimensión, las que representan al 22,1% de la población. En la dimensión salud se destacan Vichuquén y Pencahue por sus logros muy altos, mientras que la gran mayoría de las comunas exhibe resultados medios, representando el 62,9% de la población. Finalmente, en la dimensión ingresos se observa que las comunas están muy distribuidas en los distintos niveles de logro, destacándose Talca y Constitución, que tienen logros comparativamente más altos.

Existen comunas con logros muy disímiles en las distintas dimensiones. Por ejemplo, Teno y Pencahue tienen logros relativamente altos o muy altos en salud, pero logros muy bajos en educación e ingresos.

Todas las comunas de la región lograron incrementos en su IDH entre 1994 y 2003. Las con mayores alzas son Pelarco, Pelluhue, Rauco y San Clemente, que corresponden a comunas con una pequeña población y que en 1994 tenían logros muy bajos en el IDH. Estos incrementos significaron que pasaran de tener índices bajo 0,600 a índices entre 0,600 y 0,690.

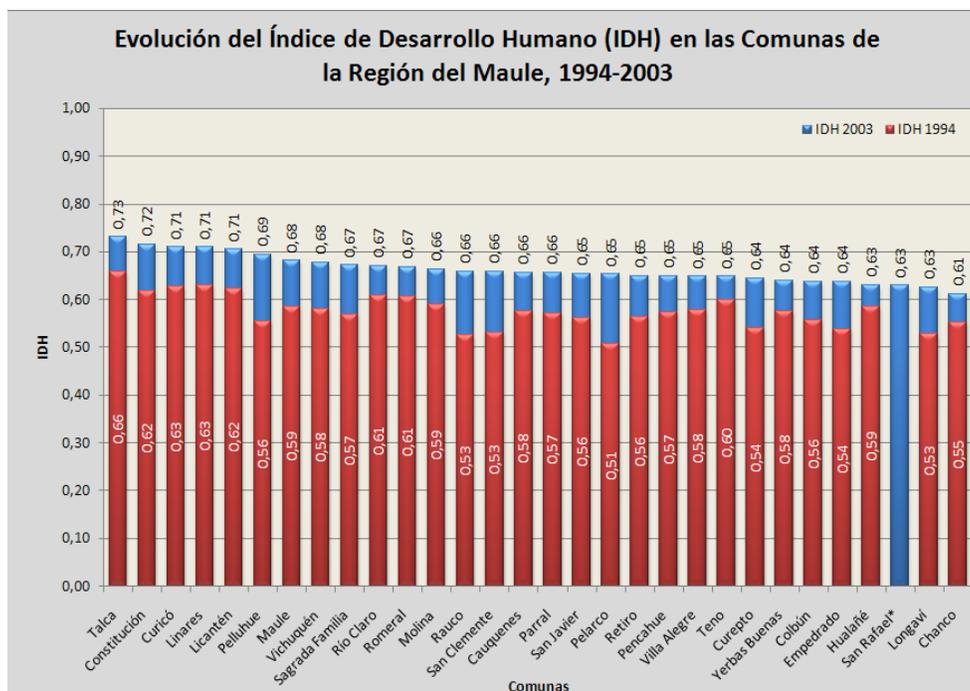


Figura 105 – Evolución del Índice de Desarrollo Humano (IDH) en las comunas de la Región del Maule, 1994-2003.

Fuente: Elaboración propia basado en Informe del PNUD “Temas de Desarrollo Sustentable N°13: “Las Trayectorias del Desarrollo Humano en las Comunas de Chile”, 2006

2. Contexto Regional

Desde el punto de vista de la población, según datos del censo del año 2002, la Región a tal fecha contaba con 908.097 habitantes, de los cuales 603.020 personas vivían en áreas urbanas, representando un 66,4%.

Durante el período intercensal (1992-2002), la región ha presentado una tasa de crecimiento poblacional de un 8,6%; lo que la sitúa 4,2 puntos porcentuales bajo el promedio nacional que llegó a un 12,8%. Los mayores crecimientos de la población se registran justamente en las entidades mayores, así en la provincia y comuna de Talca, se presentaron crecimientos de un 12,4% y 17,8%, respectivamente. Otras comunas más pequeñas también registraron valores importantes, como es el caso de Constitución que alcanzó un crecimiento del 14,2%.

Existe además un rico subsistema de localidades menores en el sector costero, del secano y precordilleranos; con potenciales turísticos y productivos que se emplazan en el total del territorio regional. Aun así estas localidades han presentado altos porcentajes de disminución de la población en el mismo periodo intercensal antes descrito: Curepto (-12%), Empedrado (-7,2%), Retiro (-6,2%). Esta situación demuestra la evidente concentración sobre áreas centrales y sobre algunos poblados menores del sistema que han logrado absorber población a partir de las dinámicas de las ciudades cabeceras (Maule, Rauco etc.).

2.1. Desarrollo Humano

Con respecto al desarrollo humano el PNUD calcula un índice para las 341 comunas del país. Al año 2003, de las 30 comunas maulinas Talca lidera ubicada en la posición 74 del ranking de comunas de Chile con un IDH de 0,731; seguidos por Curicó, Linares, Constitución y Licantén. Chanco termina el listado de comunas maulinas en la posición 316 con un IDH de 0,612.

Según en mismo estudio, en la dimensión educación se observa que las comunas con logros altos corresponden exactamente a las con mayores IDH en la región. En la dimensión salud se destacan Vichuquén y Pencahue por sus logros muy altos, mientras que la gran mayoría de las comunas exhibe resultados medios. Finalmente, en la dimensión ingresos se observa que las comunas están muy distribuidas en los distintos niveles de logro, destacándose Talca y Constitución, que tienen logros comparativamente más altos. Existen comunas con logros muy disímiles en las distintas dimensiones. Por ejemplo, Teno y Pencahue tienen logros relativamente altos o muy altos en salud, pero logros muy bajos en educación e ingresos.

2.2. Pobreza

Al analizar los niveles de pobreza por provincias Cauquenes se muestra como aquella con mayor proporción de su población en situación de pobreza (total e indigencia), con un 25,8%, seguida de cerca por Linares (22,5%), Talca (17,2%), la cual es la más cercana a la media regional, y por último la provincia de Curicó, que muestra un nivel de pobreza incluso inferior a la media nacional, de 12%.

Las 5 comunas más pobres de la Región son: Parral (25,2%), Retiro (26,4%), Cauquenes (26,7%), Empedrado (28,6%) y Hualañé (29,6%). En el otro extremo se encuentran las comunas de Curicó (9,7%), Teno (9,3%), Río Claro (4,9%) y Romeral (3,7%).

2.3. Capital Humano

La Región del Maule posee los peores índices de analfabetismo a nivel nacional, permaneciendo al menos los últimos 60 años en esta posición, lo cual se traduce en que por cada analfabeto o analfabeta del país en la región hay tres en igual condición en el Maule.

Cuantitativamente es equivalente en zonas urbanas y rurales, pero proporcionalmente es más grave en el sector rural. Siendo más específicos en este aspecto territorial, se puede mencionar que de la población analfabeta total de la Región, un 7,7% es de la provincia de Cauquenes, 30,4% de Linares, 27,1% de Curicó, y 33,8% de Talca.

2.4. Distribución del ingreso

En este ámbito se observa que Curicó es la provincia con mayor ingreso autónomo, y Cauquenes la de menor. Estas diferencias se observan aún más marcadas a nivel comunal, registrándose diferencias por sobre un 300% entre las comunas de Curicó y Retiro.

2.5. Vivienda y servicios básicos

En la Región del Maule se identificaron un total de 769 territorios vulnerables a través de los Mapas Territoriales de vulnerabilidad. Comunas bastante rurales como: Río Claro, Empedrado, Curepto, Longaví, Vichuquén, Teno y Chanco poseen la mayor cantidad de territorios con baja cobertura, o carencias en los servicios básicos.

Las mayores necesidades en materia de vivienda se presentan en aquellas comunas más dinámicas en términos de población, y que a su vez también concentran la mayor cantidad de personas pobres, tales como: Curicó, Molina, Hualañé, Talca, Constitución, San Clemente, Curepto, Linares, Parral, Longaví, San Javier y Cauquenes.

Al analizar el acceso al agua potable diferenciando por comunas, se observan diferencias importantes, situándose Talca, Curicó y Molina, como las comunas con mayor porcentaje de viviendas con acceso a agua potable mediante alguna de las compañías que ofrecen el servicio en la Región (96,8%, 94,1% y 89,5% respectivamente), y a las comunas de Penco, Chanco y Longaví como las de menor acceso (51,8%, 54,6% y 56,2% respectivamente), seguidas muy de cerca por Vichuquén, Retiro, Empedrado y Curepto.

Se identifica a las comunas de Talca, Curicó y Linares como las de mejor cobertura de alcantarillado en la región (95,8%, 93,3% y 86,1% respectivamente), y a las comunas de Curepto, Yervas Buenas y Longaví como las de menor cobertura (44,2%, 48,4% y 49,7% respectivamente), seguidas muy de cerca por Empedrado, Penco, Vichuquén, Chanco y Retiro, todas ellas con menos del 52% de viviendas con conexión a alcantarillado.

Al desagregar esta información comunalmente, no se observan diferencias muy significativas entre ellas en lo que respecta a la forma de acceder a electricidad. Sí se identifica nuevamente a las comunas de Talca, Curicó y Linares, como las comunas con mayor porcentaje de casos con acceso a la red eléctrica pública (96,8%, 94,1% y 89,5% respectivamente), y a las comunas de Empedrado, Curepto y Penco como las de menor cobertura (78,5%, 83,1% y 87,5% respectivamente)

2.6. Desempleo

Curicó (9,0%) fue la provincia regional más afectada por el desempleo (según INE 2007), y Cauquenes (5,2) la menos afectada. Talca y Linares se mantuvieron en posiciones intermedias con una tasa promedio del 7,9% y 7,4% respectivamente.

2.7. Seguridad Ciudadana

De las comunas con mayor tasa de denuncias, Linares, Parral, Molina, Talca, San Javier, Licantén y Curicó superan la tasa regional de denuncias de 2.240,4 casos cada 100 mil habitantes, y las comunas de Talca, Curicó, Linares, Molina, Parral, y Constitución, concentran el 72,4% de las denuncias del año 2006.

2.8. Deporte y Recreación

De todo el universo regional de organizaciones deportivas y recreativas según Chiledeportes 2008, más del 75% de ellas se concentra en las comunas de Talca (280), Curicó (114), Linares (97), Constitución (53), Cauquenes (46), San Javier (44), San Clemente (41) y Yervas Buenas (40); el resto se distribuye en las 22 comunas regionales restantes, siendo las comunas de Pelluhue (7), Vichuquén (6) y Empedrado (2) las que presentan el menor número.

2.9. Organizaciones Sociales

En cuanto a organizaciones sociales comunitarias se puede establecer que existen en Curicó 130, Cauquenes 82, Linares 154, Constitución 95, Empedrado 25, Licantén 21, Maule 300, Parral 346, Pelarco 12, Penciahue 93, Curanipe y Pelluhue 56, Curepto 268, San Rafael 12, Sagrada Familia 2, San Clemente 8 y Teno 30. Lo que hace un total regional de 1.634 Organizaciones Sociales, distribuidas en los distintos territorios de la Región del Maule.

2.10. Territorio Urbano

En cuanto a las ciudades, tanto la capital regional, como las capitales provinciales, presentan una alta concentración de su población en área urbana, sin embargo, en términos de cantidad de población, se pueden establecer 2 rangos, las de más de 100 mil habitantes y las que tiene entre 30 mil y 100 mil, caso en el que se incorpora también a Constitución. La población de estas ciudades representa el 71% de la población urbana regional y el 47,4% del total de las y los habitantes de la Región.

2.11. Territorio Rural

Al analizar la ruralidad por provincias y comunas, se identifica a Talca como la provincia menos rural (24% rural) y a Linares como la más rural (45%). Curicó y Cauquenes muestran niveles intermedios similares al promedio regional (35% y 32% respectivamente).

Sólo 7 de las 30 comunas de la región presentan niveles de ruralidad inferiores al 30% (Talca, Curicó, Linares, Constitución, Cauquenes, Molina y Parral). Las 23 comunas restantes refugian al 37% de los y las habitantes, y sus niveles de ruralidad alcanzan un promedio de 64%, variando entre 40% y 90%, siendo la comuna de Yervas Buenas la más rural de toda la Región

Las cooperativas de agua potable rural se concentran principalmente en las comunas de San Clemente (en 23 localidades), Linares (18), Longaví (18), Teno (17), Curicó (16) y Colbún (16).

En las zonas urbanas los niveles de pobreza vienen siendo mayores que en las zonas rurales desde el año 1996, aumentando esta diferencia fuertemente durante los años 2003 y 2006, alcanzando niveles de 19,7% de pobreza en zonas urbanas y 13,7% en las rurales.

2.12. Conectividad Vial

Esta región posee una hidrografía muy abundante, la que impone la construcción de muchos puentes para mantener su conectividad. La provincia de Talca es la que más concentra puentes construidos (83), le siguen Curicó (70), Linares (65) y Cauquenes (32).

2.13. Patrimonio Cultural y Museos

El Maule contiene al 4,9% del total de monumentos nacionales del país, en los cuales se destacan notoriamente los monumentos históricos, representando más de la mitad. Dentro de las comunas en los cuales están localizados la mayor cantidad de ellos, se destacan: Villa Alegre (9 monumentos, 5 de tipo monumento público), Talca (8 monumentos, 7 de tipo monumento histórico), Curicó y San Javier (5 para ambos).

La dirección de bibliotecas, archivos y museos (DIBAM) identifica tres museos de nivel regional: Museo O'Higginiano y de Bellas Artes de Talca, el Museo Histórico de Yervas Buenas y el Museo de Arte y Artesanía de Linares. Por su parte, el atlas cultural indica la existencia de 4 museos más de menor relevancia en las comunas de Empedrado, Constitución, Parral y San Javier.

ANEXO 6: Prospectiva e Imagen Objetivo

En el proceso de actualización de la ERD se ha buscado identificar la imagen objetivo regional que reúna la visión de las maulinas y maulinos, para lo cual se desarrollaron las distintas actividades y talleres. Además de ello, se incorporó los productos de las principales iniciativas colectivas ya realizadas en la Región, las cuales apuntan en la misma dirección de llevar al Maule a un nivel de desarrollo superior, y recogen la visión de los principales agentes regionales. Entre ellas se destacan los trabajos realizados el 2007 por la Mesa Público-Privada y la Agencia de Desarrollo Productivo, además de un ejercicio de prospectiva liderado por el experto Henrich von Baer hace 3 años atrás. Todos plantean una serie de visiones, ideas y proyectos que pueden plasmarse en una visión de la imagen objetivo a la cual debe apostar la Región del Maule.

1. Mesa de trabajo Público-Privada

Esta histórica e importante instancia de diálogo y trabajo conjunto que reunió a los principales actores regionales del mundo privado, académico y de gobierno, expresa todos sus acuerdos e intenciones de desarrollo en tres objetivos estratégicos:

Convertir al Maule en potencia agroalimentaria del país y del mundo.

Convertir al Maule en una región de servicios.

Convertir al Maule en una región turística.

Para analizar la forma de alcanzar estos objetivos se organizó el trabajo en cuatro comisiones, donde cada una de ellas cubrió una temática específica: Infraestructura, MiPyME, Agroindustria y Educación, y donde cada cual propuso una serie de ideas y propuestas de acción que aportarían a la consecución de los objetivos ya planteados.

Es así como la comisión de Infraestructura, presentó un listado de proyectos e ideas de las cuales se puede extraer el siguiente escenario deseado:

“Una Región del Maule con zonas rurales que ofrezcan un elevado nivel de calidad de vida a sus habitantes, con acceso a todos los servicios, con excelentes redes viales y digitales que las mantengan conectadas a los centros urbanos y al mundo, y con la implementación de toda la infraestructura necesaria para aprovechar al máximo su potencial productivo.

Una Región del Maule con ciudades que ofrezcan a sus habitantes un alto nivel de calidad de vida, que sean más amables: de cauces y ejes verdes, amigables con el peatón y medios no motorizados, socialmente integradas, y con potentes centros de generación de conocimiento y de servicios de alto valor agregado del Valle Central.”

En relación al trabajo de la mesa MiPyME, se puede extraer el siguiente escenario deseado:

“Una Región del Maule que reconoce a la PyME como fuente de desarrollo y crecimiento, y como una de las principales cartas para erradicar la pobreza, mejorar la distribución del ingreso y generar empleo.

Una Región del Maule con un sector MiPyME competitivo, dinámico y bien posicionado a nivel nacional.”

Por su parte, el trabajo de la comisión Agroindustria, también plantea una serie de ideas y proyectos que permiten extraer la siguiente imagen objetivo regional:

“Una Región del Maule consolidada como potencia agroalimentaria, competitiva a nivel internacional, acaparando una fracción importante del mercado, cuyo nombre sea conocido en el exterior por ser una fuente de productos de la tierra de alto nivel, calidad certificada, y basados en los principios de respeto al medio ambiente y de desarrollo sustentable.

Una Región del Maule con una industria informada y que aprovecha al máximo las nuevas tecnologías disponibles y cuyos actores valoren las virtudes de la asociatividad, articulación y vinculación, consolidando así una red productiva de alta competitividad.”

Finalmente, en relación al trabajo de la comisión de Educación y factor humano:

“Una Región del Maule generadora de un capital humano invaluable adecuado a la realidad regional, que haya sido formado en establecimientos de alto nivel desde la infancia, que cuente con los conocimientos, destrezas y habilidades necesarias que le permitan estar integrado a los flujos de información contemporáneos, aprovechar al máximo las tecnologías más sofisticadas y vincularse al resto del mundo con un sólido manejo de idiomas, pudiendo ser de esta forma, un factor clave en el desarrollo del Maule”

2. Agenda de Fomento Productivo de la ARDP

El informe de la Agenda de Fomento Productivo documenta el trabajo realizado por la Agencia Regional de Desarrollo Productivo del Maule, la cual concretó a fines del año 2007 la construcción de una agenda de desarrollo productivo. La ARDP fue apoyada por una consultoría regional compuesta por Codesser en alianza con la Universidad de Talca y Competitiveness, y el informe fue la recopilación de los resultados de las distintas mesas sectoriales de trabajo compuestas por los principales agentes regionales públicos y privados.

Este considera cinco ejes estratégicos Regionales: vitivinicultura, fruticultura, ganadería, forestal e industria secundaria de la madera y turismo; destacándose los compromisos logrados por las diversas partes del sistema de fomento público, a través de la toma de responsabilidades y plazos para la ejecución de las acciones establecidas en distintos horizontes de tiempo. Se prevé complementar estos ejes seleccionados en primera instancia, con ejes productivos emergentes tales como: pesca y acuicultura, bioenergía, olivicultura, tecnología y servicios para el agro, y biotecnología.

Ahora bien en base a los ejes identificados y sus objetivos de largo plazo se puede establecerla siguiente imagen objetivo regional desde su perspectiva productiva.

“Una Región del Maule con una estructura productiva con los sectores frutícola, vitivinícola, ganadero, turístico y forestal-maderero como principales ejes de desarrollo productivo.

Una Región del Maule con una industria frutícola altamente competitiva, muy bien posicionada a nivel internacional por cumplir y superar los estándares de calidad requeridos por los mercados con conciencia medioambiental, cuyo procesos productivos cuenten con un recurso humano altamente calificado, de acuerdo a sus requerimientos, con toda la infraestructura necesaria, y cuya cadena

productiva tenga incorporada la tecnología, innovación y gestión comercial como principales catalizadores de su crecimiento.

Una Región del Maule respetada, admirada y reconocida como una zona con diversidad de terroir de calidad, en especial su Carmènere, en donde se viva profundamente los goces de la triada vino-turismo-gastronomía, donde su industria vitivinícola cuente con recurso humano altamente calificado y donde sus procesos de producción de uva y elaboración de vino cumplan y superen las expectativas de calidad internacionales, incorporando tecnología e innovación como parte de su esencia.

Una Región del Maule con una industria ganadera competitiva a todo nivel, que cumpla con estándares internacionales de calidad y alineada con el cuidado al medioambiente, la cual incorpore tecnología e innovación en sus procesos, y que cuente con un excelente recurso humano, con fuertes capacidades necesarias para el sector, y una potente gestión comercial.

Una Región del Maule que dé a conocer y proyecte al mundo sus virtudes y riquezas, que se destaque por su exclusiva oferta turística de fines especiales y la infraestructura asociada a ella, por las competencias de todos los involucrados e involucradas en el negocio turístico y por el aprovechamiento de la tecnología e información en el emprendimiento de negocios turísticos.

Una Región del Maule con una industria forestal y maderera altamente competitiva y con productos y procesos de calidad internacional, que contribuya a la protección de los ecosistemas forestales y desarrollo sustentable, que se destaque por los fuertes vínculos entre los diferentes grupos y personas que lo componen, lo cual potencie la coordinación y sinergia de sus acciones.”

3. Ejercicio de Prospectiva Anterior

Dentro del ejercicio de prospectiva organizado por CEPAL y dirigido por el experto Henrich von Baer hace tres años atrás se utilizó la siguiente metodología que consideraba una visión territorial, sistémica y prospectiva del desarrollo en la conjunción del nivel país y del nivel regional.

Visión Territorial: los fenómenos identificados (sueños, tendencias, hechos portadores de futuro, escenarios) existen y han emergido en un territorio, en un tiempo, entre personas; el territorio opera en cuatro niveles que se interrelacionan sistémicamente: un nivel nacional, un nivel interregional, un nivel regional y un nivel subregional (que co-evolucionan); el análisis debe superar las nociones y proyecciones sectorialistas del desarrollo, identificando el correlato, potencial e impacto territorial de los fenómenos que se analicen.

Visión Política: integrar POLITICAS (Estrategias de desarrollo, Políticas territoriales, sectoriales); ACTORES (públicos, privados, sociales); INSTITUCIONES (reglas del juego, rutinas, creencias compartidas); NACIONALES (definidas centralmente); REGIONALES (estrategias de desarrollo y estrategias de las instituciones); LOCALES (planificación de nivel local) con las estrategias de los actores (universidades, empresas, instituciones públicas, actores del mundo social).

Visión Prospectiva: se visualiza el futuro como un conjunto de escenarios probables, en torno a los cuales, uno o algunos de ellos resultan deseables para los actores en un momento y territorio determinado. Por ende, analiza desde el presente, las tendencias de un territorio, develando los

hechos actuales que podrían potencialmente desplegarse en el futuro, el cual es comprendido como probable.

De acuerdo a estas visiones y a un análisis prospectivo en base al diagrama de espina de pescado se establecieron los siguientes sueños:

3.1. Sueños Políticos

Al año 2020 la Región del Maule habrá logrado una nueva cultura política, con: dirigentes políticos que buscan el poder para compartirlo y dispersarlo, más que concentrarlo, representación territorial de los políticos; elección democrática de las autoridades regionales, efectiva descentralización, participación y control ciudadano sobre políticas. Ello trasunta a lo menos consensuadamente en descentralización real en todos los planos, elección directa de las autoridades regionales, control ciudadano de las políticas, representación territorial de la clase política.

3.2. Sueños Económicos

Al año 2020, el Maule habrá logrado un cambio de cultura económica, con altos grados de asociatividad, innovación y responsabilidad social y ambiental de todos los actores económicos, desarrollo pleno del potencial productivo de todos los territorios y su inserción gradual en la dinámica global, niveles estables de crecimiento económico compartidos equilibradamente entre todos los territorios y habitantes. Ello trasunta a lo menos consensuadamente en un empresario comprometido con el desarrollo del territorio, con la generación de empleos de calidad y la sustentabilidad ambiental, un ambiente de generación de acuerdos entre actores públicos y privados para el desarrollo de las regiones, sus territorios y emprendimientos, una sociedad con sustentabilidad ambiental, con conservación y protección de la biodiversidad, que genere y utilice nuevas tecnologías, limpias y sustentables; una sociedad que se ha transformado desde una economía de recursos naturales a una economía del conocimiento, con centros de investigación y desarrollo articulados a las políticas regionales de desarrollo.

3.3. Sueños sociales

Al año 2020, el Maule habrá logrado un cambio de cultura social, con más y mejor educación para todos; respeto a las diversidades; reconocimiento a la mujer y a los grupos vulnerables. Ello trasunta en red de colegios de educación intercultural bilingüe; cobertura social completa: educación, salud, vivienda; sistema de protección al adulto mayor; oportunidades de acceso a la educación en todo el territorio; sistema educacional de excelencia en todos sus niveles y en todo el territorio, plena integración de la mujer al mundo social y del trabajo con igualdad de oportunidades; sociedad abierta a todas las diversidades; sociedad que asume su historia e identidad.

3.4. Sueños Territoriales

Al año 2020, el Maule habrá logrado una cultura territorial, con: criterios de diferenciación territorial insertos en las políticas, instituciones e instrumentos públicos; articulación territorial de iniciativas públicas, empresariales y académicas; integración y desarrollo equilibrado de todos los territorios de la región macrozonas de cooperación y planificación interregional. Ello trasunta consensuadamente en: oportunidades y acceso a los beneficios del desarrollo en todo el territorio; posibilidad cierta de vivir en territorios “alejados” sin dificultades de integración; ciudades armónicas y humanas; integración respetuosa de “estilos de vida” de la ruralidad; planificación Territorial en territorios subregionales; planificación Territorial en macrozonas interregionales.

3.5. Objetivos estratégicos

- A. Superación de la pobreza en todo el territorio regional del Maule.
- B. Alta y sustentable competitividad, productividad y encadenamientos productivos de las empresas regionales.
- C. Integración armónica y con oportunidades en todo el territorio regional.
- D. Una educación de calidad, integral y homogéneamente distribuida en el territorio.
- E. Identidad regional afiatada basada en relaciones de reconocimiento cultural en todos los planos.